

目 录

第一篇 国务院、河南省人民政府政策.....	1
一、创新创业政策.....	1
1.国务院办公厅关于提升大众创业万众创新示范基地带动作用进一步促改革稳就业强动能的实施意见（国办发〔2020〕26号）.....	1
2.国务院办公厅关于进一步支持大学生创新创业的指导意见.....	4
3.河南省人民政府办公厅 关于提升高校科技创新能力的实施意见（豫政办〔2021〕68号）.....	7
4.河南省人民政府关于实施创新驱动提速增效工程的意见（豫政〔2019〕4号）..	10
5.河南省人民政府办公厅 关于印发河南省进一步支持大学生创新创业若干措施的通知》（豫政办〔2022〕1号）.....	19
二、就业促进政策.....	22
1.国务院关于印发“十四五”就业促进规划的通知（国发〔2021〕14号）.....	22
2.发展改革委 财政部 民政部 人力资源社会保障部 税务总局 中国残联关于印发《关于完善残疾人就业保障金制度更好促进残疾人就业的总体方案》的通知（发改价格规〔2019〕2015号）.....	35
3.河南省人民政府关于进一步做好稳就业工作的实施意见（豫政〔2020〕14号）	38
4.河南省人民政府办公厅关于支持多渠道灵活就业的实施意见（豫政办〔2021〕14号）.....	44
5.河南省人民政府办公厅关于印发河南省促进2021年高校毕业生更加充分更高质量就业若干政策措施的通知（豫政办〔2021〕40号）.....	46
6.国家发展改革委等部门关于深入实施创业带动就业示范行动 力促高校毕业生创业就业的通知（发改高技〔2022〕187号）.....	50
7.河南省人民政府 关于印发河南省“十四五”人才发展 人力资源开发和就业促进规划的通知（豫政〔2021〕62号）.....	54
三、职业教育政策.....	83
1.国务院关于印发国家职业教育改革实施方案的通知（国发〔2019〕4号）.....	83
2.中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》	88
3.教育部 发展改革委 财政部人力资源社会保障部关于印发《深化新时代职业教育“双师型”教师队伍建设改革实施方案》的通知（教师〔2019〕6号）.....	91
4.河南省人民政府关于印发河南省职业教育改革实施方案的通知（豫政〔2019〕23号）.....	95
5.教育部 河南省人民政府关于深化职业教育改革推进技能社会建设的意见（豫政〔2021〕2号）.....	98
第二篇 高校双创载体（基地、平台）认定政策.....	104
1.河南省大学生创新创业实践示范基地认定及管理办法（试行）.....	104
2.人力资源社会保障部办公厅关于开展全国创业孵化示范基地复评和推荐工作的通知.....	106
3.河南省人力资源和社会保障厅关于开展第八批省级创业孵化示范基地申报推荐工作的通知.....	108

4.专业化众创空间建设工作指引（国科发高〔2016〕231号）	109
5.国家众创空间备案暂行规定国科火字（〔2017〕120号）	110
6.河南省众创空间管理办法豫科（〔2020〕101号）	111
7.科技企业孵化器管理办法（国科发区〔2018〕300号）	114
8.河南省科技企业孵化器管理办法（豫科〔2019〕35号）	116
9.科技部 教育部印发《关于促进国家大学科技园创新发展的指导意见》的通知（国科发区〔2019〕116号）	118
10.国家大学科技园管理办法（国科发区〔2019〕117号）	121
11.河南省大学科技园管理办法	124
12.商务部关于进一步推进国家电子商务示范基地建设工作的指导意见（商电发〔2017〕26号）	126
13.国家电子商务示范基地综合评价指标体系	128
14.国家电子商务示范基地综合评价办法	136
15.工业和信息化部关于印发《国家中小企业公共服务示范平台认定管理办法》的通知（工信部企业〔2017〕156号）	136
16.河南省中小企业公共服务示范平台认定管理办法	139
17.河南省小型微型企业创业创新示范基地建设管理办法(征求意见稿)	142
18.河南省工业和信息化厅关于印发《河南省中小企业公共服务示范平台认定管理办法》的通知（豫工信企业〔2020〕98号）	144
19.国务院办公厅关于建设第三批大众创业万众创新示范基地的通知（国办发〔2020〕51号）	147
20. 关于组织开展创建“校企协同就业创业创新示范实践基地”的通知（中小企函〔2021〕36号）	148

第三篇 大学生创业企业扶持政策

1.李克强主持召开国务院常务会议 部署进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持等	152
2.河南省人力资源和社会保障厅关于开展第九批河南省大众创业扶持项目申报工作的通知	152
3.关于印发《河南省就业见习管理暂行办法》的通知（豫人社规〔2019〕6号）	153
4.河南省财政厅 河南省人力资源和社会保障厅关于印发《河南省就业补助资金管理办法》的通知	159
5.河南省人力资源和社会保障厅关于进一步做好创业担保贷款工作的通知（豫人社办函〔2019〕29号）	166
6.科技部办公厅关于加快推动国家科技成果转移转化示范区建设发展的通知（国科办区〔2020〕50号）	167
7.科技部 财政部 国家税务总局关于印发《科技型中小企业评价办法》的通知... ..	169
（国科发政〔2017〕115号）	169
9.河南省科技型中小企业备案管理办法	172
10.高新技术企业认定管理办法	173
11.2021年河南省中小微企业职工技能提升行动项目制培训工作方案	176
12.河南省工业和信息化厅印发《河南省“专精特新”中小企业认定管理办法》	178

13.河南省工信厅办公室 关于组织开展 2021 年度河南省“专精特新”中小企业认定工作的通知.....	180
第四篇 大学生就业类政策.....	181
1.教育部关于做好 2022 届全国普通高校毕业生就业创业工作的通知（教学〔2021〕5 号）.....	181
2.教育部办公厅关于开展全国高校毕业生就业能力培训基地遴选工作的通知（教学厅函〔2021〕29 号）.....	184
3.河南省教育厅关于做好 2022 届高校毕业生就业创业工作的通知（教学〔2021〕484 号）.....	185
4.河南省教育厅等十四部门关于联合开展河南省 2021 年高校毕业生“新时代·新梦想”就业创业公益帮扶行动的通知（教学〔2021〕124 号）.....	188
5.人力资源社会保障部关于做好 2021 年全国高校毕业生就业创业工作的通知.....	191
6.人力资源社会保障部 教育部 国务院扶贫办关于进一步加强贫困家庭高校毕业生就业帮扶工作的通知.....	192
7.河南省人力资源和社会保障厅 河南省教育厅 河南省财政厅 河南省民政厅 河南省乡村振兴局 河南省残疾人联合会关于做好 2021 年全省困难毕业生求职创业补贴申领发放工作的通知（豫人社函〔2021〕168 号）.....	194
8.河南省人力资源和社会保障厅河南省财政厅河南省教育厅关于申报 2021 年全民技能振兴工程建设项目通知（豫人社函〔2021〕141 号）.....	196
9.河南省 2021 年高校毕业生“三支一扶”计划招募公告.....	201
10.财政部教育部关于印发中央专项彩票公益金支持教育相关项目资金管理办法的通知（财教〔2021〕156 号）.....	205
11.关于举办首届全国高校教师教学创新大赛就业指导课程教学赛事活动的通知（高学会〔2021〕29 号）.....	207
12.河南省教育厅等四部门关于印发河南省 2021 年特岗教师招聘办法和岗位设置的通知（豫教师〔2021〕95 号）.....	209
13.关于印发《2021-2022 年度大学生志愿服务西部计划实施方案》的通知（中青联发〔2021〕4 号）.....	212
14.教育部办公厅关于开展全国高校毕业生就业能力培训基地遴选工作的通知（教学厅函〔2021〕29 号）.....	217
第五篇 大学生创新创业类赛事.....	219
1.河南省教育厅等十一部门关于举办 2021 年河南省“互联网+”大学生创新创业大赛暨第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛河南赛区选拔赛的通知（教高〔2021〕170 号）.....	219
2.科技部关于举办第十届中国创新创业大赛的通知.....	227
(国科发火〔2021〕150 号).....	227
3.关于举办第十届中国创新创业大赛河南赛区暨第十三届河南省创新创业大赛的通知.....	230
4.河南省人力资源和社会保障厅 河南省发展和改革委员会 河南省教育厅 河南省科学技术厅 河南省总工会 共青团河南省委 河南省妇女联合会 河南省残疾人联合会 中国邮政储蓄银行股份有限公司河南省分行 关于举办第五届“豫创天下”创业	

创新大赛的通知.....	235
5.第五届“豫创天下”创业创新大赛实施方案.....	236
6.关于举办第十二届“挑战杯”中国大学生创业计划竞赛的通知.....	241
7.工业和信息化部财政部关于举办第六届“创客中国”中小企业创新创业大赛的通知（工信部联企业函（2021）124号）.....	243
8.河南省工业和信息化厅 河南省财政厅 关于举办第六届“创客中国”河南省中小企业创新创业大赛的通知（豫工信联企业（2021）84号）.....	246
9.河南省教育厅等七部门关于举办 2021 年全省大学生职业生涯规划大赛的通知.....	248
10.河南省教育厅办公室关于举办 2021 年河南省大学生职业生涯规划大赛分赛区复赛有关事项的通知.....	254
11.河南省教育厅关于组织开展 2020 年“新时代·新梦想”全省大学生创新创业实践活动的通知（教学（2020）364号）.....	255
12.关于印发《2021“郑创汇”国际创新创业大赛方案》的通知.....	258
第六篇 综合类政策.....	261
1.河南省人民政府办公厅关于提升高校科技创新能力的实施意见（豫政办〔2021〕68号）.....	261
2.河南省工程技术研究中心管理办法.....	264
3.关于印发《河南省省级重点实验室建设与运行管理办法》、《河南省省级重点实验室评估规则》的通知（豫科〔2019〕166号）.....	266
4.关于组织申报 2019 年度河南省省级重点实验室的通知.....	273
5.关于印发《培育发展河南省技术转移示范机构工作指引》的通知（豫科〔2016〕155号）.....	276
6.关于申报 2020 年度河南省优秀院士工作站的通知（豫科人才〔2019〕13号）.....	278
7.河南省博士后工作管理规定.....	279
8.关于印发《中原学者工作站管理办法（试行）》的通知（豫科〔2020〕100号）.....	284
9.河南省教育厅关于遴选 2021 年度中原英才计划——中原教学名师（职业院校）候选人的通知（教职成〔2021〕137号）.....	286
10.人力资源社会保障部教育部发展改革委财政部关于印发《“十四五”职业技能培训规划》的通知（人社部发〔2021〕102号）.....	288
11.人力资源社会保障部关于印发技工教育“十四五”规划的通知（人社部发〔2021〕86号）.....	297
12.人力资源社会保障部国家乡村振兴局关于印发《国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程实施方案》的通知（人社部发〔2021〕45号）.....	303
13.迎接数字化时代提升全民数字技能方案出台.....	306
14.人力资源社会保障部关于印发“技能中国行动”实施方案的通知（人社部发〔2021〕48号）.....	306
15.河南省人民政府办公厅 关于印发河南省促进 2021 年高校毕业生更加充分更高质量就业若干政策措施的通知.....	310
16.河南省职业技能竞赛组织委员会关于组织开展 2021 年河南省职业技能竞赛活动的通知.....	313
17.河南省人民政府办公厅关于印发河南省职业技能竞赛管理办法（试行）的通知（豫	

政办〔2021〕43号)	316
18.楼阳生在中国共产党河南省第十一次代表大会上的报告.....	319
19.人力资源社会保障部财政部关于充分发挥职业技能提升行动专账资金效能扎实 推进职业技能提升行动的通知.....	332
(人社部函〔2021〕14号)	332
20.河南省人力资源和社会保障厅河南省民政厅河南省财政厅河南省商务厅河南省 妇女联合会关于印发《河南省康养职业技能培训计(2020-2022年)》的通知....	334
21.人力资源社会保障部财政部教育部关于扩大院校毕业年度毕业生参加职业技能 培训有关政策范围的通知(人社部发〔2021〕31号)	336
22.国务院办公厅关于深化产教融合的若干意见(国办发〔2017〕95号)	336
23.国家发改委、教育部印发《建设产教融合型企业实施办法(试行)》	340
(发改社会〔2019〕590号)	340
24.国家发展改革委办公厅教育部办公厅关于印发产教融合型企业 and 产教融合试点 城市名单的通知(发改办社会〔2021〕573号)	343
25.关于印发国家产教融合建设试点实施方案的通知(发改社会〔2019〕1558号)	343
26.国家发展改革委办公厅教育部办公厅关于印发试点建设培育国家产教融合型企 业工作方案的通知(发改办社会〔2019〕964号)	347
27.河南省发展和改革委员会河南省教育厅关于组织我省第二批产教融合型企业建 设培育单位申报工作的通知(豫发改社会〔2020〕921号)	349
特别篇 其他省份参考政策	352
1.关于举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区比赛的通知	352
2.上海市教育委员会上海市发展和改革委员会上海市人力资源和社会保障局上海市 经济和信息化委员会共青团上海市委员会关于举办第七届中国国际“互联网+”大学 生创新创业大赛(上海赛区)的通知.....	361
3.关于印发《湖南省“互联网+”大学生创新创业大赛激励措施》的通知(湘教发 〔2020〕35号)	366
4.关于鼓励全省高校师生参加中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛的实施意见	367
5.关于举办“建行杯”第七届江西省“互联网+”大学生创新创业大赛暨全国大赛选拔赛 的通知(赣教高字〔2021〕26号)	369
6.关于举办“建行杯”第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛江苏省选拔赛暨 第十届江苏省大学生创新创业大赛的通知(苏教高函〔2021〕2号)	377
7.广东省教育厅关于举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛 的预通知.....	389

第一篇 国务院、河南省人民政府政策

一、创新创业政策

1. 国务院办公厅关于提升大众创业万众创新示范基地带动作用进一步促改革稳就业强动能的实施意见

(国办发〔2020〕26号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

大众创业万众创新示范基地启动建设以来，创新资源不断集聚，创业活力持续提升，平台能力显著增强，有力带动了创新创业深入发展。为进一步提升双创示范基地对促改革、稳就业、强动能的带动作用，促进双创更加蓬勃发展，更大程度激发市场活力和社会创造力，经国务院同意，现提出以下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实党中央、国务院关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展的决策部署，深入实施创新驱动发展战略，聚焦系统集成协同高效的改革创新，聚焦更充分更高质量就业，聚焦持续增强经济发展新动能，强化政策协同，增强发展后劲，以新动能支撑保就业保市场主体，尤其是支持高校毕业生、返乡农民工等重点群体创业就业，努力把双创示范基地打造成为创业就业的重要载体、融通创新的引领标杆、精益创业的集聚平台、全球化创业的重要节点、全面创新改革的示范样本，推动我国创新创业高质量发展。

二、积极应对疫情影响，巩固壮大创新创业内生活力

(一) 落实创业企业纾困政策。切实落实阶段性减免企业社会保险费、缓缴住房公积金等减负政策，根据所在统筹地区政策做好阶段性减征职工基本医疗保险费工作，落实好小规模纳税人增值税减免等优惠政策。落实承租国有房屋房租减免政策，确保惠及最终承租人。鼓励双创示范基地通过延长孵化期限、实施房租补贴等方式，降低初创企业经营负担。优先对受疫情影响较大但发展潜力好的创新型企业加大金融支持力度，简化贷款审批流程，提高信用贷款、中长期贷款比重。(有关部门按职责分工负责)

(二) 强化双创复工达产服务。进一步提升双创示范基地服务信息化、便利化水平，充分发挥双创支撑平台、工业互联网平台、电子商务平台等作用，推广“一键申领、网上兑现”、“企业网上跑、政府现场办”等经验，多渠道为企业解决物流、资金、用工等问题，补齐供应链短板，推动全产业链协同。鼓励双创示范基地积极探索应对疫情影响的新业态新模式。政府投资开发的孵化基地等创业载体安排一定比例场地，免费向下岗失业人员、高校毕业生、农民工等群体提供。引导平台企业降低个体经营者相关服务费，支持开展线上创业。(地方各级人民政府负责)

(三) 增强协同创新发展合力。充分发挥双创示范基地大企业带动作用，协助中小企业开展应收账款融资，帮助产业链上下游企业及相关创新主体解决生产经营难题。在符合条件的示范基地加快推广全面创新改革试验经验，探索实施政银保联动授信担保、建立风险缓释资金池等改革举措，为中小企业应对疫情影响提供有效金融支持。(地方各级人民政府负责)

三、发挥多元主体带动作用，打造创业就业重要载体

(四) 实施社会服务创业带动就业示范行动。顺应消费需求升级和服务便利化要求，重点围绕托育、养老、家政、乡村旅游等领域，组织有条件的企业、区域示范基地与互联网平台企业联合开展创业培训、供需衔接、信息共享和能力建设，打造社会服务创业带动就业标杆项目，及时复制推广经验成果，吸引社会资本发展社会服务新业态新模式，拓展更大就业空间。(国家发展改革委牵头负责)

（五）增强创业带动就业能力。加大创业带动就业支持力度，出台支持灵活就业的具体举措。（人力资源社会保障部牵头负责）盘活闲置厂房、低效利用土地等，加强对创业带动就业重点项目的支持。（地方各级人民政府负责）加强创业培训与创业担保贷款等支持政策的协同联动，提升创业担保贷款贴息等扶持政策的针对性和及时性。支持有条件的区域示范基地建设产教融合实训基地、人力资源服务产业园，加快发展面向重点群体的专业化创业服务载体。（国家发展改革委、人力资源社会保障部、财政部、人民银行按职责分工负责）

（六）加强返乡入乡创业政策保障。优先支持区域示范基地实施返乡创业示范项目。发挥互联网平台企业带动作用，引导社会资本和大学生创客、返乡能人等入乡开展“互联网+乡村旅游”、农村电商等创业项目。（国家发展改革委、文化和旅游部、商务部按职责分工负责）完善支持返乡入乡创业的引人育人留人政策，加大对乡村创业带头人的创业培训力度，培育一批能工巧匠型创业领军人才。对首次创业并正常经营1年以上的返乡入乡创业人员，可给予一次性创业补贴。对符合条件的返乡入乡创业人员按规定给予创业担保贷款贴息和培训补贴。（财政部、人力资源社会保障部、农业农村部、人民银行按职责分工负责）对返乡创业失败后就业和生活遇到困难的人员，及时提供就业服务、就业援助和社会救助。（人力资源社会保障部牵头负责）

（七）提升高校学生创新创业能力。支持高校示范基地打造并在线开放一批创新创业教育优质课程，加强创业实践和动手能力培养，依托高校示范基地开展双创园建设，促进科技成果转化与创新创业实践紧密结合。推动高校示范基地和企业示范基地深度合作，建立创业导师共享机制。支持区域示范基地与高校、企业共建面向特色产业的实训场景，加快培养满足社会需求的实用型技能人才。促进大学生加强数理化和生物等基础理论研究，夯实国家创新能力基础。（教育部牵头负责）实施双创示范基地“校企行”专项行动，充分释放岗位需求，支持将具备持续创新能力和发展潜力的高校毕业生创业团队纳入企业示范基地人才储备和合作计划，通过职业微展示、创业合伙人招募等新方式，拓宽创业带动就业的渠道。（国家发展改革委、国务院国资委、教育部、人力资源社会保障部按职责分工负责）

（八）发挥大企业创业就业带动作用。支持大企业与地方政府、高校共建创业孵化园区，鼓励有条件的双创示范基地开展产教融合型企业建设试点。（国家发展改革委牵头负责）对中央企业示范基地内创业带动就业效果明显的新增企业，探索不纳入压减净增法人数量。（国务院国资委牵头负责）发展“互联网平台+创业单元”、“大企业+创业单元”等模式，依托企业和平台加强创新创业要素保障。（工业和信息化部、国家发展改革委牵头负责）

四、提升协同联动发展水平，树立融通创新引领标杆

（九）构建大中小企业融通创新生态。鼓励企业示范基地结合产业优势建设大中小企业融通发展平台，向中小企业开放资源、开放场景、开放应用、开放创新需求，支持将中小企业首创高科技产品纳入大企业采购体系。（国家发展改革委、工业和信息化部、国务院国资委牵头负责）细化政府采购政策，加大对中小企业的采购支持力度。（财政部牵头负责）鼓励双创示范基地聚焦核心芯片、医疗设备等关键环节和短板领域，建立大中小企业协同技术研发与产业化的合作机制，带动壮大高新技术企业、科技型中小企业规模。（国家发展改革委、科技部、工业和信息化部按职责分工负责）瞄准专业细分领域，培育专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业。（工业和信息化部牵头负责）

（十）构筑产学研融通创新创业体系。加强双创示范基地“校+园+企”创新创业合作，建设专业化的科技成果转化服务平台，增强中试服务和产业孵化能力。（地方各级人民政府负责）鼓励企业示范基地牵头构建以市场为导向、产学研深度融合的创新联合体。（国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、国务院国资委按职责分工负责）不断优化科技企业孵化器、大学科技园和众创空间及其在孵企业的认定或备案条件，加大对具备条件的创业服务机构的支持力度。（科技部、教育部牵头负责）中央预算内投资安排专项资金支持双创示范基地建设，降低对双创示范基地相关支持项目的固定资产投资比例要求。（国家发展改革委、科技部牵头负责）支持有条件的双创示范基地建设学科交叉和协同创新科研基地。（教育部牵头负责）优先在双创示范基地建设企业技术中心等创新平台。（国家发展改革委牵头负责）

（十一）加强不同类型双创示范基地协同联动。搭建双创示范基地跨区域合作交流平台，推广跨区域孵化“飞地模式”，探索在孵项目跨区域梯次流动衔接的合作机制，在资源共享、产业协同、知识产权保护和运营等方面开展跨区域融通合作。推动建设孵化器、加速器、产业园区相互接续的创业服务体系。（地方各级人民政府负责）中央预算内资金优先支持区域一体化创新创业服务平台建设。（国家发展改革委牵头负责）优化长三角、京津冀和西部示范基地联盟，支持建立中部、南部示范基地联盟。（国家发展改革委牵头负责）

五、加强创新创业金融支持，着力破解融资难题

（十二）深化金融服务创新创业示范。支持双创示范基地与金融机构建立长期稳定合作关系，共同参与孵化园区、科技企业孵化器、专业化众创空间等创新创业服务载体建设。（科技部、人民银行、银保监会、证监会按职责分工负责）鼓励以双创示范基地为载体开展政银企合作，探索多样化的科技金融服务。鼓励金融机构与双创示范基地合作开展设备融资租赁等金融服务。（人民银行、银保监会、证监会按职责分工负责）支持双创示范基地内符合条件的企业发行双创孵化专项债券、创业投资基金类债券、创新创业公司债券和双创债务融资工具。支持在双创示范基地开展与创业相关的保险业务。（国家发展改革委、人民银行、证监会、银保监会按职责分工负责）支持将双创示范基地企业信息纳入全国知识产权质押信息平台。在有条件的区域示范基地设立知识产权质押融资风险补偿基金，对无可抵押资产、无现金流、无订单的初创企业知识产权质押融资实施风险补偿。（国家发展改革委、人民银行、银保监会、国家知识产权局按职责分工负责）

（十三）完善创新创业创投生态链。鼓励国家出资的创业投资引导基金、产业投资基金等与双创示范基地深度合作，加强新兴领域创业投资服务，提升项目路演、投融资对接、信息交流等市场化专业化服务水平。（国家发展改革委、财政部、工业和信息化部、科技部按职责分工负责）支持金融机构在依法合规、风险可控前提下，与科研院所示范基地和区域示范基地按照市场化原则合作建立创业投资基金、产业投资基金，支持成立公益性天使投资人联盟等平台组织，加大对细分领域初创期、种子期项目的投入。（国家发展改革委、科技部、人民银行、证监会、银保监会按职责分工负责）

六、深化对外开放合作，构筑全球化创业重要节点

（十四）做强开放创业孵化载体。鼓励有条件的双创示范基地建设国际创业孵化器，与知名高校、跨国公司、中介机构等联合打造离岸创新创业基地，提升海外创业项目转化效率。支持设立海外创业投资基金，为优质创新创业项目提供资金支持。（科技部、证监会、中国科协按职责分工负责）

（十五）搭建多双边创业合作平台。优先将双创示范基地纳入多双边创新创业合作机制，支持承办大型国际创新创业大赛和论坛活动。支持双创示范基地建立国际合作产业园、海外创新中心。加强与国际重点城市的创新创业政策沟通、资源融通和链接。支持双创示范基地依托双创周“海外活动周”等举办创新创业重点活动，对接国际创新资源。加强与海外孵化器、国际创业组织和服务机构合作，为本土中小企业“走出去”拓展合作提供支撑。（国家发展改革委、科技部、中国科协按职责分工负责）

七、推进全面改革创新试点，激发创新创业创造动力

（十六）探索完善包容创新监管机制。支持双创示范基地深化商事制度改革，营造良好营商环境。（市场监管总局牵头负责）在省级政府事权范围内，支持区域示范基地在完善创业带动就业保障体系、建立新业态发展“监管沙盒”、推动各类主体融通创新、健全对创业失败者容错机制等方面开展试点，加快构建创新引领、协同发展的创新创业创造生态。（有关省级人民政府统筹组织遴选方案）

（十七）深化双创体制改革创新试点。支持企业示范基地重点在建立大企业牵头的创新联合体、完善中央企业衍生混合所有制初创企业配套支持政策等方面开展试点，加快形成企业主体、市场导向的融通创新体系。支持企业示范基地率先试点改革国有投资监管考评制度，建立可操作的创新创业容错机制。支持在具有较高风险和不确定性的业务领域实施员工跟投机制，探索“事业合伙人”方式，形成骨干员工和企业的利益共同体。（国务院国资委牵头

统筹组织遴选方案)

(十八) 创新促进科技成果转化机制。支持高校和科研院所示范基地在建设现代科研院所、推动高校创新创业与科技成果转化相结合、推进职务科技成果所有权或长期使用权改革、优化科技成果转化决策流程、完善产学研深度融合的新机制、建立专业化技术转移机构等方面开展试点,为加快科技成果转移转化提供制度保障。(科技部、教育部、中科院等按职责分工统筹组织遴选方案)

各地区、各部门要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,抓好本意见的贯彻落实。发展改革委要会同有关部门加强协调指导,完善双创示范基地运行监测和第三方评估,健全长效管理运行机制,遴选一批体制改革有突破、持续创业氛围浓、融通创新带动强的区域、企业、高校和科研院所,新建一批示范基地。对示范成效明显、带动能力强的双创示范基地要给予适当表彰激励,对示范成效差的要及时调整退出。

国务院办公厅
2020年7月23日

2. 国务院办公厅关于进一步支持大学生创新创业的指导意见

(国办发〔2021〕35号)

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

纵深推进大众创业万众创新是深入实施创新驱动发展战略的重要支撑,大学生是大众创业万众创新的生力军,支持大学生创新创业具有重要意义。近年来,越来越多的大学生投身创新创业实践,但也面临融资难、经验少、服务不到位等问题。为提升大学生创新创业能力、增强创新活力,进一步支持大学生创新创业,经国务院同意,现提出以下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,坚持创新引领创业、创业带动就业,支持在校大学生提升创新创业能力,支持高校毕业生创业就业,提升人力资源素质,促进大学生全面发展,实现大学生更加充分更高质量就业。

二、提升大学生创新创业能力

(一) 将创新创业教育贯穿人才培养全过程。深化高校创新创业教育改革,健全课堂教学、自主学习、结合实践、指导帮扶、文化引领融为一体的高校创新创业教育体系,增强大学生的创新精神、创业意识和创新创业能力。建立以创新创业为导向的新型人才培养模式,健全校校、校企、校地、校所协同的创新创业人才培养机制,打造一批创新创业教育特色示范课程。(教育部牵头,人力资源社会保障部等按职责分工负责)

(二) 提升教师创新创业教育教学能力。强化高校教师创新创业教育教学能力和素养培训,改革教学方法和考核方式,推动教师把国际前沿学术发展、最新研究成果和实践经验融入课堂教学。完善高校双创指导教师到行业企业挂职锻炼的保障激励政策。实施高校双创校外导师专项人才计划,探索实施驻校企业家制度,吸引更多各行各业优秀人才担任双创导师。支持建设一批双创导师培训基地,定期开展培训。(教育部牵头,人力资源社会保障部等按职责分工负责)

(三) 加强大学生创新创业培训。打造一批高校创新创业培训活动品牌,创新培训模式,面向大学生开展高质量、有针对性的创新创业培训,提升大学生创新创业能力。组织双创导师深入校园举办创业大讲堂,进行创业政策解读、经验分享、实践指导等。支持各类创新创业大赛对大学生创业者给予倾斜。(人力资源社会保障部、教育部等按职责分工负责)

三、优化大学生创新创业环境

（四）降低大学生创新创业门槛。持续提升企业开办服务能力，为大学生创业提供高效便捷的登记服务。推动众创空间、孵化器、加速器、产业园全链条发展，鼓励各类孵化器面向大学生创新创业团队开放一定比例的免费孵化空间，并将开放情况纳入国家级科技企业孵化器考核评价，降低大学生创新创业团队入驻条件。政府投资开发的孵化器等创业载体应安排 30%左右的场地，免费提供给高校毕业生。有条件的地方可对高校毕业生到孵化器创业给予租金补贴。（科技部、教育部、市场监管总局等和地方各级人民政府按职责分工负责）

（五）便利化服务大学生创新创业。完善科技创新资源开放共享平台，强化对大学生的技术创新服务。各地区、各高校和科研院所的实验室以及科研仪器、设施等科技创新资源可以面向大学生开放共享，提供低价、优质的专业服务，支持大学生创新创业。支持行业企业面向大学生发布企业需求清单，引导大学生精准创新创业。鼓励国有大中型企业面向高校和大学生发布技术创新需求，开展“揭榜挂帅”。（科技部、发展改革委、教育部、国资委等按职责分工负责）

（六）落实大学生创新创业保障政策。落实大学生创业帮扶政策，加大对创业失败大学生的扶持力度，按规定提供就业服务、就业援助和社会救助。加强政府支持引导，发挥市场主渠道作用，鼓励有条件的地方探索建立大学生创业风险救助机制，可采取创业风险补贴、商业险保费补助等方式予以支持，积极研究更加精准、有效的帮扶措施，及时总结经验、适时推广。毕业后创业的大学生可按规定缴纳“五险一金”，减少大学生创业的后顾之忧。（人力资源社会保障部、教育部、财政部、民政部、医保局等和地方各级人民政府按职责分工负责）

四、加强大学生创新创业服务平台建设

（七）建强高校创新创业实践平台。充分发挥大学科技园、大学生创业园、大学生创客空间等校内创新创业实践平台作用，面向在校大学生免费开放，开展专业化孵化服务。结合学校学科专业特色优势，联合有关行业企业建设一批校外大学生双创实践教学基地，深入实施大学生创新创业训练计划。（教育部、科技部、人力资源社会保障部等按职责分工负责）

（八）提升大众创业万众创新示范基地带动作用。加强双创示范基地建设，深入实施创业就业“校企行”专项行动，推动企业示范基地和高校示范基地结对共建、建立稳定合作关系。指导高校示范基地所在城市主动规划和布局高校周边产业，积极承接大学生创新成果和人才等要素，打造“城校共生”的创新创业生态。推动中央企业、科研院所和相关公共服务机构利用自身技术、人才、场地、资本等优势，为大学生建设集研发、孵化、投资等于一体的创业创新培育中心、互联网双创平台、孵化器和科技产业园区。（发展改革委、教育部、科技部、国资委等按职责分工负责）

五、推动落实大学生创新创业财税扶持政策

（九）继续加大对高校创新创业教育的支持力度。在现有基础上，加大教育部中央彩票公益金大学生创新创业教育发展资金支持力度。加大中央高校教育教学改革专项资金支持力度，将创新创业教育和大学生创新创业情况作为资金分配重要因素。（财政部、教育部等按职责分工负责）

（十）落实落细减税降费政策。高校毕业生在毕业年度内从事个体经营，符合条件条件的，在 3 年内按一定限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税；对月销售额 15 万元以下的小规模纳税人免征增值税，对小微企业和个体工商户按规定减免所得税。对创业投资企业、天使投资人投资于未上市的中小高新技术企业以及种子期、初创期科技型企业的投资额，按规定抵扣所得税应纳税所得额。对国家级、省级科技企业孵化器和大学科技园以及国家备案众创空间按规定免征增值税、房产税、城镇土地使用税。做好纳税服务，建立对接机制，强化精准支持。（财政部、税务总局等按职责分工负责）

六、加强对大学生创新创业的金融政策支持

（十一）落实普惠金融政策。鼓励金融机构按照市场化、商业可持续原则对大学生创业

项目提供金融服务，解决大学生创业融资难题。落实创业担保贷款政策及贴息政策，将高校毕业生个人最高贷款额度提高至 20 万元，对 10 万元以下贷款、获得设区的市级以上荣誉的高校毕业生创业者免除反担保要求；对高校毕业生设立的符合条件的小微企业，最高贷款额度提高至 300 万元；降低贷款利率，简化贷款申报审核流程，提高贷款便利性，支持符合条件的高校毕业生创业就业。鼓励和引导金融机构加快产品和服务创新，为符合条件的大学生创业项目提供金融服务。（财政部、人力资源社会保障部、人民银行、银保监会等按职责分工负责）

（十二）引导社会资本支持大学生创新创业。充分发挥社会资本作用，以市场化机制促进社会资源与大学生创新创业需求更好对接，引导创新创业平台投资基金和社会资本参与大学生创业项目早期投资与投智，助力大学生创新创业项目健康成长。加快发展天使投资，培育一批天使投资人和创业投资机构。发挥财政政策作用，落实税收政策，支持天使投资、创业投资发展，推动大学生创新创业。（发展改革委、财政部、税务总局、证监会等按职责分工负责）

七、促进大学生创新创业成果转化

（十三）完善成果转化机制。研究设立大学生创新创业成果转化服务机构，建立相关成果与行业产业对接长效机制，促进大学生创新创业成果在有关行业企业推广应用。做好大学生创新项目的知识产权确权、保护等工作，强化激励导向，加快落实以增加知识价值为导向的分配政策，落实成果转化奖励和收益分配办法。加强面向大学生的科技成果转化培训课程建设。（科技部、教育部、知识产权局等按职责分工负责）

（十四）强化成果转化服务。推动地方、企业和大学生创新创业团队加强合作对接，拓宽成果转化渠道，为创新成果转化和创业项目落地提供帮助。鼓励国有大中型企业和产教融合型企业利用孵化器、产业园等平台，支持高校科技成果转化，促进高校科技成果和大学生创新创业项目落地发展。汇集政府、企业、高校及社会资源，加强对中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛中涌现的优秀创新创业项目的后续跟踪支持，落实科技成果转化相关税收优惠政策，推动一批大赛优秀项目落地，支持获奖项目成果转化，形成大学生创新创业示范效应。（教育部、科技部、发展改革委、财政部、国资委、税务总局等按职责分工负责）

八、办好中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛

（十五）完善大赛可持续发展机制。鼓励省级人民政府积极承办大赛，压实主办职责，进一步加强组织领导和综合协调，落实配套支持政策和条件保障。坚持政府引导、公益支持，支持行业企业深化赛事合作，拓宽办赛资金筹措渠道，适当增加大赛冠名赞助经费额度。充分利用市场化方式，研究推动中央企业、社会资本发起成立中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛项目专项发展基金。（教育部、国资委、证监会、建设银行等按职责分工负责）

（十六）打造创新创业大赛品牌。强化大赛创新创业教育实践平台作用，鼓励各学段学生积极参赛。坚持以赛促教、以赛促学、以赛促创，丰富竞赛形式和内容。建立健全中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛与各级各类创新创业比赛联动机制，推进大赛国际化进程，搭建全球性创新创业竞赛平台，深化创新创业教育国际交流合作。（教育部等按职责分工负责）

九、加强大学生创新创业信息服务

（十七）建立大学生创新创业信息服务平台。汇集创新创业帮扶政策、产业激励政策和全国创新创业教育优质资源，加强信息资源整合，做好国家和地方的政策发布、解读等工作。及时收集国家、区域、行业需求，为大学生精准推送行业和市场动向等信息。加强对创新创业大学生和项目的跟踪、服务，畅通供需对接渠道，支持各地积极举办大学生创新创业项目需求与投融资对接会。（教育部、发展改革委、人力资源社会保障部等按职责分工负责）

（十八）加强宣传引导。大力宣传加强高校创新创业教育、促进大学生创新创业的必要性、重要性。及时总结推广各地区、各高校的好经验好做法，选树大学生创新创业成功典型，丰富宣传形式，培育创客文化，营造敢为人先、宽容失败的环境，形成支持大学生创新创业的社会氛围。做好政策宣传宣讲，推动大学生用足用好税费减免、企业登记等支持政策。（教

育部、中央宣传部牵头，地方各级人民政府、各有关部门按职责分工负责）

各地区、各有关部门要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，抓好本意见的贯彻落实。教育部要会同有关部门加强协调指导，督促支持大学生创新创业各项政策的落实，加强经验交流和推广。地方各级人民政府要加强组织领导，深入了解情况，优化创新创业环境，积极研究制定和落实支持大学生创新创业的政策措施，及时帮助大学生解决实际问题。

国务院办公厅
2021年9月22日

3.河南省人民政府办公厅 关于提升高校科技创新能力的实施意见

（豫政办〔2021〕68号）

各省辖市人民政府、济源示范区管委会，省人民政府各部门：

为推动创新驱动、科教兴省、人才强省战略实施，加快构建一流创新生态、建设国家创新高地，进一步提升高校科技创新能力和服务经济社会发展水平，经省政府同意，现提出以下实施意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“四个面向”的战略方向，强化科教融合、学科交叉、开放协同、改革创新，优化高校、学科学院和专业布局，加快融入国家战略科技力量体系，强化产业创新载体建设，打造高端科技创新队伍，提升协同发展水平，推进产业链、供应链、创新链、要素链、制度链深度耦合，促进政产学研用各环节相互贯通，为全力建设国家创新高地、实现“两个确保”贡献力量。

（二）建设目标。到2025年，全省高校区域、层次、类型布局趋于合理，所有省辖市和济源示范区实现本科高校全覆盖，填补电子科技、航空航天、体育、美术等类型本科高校空白，理工类高校占比达到60%以上；“双一流”建设高校晋位升级、一流学科创建高校加快发展，实现在中原大地起高峰；学科学院、专业布局优化调整成效显著；高校参与重大科技创新平台建设、项目的能力快速提升，标志性成果不断涌现，服务国家创新高地建设和经济社会发展的贡献度加速提高。

到2035年，全省高校布局更加科学合理，学科建设出现群体高峰，专业设置与经济社会发展高度契合，人才供给能力显著提升，科技创新能力全面增强，融入国家战略科技力量体系，有力支撑产业发展和国家创新高地建设，成为我省高质量发展的创新驱动器、人才孵化器。

二、主要任务

（一）实施提质增能计划。

1.优化高校布局。服务国家重大战略和区域经济、产业发展需求，优化高校结构布局。引进国（境）外优质高等教育资源，建设1—3所具有独立法人资格的高水平中外合作大学。整合相关学科资源，创新高校体制机制，吸引行业创新龙头企业和高端科研院所共同组建电子科技大学、航空航天大学等新型研究型工科大学，依托相关专业院校组建独立设置的美术学院、音乐学院、体育学院、外国语学院，填补本科高校类型空白。服务人民健康需求，恢复重建仲景国医大学。在没有本科高校的省辖市和济源示范区设立本科高校。（责任单位：省教育厅、发展改革委、财政厅、自然资源厅、卫生健康委、体育局、各省辖市、济源示范区）

2.优化学科学院布局。持续加大对郑州大学化学、临床医学、材料科学与工程和河南大学生物学一流学科建设的支持力度。持续支持郑州大学化学工程与技术、河南大学地理学等重点培育一流学科建设。实施高校“双一流”创建工程，支持河南理工大学等7所高校11个

学科创建一流学科。争取河南财经政法大学等高校新增为博士学位授权高校、洛阳师范学院等高校新增为硕士学位授权高校。持续实施特色骨干大学和特色骨干学科建设计划，新增 10 个左右特色骨干学科（群）。以学科为统领，打破学院和部门界限，逐步构建“特色学科+优势学院+产业学院（研究院）”的学科学院布局体系。（责任单位：省教育厅、发展改革委、财政厅）

3.优化专业布局。按照产业链、供应链、创新链、要素链、制度链深度耦合要求，建立锻造优势、急需特设、重塑升级、淘汰限制专业目录年度发布制度，撤销、停招“肿繁虚杂旧僵”专业点 300 个左右，高标准建成省级及以上一流本科专业点 1000 个左右，增强专业设置快速响应需求的能力，构建高度适应我省发展需求的专业结构体系，增强人才结构性供给能力。（责任单位：省教育厅、发展改革委、财政厅）

（二）实施战略支撑计划。

1.建设国家和省实验室。围绕量子信息、种业创新、绿色能源材料、粮食安全等优势领域，支持高校参与承担国家实验室建设任务。支持高校省部共建国家重点实验室提质升级。支持高校牵头或参与建设省实验室，加大 100 个左右省部级重点实验室建设力度，支持建设 8 个左右省文科实验室。（责任单位：省教育厅、发展改革委、财政厅、科技厅）

2.加强前沿科学中心培育。落实国家加强“从 0 到 1”基础研究战略部署，围绕重大前沿科学问题，充分利用省内外各类创新资源，发挥高校学科群优势，加强开放协同，汇聚一流人才团队，促进学科深度交叉融合，建设 10 个省级前沿科学中心，培育 1—3 个国家前沿科学中心。（责任单位：省教育厅、财政厅、科技厅）

3.加强基础学科研究。加大高校基本科研业务费支持力度，持续实施高校重点科研项目计划基础研究专项。加强基础学科重点领域的前瞻布局和创新能力建设，支持建设 5 个左右数学、物理、化学、生物学等基础学科研究中心。支持高校建设人工智能、物联网、区块链等新型基础设施，争取国家大科学装置、重大科研基础设施布局我省。深入实施古文字与中华文明传承发展工程。围绕汉字文明、社会转型与国家治理研究和中原文化传承创新，新增 2—3 个教育部人文社科重点研究基地。（责任单位：省教育厅、财政厅、科技厅）

（三）实施产业对接计划。

1.发展产业学院。聚焦集成电路、氢能与储能、量子通信等未来技术和产业，定向支持建设 3—5 个未来技术学院，争创 1—2 所国家未来技术学院。支持高校结合新兴产业需求和自身办学特色，聚焦企业迭代关键技术，推进现代产业学院建设，遴选建设 50 所省级重点现代产业学院，争创 3—5 所国家现代产业学院、2—3 所国家特色化示范性软件学院。支持高校聚焦行业共性技术，协同行业主管部门、协会、企业等共建特色行业学院。强化激励引导，将学科学院、专业结构优化调整与招生计划、经费投入、教师队伍、学费标准等政策联动，做实做强产业学院。（责任单位：省教育厅、发展改革委、工业和信息化厅）

2.加强产业技术研究。引导不同类型高校与龙头企业、科研院所及高新技术产业开发区等各类经济发展功能区管理机构、金融投资机构开展深度合作，实现重点产业、龙头企业、科研院所与高校精准对接，努力打造 20 个产业技术研究院、100 个公共技术创新服务平台、200 个创业就业人才培养基地。（责任单位：省教育厅、发展改革委、人力资源社会保障厅、科技厅、工业和信息化厅）

3.凝练一流科研课题。围绕产业链布局创新链，每年实施 10 个左右重大产学研合作项目，推动不同类型高校与企业对接，积极参与省产业研究院、企业实验室等建设。利用创新链提升产业链，力争不同类型高校的每一个优势学科（群）对接 3—5 家优势企业，开展联合科技攻关。重点培育哲学社会科学重大研究项目，力争每年承担 5—8 项国家社科基金重大项目。（责任单位：省科技厅、教育厅、工业和信息化厅）

（四）实施团队引育计划。

1.加强“高精尖缺”高层次人才引育。实施“高精尖缺”高层次人才引进工程，以高水平创新平台、院士工作站、学科创新引智基地、社科基地、高校智库等为依托，设立首席科学家岗位，每年引进 3—5 名全球有影响力的高层次人才，带动培养一批国内一流的科技领军

人才。常态化开展高层次人才认定和入库工作，切实推动高层次人才子女入学、家属就业、人才公寓等优惠政策落实。（责任单位：省委组织部、省人力资源社会保障厅、**教育厅**、科技厅，相关省辖市）

2.加强高校创新人才和团队培育。持续实施高校科技创新团队和人才支持计划，培养一流科技创新团队和领军人才，培育5个左右国家级科技创新团队、20名左右国家级领军人才。实施省特聘教授岗位计划，每年引进培育60名（其中海外20名）国内外高层次人才。培育一批哲学社会科学领军人才和创新团队，培育5名左右国家级哲学社会科学领军人才。实施豫英卓越研究生培养工程，每年选拔50名优秀博士生、500名优秀硕士生。实施高水平创新人才境外培养工程，每年资助选派200名高校领军人才、青年学科带头人赴国（境）外高水平大学和科研机构研修。（责任单位：**省教育厅**、省委组织部、省财政厅、科技厅）

（五）实施协同发展计划。

1.持续推进协同创新中心建设。以重大协同创新任务为牵引，持续推动人才培养、科学研究、学科建设“三位一体”发展。支持河南粮食作物协同创新中心和省部共建协同创新中心建设。主动对接新兴产业链和未来产业布局，新认定8—10个省级协同创新中心，培育8个左右国家（省部共建）协同创新中心。（责任单位：省教育厅、财政厅）

2.加强工程研究中心建设。深化校所、校企、校地合作，支持高校与科研院所、企业联合建设工程研究中心、技术创新中心等创新联合体。认定一批河南省高校工程研究中心，支持建设教育部工程研究中心，培育建设1—2个国家产业创新中心。（责任单位：**省教育厅**、发展改革委、财政厅、科技厅）

3.推进科技成果转移转化载体建设。依托国家大学科技园、高校科技成果转化和技术转移基地、双创示范基地等载体，重点打造集制度建设、专利机构、示范项目、平台服务于一体的科技成果转化体系。支持国家重点实验室建设中试基地，建设5个左右河南省大学科技园，培育2—3个国家大学科技园，培育3—5个国家高校科技成果转化和技术转移基地，建设30个左右河南省高校科技成果转化和技术转移基地。（责任单位：**省教育厅**、财政厅、人力资源社会保障厅、科技厅）

4.打造高校品牌智库。实施高校品牌智库建设工程，围绕党委、政府决策以及经济社会发展急需的重大课题，聚焦现代化河南建设的重大任务，培育20个左右在全省有较大影响力、较高知名度的新型高校智库，6—8个在全国有重要影响力的高校品牌智库，形成定位明晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的高校智库体系。（责任单位：省委宣传部、**省教育厅**）

三、保障措施

（一）强化分类指导。加强校际协同，分类指导各高校、学科（群）主动融入我省高质量发展大局。支持高水平综合性大学全面提升科研水平，积极参与培育国家和我省战略科技力量。支持特色骨干大学加强重点实验室、工程研究中心和协同创新中心等平台建设，积极服务行业、产业发展。支持应用型本科高校积极推动应用技术创新和转移研究。支持高职高专院校通过校企合作等方式积极开展实用性技术研发和技术推广。（责任单位：**省教育厅**、发展改革委、财政厅、科技厅）

（二）强化机制改革。探索实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，破除“五唯”倾向，实施签订“军令状”、“里程碑”考核等管理方式。进一步向用人主体放权，开展项目经费使用“包干制”改革试点。全面落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，深化高校科研和人事制度改革，建立突出质量贡献的学术评价制度，完善以成果为导向的科研和人才评价体系，将技术创新、科技成果转化、咨政服务等因素作为科研人才评价的重要内容。（责任单位：**省教育厅**、科技厅、财政厅、人力资源社会保障厅）

（三）强化政策协同。组织、审计、发展改革、教育、科技、财政、人力资源社会保障等部门要加强沟通协调，强化政策协同，实行有利于人才创新的经费审计方式，对科研项目实行审计及主管部门检查结果互认，一个项目周期“最多查一次”。进一步落实创新驱动、人才引进、成果转化、评价改革等政策要求，有效破解制约高校科技创新发展的“瓶颈”问题，打通“最后一公里”，确保决策部署落地见效。（责任单位：省委组织部、省审计厅、发展改革委、**教育厅**、科技厅、财政厅、人力资源社会保障厅）

（四）强化经费投入。“十四五”期间，省财政统筹省级教育和科技发展专项资金支持

实施提质增能计划、战略支撑计划、产业对接计划、团队引育计划和协同发展计划。省、市级财政和教育、科技等部门要加强协同，为高校科技创新能力提升创造良好环境。鼓励高校围绕功能定位，加强内部资源整合，积极争取企业、科研院所和其他社会组织等各方面的支持。（责任单位：省财政厅、**教育厅**、科技厅）

（五）强化责任落实。坚持党对高校科技创新工作的全面领导，指导各高校担负起打造一流创新生态、建设国家创新高地的历史责任，加强学校科技创新体系建设、过程监督、质量把关等重大事项的协调和决策，加强科研作风、学风建设及科研诚信建设。要将科技创新成效纳入高校年度责任目标考核指标体系，建立完善有利于产教融合、科教协同、联合培养、开放共享的科研运行机制。（责任单位：省委组织部、**省教育厅**、科技厅、人力资源社会保障厅）

河南省人民政府办公厅

2021年11月18日

4.河南省人民政府关于实施创新驱动提速增效工程的意见 （豫政〔2019〕4号）

各省辖市、省直管县(市)人民政府,省人民政府各部门:

为大力实施创新驱动发展战略,加快推动科技创新改革发展,切实提高科技供给质量和效率,引领支撑我省高质量发展,省政府决定实施创新驱动提速增效工程。为保障工程顺利实施,现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深入落实习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神,以实施创新驱动发展战略为主线,以提高经济发展质量根本目标,以推进产业转型升级为战略重点,突出需求导向、问题导向和成果导向,坚持自主创新和开放创新“两条途径”一起抓、科技创新和制度创新“两个轮子”一起转,以郑洛新国家自主创新示范区(以下简称郑洛新自创区)为核心载体,着力建设“四个一批”(一批创新引领型企业、平台、人才、机构),着力促进四“个融合”(科技与金融、军工与民用、“地方”与“国家”、产业与院所融合),深化科技体制改革,提升开放创新水平,构建更具活力的创新创业生态系统,为现代化经济体系建设、新时代中原更加出彩提供坚实的科技支撑。

（二）基本原则。

——聚焦发展,提升质量。围绕产业转型升级中的重大创新需求,以郑洛新自创区和“四个一批”建设为主攻方向和突破口,以项目为牵引,加快建设自主创新体系,着力解决经济社会发展核心关键技术“卡脖子”问题,提升科技供给质量和效率,培育新的增长优势,引领带动经济社会高质量发展。

——深化改革,完善机制。完善创新机制,充分发挥市场配置创新资源的决定性作用和更好发挥政府作用,破除科技与经济深度融合的体制机制障碍,壮大创新主体,促进“四个融合”,充分释放企业、平台、人才、机构的创新活力。

——开放合作,人才为本。解放思想、开拓视野,创造更有吸引力的开放环境,充分利用国内外各类创新资源,补齐我省高端创新资源不足的短板。坚持以人才为本,加强引进、培育、使用,强化政策激励,汇聚国内外高层次科技人才。

——上下联动,协同发展。加强部门间统筹协调,强化省、市、县三级协调联动,有效集聚各方创新资源和力量,促进创新链、产业链、资金链、政策链相互支撑,形成上下联动、左右协调、要素融通的强大创新合力。

（三）发展目标。

1.总体目标。全社会研发投入、高新技术企业数量、技术合同成交额年均增长速度明显高于全国平均增速,高新技术产业增加值年均增速高于规模以上工业增加值增速2个百分点以

上。到 2020 年,全社会研发投入力争突破 1000 亿元,全省高新技术企业总量达到 4500 家,高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 40%左右,技术合同成交额达到 150 亿元,科技进步对经济增长的贡献率达到 60%左右,郑洛新自创区和“四个一批”建设取得重大突破性成果,“四个融合”运行机制逐步形成,基本建成创新型省份,进入中部地区创新发展先进行列。

2.年度目标。

——创新引领型企业蓬勃发展。到 2019 年年底,全省高新技术企业达到 3700 家,科技型中小企业达到 4500 家。到 2020 年年底,全省科技型中小企业达到 5500 家,并培育出 2—3 家潜在的“独角兽”企业。

——创新引领型平台支撑有力。每年新培育建设省级以上创新引领型平台 300 家以上,其中国家重点实验室、技术创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、工业设计中心、国家国际联合研究中心、科技企业孵化器、众创空间、星创天地等国家级平台 50 家以上。

——创新引领型人才广泛汇聚。每年新引进培育 10 名左右两院院士、国家“万人计划”入选者、国家杰出青年科学基金获得者、长江学者等国家级高端人才,新培育 200 名左右中原学者、中原科技创新领军人才、中原科技创业领军人才等“中原千人计划”入选者,新引进培育 100 个左右高层次创新创业团队,依托院士工作站等柔性引进 30 名左右两院院士。

——创新引领型机构活力迸发。每年新引进培育产业技术研究院、技术转移示范机构、企业孵化器等高端新型研发机构 30 家以上。到 2020 年年底,力争重大新型研发机构达到 20 家左右,经备案的省级新型研发机构达到 70 家左右;引进国内知名技术转移机构 50 家左右,省级以上技术转移示范机构达到 100 家左右。

——创新引领型项目成效显著。加快实施“十百千”转型升级创新专项,每年启动 1—2 批创新引领专项、创新示范专项、创新应用专项。到 2020 年年底,力争实施 10 项左右的创新引领专项、100 项左右的创新示范专项、1000 项左右的创新应用专项,突破产业发展关键技术 1000 项以上,形成重大科技创新成果 200 项以上,新增发明专利 1000 项以上,实现新增产值约 2000 亿元,形成 20 个左右具有较强竞争力的产业集群。

二、重点任务

(一)做优做强一批创新引领型企业。

1.实施创新龙头企业提升引领工程。重点支持创新龙头企业牵头承担国家科研任务和省重大科技专项,建设国家重点实验室、技术创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、工业设计中心和国家国际联合研究中心等高层次平台。鼓励创新龙头企业联合高校、科研机构及上下游配套企业,申报组建产业技术创新战略联盟和具有独立法人资格的新型研发机构,整合创新资源,开展协同攻关。建立创新龙头企业重点联系制度,加强精准对接,开展一对一服务,协调解决企业创新发展困难。开展创新龙头企业年度评估,完善评估体系,建立“有进有出”的动态调整机制。树立一批在行业领域内处于领先地位的创新龙头企业作为标杆企业,加大宣传力度,充分发挥其示范引领作用,引导推动其他创新龙头企业对标赶超。(责任单位:省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅,各省辖市、省直管县(市)政府)

2.实施高新技术企业倍增工程。强化源头培育,实施“小升高”培育行动,重点围绕创新基础好、发展潜力大的科技型中小企业,省市联动建设高新技术后备企业库,力争到 2020 年入库企业达到 6000 家。通过建立挂钩帮扶机制、补贴研发费用、实施“一对一”辅导等措施,加速高新技术后备企业升级为高新技术企业。加大支持力度,省财政资金对首次认定的高新技术企业给予配套奖补。按照企业的发展规模、增长速度、研发投入等主要创新指标,公布百强创新龙头企业、百快创新成长企业,推进高新技术企业树标提质。加强政策宣讲,深入开展“高企培训中原行”活动,实现各省辖市、县(市、区)培训工作全覆盖;开展“千人万企”科技政策服务进基层行动,遴选千名政策辅导员深入万家企业开展服务。强化考核通报,严格落实转型发展攻坚中高新技术企业数量增速等考核要求,将高新技术企业培育情况纳入产业集聚区考核指标体系,建立高新技术企业发展定期通报制度。(责任单位:省科技厅、财政厅、发展改革委、税务局,各省辖市、省直管县(市)政府)

3.实施科技型中小企业培育工程。加强科技型中小企业梯次培育,开展科技型中小企业评价工作,通过提供孵化服务、后补助、发放创新创业券等措施支持科技型中小企业发展壮大。实施“科技小巨人”企业培育工程,重点在电子信息、生物医药、智能制造、新能源、新材料等领域,遴选一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的科技型中小企业,采取后补助等方式进行重点扶持,促进其加快成长为年营业收入超亿元的“科技小巨人”企业,进而成长为行业领军企业和创新龙头企业。着力引进培育一批具有颠覆性创新技术、爆发式成长、竞争优势突出、未来发展潜力大的“独角兽”企业。鼓励骨干龙头企业、科研院所、新型研发机构建设专业化众创空间,整合产业链资源,为科技型中小企业提供研究开发、检验检测等公共服务。(责任单位:省科技厅、财政厅、税务局,各省辖市、省直管县(市)政府)

(二)广泛汇聚一批创新引领型人才。

1.加大高层次科技人才培养支持力度。设立中原院士基金,用于对院士、“中原千人计划”和国家“万人计划”入选者等高层次拔尖人才和领军人才个人奖励以及科研经费支持。整合优化各类省级人才培养项目计划,实施“中原千人计划”,培育一批中原学者、中原科技创新领军人才、中原科技创业领军人才、中原基础研究领军人才、中原青年拔尖人才等高端人才。为有潜力成长为院士的中原学者设立科学家工作室,实行针对性的支持政策。探索拔尖人才和高端人才培养、引进、使用新模式,在优势领域重点学科聚集一批国内一流人才,培养一批国家级科学家。实施郑洛新自创区产业创新领军人才计划,遴选和培育一批具有国际视野、掌握核心技术、产业贡献重大、引领作用显著的产业创新领军人才及团队。(责任单位:省委组织部、省科技厅、财政厅、教育厅、人力资源社会保障厅、科协,各省辖市、省直管县(市)政府)

2.大力引进重点领域、高层次和急需紧缺人才。聚焦郑洛新自创区等国家战略规划实施和战略平台建设,着力引进诺贝尔奖获得者、国家最高科学技术奖获得者、两院院士、发达国家院士等顶尖人才,国家“万人计划”入选者、国家杰出青年科学基金获得者、长江学者、国家重大科技成果第一完成人、全国杰出专业技术人才和“百千万工程”国家级人选等高端人才,拥有关键核心技术、能够带动产业转型的产业领军人才和团队。更大力度实施“中原百人计划”,引进一批能突破关键技术、发展高新技术产业、带动新兴学科发展的海外领军人才来豫创新创业。办好“中国河南招才引智创新发展大会”,着力集聚一批“高精尖”人才和急需紧缺人才,将其打造成为我省宣传人才政策、集中招才引智、促进人才项目合作对接的平台。实施“名校英才入豫”计划,吸引名校全日制应届硕士以上毕业生来我省工作。支持郑州市实施“智汇郑州·1125”、洛阳市实施“河洛英才”、新乡市实施“牧野人才”、许昌市实施“许昌英才”等人才引进计划,为当地产业转型升级提供有力智力支撑。(责任单位:省委组织部、省科技厅、财政厅、教育厅、人力资源社会保障厅、科协,各省辖市、省直管县(市)政府)

3.拓宽柔性引才渠道。把柔性引才引智作为聚才用才的重要方式,积极创新方法举措,拓宽引才途径,通过兼职挂职、技术咨询、项目合作、聘任客座教授、设置特需岗位、建设院士工作站和博士后科研工作(流动)站等多种形式,大力汇聚人才智力资源。以豫籍和在豫工作过的高端人才为重点,组织开展海外高层次人才智力引进暨项目对接洽谈会、“一市一品”产业技术大会、院士中原行等活动,广泛吸引海内外人才来我省创新创业。(责任单位:省委组织部、省科技厅、人力资源社会保障厅、科协,各省辖市、省直管县(市)政府)

4.加强基础研究人才培养。重点围绕资源材料、绿色催化、肿瘤防治与转化医学、生物学、工程安全与防灾、绿色高效农业、智能制造等优势领域,集中力量,重点突破,增加创新源头供给。优化调整国家自然科学基金委(NSFC)—河南联合基金,扩大基金规模,拓展资助领域,提高申报质量,适当引入企业、机构等社会力量,设立行业(产业)专项联合基金。推进省自然科学基金拓面提质,围绕优势学科和优秀青年,增设青年基金项目 and 优秀青年基金项目,重点支持青年科技人才的科研启动和持续成长。(责任单位:省科技厅、财政厅)

(三)培育壮大一批创新引领型平台。

1.争取国家创新大平台、大科学装置在我省布局。按照国家战略布局和我省创新需求,支持郑州大学(郑州)超算中心建设河南省超算中心,以此为基础,联合国内外优势单位,争创国家

超算中心。支持省农科院加快国家生物育种产业创新中心建设,联合国内外高水平研究单位,探索管理体制和运行机制创新,提升我省现代分子生物学育种技术水平。(责任单位:省发展改革委、科技厅、财政厅、农科院、郑州大学)

2.积极争创国家级创新平台。支持解放军战略支援部队信息工程大学等单位汇聚相关优势团队和人才力量,争取参与承担国家实验室有关课题。支持郑州大学、河南大学“双一流”建设,在具有我省区域优势领域建设省部共建国家重点实验室。支持郑州大学申建绿色选冶与加工、地下基础设施非开挖技术国家级工程研究中心,支持河南大学申建国家野外科学观测研究站,支持河南农业大学建设河南粮食作物协同创新中心。在盾构装备、矿山机械、智能农机、超硬材料、传感器、机械基础件(轴承)等领域择优争创国家技术创新中心或国家制造业创新(分)中心,在眼耳鼻疾病、传染性疾病、骨科与运动康复等领域争创国家临床医学研究中心,在装备制造、疾病控制、现代农业等领域争创国家国际联合研究中心。(责任单位:省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅、教育厅、郑州大学、河南大学、河南农业大学)

3.加速布局省级创新平台。持续实施大中型工业企业省级研发机构全覆盖工程,重点在网络空间安全、量子通信与量子计算机、人工智能、高端装备制造、智能制造、新一代信息技术、工业互联网、生物医药、新能源、新材料、节能环保等重点产业集群加快布局重点(工程)实验室、工程(技术)研究中心、企业技术中心、国际科技合作基地、院士工作站、临床医学研究中心、制造业创新中心、工业设计中心、质检中心等省级创新平台。支持郑州大学联合科研院所组建河南省大科学中心,支持河南工业大学组建河南省工业设计研究院。(责任单位:省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅、市场监管局、郑州大学、河南工业大学,各省辖市、省直管县(市)政府)

4.大力发展创新创业孵化平台。鼓励各类主体建设众创空间、科技企业孵化器、加速器、“双创”基地等各类创新创业孵化平台,加快形成“苗圃+孵化器+加速器+创投”的孵化服务链条。鼓励龙头骨干企业、科研院所、新型研发机构高标准推进专业化众创空间建设。鼓励高校建设或与政府、社会力量合作建设大学科技园,为高校产学研结合、科技成果转化、企业孵化、创新创业人才培养提供支撑。加强科技企业孵化器从业人员和管理人员培训,建设创业导师队伍,鼓励孵化平台开展各类辅导教育、融资路演和培训活动,全面提升创新创业孵化平台的服务能力与水平。积极承办中国创新创业大赛行业总决赛,举办“双创”活动周、创响中国巡回接力、河南省创新创业大赛等“双创”活动,营造创新创业的良好社会氛围。(责任单位:省科技厅、发展改革委、教育厅,各省辖市、省直管县(市)政府)

(四)加快发展一批创新引领型机构。

1.培育重大新型研发机构。对体制机制创新成效明显、具有稳定的高水平研发队伍、创业孵化成效突出的新型研发机构,省市联动予以支持,重点培育一批重大新型研发机构。根据重大新型研发机构孵化企业数量质量、技术成果产出及转移转化、引进高水平人才团队、支撑当地产业转型发展等指标因素,统筹专项资金,予以重点支持。(责任单位:省科技厅、财政厅,各省辖市、省直管县(市)政府)

2.加快引进高端研发机构。积极对接中科院及其所属专业所、央企所属研究机构、“双一流”高校等大院名校、重点机构,支持其在我省设立分支机构或共建新型研发机构。吸引和支持中央直属企业、世界 500 强企业将研发总部迁入我省或在我省设立研发分中心,推进科技创新和成果产业化。支持国内外高层次创新科研团队和领军人才在我省创办新型研发机构。(责任单位:省科技厅,各省辖市、省直管县(市)政府)

3.支持建设一批行业新型研发机构。鼓励大型骨干或创新龙头企业牵头,聚焦当地主导产业,围绕产业集群的创新需求,联合高校、科研机构和社会团体,以产学研合作形式设立产业技术研究院,或将内设工程技术研究中心、重点实验室等独立运营,面向产业开展共性关键技术研发和产业化服务。鼓励引导产业技术创新战略联盟法人化经营,转变为实行专业化和市场化运作的新型研发机构。(责任单位:省科技厅、工业和信息化厅、科协,各省辖市、省直管县(市)政府)

(五)大力实施一批创新引领型项目。

1.启动实施“十百千”转型升级创新专项。按照“目标导向、集成资源、重点突破、支撑发展”的要求,突出市场导向和产业化目标,围绕重点产业、聚焦重点环节、依托重点企业,瞄准颠覆性技术、紧盯前沿引领技术、突出关键共性技术、强化现代工程技术,上下结合、省市联动、部门协同,实施十项左右创新引领专项、百项左右创新示范专项、千项左右创新应用专项,加快核心技术突破,加速创新成果转化。通过专项实施,带动“四个一批”提质增效,发展壮大若干具有核心竞争力和影响力的优势产业集群,推动产业转型升级。(责任单位:省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅、财政厅,各省辖市、省直管县〔市〕政府)

2.新布局一批重大科技专项。按照竞争力最强、成长性最好、关联度最高的原则,突出我省产业发展优势和方向,加强产业链条中关键领域和薄弱环节的重大技术攻关,重点在高端装备制造、智能制造、功能性新材料、新一代信息技术、工业互联网、生物技术与创新药物、高端医疗器械、生态环境治理与资源综合利用、现代食品、现代农业等领域,围绕产业链部署安排一批重大科技专项,力争在新型电力装备、机器人与智能装备、可见光通信、北斗导航等方面取得原创性重大突破,研制出具有国际市场竞争力的重大产品,以优势领域的局部突破带动产业整体提升,加快向价值链中高端攀升。(责任单位:省科技厅、发展改革委、财政厅,各省辖市、省直管县〔市〕政府)

3.实施郑洛新自创区创新引领型产业集群重大科技专项。围绕郑洛新自创区优势主导产业创新发展的现实需求,按照全链条、一体化统筹布局,通过省市联动、以市为主的原则共同推进,创新目标导向、滚动支持的动态管理方式,面向轨道交通装备、新能源汽车及动力电池、物联网及信息安全、大数据等优势主导产业组织实施10项左右重大科技专项,力争在产业关键技术和环节取得一批核心成果,完善产业链条,培育形成3—4个具有核心竞争力和影响力的优势产业集群。(责任单位:省科技厅、财政厅,郑州、洛阳、新乡市政府)

4.探索建立重大科技专项定向委托机制。聚焦省委、省政府确定的重点产业领域或重大关键技术瓶颈,对目标导向明确、技术路线清晰、组织程度较高、优势承担单位集中的重大科技项目,在各地、各有关部门广泛调研推荐的基础上,委托国家层面专家进行战略咨询论证后,可采取定向择优或定向委托等方式确定承担单位并提出立项建议,报省政府研究同意后组织实施。(责任单位:省科技厅、财政厅,各省辖市、省直管县〔市〕政府)

(六)推动重大创新载体联动发展。

1.高标准建设郑洛新自创区。借鉴先进自主创新示范区经验,高标准建设郑洛新自创区,全面提升创新能力,加快提质发展,努力打造成全国具有影响力的创新创业中心。全面推进郑洛新自创区核心区体制机制改革。郑洛新自创区核心区全面实施“全员聘任制、绩效考核制、薪酬激励制”改革,建立以绩效激励为导向的人事与薪酬管理体制。最大幅度向郑洛新自创区核心区下放管理权限,探索实行“二号”公章,赋予郑洛新自创区核心区与省辖市同等的经济管理权限和相关行政管理权限。依托省一体化网上政务服务平台,建设网上政务服务平台和一站式服务大厅,深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革,实现“只进一个门”“最多跑一次”政务服务,为各类创新主体营造良好发展环境。加快实施生物育种、通信技术、超级电容、工业CT“四大创新引领型项目”,支撑项目研发和产业化。强化郑洛新自创区辐射带动作用,有序拓展郑洛新自创区发展空间,逐步构建“3+N”郑洛新自创区空间发展布局,充分发挥郑洛新自创区辐射、带动作用,放大政策效应,让引领带动作用突出的企业、高校、科研院所和特色专业园区等享受郑洛新自创区先行先试政策。(责任单位:省科技厅、发展改革委、财政厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、统计局、农科院,郑州、洛阳、新乡市政府)

2.提升高新区发展质量。实施高新区创新提质专项行动,以郑洛新自创区建设为统领,统筹推进高新区建设和管理工作。积极争创国家级高新区,推动许昌、信阳高新区加快升级为国家级高新区,支持三门峡等有条件的省级高新区开展“以升促建”工作,加大国家级高新区后备队伍培育力度。布局建设省级高新区,按照“引导、择优、均衡”原则,细化量化创建考核体系,重点依托创新基础好、发展评价优的产业集聚区,择优支持建设一批省级高新区。鼓励基础相对薄弱但发展速度较快、潜力较大的园区,全力夯实创新基础,积极提升创新能力,争创省级高新区。加强高新区动态管理,研究制定全省高新区考核评估办法,完善高新区摘牌退出机制,引

导高新区做优做强。强化特色产业培育,支持各高新区结合本地产业发展实际,科学规划,明确定位,创新体制机制,整合创新资源,集中力量发展特色主导产业,加快培育形成一批产业特色鲜明、创新水平领先、规模效应突出的创新型产业集群,支撑高新区高质量发展。(责任单位:省科技厅,各省辖市、省直管县(市)政府)

3.建设创新型城市和创新型县(市)。充分发挥各地主体作用,建成一批各具特色的创新型城市,形成具有一定影响力的创新型城市集群,打造若干在国内具有影响力的区域创新中心。充分发挥郑州、洛阳、南阳等国家创新型城市示范带动作用,支持和引导其他城市对标创建,争取更多城市建设成为国家创新型城市。遴选若干具备基础、带动作用强的县(市)创建国家创新型县(市),探索县域创新驱动发展路径,打造我省县域创新驱动发展的示范标杆。突出创新投入在创新型城市建设中的带动作用,引导创新型城市和创新型县(市)建立政府研发投入稳定增长机制,把财政科技支出列为预算保障重点,促进政府引导性投入稳步增长、企业主体性投入持续增长,带动全社会研发投入快速增长。实施百千万创新驱动助力工程,积极创建创新驱动发展示范市。(责任单位:省科技厅、发展改革委、财政厅、科协,各省辖市、省直管县(市)政府)

(七)加快推进开放式创新。

1.加强国内科技创新合作。鼓励支持我省各类创新主体与省内外知名高校、科研机构 and 大型央企、龙头企业等开展深度合作,支持建设浙江大学(河南)研究院、天津大学(河南)研究院等高水平研发机构。探索市场化配置科技资源机制,实行面向国内外揭榜竞标的项目组织管理方式,对省内龙头、骨干企业提出的技术难题或重大需求,支持省内外高校、科研机构、企业或其组织的联合体进行揭榜攻关。对省内外高校、科研机构、企业等已经比较成熟的又符合我省产业需求的重大科技成果,组织省内有技术需求和应用场景的企业进行揭榜转化。建设郑开双创走廊,加速吸引大数据、科技创新、文化创意等领域高端资源要素和人才集聚,加快高水平、多层次创新载体平台建设,力争打造成全国重要的科技创新策源地、创新创业先行区、战略性新兴产业集聚区。举办郑洛新自创区推介会、数字经济峰会等重大活动,加快郑洛新自创区中关村双创基地建设,打造科技创新高端交流合作平台。(责任单位:省科技厅、发展改革委、财政厅、教育厅,各省辖市、省直管县(市)政府)

2.强化国际科技合作与交流。推动与“一带一路”沿线国家建立科技合作关系,支持我省企业在吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦等沿线国家建设研发中心、科技园区、示范基地,促使我省优势技术走出去。加快探索与中东欧 16 国合作机制,争取中东欧 16+1 国家国际技术转移中心落地河南。积极推进与欧盟、美、日、以色列等发达国家和地区的合作,依托高校、科研机构及企业,引进海外关键技术和研发团队,建设国际联合研究中心及国际联合实验室。强化与世界 500 强企业合作。与科技部共同举办中国河南开放创新暨跨国技术转移对接大会,引进落地一批高水平创新平台和科技成果。支持省内企业建立海外研发中心、开展技术并购与合资合作,提高科技创新能力。(责任单位:省科技厅、教育厅,各省辖市、省直管县(市)政府)

(八)提升科技创新支撑乡村振兴能力。

1.实施科技支撑乡村振兴行动计划。以“四优四化”(优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果,布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化)为重点强化我省传统农业优势,大力推动特色农业、绿色农业和智慧农业发展。到 2020 年,培育优质农作物新品种 100 个,建立绿色优质安全产业化技术体系 40 套。构建农业农村发展科技示范网络体系。建设 1 个国家级农业高新技术产业示范区,增强技术融合、引领乡村振兴发展能力。建设国家级、省级农业科技园区、可持续发展示范区、现代农业示范区、水保科技示范园区 30 个。建设科技示范乡(镇)30 个。培育壮大创新型农业经营主体,引导科技人员下乡创新创业,鼓励支持在乡、回乡农民开展“双创”活动。发挥科技平台、载体的支撑作用,建设星创天地等创新平台载体 100 个。(责任单位:省科技厅、农业农村厅、水利厅,各省辖市、省直管县(市)政府)

2.实施科技特派员助力脱贫攻坚“十百千”工程。由组织部门牵头,科技、财政、人力资源社会保障、扶贫等部门联合,省、市、县三级联动实施科技特派员助力脱贫攻坚“十百千”工程,到 2020 年,组建 30 个以上产业科技特派员服务团、100 个以上科技特派员服务队,选派 1000 名以上省派科技特派员和 3000 名以上市派、县派科技特派员,建设一批科技特派员工作

站,为我省全面脱贫提供有力的科技人才支持和智力服务。充分发挥科技项目对贫困县产业发展的示范引导和带动作用,支持贫困县实施科技扶贫项目,集中攻克一批制约贫困地区主导产业发展的重大技术瓶颈,提升贫困地区产业的核心竞争力。在贫困县建设一批科普传播基地,普及先进适用技术成果,惠及广大贫困地区群众。(责任单位:省委组织部、省科技厅、财政厅、人力资源社会保障厅、扶贫办,各省辖市、省直管县(市)政府)

三、支撑保障

创新驱动提速增效工程是一项系统工程,要通过强化政策支撑、推动机制创新、促进融合协同、加强知识产权保护和运用等,为工程的顺利实施营造良好环境。

(一)强化政策支撑。

1.推动出台《郑洛新国家自主创新示范区发展条例》,修订《河南省促进科技成果转化条例》,为郑洛新自创区建设和科技创新提供强有力的法制保障。研究制定提升科技创新能力、扶持新型研发机构发展等重大政策,进一步优化科技创新的政策环境。(责任单位:省科技厅、司法厅)

2.落实企业研发费用加计扣除、研发费用补助、高新技术企业减税、科技创新进口税收优惠、研发机构采购国产设备增值税退税、首台套重大技术装备示范应用、职务科技成果转化收益税收优惠、省级以上科技企业孵化器和大学科技园税收优惠等政策,建立以普惠性后补助支持方式为主的社会研发投入引导机制,加强重大科技创新政策落实示范引导,强化政策落实督查,打通政策落实的“最后一公里”。(责任单位:省科技厅、财政厅、工业和信息化厅、税务局)

3.加强对创新政策的宣讲培训,举办科技创新政策进企业、进高校、进院所宣讲活动,搭建政策信息共享平台,创新政策宣讲形式,推动各项科技创新政策应知尽知、应享尽享。(责任单位:省科技厅)

(二)推动机制创新。

1.推动科技领域“放管服”改革。深化科技评价改革,制定深化项目评审、人才评价、机构评估改革的实施意见,进一步优化项目评审管理机制、改进科技人才评价方式、完善科研机构评估制度。落实以增加知识价值为导向的分配政策,开展“扩大高校和科研院所自主权、赋予创新领军人才更大人财物支配权、技术路线决策权”试点工作,在确定科研方向和项目、经费使用、机构设置、人员聘用等方面扩大高校和科研院所自主权,扩大创新领军人才开展具体科研活动的学术自主权。完善省科研设施和仪器共享服务平台功能,扩大科研设施和仪器共享数量,逐步实现国家、省、市三级共享服务平台无缝对接,提升大型科研仪器使用效能。(责任单位:省科技厅、省委组织部、省人力资源社会保障厅、财政厅、教育厅、农科院、科学院)

2.深化科技计划和资金管理改革。坚持成果导向,完善科技计划体系,培育项目管理专业机构,提高专业化服务水平。优化资金使用方式,强化普惠性后补助支持,充分发挥财政资金的杠杆作用,通过撬动金融资本、社会资本投向科技创新。优化科研管理服务,简化项目申报和过程管理,实行“材料一次报送”“一次办妥”等制度,让科技人员从繁琐的表格和评审中解放出来。研究制定加强科研诚信建设的意见,建立科研不良信用行为记录数据库,对科技项目各类责任主体的不良信用行为如实记录,严肃查处违背科研诚信要求的行为。建立健全激励创新、宽容失败、尽职免责的容错机制,允许试错、合理容错、有效纠错,形成敢为人先、勇于探索的科研氛围。对因受市场风险影响、技术路线选择失误或其他不可预见原因,导致项目未实现预期目标或失败,但项目承担单位和项目负责人已勤勉尽责的,经组织专家评议认定后予以免责;对确有重大探索价值和应用价值的项目,可继续支持其选择不同技术路线开展相关研究。各级项目主管部门按照规定条件、标准和程序决策,但资助项目未达到预期效果,相关领导干部和部门在勤勉尽责、履行了民主决策程序且没有获取非法利益的前提下,免除其决策责任。(责任单位:省科技厅、财政厅、审计厅,各省辖市、省直管县(市)政府)

3.健全科技成果转移转化机制。完善科技成果评价机制,突出科技成果转化应用及其在解决经济社会发展关键问题、支撑引领行业产业发展中的重大作用。争创国家科技成果转移转化示范区,探索建立有利于科技成果转移转化的服务体系和内生机制,推动一大批高水平科技

成果在我省落地转化。提高科技成果转化收益分配比例,建立完善科技成果报告制度,探索开展职务发明科技成果权属混合所有制改革。稳步推进科技奖励改革,强化奖励的荣誉属性,提高科技奖励质量和公信力。实施《河南省技术转移体系建设实施方案》,加快国家技术转移郑州中心工程进度,建设一批信誉良好、行为规范、综合服务能力强国家和省级技术转移示范机构,形成上下联动、线上线下同步的技术转移服务体系。推动焦作市、济源市、长垣县科技体制综合改革试点工作,适时总结推广改革经验。(责任单位:省科技厅、财政厅,各省辖市、省直管县〔市〕政府)

4.建设科技创新综合服务平台。集成科技计划管理、科技资源开放共享、科技创新对接服务和科技创新保障支撑等系统,促进科技资源开放共享,建立科技管理现代运行机制,增强科技创新治理能力,为全社会提供科技创新需求信息的发布、查询,潜在用户和合作对象的查询、对接和合作服务,实现科技创新服务精准化、精细化、便捷化、高效化。(责任单位:省科技厅)

(三)促进融合协同。

1.加强国家与地方融合。完善与科技部等国家部委和大型央企的会商机制,积极争取国家科技创新资源。在我省优势领域与科技部合作实施一批部省联合重点研发专项,共同出资、共同组织、共同管理,探索协同推进、接续实施重大科技项目的新机制。深挖中央驻豫院所创新资源,建立分层协调解决其困难问题的工作机制,鼓励更多的中央驻豫院所重大科技成果优先在我省转化和产业化。(责任单位:省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅、国防科工局、科协、科学院,各省辖市、省直管县〔市〕政府)

2.加快军用与民用科技融合。依托郑洛新自创区,组建中原科技军民融合研究院,争取国家在我省布局建设“河南军民科技协同创新平台”,在军民科技协同研发、科技基础资源融合共享、成果双向转移转化、科技军民融合金融创新等方面开展综合示范。办好郑洛新自创区军民科技融合成就展和创新创业大赛,发现一批具有应用价值的新技术、新成果,加速项目孵化转化。(责任单位:省科技厅、国防科工局,各省辖市、省直管县〔市〕政府)

3.推进科技与金融融合。充分发挥郑洛新自创区创新创业基金、成果转化引导基金、科技创新风险投资基金和重点产业知识产权运营基金作用,设立8支以上行业或区域子基金,通过上下联动、战略直投等方式,引导金融资本、社会资本投入科技创新领域,不断扩大我省科技创业投资规模。开展“科技贷”和知识产权质押融资业务,逐步扩大专利权、商标权、版权、股权质押以及产业链融资贷款规模,探索科技贷款保险等业务。鼓励银行业金融机构积极创新科技金融服务和产品,探索实施科技信贷事业部制,支持设立科技专营机构、科技支行等新型分支机构。支持金融租赁公司围绕科技创新开展新型业务。加快郑州市国家促进科技与金融结合试点城市建设,开展省级科技金融结合试点工作,指导试点地区加快形成可复制、可推广的科技金融结合新模式。(责任单位:省科技厅、财政厅、发展改革委、地方金融监管局、人行郑州中心支行、河南银保监局,各省辖市、省直管县〔市〕政府)

4.强化院所与产业融合。支持高校、科研院所与企业建立企业出题、院所承接的产学研协同创新机制,围绕装备制造、食品制造、人工智能、大数据、云计算等优势主导产业、重点产业和战略性新兴产业,组建产业技术联盟和公共服务平台,开展联合攻关,加快产业技术、模式、业态创新,构建具有竞争力的产业技术体系,实现放大效应,加速引领产业结构调整和产业素质提升。(责任单位:省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅、教育厅,各省辖市、省直管县〔市〕政府)

(四)加强知识产权保护和运用。

1.完善知识产权保护管理体制。加快知识产权强省建设,推动知识产权强企、强县、强市建设。严格知识产权保护,开展执法专项行动,建立知识产权侵权查处快速反应机制。加快推进中国(新乡)知识产权保护中心建设工作,支持中国郑州(创意产业)知识产权快速维权中心建设。强化知识产权行政执法与刑事司法有效衔接。开展重大经济活动知识产权评议工作。完善知识产权维权援助体系,构建全省知识产权维权服务网络。推动知识产权系统社会信用体系建设工作,将侵权假冒行为信息纳入社会信用记录,强化对侵犯知识产权等失信行为的联合惩戒。(责任单位:省知识产权局,各省辖市、省直管县〔市〕政府)

2.加强知识产权运用。开展河南省专利奖评选,奖励一批对经济社会发展作出重大贡献的专利项目。建立专利支撑产业发展机制,以郑州知识产权运营服务体系建设重点城市为载体,加快河南省重点产业知识产权运营基金运行,实施专利导航工程,加大专利权质押融资工作力度,争创国家知识产权运营公共服务平台交易运营(郑州)试点平台,促进知识产权与金融资本、产业发展有效融合。(责任单位:省知识产权局、财政厅,各省辖市、省直管县(市)政府)

3.推动知识产权重点项目建设。发挥国家专利审查协作河南中心、国家知识产权创意产业试点园区、国家专利导航产业发展实验区、国家知识产权服务业集聚发展示范区等重大项目带动作用,促进知识产权与创新资源、产业发展有效融合。(责任单位:省知识产权局,各省辖市、省直管县(市)政府)

四、组织实施

(一)加强组织领导。各地、各有关部门要进一步加强对实施创新驱动提速增效工程重要性、紧迫性的认识,强化落实创新驱动发展的责任机制,组织和调动社会各方面力量,形成实施创新驱动提速增效工程的合力。省科技领导小组负责工程实施的组织领导和统筹协调。各地、各有关部门要按照职责分工,制定具体落实方案,定期向省科技领导小组报告工作进展情况。(责任单位:省直有关部门,各省辖市、省直管县(市)政府)

(二)强化督导考核。建立督查问责机制,明确督查重点,定期开展督查,督查情况及时报送省科技领导小组,强化跟踪问效,持续推动各项工作落实。建立完善创新驱动提速增效工程考核体系,将考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要参考。(责任单位:省委组织部、省科技厅,各省辖市、省直管县(市)政府)

(三)广泛宣传发动。加强对创新驱动提速增效工程进展和成效的宣传报道,充分挖掘典型事件、典型人物,及时总结推广成功经验和有效做法,让创新驱动发展成为全社会的广泛共识和自觉行动,最大限度地激发全社会创新热情,为奋力建设创新型河南营造良好舆论环境。(责任单位:省委宣传部、省科技厅,各省辖市、省直管县(市)政府)

河南省人民政府
2019年1月25日

5.河南省人民政府办公厅
关于印发河南省进一步支持大学生创新创业若干措施的通知
(豫政办〔2022〕1号)

各省辖市人民政府、济源示范区管委会，省人民政府各部门：

《河南省进一步支持大学生创新创业若干措施》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府办公厅

2022年1月6日

河南省进一步支持大学生创新创业若干措施

为贯彻落实《国务院办公厅关于进一步支持大学生创新创业的指导意见》（国办发〔2021〕35号），有效解决大学生创新创业实践中的关键问题，提升大学生创新创业能力，结合我省实际，提出如下措施。

一、将创新创业教育贯穿人才培养全过程

实施高校专创融合特色课程示范工程，推动高校建立以创新创业为导向的新型人才培养模式，完善校校、校企、校地、校所协同的创新创业教育机制，健全课堂教学、自主学习、结合实践、指导帮扶、文化引领融为一体的高校创新创业教育体系。通过课程设计、教材开发、场景植入、项目驱动、实践引领等，增强大学生的创新精神、创业意识和创新创业实践能力。“十四五”期间，建设省级专创融合特色示范课程1000门。（责任单位：省教育厅、人力资源社会保障厅）

二、提升教师创新创业教育教学能力

实施高校教师创新创业教育能力和素养提升工程，对高校创新创业主管负责人、部门负责人、教研部门负责人、专职创新创业教师和高校众创空间等载体运营负责人开展专题培训，5年内实现全覆盖。制定实施高校创新创业校外导师专项人才计划和驻校企业家制度，吸引更多各行各业优秀人才担任创新创业校外导师，校外创新创业导师数量与在校生人数比例不低于1:2000，驻校企业家每校不少于3名。“十四五”期间，建设50个不同类型的省级创新创业导师培训基地。（责任单位：省教育厅、人力资源社会保障厅）

三、强化大学生创新创业专项训练

实施河南省大学生创新创业能力提升工程，打造一批高校创新创业培训活动品牌。组织创新创业导师深入校园举办创业大讲堂，进行创业政策解读、经验分享、实践指导等。支持各类创新大赛对大学生创业者给予倾斜。“十四五”期间，各高校每年接受专门创新创业培训的在校生比例不少于5%。（责任单位：省人力资源社会保障厅、教育厅、科技厅）

四、强化大学生创新创业项目牵引作用

充分发挥高校“导师制”育人功能，鼓励导师利用科研项目加强大学生创新创业实践能力培养。持续实施大学生创新创业训练导航工程，“十四五”期间，立项国家级、省级本科高校大学生创新创业训练计划项目1.2万项；组织“新时代新梦想”大学生创新创业优秀项目选拔赛，遴选500个大学生创新创业优秀项目并给予资金扶持。（责任单位：省教育厅）

五、建强高校大学生创新创业实践平台

实施省级创新创业学院建设示范工程，推动形成创新创业工作品牌。积极整合校内外资源，建设具有一定规模、特色鲜明的大学科技园、创业园和创客空间等校内创新创业实践平台，鼓励打破校际壁垒，面向在校大学生免费开放，开展投融资、知识产权、法律、政策咨询、人力资源等全要素的专业化孵化服务。结合高校学科专业特色优势，联合行业龙头企业建设校外大学生创新创业实践教学基地。“十四五”期间，认定60家省级示范性创新创业学院，建设300个省级校外大学生创新创业实践教学基地。（责任单位：省教育厅、科技厅、

财政厅、人力资源社会保障厅)

六、完善“互联网+”大学生创新创业大赛机制

坚持以赛促教、以赛促学、以赛促创，积极承办中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛，提升省级竞赛水平，推动高校建立校级竞赛制度。坚持政府引导、公益支持，拓宽办赛资金筹措渠道，适当增加大赛冠名赞助经费。充分利用市场化方式，研究推动大型企业、社会资本发起成立河南省“互联网+”大学生创新创业大赛项目专项发展基金。建立健全与各级各类创新创业比赛联动机制，深化创新创业教育国际交流合作。(责任单位：省教育厅、省政府国资委、河南证监局、省建行)

七、健全创新创业成果转化服务机制

充分利用高校院所河南科技成果博览会，为优秀大学生创新创业科技成果开辟专区，拓宽成果转移转化渠道，并从中选树一批大学生创新创业典型。设立大学生创新创业成果转化服务机构或服务窗口，建立与行业产业对接长效机制。落实国家关于大学生创新项目知识产权保护、创新成果转化和创业项目落地等方面的政策措施。(责任单位：省科技厅、教育厅、发展改革委、财政厅、省政府国资委、省税务局、知识产权局)

八、发挥“双创”示范基地带动作用

支持高校加快建设大学生创新创业实践示范基地，争创省级以上双创示范基地，深入实施创业就业“校企行”专项行动，推动企业示范基地和高校示范基地加强沟通、结对共建，定期开展论坛、沙龙活动，增强基地功能性和实用性。各级示范基地所在城市要主动规划和布局高校周边产业，主动承接大学生创新成果要素，打造“校企共荣”“城校共生”的创新创业生态。大中型企业和科研院所及相关公共服务机构要利用自身技术、人才、场地、资本等优势，为大学生建设集研发、孵化、投资等于一体的创新创业服务平台。(责任单位：发展改革委、教育厅、科技厅、省政府国资委)

九、建设大学生创新创业云服务平台

“十四五”期间，建成河南省大学生创新创业云服务平台，充分发挥其在竞赛管理、项目服务、信息发布、政策宣传、供需对接、数据分析、决策支持等方面的作用，全面提升创新创业信息化管理服务水平。(责任单位：省教育厅、发展改革委、人力资源社会保障厅、大数据局)

十、激发高校创新创业师资队伍活力

落实教师指导学生参加“互联网+”大学生创新创业大赛及各类双创大赛的激励政策，将教师指导学生承担省级以上创新创业项目的实践活动计入工作量。完善创新创业指导教师到行业企业挂职锻炼的保障激励政策，允许高校教师从事多点教学并获得合法收入。(责任单位：省教育厅、人力资源社会保障厅)

十一、便利化服务大学生创新创业

各地要支持依托高校、科研院所和企业建设科技创新平台、中试平台和产业化平台等创新服务平台；要打破城际、校际界限，积极面向大学生开放共享，提供专业化、便利化的低价优质服务。提升基层政府一线工作人员及高校创业指导工作人员业务素养，打通政策落实“最后一公里”。引导行业企业尤其是省内国有大中型企业面向高校和大学生发布技术创新需求清单，通过“揭榜挂帅”引导大学生精准创新创业。(责任单位：省科技厅、发展改革委、教育厅、省政府国资委)

十二、降低大学生创新创业门槛

设置大学生创业“绿色”通道，提升服务大学生开办企业的能力。支持各类孵化载体面向大学生创新创业团队开放一定比例的免费孵化空间，将开放情况纳入省级众创空间和科技企业孵化器考核评价范围，降低大学生创新创业团队入驻条件，并依据载体服务在校大学生创业者的数量和质量给予资金补贴。政府投资开发的孵化器等创业载体应安排30%左右的场地免费提供给高校毕业生。有条件的地方要对高校毕业生到孵化器创业给予租金补贴。(责任单位：省科技厅、人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅、市场监管局，各省辖市政府、济源示范区管委会)

十三、加大财税、金融相关政策扶持力度

落实国家关于大学生创新创业的帮扶救助、减税降费、普惠金融、引导社会资本等方面的支持优惠政策。在用好我省大学生健康成长成才暨就业创业资金的基础上，积极争取教育部中央彩票公益金大学生创新创业教育发展资金，加大对高校创新创业教育的支持力度。（责任单位：省财政厅、教育厅、人力资源社会保障厅、发展改革委、民政厅、医保局、税务局、人行郑州中心支行、河南银保监局、证监局）

十四、加强创新创业工作保障机制建设

建立由省教育厅牵头，省发展改革、科技、民政、财政、人力资源社会保障等部门参与的大学生创新创业工作联席会议制度，定期专题研究，加强协调指导，确保支持大学生创新创业各项政策落地实施。将创新创业纳入高校教育教学评估指标体系和学科评估指标体系。各地、各高校要研究制定支持大学生创新创业的政策措施，及时帮助大学生解决实际问题。大力宣传促进大学生创新创业的重要性，及时总结推广经验做法，选树创新创业成功典型，培育创客文化，打造敢为人先、宽容失败、社会支持的创新创业良好生态。（责任单位：省教育厅、发展改革委、科技厅、民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、省政府国资委、省市场监管局、税务局、知识产权局、人行郑州中心支行、河南银保监局、证监局、省建行，各省辖市政府、济源示范区管委会）

二、就业促进政策

1. 国务院关于印发“十四五”就业促进规划的通知 (国发〔2021〕14号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《“十四五”就业促进规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院

2021年8月23日

“十四五”就业促进规划

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。“十四五”时期，实现更加充分更高质量就业，是推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的内在要求，是践行以人民为中心发展思想、扎实推进共同富裕的重要基础。本规划依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》编制，提出了“十四五”时期促进就业的指导思想、基本原则、主要目标、重点任务和保障措施，是推动就业高质量发展的工作指引。

一、发展环境

“十三五”期间，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，党中央、国务院始终坚持以人民为中心，将就业摆在经济社会发展优先位置，创新实施就业优先政策，推动就业工作取得积极进展。全国城镇新增就业6564万人，城镇调查失业率均值控制在5.2%，劳动年龄人口平均受教育年限从10.2年提高到10.8年，技能劳动者总量由1.3亿人增至2亿人，就业形势总体稳定，就业结构持续优化，就业质量不断提升。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前和今后一段时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，党中央、国务院高度重视就业问题，实施就业优先战略，为实现更加充分更高质量就业提供了根本保证；我国已转向高质量发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，经济稳中向好、长期向好，为就业长期稳定创造了良好条件；新一轮科技革命和产业变革深入发展，新兴就业创业机会日益增多；新型城镇化、乡村振兴孕育巨大发展潜力，新的就业增长点不断涌现；劳动力市场协同性增强，劳动力整体受教育程度上升，社会性流动更加顺畅，为促进就业夯实了人力资源支撑。

但也要看到，“十四五”时期就业领域也出现了许多新变化新趋势。人口结构与经济结构深度调整，劳动力供求两侧均出现较大变化，产业转型升级、技术进步对劳动者技能素质提出了更高要求，人才培养培训不适应市场需求的现象进一步加剧，“就业难”与“招工难”并存，结构性就业矛盾更加突出，将成为就业领域主要矛盾。城镇就业压力依然较大，促进高校毕业生等重点群体就业任务艰巨，在工业化、城镇化进程中，还有大量农村富余劳动力需要转移就业，规模性失业风险不容忽视。同时，就业歧视仍然存在，灵活就业人员和新就业形态劳动者权益保障亟待加强；人工智能等智能化技术加速应用，就业替代效应持续显现；国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，对就业的潜在冲击需警惕防范。总之，就业形势仍较严峻。必须深刻认识就业领域主要矛盾的变化，深入分析面临的挑战和风险，坚持问题导向，采取务实举措，抓住机遇，调动各种积极因素，不断开创就业工作新局面，努力实现更加充分更高质量就业。

二、总体要求

(一) 指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三

中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹发展和安全，以实现更加充分更高质量就业为主要目标，深入实施就业优先战略，健全有利于更加充分更高质量就业的促进机制，完善政策体系、强化培训服务、注重权益保障，千方百计扩大就业容量，努力提升就业质量，着力缓解结构性就业矛盾，切实防范和有效化解规模性失业风险，不断增进民生福祉，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

（二）基本原则。

——坚持就业导向、政策协同。继续把就业摆在经济社会发展和宏观政策优先位置，作为保障和改善民生头等大事，把稳定和扩大就业作为宏观调控的优先目标和经济运行合理区间的下限，根据就业形势变化，及时调整宏观政策取向、聚力支持就业。

——坚持扩容提质、优化结构。兼顾容量、质量与结构，抓住主要矛盾，在多措并举创造更多高质量就业岗位的同时，更加重视日益凸显的结构性就业矛盾，聚焦劳动者技能素质提升，突出抓好技术技能人才培养培训，推动形成劳动力市场更高水平的供需动态平衡。

——坚持市场主导、政府调控。推动有效市场和有为政府更好结合，既要坚持市场化社会化就业方向，加快破除制约就业的体制机制障碍，充分发挥市场配置劳动力资源的决定性作用，又要强化政府责任，优化整合各类资源，为促进就业提供强有力政策支持和基础性服务保障。

——坚持聚焦重点、守住底线。紧盯就业领域关键环节和突出问题，瞄准重点地区、重点行业和重点群体，制定更加精准有效的举措，因地因企因人强化分类帮扶援助，切实兜牢民生底线。

（三）主要目标。

到 2025 年，要实现以下目标：

——就业形势总体平稳。城镇新增就业 5500 万人以上，努力实现更大规模，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，重点群体就业保持稳定。城乡、区域就业机会差距逐步缩小，劳动力市场供求基本平衡。

——就业质量稳步提升。劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，覆盖城乡劳动者的社会保障体系更加健全，劳动权益保障进一步加强，劳动关系和谐稳定，更多劳动者实现体面劳动。

——结构性就业矛盾有效缓解。人力资源质量大幅提升，更加匹配产业转型升级和高质量发展的需要。全国高技能人才总量稳步扩大，劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.3 年，新增劳动力受过高等教育比例达到 55%。

——创业带动就业动能持续释放。创业引领作用更加凸显，对高质量就业的带动能力不断增强。创业环境更加优化，政策服务体系更加完备，创业机会更多、渠道更广，更多人可以通过创业实现人生价值。

——风险应对能力显著增强。就业领域风险监测预警和应对处置机制不断健全，失业人员保障范围有效扩大、保障水平进一步提高，困难群体得到及时帮扶，就业安全保障更加有力。

专栏 1：“十四五”时期就业主要指标				
指标名称	2020 年	2025 年	年均/累计	属性
城镇新增就业（万人）	1186	——	>〔5500〕	预期性
城镇调查失业率（%）	5.2	——	<5.5	预期性
城镇就业占比（%）	61.6	>65	——	预期性
脱贫人口务工规模（万人）	3243	——	>3000	预期性
全员劳动生产率增长（%）	2.5	——	高于 GDP 增长	预期性
劳动报酬占比（%）	52.1*	——	稳步提高	预期性
开展补贴性职业技能培训（万人次）	2700	——	〔7500〕	预期性
基本养老保险参保率（%）	91	95	——	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11.3	——	约束性
新增劳动力受过高等教育比例（%）	53.5	55	——	预期性

注：①〔〕内为 5 年累计数。②带 * 号的为 2019 年数据。③劳动报酬占比是指劳动报酬占 GDP 的比重。

三、坚持经济发展就业导向，不断扩大就业容量

落实就业优先战略，强化就业优先政策，推动形成高质量发展与就业扩容提质互促共进的良性循环。

（四）全面增强就业吸纳能力。

强化就业优先导向的宏观调控。将就业优先政策置于宏观政策层面并持续强化，完善调控手段，充实政策工具箱，强化财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策支持就业的导向，实现与就业政策协同联动。深入实施扩大内需战略，持续促进消费、增加有效投资拉动就业，通过保市场主体保就业。健全就业影响评估机制，制定实施宏观政策时要充分考虑对就业的影响，提升重大政策规划、重大工程项目、重大生产力布局对就业的促进作用。健全就业目标责任考核机制，建立更加充分更高质量就业考核评价体系，探索开展高质量就业地区试点工作。

促进制造业高质量就业。实施制造业降本减负行动，引导金融机构扩大制造业中长期融资，提升制造业盈利能力，提高从业人员收入水平，增强制造业就业吸引力，缓解制造业“招工难”问题。推进制造业高质量发展和职业技能培训深度融合，促进制造业产业链、创新链与培训链有效衔接。支持吸纳就业能力强的劳动密集型行业发展。注重发展技能密集型产业，推动传统制造业转型升级赋能、延伸产业链条，开发更多制造业领域技能型就业岗位。立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，发展服务型制造新模式，做大做强新兴产业链，推动先进制造业集群发展，打造更多制造业就业增长点。

扩大服务业就业。聚焦产业转型升级和消费升级需要，构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务产业新体系，为劳动者就业提供更大空间和更多选择。进一步放宽服务业市场准入，深入推进服务业扩大开放，促进服务业数字化转型、线上线下双向发展，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，支持生产性服务业和服务外包创新发展，加快生活服务业高品质和多样化升级，鼓励商贸流通和消费服务业态与模式创新，引导夜间经济、便民生活圈等健康发展，稳定开发社区超市、便利店、社区服务和社会工作服务岗位，充分释放服务业就业容量大的优势。

拓展农业就业空间。深化农业供给侧结构性改革，加强现代农业产业园和农业现代化示范区建设，打造农业全产业链，提升农业价值链，吸纳带动更多就业。实施农民合作社规范提升行动、家庭农场培育计划和高素质农民培育计划，推动小农户与现代农业发展有机衔接，

扶持一批农业产业化龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，实现抱团发展，促进农民就业增收。

支持中小微企业和个体工商户持续稳定发展增加就业。完善促进中小微企业和个体工商户发展和用工的制度环境和政策体系，构建常态化援企稳岗帮扶机制，持续减轻中小微企业和个体工商户负担，激发中小微企业和个体工商户活力，增强就业岗位创造能力。优化中小微企业发展生态，取消各类不合理限制和壁垒。支持劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体。加大对中小微企业和个体工商户融资支持力度，加强普惠金融服务。

（五）培育接续有力的就业新动能。

促进数字经济领域就业创业。加快发展数字经济，推动数字经济和实体经济深度融合，催生更多新产业新业态新商业模式，培育多元化多层次就业需求。健全数字规则，强化数据有序共享和信息安全保护，加快推动数字产业化，打造具有国际竞争力、就业容量大的数字产业集群。深入实施“上云用数赋智”行动，推进传统线下业态数字化转型赋能，创造更多数字经济领域就业机会。促进平台经济等新产业新业态新商业模式规范健康发展，带动更多劳动者依托平台就业创业。

支持多渠道灵活就业和新就业形态发展。破除各种不合理限制，建立促进多渠道灵活就业机制，支持和规范发展新就业形态。鼓励传统行业跨界融合、业态创新，增加灵活就业和新就业形态就业机会。加快落实《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》，建立完善适应灵活就业和新就业形态的劳动权益保障制度，引导支持灵活就业人员和新就业形态劳动者参加社会保险，提高灵活就业人员和新就业形态劳动者社会保障水平。规范平台企业用工，明确平台企业劳动保护责任。健全职业分类动态调整机制，持续开发新职业，发布新职业标准。

专栏 2：实施灵活就业人员和新就业形态劳动者支持保障计划

1. 完善灵活就业人员就业服务制度。以个人经营、非全日制、新就业形态等灵活就业方式的劳动者，可在常住地公共就业服务机构办理就业登记，按规定享受各项政策和服务。建立灵活就业岗位信息发布渠道。
2. 实施新就业形态劳动者技能提升项目。创新适合新就业形态劳动者的培训形式和内容，搭建数字资源线上培训服务平台，支持其根据自身实践和需求参加个性化培训。
3. 健全灵活就业人员社会保障制度。完善灵活就业人员参加基本养老保险、基本医疗保险相关政策，放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险、基本医疗保险的户籍限制。推进职业伤害保障试点，探索用工企业购买商业保险、保险公司适当让利的机制，鼓励用工企业以商业保险方式为灵活就业人员和新就业形态劳动者提供多层次保障。

（六）提高区域就业承载力。

推动区域就业协调发展。支持东部地区发挥创新要素集聚优势，率先实现产业升级，开拓高质量就业新领域，培育高质量就业增长极。加快完善中西部和东北地区基础设施，提升产业集聚区公共服务效能，引导产业向中西部和东北地区有序梯度转移，推动就业机会向中西部和东北地区扩散。支持中西部和东北地区根据国家战略导向和发展重点，对接先进生产要素和创新资源，发展特色优势产业，改造提升传统产业，积极布局新兴产业，厚植就业创业沃土。

实施特殊类型地区就业促进行动。健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，统筹各类政策资源，强化后续扶持，以脱贫地区为重点，支持欠发达地区因地制宜发展吸纳就业效果好的富民产业。支持革命老区、边境地区等发展本地特色产业，推进资源型地区加快培育发展接续替代产业，完善就地就近就业配套设施，做好边民、少数民族劳动者和失地农民、下岗矿工、停产企业员工等困难群体就业帮扶。对高失业率地区开展专项就业援助，针对性开发和

推荐就业岗位，促进失业人员再就业。

壮大县乡村促就业内生动力。深入推进新型城镇化和乡村振兴战略有效衔接，推动县乡村联动发展，促进产镇融合、产村一体，打造“一县一业”、“一乡一特”、“一村一品”经济圈，做好产业和就业帮扶。推进以县城为重要载体的城镇化建设，补短板强弱项，增强综合服务能力，促进绿色低碳发展，吸引各类生产要素向县城流动聚集，做大做强县域经济，扩大县城就业需求。支持乡镇提升服务功能，增加生产生活要素供给，为发展产业、带动就业创造良好条件，把乡镇建设成拉动农村劳动力就业的区域中心。完善农村一二三产业融合发展体系，丰富乡村经济业态，促进乡村产业多模式融合、多类型示范，打造乡村产业链供应链，加快乡村产业振兴步伐，培育乡村就业增长极。

专栏 3：提高区域就业承载力重点任务

1. 夯实中西部和东北地区就业基础。鼓励中西部和东北地区与东部沿海地区通过共建跨区域产业合作园区、发展飞地经济等多种方式搭建承接产业转移平台，增强承接产业转移能力，创造更多本地就业岗位。支持中西部和东北地区立足基础优势，加快培育产业链长、带动就业能力强的支柱产业，协同推进产业转型升级和促进就业。

2. 扩大特殊类型地区就业容量。以工代赈项目重点向脱贫地区倾斜。支持革命老区、边境地区培育一批特色产业集群、优势资源基地，推出一批乡村旅游重点村、镇精品线路，为当地居民提供更多就业机会。支持资源枯竭型城市加强接续替代产业平台建设，培育接续替代产业集群，带动当地职工转岗就业。深入实施采煤沉陷区综合治理和独立工矿区改造提升工程，推进老工业基地制造业竞争优势重构，改善生产发展和居民就业条件。

3. 健全县乡村产业提升和就业促进机制。引导劳动密集型产业、县域特色产业在县城集聚发展，在农业产业强镇、商贸集镇、物流节点布局劳动密集型加工业，鼓励大型商贸企业在乡镇布点，增强就业支撑。保障乡村产业发展用地，做强现代种养业，做精乡村特色产业，提升农产品加工流通业，优化乡村休闲旅游业，培育发展乡村新型服务业和信息产业，持续带动农民就业创业。

4. 加强人才扶持。支持中西部和东北地区、特殊类型地区和县乡村基层积极吸引人才流入，加大力度推进职业技术教育和职业技能培训，为产业发展提供技术工人、管理人员和创业人才。

四、强化创业带动作用，放大就业倍增效应

深入实施创新驱动发展战略，营造有利于创新创业创造的良好发展环境，持续推进双创，更大激发市场活力和社会创造力，促进创业带动就业。

（七）不断优化创业环境。

深化创业领域“放管服”改革。全面实行《优化营商环境条例》和政府权责清单制度，分类推进行政审批制度改革，打造市场化法治化国际化营商环境。实施全国统一的市场准入负面清单制度，健全清单动态调整机制，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，最大限度解除对创业的束缚。提升企业开办标准化规范化便利化水平，建立便利、高效、有序的市场主体退出制度。实行以公平为原则的产权保护制度。

加强创业政策支持。加大对初创实体的支持力度，进一步降低创业成本，提升初创企业持续发展能力。落实创业担保贷款及贴息政策，提高贷款便利度和政策获得感。拓展创业企业直接融资渠道，健全投资生态链，更好发挥创业投资引导基金和私募股权基金作用，加大初创期、种子期投入。提升创业板服务成长型创业企业功能，支持符合条件的企业发行企业债券。

实现创业资源开放共享。强化大企业在市场拓展、产业链协调、带动中小企业创业方面的作用，实施大中小企业融通创新专项行动，鼓励大企业向中小企业开放资源、场景、应用、需求，打造基于产业链供应链的创新创业生态。推动国家科研平台、科技报告、科研数据、科研仪器设施、高校实验室进一步向企业、社会组织和个人开放，创造更多创业机会。促进国家级新区、国家自主创新示范区开放企业（项目）资源，建立项目对接机制，吸纳人才创业。

（八）鼓励引导各类群体投身创业。

激发劳动者创业的积极性主动性。实施农村创业创新带头人培育行动，壮大新一代乡村

企业家队伍。实施大学生创业支持计划、留学人员回国创业启动支持计划。鼓励引导有创业意愿和创业能力的农民工、大学生、退役军人等人员返乡入乡创业。建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。激发和保护企业家精神，倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化。

全方位培养引进用好创业人才。大力发展高校创新创业教育，培育一批创业拔尖人才。面向有创业意愿和培训需求的城乡各类劳动者开展创业培训。实施更加积极更加开放更加有效的人才政策，加大创业人才引进力度，为外籍高层次人才来华创业提供便利。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的创新创业人才评价体系，加强创新创业激励和保障。

（九）全面升级创业服务。

打造全生态、专业化、多层次的创业服务体系。加快完善创业服务网络。加强服务队伍建设，为创业者提供政策咨询、项目推介、开业指导等服务。推广创业导师制，推行科技特派员制度，支持科技领军企业、高技能人才、专业技术人才等到基层开展创业服务。实施创业带动就业示范行动，组织各类创业大赛和创业推进活动，办好全国双创活动周，开展创业型城市示范创建，营造浓厚的创业氛围。

建设特色化、功能化、高质量的创业平台载体。构建众创空间、孵化器、加速器、产业园相互接续的创业平台支持链条。创新创业孵化载体建设模式，支持大企业与地方政府、高校共建，提高利用率。实施全国创业孵化示范基地改造提升工程，强化服务质量管理，提升孵化服务功能，新认定一批国家级创业孵化示范基地。优化双创示范基地建设布局，充分发挥双创示范基地示范带动作用。鼓励地方开辟退役军人创业专区和退役军人就业创业园地，依托各类产业园区建设一批返乡入乡创业园，加强大学生创业园等孵化载体建设。支持地方进一步加快建设留学人员创业园，持续推动省部共建。

专栏 4：返乡入乡创业园建设

1. 整合建设一批返乡入乡创业园。以县级地区为单位，对现有开发区、产业园区、产业集聚区、创业载体等各类园区平台整合拓展、优化布局，打造功能完备、环境优良的返乡入乡创业园。改造提升返乡入乡创业园配套设施，提高智能化、服务化水平。

2. 培育返乡入乡创业产业集群。依托返乡入乡创业园，探索适合当地的返乡入乡创业发展路径和模式，通过承接产业转移、资源嫁接输入地市场、一二三产业融合发展等方式，培育具有区域特色、大中小企业协同联动、上下游产业全链条一体发展的返乡入乡创业产业集群。

3. 强化资金支持。允许将符合条件的返乡入乡创业园建设项目纳入地方政府专项债券支持范围。统筹利用现有资金渠道，有条件的地方可按规定因地制宜安排资金，支持返乡入乡创业园建设。鼓励金融机构在风险可控、商业可持续的前提下，创新金融产品和服务模式，支持返乡入乡创业园建设和返乡入乡创业企业发展。

五、完善重点群体就业支持体系，增强就业保障能力

聚焦高校毕业生等重点群体，坚持市场化社会化就业与政府帮扶相结合，促进多渠道就业创业。

（十）持续做好高校毕业生就业工作。

拓宽高校毕业生市场化社会化就业渠道。结合国家重大战略布局、现代产业体系建设、中小企业创新发展，创造更多有利于发挥高校毕业生专长和智力优势的知识技术型就业岗位。健全激励保障机制，畅通成长发展通道，引导高校毕业生到中西部、东北、艰苦边远地区和城乡基层就业。围绕乡村振兴战略，服务乡村建设行动和基层治理，扩大基层教育、医疗卫生、社区服务、农业技术等领域就业空间。为有意愿、有能力的高校毕业生创新创业提供资金、场地和技术等多层次支持。

强化高校毕业生就业服务。健全校内校外资源协同共享的高校毕业生就业服务体系，完善多元化服务机制，将留学回国毕业生及时纳入公共就业人才服务范围。加强职业生涯规划教育和就业创业指导，加大就业实习见习实践组织力度，开展大规模、高质量高校毕业生职业技能培训，提高高校毕业生就业能力。实施常态化高校毕业生就业信息服务，精准组织线上线下就业服务活动，举办行业性、区域性、专业性专场招聘，加强户籍地、求职地、学籍地政

策服务协同，提高供需匹配效率。对离校未就业高校毕业生开展实名制帮扶，健全困难高校毕业生就业援助机制。强化择业就业观念引导，推动高校毕业生积极理性就业。开展“最美基层高校毕业生”学习宣传活动。

专栏 5：实施高校毕业生就业创业促进计划

1. 岗位拓展行动。实施高校毕业生中小微企业就业支持计划，指导国有企业健全公开、竞争、择优的市场化招聘制度。实施好“三支一扶”计划、农村教师特岗计划、大学生志愿服务西部计划等高校毕业生基层服务项目。开发一批社区服务、科研助理、社会组织就业岗位。支持大学生参军入伍，提高高校毕业生新兵补充比例。

2. 就业能力提升行动。开展就业育人主题教育活动，积极搭建校企对接平台，广泛组织大学生实习锻炼。实施就业见习计划，建设一批国家级高校毕业生就业见习示范单位。针对高校毕业生，重点加强新兴产业、智能制造、现代服务业等领域岗位培训。

3. 精准服务行动。持续开展大中城市联合招聘、“24365 校园网络招聘”、“千校万岗”、中小微企业专场招聘、中央企业面向西藏青海新疆毕业生专场招聘等系列活动。组建专业化就业创业导师队伍，推出线上直播课，为高校毕业生提供职业规划、职业体验、求职指导等服务。举办全国大学生职业规划大赛。

（十一）高度重视城镇青年就业。

为城镇青年创造多样化就业机会。聚焦城镇青年（主要包括未继续升学初高中毕业生、城镇失业青年、转岗青年职工等，下同），完善就业支持体系。在推动先进制造业、现代服务业和劳动密集型产业发展中，开发更多适合城镇青年的就业岗位，带动更多城镇青年到新兴产业新业态新商业模式领域就业创业。对接产业优化布局、区域协调发展和重点行业企业人才需求，完善人力资源需求发布、要素配置、协同发展机制，支持城镇青年到人才紧缺领域就业。

增强城镇青年职业发展能力。发挥就业创业服务机构、产业企业园区、青年之家、青年活动中心等各类平台作用，支持城镇青年参加职业指导、职业体验、创业实践、志愿服务等活动。探索组织青年职业训练营、就业训练工场。打造适合城镇青年特点的就业服务模式，畅通信息服务渠道，提高择业精准度。

强化城镇青年就业帮扶。实施青年就业启航计划，对城镇长期失业青年开展实践引导、分类指导和跟踪帮扶，促进其进入市场就业创业。将劳动精神、奋斗精神融入指导和实践，引导城镇青年自强自立。为城镇困难失业青年提供就业援助。

（十二）加强退役军人就业保障。

改革完善退役军人安置制度。科学制定安置计划，改进岗位安置办法，推进落实安置政策，压实属地安置责任，规范接收安置程序，提高安置质量。优化安置方式，探索市场化安置改革，实现多渠道、多元化安置。推广“直通车”式安置，健全“阳光安置”工作机制。鼓励到艰苦边远地区和城乡基层安置。加强各种安置方式统筹协调，强化政策制度衔接。

支持退役军人自主就业。将退役军人按规定纳入现有就业服务、教育培训等政策覆盖范围。探索推开“先入校回炉、再就业创业”的模式，鼓励符合条件的退役军人报考高职学校，落实招收、培养、管理等方面的扶持政策。适时调整退役军人就业岗位目录。协调各方资源，加强行业企业合作，拓展就业供给领域，挖掘更多适合退役军人的就业岗位，促进退役军人到民营企业就业。实施“兵支书”协同培养工程，推动退役军人在乡村就业。设立退役军人就业实名台账，强化退役军人服务中心（站）就业服务功能，及时提供针对性服务。

（十三）推进农村劳动力转移就业。

稳定和扩大农村劳动力外出就业规模。广泛开展区域间劳务协作，健全劳务输入集中区域与劳务输出省份对接协调机制，加强劳动力跨区域精准对接，发展劳务组织和经纪人，有序组织输出地农村劳动力外出务工。培育一批有地域特色、行业特征、技能特点，带动农村劳动力就业效果好的劳务品牌。实施农民工素质提升工程，推进新生代农民工职业技能提升

计划。创建一批农村劳动力转移就业示范县。

专栏6：实施劳务品牌促就业计划

1. 劳务品牌发现培育计划。广泛开展摸底调查，发现一批有一定知名度、从业人员规模大、未固定品牌名称的劳务产品，引导形成劳务品牌。深入挖潜细分行业工种的用工需求，打造一批中高端技能型、高品质服务型、文化型、民生保障型劳务品牌。
2. 劳务品牌发展提升计划。加强劳务品牌技能带头人培养，多形式开展劳务品牌从业人员就业推荐活动，加强用工信息对接。健全劳务品牌质量诚信评价体系。
3. 劳务品牌壮大升级计划。依托返乡入乡创业园、创业孵化基地、农村创新创业孵化实训基地等创业载体，支持有条件的地方建设劳务品牌特色创业孵化基地。发挥特色资源、传统技艺和地域文化等优势，培育劳务品牌龙头企业。推动上下游产业链协同发展，打造产业集聚、定位鲜明、配套完善、功能完备的劳务品牌特色产业园。
4. 做好劳务品牌宣传推广。定期开展劳务品牌征集，组织劳务品牌竞赛，选树具有广泛影响力的劳务品牌项目，推出劳务品牌创立人、传承人、领军人以及形象代言人等典型人物。开展劳务品牌展示交流活动，举办劳务品牌专业论坛。

促进农村劳动力就地就近就业。依托县域经济、乡村产业发展，为农村劳动力创造更多就地就近就业岗位。重大投资项目、各类基础设施建设积极吸纳更多当地农村劳动力参与。加大以工代赈实施力度，在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，广泛组织当地农村劳动力，优先吸纳农村低收入人口参与工程建设以及建成后的维修养护，并及时足额发放以工代赈劳务报酬。

加快农业转移人口市民化。放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。推动地方逐步探索制定城乡双向流动的户口迁移政策，确保外地和本地农业转移人口进城落户标准一视同仁，推动在城镇稳定就业生活、具有落户意愿的农业转移人口便捷落户。完善财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩相关政策。调整城镇建设用地年度指标分配依据，建立同吸纳农业转移人口落户数量和提供保障性住房规模挂钩机制。依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策。提高基本公共服务均等化水平，推动农业转移人口全面融入城市。

（十四）统筹其他重点群体就业。

稳定脱贫人口就业。健全脱贫人口、农村低收入人口就业帮扶长效机制，保持脱贫人口就业领域的扶持政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全有组织劳务输出工作机制，将脱贫人口作为优先保障对象，稳定外出务工规模。支持脱贫地区大力发展当地优势特色产业，继续发挥就业帮扶车间、社区工厂、卫星工厂等就业载体作用，为脱贫人口创造就地就近就业机会。聚焦国家乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁安置区，积极引进适合当地群众就业需求的劳动密集型、生态友好型企业（项目），增加本地就业岗位，组织专项就业服务活动实施集中帮扶。

专栏 7：实施易地扶贫搬迁群众就业帮扶巩固提升行动

1. 建设一批就业服务站。在万人以上大型安置区，建设就业服务站或专门服务窗口，掌握搬迁群众就业需求、意愿和技能等情况，做到动态精准帮扶。推广“就业帮扶直通车”系统，积极开展线上就业推荐服务，为搬迁群众提供更多岗位选择。开展培训进安置区活动，集中组织技能培训，提升搬迁群众就业能力。

2. 就近就业支持计划。支持安置区充分利用特色资源，对接外部市场，大力发展配套产业，有条件的大型安置区新建、改（扩）建、提升一批配套产业园，吸纳搬迁群众就业。加大安置区以工代赈实施力度。

3. 有组织劳务输出计划。将搬迁群众作为重点输出对象，为有集中外出务工需求的提供便利出行服务。充分发挥东西部协作、对口支援和省域内市际、县际协作等机制作用，拓宽搬迁群众外出就业渠道。

4. 创业支持计划。鼓励安置区内的产业园对搬迁群众创办的企业给予优惠政策。支持有条件的安置区加强创业孵化载体建设，根据入驻实体数量、孵化效果和带动就业成效给予一定奖补。鼓励金融机构针对搬迁群众创业，开发适合的金融产品。

持续开展困难群体就业援助。完善就业困难人员认定办法，建立动态调整机制，对零就业家庭人员、残疾人等困难群体，提供“一人一档”、“一人一策”精细化服务，扩大公益性岗位安置，加强对就业帮扶效果的跟踪与评估，确保零就业家庭动态清零。落实残疾人按比例就业制度。开展就业援助月等各类帮扶活动。及时将符合条件的就业困难人员纳入最低生活保障、临时救助范围，落实乡镇（街道）临时救助备用金制度。

促进其他群体就业。实施积极应对人口老龄化国家战略，强化大龄劳动者就业帮扶和权益保护，制定完善保障措施，及时提供就业创业服务、技能培训等支持，促进人力资源充分利用。持续做好产业结构调整、长江流域生态环境保护修复工作中的人员转岗再就业。

六、提升劳动者技能素质，缓解结构性就业矛盾

把技术技能人才培养培训放在更加突出的位置，着力改善劳动力要素质量，建设一支符合高质量发展要求、适应现代化经济体系、具备较高职业技能和道德素质、结构比较合理的劳动者队伍。

（十五）大规模多层次开展职业技能培训。

完善职业技能培训政策体系。面向市场需求加强职业技能培训，健全终身职业技能培训制度，制定“十四五”职业技能培训规划，深入实施职业技能提升行动。稳步扩大培训规模，重点加强高校毕业生和城镇青年、退役军人、农村转移就业劳动者、脱贫人口、失业人员、个体工商户、就业困难人员（含残疾人）等技能培训，支持企业开展职工在岗培训，突出高技能人才培训、急需紧缺人才培养、转岗转业培训、储备技能培训、通用职业素质培训，积极发展养老、托育、家政等生活服务业从业人员技能培训，广泛开展新业态新商业模式从业人员技能培训，确保“十四五”期间开展补贴性职业技能培训 7500 万人次左右。强化安全生产技能培训，提高劳动者安全生产素质。完善职业技能竞赛体系，推动职业技能竞赛科学化、规范化、专业化发展。

实现培训供给多元化。构建以公共实训基地、职业院校（含技工院校）、职业技能培训机构和行业企业为主的多元培训载体。推动培训市场全面开放，采取优化审批服务、探索实行告知承诺等方式，激发培训主体积极性，有效增加培训供给。充分发挥企业职业技能培训的主体作用和职业院校培训资源优势，政府补贴的职业技能培训项目全部向具备资质的职业院校开放。新建一批公共实训基地，并优化功能布局、提高开放性，完善企业利用公共实训基地开展实训有关制度。实施职业技能培训共建共享行动，健全职业技能培训共建共享机制，开展县域职业技能培训共建共享试点。

专栏 8：实施国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程

1. 建设一批技工院校。支持生源数量较充足、具备发展技工教育条件的县级地区，通过新建、改（扩）建等方式，建设一批技工院校和职业培训机构。加大东西部协作、对口支援工作力度，对西藏技师学院和南疆四地州技工院校予以倾斜支持。

2. 建设一批高技能人才培训基地。落实高技能人才培训基地建设支持政策，分层分级建设一批高技能人才培训基地。

3. 建设一批技能大师工作室。根据地区产业发展需要，分层分级建立一批技能大师工作室，发挥带徒传技、技能攻关、技艺传承、技能推广等带动作用。

4. 举办乡村振兴职业技能大赛。引导支持国家乡村振兴重点帮扶县，结合当地特色产业状况，举办具有地方特色的职业技能竞赛。

切实提升职业技能培训质量。引导培训资源向市场急需、企业生产必需等领域集中，动态调整政府补贴性培训项目目录。采取政府按规定补贴培训、企业自主培训、市场化培训等多样化的培训方式，广泛开展订单式、套餐制培训，探索“互联网+职业技能培训”。统筹各级各类职业技能培训资金，加强集约化管理和使用，健全分层分类的培训补贴标准体系，畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。健全职业技能培训监督评价考核机制。探索建立个人培训账户，形成劳动者职业技能培训电子档案，实现与就业、社会保障等信息联通共享。

提高劳动者职业素养。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。鼓励劳动者通过诚实辛勤劳动、创新创业创造过上幸福美好生活。加强职业道德教育，引导劳动者树立正确的人生观价值观就业观，培养敬业精神和工作责任意识。推进新型产业工人队伍建设，提高产业工人综合素质。

（十六）构建系统完备的技术技能人才培养体系。

推动职业技术教育提质培优。突出职业技术教育类型特色，深入推进改革创新，优化结构与布局。完善职业技术教育国家标准，推行“学历证书+职业技能等级证书”制度，实施现代职业技术教育质量提升计划，建设一批高水平职业技术学院和专业。健全职普融通机制，稳步发展职业本科教育，实现职业技术教育与普通教育学习成果双向互通互认、纵向流动。支持和规范社会力量兴办高质量职业技术教育，增强职业技术教育适应性。大力发展技工教育，建设一批优质技工院校和专业。探索中国特色学徒制，深化产教融合、校企合作。

提高人才培养质量。强化人才培养就业导向，健全人才培养与产业发展联动预警机制，增强人才培养前瞻性。深化教育教学改革，实施教育提质扩容工程，着力培养创新型、应用型、技能型人才。优化高校学科专业布局，推进专业升级和数字化改造，及时减少、撤销不适应市场需求的专业。加快重点领域急需紧缺人才培养，实施专业技术人才知识更新工程。加强重点专业学科建设，研究制订国家重点支持学科专业清单，大力发展新兴专业。加大数字人才培养力度，适应人工智能等技术发展需要，建立多层次、多类型的数字人才培养机制。

完善终身学习体系。建设学习型社会，构建服务全民终身学习的教育体系。推动高水平大学开放教育资源，完善注册学习和弹性学习制度。健全终身教育学习成果转换与认证制度，推进“学分银行”试点，探索学分积累转换制度。促进继续教育高质量发展，建立统一的高等学历继续教育制度，畅通在职人员继续教育与终身学习通道。规范发展非学历继续教育。积极发展在线教育，完善线上、线下课程学分认定和转换机制。创新发展城乡社区教育。

深化技能人才管理制度改革。实施“技能中国行动”，完善技能人才培养、使用、评价、激励机制。推进职业资格制度改革，压减准入类职业资格数量。完善职业技能等级制度，建立职业技能等级认定与相关系列职称评审贯通机制。推行社会化职业技能等级认定，鼓励企业在国家职业技能等级框架范围内增加技能岗位等级层次。加快构建国家资历框架，畅通管理人才、专业技术人才及技能人才的职业发展通道。

七、推进人力资源市场体系建设，健全公共就业服务体系

持续加强统一规范的人力资源市场体系建设，着力打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务体系，提升劳动力市场供需匹配效率。

（十七）建设高标准人力资源市场体系。

加快人力资源服务业高质量发展。推动人力资源服务与实体经济融合发展，引导人力资源服务机构围绕产业基础高级化、产业链现代化提供精准专业服务。鼓励人力资源服务业管

理创新、技术创新、服务创新和产品创新，大力发展人力资源管理咨询、高级人才寻访、人才测评等高技术、高附加值业态。实施人力资源服务业领军人才培养计划。开展“互联网+人力资源服务”行动。深化人力资源服务领域对外开放，探索建设国家人力资源服务出口基地。

专栏 9：实施人力资源服务业高质量发展行动

1. 人力资源服务业骨干企业培育计划。重点培育一批有核心产品、成长性好、具有国际竞争力的综合性人力资源服务企业，加快发展有市场、有特色、有潜力的专业化人力资源服务骨干企业，推动人力资源服务业细化专业分工，向价值链高端延伸。

2. 人力资源服务产业园建设计划。建设一批国家级人力资源服务产业园，开展产业园建设评估工作。鼓励有条件的地区根据本地经济发展和产业转型需要，培育建设一批有特色、有活力、有效益的地方人力资源服务产业园。

3. “一带一路”人力资源服务行动。稳步推进人力资源服务业开放发展，支持人力资源服务企业在共建“一带一路”国家设立分支机构，积极开拓国际市场，构建全球服务网络。加快发展人力资源服务贸易，培育建设一批国家人力资源服务出口基地。

4. 人力资源服务行业促就业行动。持续开展人力资源服务机构联合招聘、重点行业企业用工、重点群体就业、促进灵活就业、劳务协作等服务。

提高人力资源市场规范化水平。深化人力资源市场“放管服”改革，规范实施人力资源服务许可，持续优化人力资源市场环境。加强人力资源市场管理信息化、人力资源服务标准化和人力资源市场信用体系建设，完善人力资源服务机构信用评价标准和制度。组织开展诚信服务活动，选树一批诚信人力资源服务典型。

（十八）健全全方位公共就业服务体系。

完善公共就业服务制度。健全户籍地、常住地、参保地、就业地公共就业服务供给机制，推进就业创业政策咨询、就业失业登记、职业介绍等服务覆盖全体城乡劳动者。支持各类市场主体在注册地、经营地、用工地免费享受劳动用工咨询、招聘信息发布等服务。推动公共就业服务向农村延伸，实现城乡公共就业服务便利共享。持续改善革命老区、边境地区等公共就业服务水平和质量，缩小区域间差距。

加强公共就业服务机构设置。完善街道（乡镇）、社区（村）服务平台，构建覆盖城乡的公共就业服务网络。合理配置公共就业服务机构人员，加强职业指导、职业信息分析、创业指导等专业化、职业化队伍建设。组织动员各类人民团体、群众团体参与提供公共就业服务，支持社会组织提供公益性就业服务。

增强公共就业服务能力。健全公共就业服务标准体系，完善设施设备配置、人员配置等指导性标准，统一公共就业服务视觉识别系统，统一核心业务流程和规范。加快公共就业服务智慧化升级，推动公共就业服务向移动终端、自助平台延伸，打造集政策解读、业务办理等于一体的人工智能服务模式，逐步实现服务事项“一网通办”。推进流动人员人事档案信息化建设。建立综合评价指标体系，开展公共就业服务需求分析、社会满意度调查和第三方评估。创建一批公共就业创业服务示范城市，开展充分就业社区建设。

专栏 10：实施提升就业服务质量工程

1. 劳动力市场、人才市场、零工市场建设计划。支持用工密集的中心城市、劳动力密集的欠发达地区建设一批劳动力市场。结合国家重大区域发展战略和地区产业结构，建设一批专业性人才市场。支持零工需求较多地区建设一批零工市场。

2. 就业服务基层基础能力提升计划。在人口密集的村和社区设置就业服务站，健全“15分钟就业服务圈”。支持有条件的高等学校、职业学校（含技工院校）开设就业服务相关学科专业，对公共就业服务人员进行专项培训。组建就业专家服务团，开展服务下乡、巡回指导等活动，引导专业力量下沉。

3. 建立全国统一的公共就业创业服务平台。依托就业监测系统、中国公共招聘网、“就业在线”平台等，建立全国统一的服务平台，实现全国各类就业创业信息的共享和联网发布。推进就业补助资金网上申报、网上审核、联网核查。

4. 健全重点企业用工常态化服务机制。根据各地经济发展实际，确定一批带动就业能力强、用工规模大的重点企业，建立公共就业服务联系制度，设立就业服务专员，实施定点服务，通过专场招聘、劳务协作等多渠道帮助解决用工问题。

5. 开展专项招聘服务系列行动。持续开展春风行动、春潮行动、民营企业招聘月、百日千万网络招聘等招聘活动，创新活动方式，丰富活动内容，促进供需匹配。

八、优化劳动者就业环境，提升劳动者收入和权益保障水平

提高劳动者工作待遇，加强劳动者权益保障，提升劳动者获得感和满意度，让广大劳动者实现体面劳动、全面发展。

（十九）改善劳动者就业条件。

合理增加劳动报酬。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全工资决定、合理增长和支付保障机制，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，实现劳动报酬与劳动生产率基本同步提高。完善工资指导线、企业薪酬调查和信息发布制度，健全最低工资标准调整机制，实施企业薪酬指引计划。积极推行工资集体协商制度。健全劳动、知识、技术、管理等生产要素由市场评价贡献、决定报酬的机制。改革完善体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬制度。深化国有企业工资分配制度改革，建立完善国有企业市场化薪酬分配机制。

营造良好劳动环境。实施工伤预防五年行动计划。建立企业全员安全生产责任制度，压实企业安全生产主体责任。深入开展安全生产专项整治三年行动，持续加强矿山、冶金、化工等重点行业领域尘毒危害专项治理，坚决遏制重特大事故发生。严格执行安全生产法，加强对高危行业建设项目的监管。推动简单重复的工作环节和“危繁脏重”的工作岗位尽快实现自动化智能化，加快重大安全风险领域“机器换人”。

加强劳动者社会保障。健全多层次社会保障体系，持续推进全民参保计划，提高劳动者参保率。加大城镇职工基本养老保险扩面力度，大力发展企业年金、职业年金，规范发展第三支柱养老保险。推进失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖，实现省级统筹。完善全国统一的社会保险公共服务平台，优化社会保险关系转移接续。

（二十）促进平等就业。

畅通劳动力和人才社会性流动渠道。深化劳动力要素市场化配置改革，同步推进户籍制度、用人制度、档案服务改革，加快破除妨碍劳动力和人才市场化配置和自由流动的障碍，搭建横向流动桥梁、纵向发展阶梯，形成合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局。拓展基层人员发展空间，加大对基层一线人员奖励激励力度。

努力消除就业歧视。建立劳动者平等参与市场竞争的就业机制，营造公平的市场环境，逐步消除民族、种族、性别、户籍、身份、残疾、宗教信仰等各类影响平等就业的不合理限制或就业歧视，增强劳动力市场包容性。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、劳动报酬、职业健康与安全等方面的权益，为因生育中断就业的女性提供再就业培训公共服务。

将生育友好作为用人单位承担社会责任的重要方面，鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施，依法协商确定有利于照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式。建立投诉处理机制和联合约谈机制，及时纠正含有歧视内容和不合理限制的招聘行为。健全司法救济机制，依法受理涉及就业歧视的相关起诉，设置平等就业权纠纷案由。

（二十一）维护劳动者合法权益。

扎实做好劳动权益保障。开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，依法查处招聘过程中的虚假、欺诈现象，强化劳务派遣用工监管。健全劳动合同制度，鼓励企业与劳动者签订长期或无固定期限劳动合同。加强对劳动密集型企业、中小微企业劳动用工指导。督促企业依法落实工时制度，保障劳动者休息休假权益。完善欠薪治理长效机制，持续推进根治拖欠农民工工资工作。推进智慧劳动保障监察系统建设，强化大数据分析能力和监控预警功能，提高执法效能。

构建和谐劳动关系。健全政府、工会、企业代表组织共同参与的协商协调机制。推动企业建立多种形式的民主参与、民主监督、民主决策新机制，提升企业与劳动者沟通协商的制度化程度。完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，引导中小企业依法成立工会组织，在中小企业集中的地方推动建立区域性、行业性职工代表大会。推进集体协商制度建设，巩固提高集体协商覆盖面和实效性。深入实施劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动计划，推进构建中国特色和谐劳动关系改革创新。开展和谐劳动关系创建活动。加强劳动关系形势分析和风险监测预警。创新劳动人事争议调解仲裁机制，强化调解仲裁队伍建设，推进“互联网+调解仲裁”。

九、妥善应对潜在影响，防范化解规模性失业风险

加强风险监测预警和应对处置，及时制定完善应对重大公共安全、卫生等事件的稳就业预案，切实做好失业保障。

（二十二）健全监测预警机制。

完善就业失业统计监测调查体系。加快构建系统完备、立体化的就业失业监测网络，实现劳动力市场、企业用工主体和劳动者个体全覆盖，全面反映就业增长、失业水平、市场供求状况。完善就业统计指标体系和调查统计方法，探索进行就业质量、就业稳定性等方面的分析。推进大数据在就业统计监测领域的应用。

专栏 11：实施就业失业统计监测调查能力提升计划

1. 升级全国劳动力资源信息库。健全跨地区、跨部门数据共享和业务协同机制，将全国劳动力资源信息采集入库，加强与社会保险、劳动关系、国家人口信息之间的数据比对联动，实现信息动态更新。
2. 构建广覆盖的监测网络。加强移动通信、网络招聘、工业用电、企业征信等大数据应用，健全就业大数据监测系统。选取一批有代表性的城市，建立定点下沉、信息直报的监测点联络制度，跟踪监测经济运行、就业失业、工资收入、劳动力流动等变化趋势。
3. 健全失业动态监测机制。优化监测企业样本结构，细分企业规模、性质等，按月分析岗位变化情况，研判企业减员风险。
4. 完善劳动力调查制度。扩大劳动力调查样本规模，按月做好分省份调查失业率统计工作，加强劳动力调查数据的分析研究。
5. 建立就业岗位调查制度。开展就业岗位调查试点，细分区域、行业等，按月调查各类用工主体岗位空缺和用工需求，逐步建就业岗位调查制度。

增强风险预警预判能力。健全就业形势科学研判机制，建立“政府+高校+企业”的就业联合实验室，组建专业分析团队，开展就业重大问题研究，提升形势感知、分析研判和科学决策水平。完善企业规模裁员减员及突发事件报告制度，加强风险评估，适时发布失业预警信息。推动县级以上政府进一步完善失业风险预警制度。

（二十三）全面强化风险应对处置。

健全风险应对处置机制。制定分级政策储备和风险应对预案制度。加强规模性失业风险应急处置，有条件的地方可设立就业风险储备金。允许困难企业在与职工协商一致基础上，采取依法调整工作时间安排、薪酬等方式，稳定工作岗位。指导企业依法依规裁员。

完善失业保障体系。稳步推进失业保险扩围，进一步畅通申领渠道，提高政策受益率。用好用活失业保险促进企业稳岗、支持参保职工技能提升等政策，提高失业保险基金使用效率，充分发挥保生活基本功能作用，有效发挥防失业、促就业功能作用。畅通失业人员求助渠道，建立失业人员常态化帮扶机制，实现失业登记、职业指导、职业介绍、职业培训、生活保障联动。

积极应对人工智能等智能化技术应用对就业的影响。建立人工智能等智能化技术应用对就业影响的跟踪研判和协同应对机制，避免其就业替代效应短期内集中释放。构建不同行业、不同业态间的转岗机制，加快劳动者知识和技能更新速度，广泛开展人工智能等智能化技术应用适应性、储备性培训，提升人工智能等智能化技术通用技能，充分放大其就业创造效应。

十、实施更加有力的保障措施，确保规划任务落实落地

（二十四）加强党的领导。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯彻到促进就业工作的各领域、各方面、各环节，确保党中央、国务院关于促进就业的各项决策部署落到实处。规划实施中的重大事项和重大调整报党中央、国务院审定。

（二十五）强化资金保障。

对规划确定的重点任务，按照中央与地方财政事权和支出责任划分原则，落实各级政府的投入责任。按规定统筹各类就业资金，提高使用效率。健全就业领域投融资机制，进一步拓宽资金渠道，引导带动金融资本和社会资本在返乡入乡创业、技能培训、职业技术教育、就业服务等方面发挥更大作用。

（二十六）提升政策效果。

实施就业政策快办帮办行动，及时公布政策清单和网上办理渠道，依托大数据比对主动识别政策对象，精准推送信息，扩大政策知晓度。完善政策宣传机制，开展政策推介解读，努力提高政策落实率。加强对就业政策实施效果的跟踪调查评估。

（二十七）鼓励探索创新。

对规划确定的重大举措和创新政策，支持有条件的地方先行先试。推动就业领域相关法律法规修订。鼓励各地各有关部门和单位围绕规划重点任务，创新思路和形式，积极探索多种务实有效的实施方式和有用、管用的落实措施，着力形成一批可复制可推广的经验做法和制度性成果。

（二十八）认真组织实施。

充分发挥国务院就业工作领导小组作用，推动各有关部门和单位履职尽责。创新规划组织实施方式，针对重大任务，专题专项推进。加强对规划实施情况及效果的评估，推进以评估为依据的政策改进，及时总结推广政策实施中的好经验好做法。强化监督检查，层层压实责任，抓好任务落实。

2.发展改革委 财政部 民政部 人力资源社会保障部 税务总局 中国残联关于印发《关于完善残疾人就业保障金制度更好促进残疾人就业的总体方案》的通知 （发改价格规〔2019〕2015号）

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《关于完善残疾人就业保障金制度更好促进残疾人就业的总体方案》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

关于完善残疾人就业保障金制度更好促进残疾人就业的总体方案

党中央、国务院高度重视保障残疾人就业工作。残疾人就业保障金制度自上世纪90年代建立以来，对增强全社会保障残疾人就业的责任意识、促进残疾人就业发挥了重要作用。近年来，随着经济社会发展和残疾人就业形势的变化，残疾人就业保障金（以下简称残保金）作用发挥不充分等问题日益突出，亟待加以完善。为更好发挥残保金制度作用，有效有力促进残疾人就业，制定以下方案。

一、总体要求

（一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，按照稳定制度框架、优化征收结构、规范资金使用、健全激励约束的思路，以完善残保金征收使用管理制度为切入点，进一步提高残疾人就业能力和残疾人就业服务能力，积极拓展残疾人多元就业渠道，千方百计促进残疾人就业，推动残疾人更好融入社会，共建共享经济社会发展成果。

（二）基本原则。

——坚持统筹兼顾。统筹完善、系统优化残保金征收结构，既稳定残保金征收制度框架，又积极回应企业等用人单位（以下简称用人单位）诉求，更好发挥残保金制度作用，通过“有效的征”促进用人单位增加残疾人就业岗位，逐步形成就业增、成本降的良性循环，实现残疾人就业与用人单位健康发展互利共赢。

——坚持以人为本。禁止在就业中歧视残疾人。进一步用好用足残保金，完善精准奖补政策，鼓励用人单位以岗适人、因人设岗，更好满足残疾人就业需求，创造更具包容和人文关怀的就业环境，通过“有效的用”，提升残疾人就业能力，推动残疾人实现更加稳定、更有质量的就业。

——坚持多措并举。针对当前残疾人就业存在的突出问题，以完善残保金制度为抓手，同步健全残疾人就业保护、就业支持、就业服务，着力强弱项、补短板，充分调动残疾人就业创业积极性，发挥多元主体合力，更好保障残疾人就业。

二、优化征收，切实降低用人单位成本

（三）实行分档征收。将残保金由单一标准征收调整为分档征收，用人单位安排残疾人就业比例1%（含）以上但低于本省（区、市）规定比例的，三年内按应缴费额50%征收；1%以下的，三年内按应缴费额90%征收。

（四）暂免征收小微企业残保金。对在职职工总数30人（含）以下的企业，暂免征收残保金。

（五）明确社会平均工资口径。残保金征收标准上限仍按当地社会平均工资的2倍执行，社会平均工资的口径为城镇私营单位和非私营单位就业人员加权平均工资。

（六）合理认定按比例安排就业形式。探索残疾人按比例就业多种实现形式，为用人单位更好履行法定义务提供更多选择。用工单位依法以劳务派遣方式接受残疾人在本单位就业的，残疾人联合会（以下简称残联）在审核残疾人就业人数时相应计入并加强动态监控。

三、规范使用，更好保障残疾人就业

（七）明确残保金优先用于保障就业。残保金优先用于支持残疾人就业，满足相关的培训教育、奖励补贴、就业服务等支出，与残疾人就业直接相关的支出由各省确定。各地要根据当地保障残疾人就业实际需要合理安排相关支出，不得以收定支。

（八）加大对用人单位安排残疾人就业的激励力度。合理调整残疾人就业岗位补贴、保险补贴、设施设备购置改造补贴等补贴标准；加大对超比例安排残疾人就业用人单位的奖励力度，通过正向激励，调动用人单位安排残疾人就业积极性。

（九）支持残疾人自主就业创业。鼓励和引导残疾人利用“互联网+”等形式自主就业创业，在经营场地等方面给予支持，符合条件的可享受相应补贴和金融扶持政策。

（十）提升职业培训质量。积极支持残疾人就业培训，进一步提升资金使用效率。依托残疾人有就业意向的用人单位、专业培训机构开展“师带徒”、定岗式培训，按培训效果付费，将就业转化率和稳定就业时间作为付费依据。根据残疾人特点，制定残疾人职业培训标准。按规定开展残疾人免费职业技能培训行动，提高残疾人就业稳定性。

四、强化监督，增进社会支持

（十一）加强残保金和残疾人按比例就业的社会监督。财政部每年按照预算管理规定向国务院报告上一年残保金收入和残疾人事业支出情况，中国残联等部门和单位向国务院报告支持残疾人就业、用人单位按比例安排残疾人就业的情况。省、市、县三级财政部门会同同级残联将辖区范围内上述情况定期向社会公开，接受社会监督。

（十二）纳入社会信用评价体系。对未按比例安排残疾人就业且拒缴、少缴残保金的用人单位，将其失信行为记入信用记录，纳入全国信用信息共享平台。

五、健全服务，提升残疾人就业质量

（十三）全面摸排残疾人就业需求信息。由残联指导城乡社区服务机构实时跟踪残疾人信息，采取分片包干形式，精准掌握辖区内残疾人就业需求，建立残疾人求职信息档案，配合做好就业对接。建立健全全国联网的残疾人身份认证系统。

（十四）做好残疾人人力资源开发。由残联牵头，组织各方力量，或通过政府购买服务等方式，引入专业化组织和市场机构，为残疾人提供职业康复训练、职业适应评估、职业心理测评、求职定向指导、职业介绍、岗位支持等全链条、个性化服务。

（十五）推动用人单位设置残疾人就业岗位。各级党政机关、事业单位、国有企业应当带头招录（聘）和安置残疾人就业。各级残疾人就业服务机构要主动向用人单位介绍安排残疾人就业优惠政策、提供岗位改造咨询，充分调动用人单位安排残疾人就业的积极性；鼓励和引导用人单位针对残疾人状况，对工作岗位进行主动适应性调整，努力实现“以岗适人”。

（十六）支持就业服务平台发展。充分发挥残疾人就业服务中心、公共就业服务机构、劳务派遣公司、经营性人力资源服务机构在残疾人就业供需对接方面的作用，对推荐残疾人稳定就业一年以上的，按人数给予奖励。

（十七）推动信息互通资源共享。省级财政、税务、人力资源社会保障、残联等相关部门和单位建立残疾人就业及残保金信息共享机制。在保护残疾人隐私的前提下，残联应当向公共就业服务机构、劳务派遣公司、经营性人力资源服务机构和法律援助机构开放与就业相关的残疾人信息数据。推进残疾人求职信息全省互联互通，并逐步实现全国信息共享。支持残疾人就业创业网络服务平台建设。

（十八）完善残疾人就业服务保障机制。积极发挥残疾人就业服务机构在事前事中事后全流程服务的作用，鼓励企业、残疾人职工、就业服务机构签订三方协议。大力推广雇主责任险、残疾人意外伤害保险等保险，保费由企业和残疾人合理分担，消除企业和残疾人后顾之忧。

（十九）建立残疾人就业信息跟踪反馈机制。残联和社区要持续跟进了解残疾人就业情况，对残疾人就业和用人单位用工过程中出现的问题，及时协调解决。建立就业辅导员制度，为残疾人提供就业服务，及时协调解决残疾人就业后面临的困难，提高残疾人就业稳定性和就业质量。

六、加强统筹，协同推进政策落地

（二十）加强组织领导。各地要高度重视残疾人就业工作，创造条件帮助用人单位增加残疾人就业，更有效发挥残保金制度作用，为用人单位安排残疾人就业提供更好环境和更多支持。及时协调解决残疾人就业过程中遇到的困难和问题，定期总结促进残疾人就业的好经

验、好做法，具备条件的要适时推广。

(二十一) 压实部门责任。各级政府和相关部门要将保障残疾人劳动就业权益放在重要位置，明确各方责任，分工合作，齐抓共管，形成合力。人力资源社会保障部门要将残疾人就业工作纳入当地劳动就业与人力资源发展政策体系，依法维护残疾人职工劳动保障权益。残联负责用人单位安排残疾人就业情况的审核，进一步发挥其在项目安排、资金使用等方面的作用。财政部门负责对残保金的征收、资金使用情况日常监督。税务部门依据残联审核的残疾人就业情况，负责残保金征收。审计部门依据法律法规开展审计，对审计发现的违法犯罪线索，按规定移送有关部门。

(二十二) 营造良好氛围。各有关部门和地方各级人民政府要做好政策解读，加强舆论宣传和典型示范，引导社会各方面正确认识残保金的积极作用，适时组织残疾人就业励志典型和安排残疾人就业先进单位开展宣讲等活动，形成示范效应，鼓励残疾人更好融入社会，号召全社会关心支持残疾人就业。

本方案自 2020 年 1 月 1 日起实施。

3.河南省人民政府关于进一步做好稳就业工作的实施意见 (豫政〔2020〕14号)

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)人民政府，省人民政府各部门：

为贯彻落实《国务院关于进一步做好稳就业工作的意见》(国发〔2019〕28号)和《国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见》(国办发〔2020〕6号)，进一步做好我省稳就业工作，现结合实际，提出以下实施意见，请认真贯彻落实。

一、支持企业稳定岗位

(一)加大援企稳岗支持力度。落实社会保险费阶段性“减、免、缓、降”政策，将面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业失业保险稳岗返还政策以及困难企业开展职工在岗培训的补贴政策实施期限延长至 2020 年年底，其中，对不裁员或少裁员的中小微企业，返还标准可提高至企业及其职工上年度缴纳失业保险费的 100%；对受新冠肺炎疫情（以下简称疫情）影响的企业，返还标准可按不超过 6 个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定，或按不超过 3 个月的企业及其职工应缴纳社会保险费确定。2020 年 6 月底前，允许工程建设项目暂缓缴存农民工工资保证金，支付记录良好的企业可免缴。对企业在疫情期间运输疫情防控重点保障物资、疫情期间提供公共交通运输服务和生活服务以及为居民提供必需生活物资快递收派服务取得的收入，免征增值税。落实受疫情影响企业住房公积金缓缴和降低缴存比例政策。2020 年 3 月至 5 月，对小规模纳税人增值税征收率由 3% 降至 1%。(省人力资源社会保障厅、财政厅、工业和信息化厅、住房城乡建设厅、水利厅、税务局、省政府国资委、省医保局等部门按职责分工负责)

(二)优化企业金融服务。落实普惠金融定向降准政策，释放的资金重点支持普惠金融领域贷款。持续实施金融服务“百千万”三年行动计划，建立重点支持企业名录库，精准扶持一批优质民营企业和小微企业。健全金融服务民营企业和小微企业的绩效考核激励机制，落实授信尽职免责制度。落实小微企业融资担保奖补政策。增加制造业企业中长期贷款和信用贷款，允许符合条件的制造业企业续贷。鼓励银行为重点企业制定专门信贷计划，对遇到暂时困难但符合授信条件的企业，不得盲目抽贷、断贷。收费公路免费通行期间，其经营主体金融债务还本付息确有困难的，引导金融机构给予延缓付息、本金展期或续贷等支持。(人行郑州中心支行、省工业和信息化厅、财政厅、交通运输厅、河南银保监局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(三)支持企业拓展国内市场。推广工业用地长期租赁、先租后让、租让结合和弹性年期供应方式，有条件的地方可加大标准厂房建设力度并提供租金优惠，推动制造业跨区域有序转

移。推动产业集聚区围绕主导产业，加强与东部地区交流对接，探索建立跨地区产业转移协作机制。支持产业集聚区建设智能管理服务运行监测和可视化展示平台。推进物流降本增效综合改革试点工作，根据国家统一部署降低制造业用电成本，放开经营性电力用户参与电力市场化交易，降低实体经济企业成本。搭建跨部门综合服务平台，加强企业产销融通对接，重点支持相关企业对接国内各大电商平台和各行业、各区域大宗采购项目，支持企业拓展国内市场销售渠道。(省发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、自然资源厅、交通运输厅、商务厅等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(四)引导企业稳定劳动关系。发挥协调劳动关系三方机制作用，支持企业与职工开展集体协商，采取协商薪酬、调整工时、轮岗轮休、在岗培训等措施保留劳动关系。加强女职工劳动权益保护，保证女职工在孕期、产期、哺乳期内不被解除劳动合同。对拟进行经济性裁员的企业，指导其依法依规制定和实施职工安置方案，提前 30 日向工会或全体职工说明相关情况，听取工会或职工(代表)大会的意见，依法依规支付经济补偿金，偿还拖欠的职工工资，补缴欠缴的社会保险费。(省人力资源社会保障厅、总工会、工商联、企业联合会等部门和单位按职责分工负责)

二、开发更多就业岗位

(五)挖掘内需带动就业。推动家政服务业提质扩容，深入实施从业人员素质提升、市场主体扩大和发展环境优化工程，组织开展家政培训提升行动、“领跑者”行动和信用建设专项行动。加强旅游公共设施建设，推进区域医疗中心建设，开展支持社会力量发展普惠托育服务专项行动。支持养老服务业发展，通过政府购买服务等方式，支持养老服务机构向重点人群提供服务。鼓励汽车、家电、消费电子产品更新消费，有力有序推进老旧汽车报废更新。培育服务外包市场，支持行政事业单位、国有企业采购专业服务。各类城市创优评先项目应将带动就业能力强的“小店经济”、步行街发展状况作为重要条件。(省发展改革委、工业和信息化厅、民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、交通运输厅、商务厅、文化和旅游厅、卫生健康委、市场监管局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(六)加大投资创造就业。落实降低部分基础设施等项目资本金比例政策，加快发行使用地方政府专项债券，确保精准投入补短板重点项目。实施水利、保障性住房、城镇老旧小区改造、农村危房改造等工程，支持城市停车场设施建设。加快全产业链现代物流强省建设，实施“1133”(畅通 10 大物流通道、打造 10 个国家物流枢纽、布局建设 30 个区域物流枢纽、构建 3 大现代物流服务网络)建设工程，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。深入实施新一轮重大技术改造升级工程。加大招商引资力度，促进更多外来项目落地。对带动就业能力强、环境影响可控的项目，制定环评审批正面清单，审慎采取查封扣押、限产停产等措施。(省发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、农业农村厅、科技厅、商务厅、生态环境厅等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(七)稳定外贸外资扩大就业。全面落实国家及我省稳外贸政策，进一步优化通关、出口退税、出口信用保险服务，降低企业制度性成本。发挥行业协会、商会、中介机构等作用，鼓励其提供公益法律服务，引导企业增强议价能力。建设国际营销服务体系，加快中国(郑州)、中国(洛阳)跨境电子商务综合试验区建设。加快推进 E 贸易核心功能集聚区建设。稳定外商投资企业生产经营信心，鼓励外商投资企业增资。(省商务厅、发展改革委、司法厅、财政厅、商务厅、郑州海关、省税务局、河南银保监局、省工商联等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(八)培育壮大新动能拓展就业空间。实施“5G+”示范工程，落地一批人工智能应用示范项目，布局一批人工智能产业园区。加快传统行业转型升级，培育壮大智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业。培育发展战略性新兴产业集群，加快建设 4 个国家战略性新兴产业集群，布局一批省级战略性新兴产业集群，构建“4+N”产业集群发展格局。围绕轨道交通、电气装备、现代农机、大中型客车、农业及农产品加工等优势领域，开展国际产

能合作，推动优势产能、优质装备、适用技术输出。支持科技型企业开展联合技术攻关，落实首台(套)重大技术装备示范应用扶持政策，支持科技型企业参与国际合作。支持平台经济发展，着力培育共享经济发展主体，促进新产业新业态新模式快速发展。(省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、财政厅、商务厅等部门按职责分工负责)

三、促进劳动者多渠道就业

(九)鼓励企业吸纳就业。降低小微企业创业担保贷款申请条件，将当年新招用符合条件人员占现有职工比例下调为 20%，其中在职职工超过 100 人的下调为 10%。实施重点项目、重大工程、以工代赈项目要优先吸纳贫困劳动力就业。对 2020 年春节期间开工生产、配送疫情防控急需物资的企业，可按新招用员工每人 1000 元标准给予一次性吸纳就业补贴。对当年新招用登记失业半年以上人员、毕业年度或离校 1 年内未就业高校毕业生且签订 1 年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险费的中小微企业，除按规定给予一次性吸纳就业补贴外，再按其实际缴纳社会保险费(不含个人缴纳部分)给予社会保险补贴，补贴期限最长不超过 1 年。落实企业吸纳重点群体就业的定额税收减免、担保贷款及贴息等政策。加快实施阶段性减免、缓缴社会保险费政策，减免期间企业吸纳就业困难人员的社会保险补贴期限可顺延。(省人力资源社会保障厅、财政厅、教育厅、人行郑州中心支行、省税务局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(十)扶持创业带动就业。深入推进“放管服”改革，进一步优化创业环境。深化“证照分离”改革，推进“照后减证”和简化审批，简化住所(经营场所)登记手续，申请人提交场所合法使用证明即可登记。降低或取消贷款反担保门槛，建立信用乡村、信用园区和创业孵化示范载体推荐免担保机制，对优质创业项目免除反担保要求。健全担保基金风险分担机制，因不可抗力造成无法偿还的个人创业担保贷款，由担保基金、经办金融机构按 8:2 的比例分担。受疫情影响还贷困难的借款人可申请展期还款，展期期限原则上不超过 1 年，财政部门继续给予贴息支持。实施“双创”支撑平台项目，引导“双创”示范基地、大学科技园、科技企业孵化器、众创空间等优质孵化载体承担相关公共服务事务。组建中部地区双创基地联盟。推动平台经济、共享经济、“互联网+”等新业态新模式与创新创业联动发展。编制返乡创业项目目录，推动返乡创业高质量发展。支持建设一批农民工返乡创业园、农村创业创新园区、返乡入乡创业创新孵化实训基地，以及县级农村电商服务中心、物流配送中心和乡镇运输服务站。将开业 5 年以内的小微企业主创业培训和经审批的定点培训机构在疫情期间开展的“互联网+”创业培训纳入职业培训补贴范围。实施返乡创业能力提升行动。建立返乡创业专家指导团队，形成省、市、县三级服务网络。政府投资开发的孵化基地等创业载体应安排一定比例场地，免费向高校毕业生、农民工等重点群体提供。(省发展改革委、人力资源社会保障厅、科技厅、财政厅、工业和信息化厅、自然资源厅、交通运输厅、农业农村厅、商务厅、市场监管局、扶贫办、人行郑州中心支行、河南银保监局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(十一)支持灵活就业和新就业形态发展。支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业。完善支持灵活就业的政策措施，明确灵活就业、新就业形态人员劳动用工、就业服务、权益保障办法，根据国家统一部署启动新就业形态人员职业伤害保障试点，取消灵活就业人员参加企业职工基本养老保险的省内城乡户籍限制等不合理规定。离校 2 年内未就业高校毕业生实现灵活就业并按规定缴纳社会保险费的，可按其实际缴纳社会保险费的 2/3 给予社会保险补贴，补贴期限最长不超过 3 年。对就业困难人员 2020 年度内享受灵活就业社会保险补贴政策期满仍未实现稳定就业的，政策享受期限可延长 1 年。合理设定无固定经营场所摊贩管理模式，预留自由市场、摊点群等经营网点。引导平台企业放宽入驻条件、降低管理服务费标准，与平台就业人员建立制度化、常态化沟通协调机制。(省人力资源社会保障厅、财政厅、自然资源厅、市场监管局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(十二)加强托底安置就业。加大对就业困难人员的就业援助力度，完善公益性岗位开发管理办法，对符合条件的就业困难人员，特别是通过市场渠道确实难以就业的易地扶贫搬迁群

众等农村贫困劳动力，利用公益性岗位托底安置，确保零就业家庭动态清零。对 2020 年度内享受公益性岗位政策期满仍未实现稳定就业的，政策享受期限可延长 1 年。在农村中小型基础设施建设、农村危房改造中，组织引导建档立卡贫困人口参与。(省人力资源社会保障厅、财政厅、发展改革委、住房城乡建设厅、退役军人厅、农业农村厅、残联等部门按职责分工负责)

四、抓好重点群体就业

(十三)突出抓好高校毕业生就业。深入实施“新时代·新梦想”就业创业公益帮扶行动、就业创业精准指导服务进校园计划、就业创业促进计划等，确保高校毕业生离校时初次就业率和年底总体就业率同比基本持平。教育、人力资源社会保障部门要在毕业年度 7 月底前完成高校毕业生实名信息交接工作。高校要持续为离校未就业毕业生提供就业信息和指导等服务。对延迟离校 2020 届高校毕业生，相应延长报到接收、档案转递、落户办理时限。离校未就业高校毕业生可将户口、档案在学校保留 2 年或转入生源地公共就业人才服务机构，以应届毕业生身份参加用人单位考试、录用，落实工作单位后参照应届毕业生办理相关手续。落实毕业学年六类困难高校毕业生和毕业年度离校未就业实名登记高校毕业生求职创业补贴政策。扩大就业见习规模，支持企业、政府投资项目、科研项目设立见习岗位；对因疫情影响见习暂时中断的，相应延长见习单位补贴期限；对见习期未满与高校毕业生签订劳动合同的，给予见习单位剩余期限见习补贴；将见习补贴标准调整为当地最低工资标准的 70%，其中对留用见习期满人员比例达到 50% 及以上的，补贴标准提高到当地最低工资标准的 110%。开发城乡社区等基层公共管理和社会服务岗位，扩大各类基层服务项目招募规模，对在县以下基层单位服务期满并考核合格的基层服务项目人员，可通过直接考察的方式择优聘用到服务地乡镇事业单位。畅通民营企业专业技术职称评审渠道。扩大大学生应征入伍规模，完善参军入伍激励政策，提高应届毕业生征集比例。扩大硕士研究生和普通高校专升本招生规模。2020、2021 年提高各级事业单位专项招聘高校毕业生(含择业期内离校未就业高校毕业生)的比例，扩大国有企业高校毕业生招聘规模，不得随意毁约，不得将本单位实习期限作为招聘入职的前提条件。(省人力资源社会保障厅、教育厅、省委编办、省民政厅、财政厅、农业农村厅、退役军人厅、卫生健康委、省政府国资委、省征兵办、团省委、省烟草局、邮政局等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(十四)切实抓好农民工就业。做好疫情期间农民工集体返岗工作，加强全省联动，强化省际合作，实行健康信息互认机制。对经营性人力资源服务机构、劳务经纪人免费开展跨省或省内跨省辖市有组织劳务输出的，按规定给予就业创业服务补助(职业介绍补贴)。组织暂时无法外出的农民工投入春耕备耕，从事特色养殖、精深加工、生态旅游等行业。在县城和中心镇建设一批城镇基础设施、公共服务设施，建设农业基础设施，实施农村人居环境改善工程和以工代赈工程。鼓励优先吸纳贫困劳动力就业。推动扶贫龙头企业、扶贫车间、农民合作社、社区工厂等生产经营主体复工复产，对吸纳贫困劳动力就业规模大的，各地可通过财政专项扶贫资金给予一次性奖励。加强对剩余贫困人口超过 5000 人的 20 个县、未脱贫的 52 个贫困村以及 800 人以上易地扶贫搬迁安置点“一对一”重点帮扶。(省人力资源社会保障厅、农业农村厅、财政厅、卫生健康委、公安厅、交通运输厅、扶贫办、发展改革委等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(十五)统筹抓好其他群体就业。落实鼓励企业吸纳录用退役军人、支持退役军人返乡下乡创业等政策，建设省、市级退役军人就业创业孵化基地、孵化平台。完善残疾人就业保障金管理使用制度。全面落实妇女平等就业政策。切实做好去产能职工安置工作。统筹做好就业困难人员、社区矫正人员、戒毒康复人员等群体就业工作。(省人力资源社会保障厅、财政厅、发展改革委、退役军人厅、农业农村厅、司法厅、公安厅、残联、妇联等部门按职责分工负责)

五、加强职业技能培训

(十六)深入实施职业技能提升行动。落实完善职业技能提升行动政策措施。支持职业院校(含技工院校，下同)积极承担相应培训任务。推进“学历证书+若干职业技能等级证书”制度

试点工作。落实毕业学年普通高校高校毕业生和高等职业院校毕业生技能提升培训补贴和鉴定补贴政策，以及对贫困劳动力、城乡就业困难人员、零就业家庭成员、“两后生”（初、高中毕业后未继续升学的学生）中的农村学员和城市低保家庭学员培训期间生活费补贴和一次性交通费补贴政策。允许部分专业高校毕业生免试取得相关职业资格证书。组织退役军人开展适应性培训和职业技能培训，完善退役军人教育培训目录，设立省级退役军人教育培训及实训基地，探索新型培训模式。开展农民工等重点群体专项培训。对组织职工参加线上线下培训，组织新招用农民工、高校毕业生参加岗前培训的企业，给予职业培训补贴。动态发布新职业，组织制定急需紧缺职业技能标准。（省人力资源社会保障厅、财政厅、教育厅、退役军人厅、扶贫办、残联等部门按职责分工负责）

(十七)扩大技能人才培养培训规模。落实职业院校奖助学金调整政策，扩大高职院校奖助学金覆盖面，提高补助标准。创造条件，逐步推进各地技师学院、技工学校纳入职业教育统一招生平台。2020年度内组织城乡未继续升学的初高中毕业生、20岁以下登记失业人员参加劳动预备制培训的，可按规定给予培训补贴，对其中的农村学员和困难家庭学员再给予生活费补贴。（省教育厅、人力资源社会保障厅、财政厅等部门按职责分工负责）

(十八)强化职业培训基础能力建设。实施职业教育产教融合发展行动计划，开展省级产教融合试点城市建设培育工作。支持各类企业和职业院校合作建设职工培训中心、企业大学和继续教育基地。加大职业培训包开发力度，建立急需紧缺职业目录编制发布制度，持续实施全民技能振兴工程。完善公共职业技能培训基础平台，加强公共实训基地和产教融合实训基地建设，积极探索“补贷债基购保”组合投融资模式，支持各类社会资本参与。（省发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、教育厅、人力资源社会保障厅、总工会、工商联等部门按职责分工负责）

六、做实就业创业服务

(十九)加强公共就业服务。加强基层公共就业服务能力建设，健全公共就业服务体系。有劳动能力、就业要求且处于失业状态的劳动年龄内城乡劳动者可按规定在常住地进行失业登记，申请享受基本公共就业服务。开放线上失业登记，推进在线办理就业服务和补贴申领。加大岗位信息、职业指导、网上面试等服务供给，持续开展线上招聘服务，疫情期间的低风险地区可有序开展小型专项供需对接活动。完善就业信息监测系统。推进农村劳动力资源信息库建设，实现农村劳动力转移就业实名采集、登记。全面提升“互联网+就业创业”信息系统应用水平。实施基层公共就业服务经办能力提升计划。加强重点企业跟踪服务。健全毕业生就业质量报告制度和第三方跟踪调研评价体系。对免费开展专场招聘活动和创业服务的各级公共就业人才服务机构和高校，给予就业创业服务补助，补助标准、办法由同级财政部门会同人力资源社会保障、教育部门制定。（省人力资源社会保障厅、发展改革委、财政厅、教育厅等部门按职责分工负责）

(二十)发挥市场配置人力资源的决定性作用。健全统一规范、竞争有序的人力资源市场。建立健全人力资源市场供求信息发布制度，提高人力资源市场供求匹配效率。对经营性人力资源服务机构免费为贫困家庭子女（建档立卡及享受低保家庭的适龄劳动者）、毕业学年高校毕业生（含技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类毕业生）、城乡未继续升学的应届初高中毕业生、农村转移就业劳动者（含建档立卡的适龄贫困劳动者）、城镇登记失业人员和返乡农民工介绍服务后实现就业并按规定缴纳社会保险费的，按每人300元标准给予就业创业服务补助（职业介绍补贴）。（省人力资源社会保障厅、财政厅、教育厅、发展改革委等部门按职责分工负责）

(二十一)加强岗位信息归集提供。政府投资项目产生的岗位信息、各方面开发的公益性岗位信息要在本单位网站和同级人力资源社会保障部门网站公开发布。完善岗位信息公共发布平台，市级以上公共就业人才服务机构要在线发布岗位信息，并向省级、国家级归集，加快实现公共机构岗位信息区域和全国公开发布。（省人力资源社会保障厅、发展改革委、省政府国资委、省工业和信息化厅等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）政府按职责分工负责）

七、做好基本生活保障工作

(二十二)保障失业人员基本生活。2020年4月底前实现线上申领失业保险金。对领取失业保险金期满仍未就业且距法定退休年龄不足1年的失业人员,可继续发放失业保险金直至法定退休年龄。对领取失业保险金期满仍未就业的失业人员、不符合领取失业保险金条件的参保失业人员,发放6个月的失业补助金,标准不高于当地失业保险金的80%。对失业保险金发放出现缺口的地方,采取失业保险省级调剂金调剂、当地财政补贴等方式予以支持。(省人力资源社会保障厅、财政厅等部门按职责分工负责)

(二十三)保障困难人员基本生活。将受疫情影响的就业困难人员优先纳入就业援助范围,将生活困难的失业人员及家庭按规定及时纳入最低生活保障、临时救助等社会救助范围。对符合条件的生活困难下岗失业人员,2020年度内可按当地最低生活保障标准发放不超过6个月的一次性临时生活补助,所需资金从当地企业结构调整相关专项资金中列支。(省人力资源社会保障厅、民政厅、财政厅、残联等部门按职责分工负责)

八、强化组织保障

(二十四)完善组织领导机制。各地要将就业作为经济社会发展的优先目标纳入宏观调控体系,在实施重大政策、重大工程和重要专项行动时同步评估就业影响,同步制定涉及劳动者的安置方案。县级以上政府要切实履行稳就业主体责任,建立政府负责人牵头、相关部门共同参与的工作领导机制,明确目标任务、工作责任和督促落实机制,统筹领导和推进本地稳就业工作和规模性失业风险应对处置工作。各有关部门要同向发力,形成工作合力。(省就业创业工作领导小组成员单位、省直有关部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(二十五)完善资金投入保障机制。加大稳就业资金投入力度,统筹用好就业补助资金、失业保险基金、职业技能提升行动专账资金、工业企业结构调整专项奖补资金等。加强资金支出调度,做好资金使用绩效评估及评估结果应用工作,发挥资金使用效益。有条件的地方可设立就业风险储备金,用于应对突发性、规模性失业风险。(省财政厅、人力资源社会保障厅、发展改革委、审计厅等部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(二十六)完善就业失业监测及应急处置机制。建立调查失业率按月统计发布制度,多维度开展重点区域、重点群体、重点行业、重点企业就业失业监测,加强移动通信、铁路运输、社保缴纳、招聘求职等大数据比对分析,健全多方参与的就业形势研判机制,做好化解失业风险的政策储备和预案制定工作。各地要第一时间处置因规模性失业引发的群体性突发事件,防止矛盾激化和事态扩大。处置过程中,当地政府可根据需要与可能、统筹不同群体就业需求,依法依规制定临时性应对措施。(省就业创业工作领导小组成员单位、省直有关部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(二十七)完善督查激励机制。细化分解目标任务,在相关督查工作中将稳就业作为重要内容,重点督促政策和服务落地以及重点群体就业、资金保障措施落实等。对不履行职责,产生严重后果或造成恶劣社会影响的,依法依规严肃问责。持续开展就业工作表扬激励,完善激励办法,对落实稳就业政策措施工作力度大、促进重点群体就业创业等任务完成较好的地方,及时予以资金支持等方面的表扬激励。(省就业创业工作领导小组成员单位、省直有关部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

(二十八)完善舆论宣传引导机制。大力宣传国家及我省稳就业决策部署和支持就业创业政策措施,引导广大劳动者树立正确的劳动观、价值观,选树一批促进就业创业工作典型经验、典型人物,发掘一批在城乡基层就业创业的先进典型,组织开展广泛宣传。牢牢把握信息发布和舆论引导主动权,做好舆情监测研判工作,建立重大舆情沟通协调与应急处置机制,消除误传误解,稳定社会预期。(省就业创业工作领导小组成员单位、省直有关部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

河南省人民政府
2020年4月17日

4.河南省人民政府办公厅关于支持多渠道灵活就业的实施意见 (豫政办〔2021〕14号)

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)人民政府,省人民政府有关部门:

为贯彻落实《国务院办公厅关于支持多渠道灵活就业的意见》(国办发〔2020〕27号)精神,全面强化稳就业举措,落实保居民就业任务,支持多渠道灵活就业,经省政府同意,现提出以下实施意见,请认真贯彻落实。

一、拓宽灵活就业发展渠道

(一)鼓励引导个体经营发展。持续深化商事制度改革,提供便捷高效的咨询、注册服务。引导劳动者以市场为导向,依法自主选择经营范围。鼓励劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体。支持发展各类特色小店,完善基础设施,增加商业资源供给。对下岗失业人员、高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体从事个体经营的,按规定给予创业担保贷款、税收优惠、创业补贴、运营补贴等政策支持。降低或取消贷款反担保门槛,建立信用乡村、信用园区和创业孵化示范载体推荐免担保机制,对优质创业项目免除反担保要求。引导高校深化创新创业教育改革,加强大学生创新创业能力的培养,进一步提升大学生创新创业能力。(省财政厅、教育厅、人力资源社会保障厅、农业农村厅、商务厅、人行郑州中心支行、税务局、市场监管局、地方金融监管局等按职责分工负责)

(二)增加非全日制就业机会。落实财政、金融等针对性扶持政策,推动非全日制劳动者较为集中的保洁绿化、批发零售、建筑装饰等行业提质扩容。增强养老、托幼、心理疏导和社会工作等社区服务业的吸纳就业能力。结合各地实际,合理利用临时性城镇公益性岗位,增加非全日制就业机会。加强对非全日制劳动者的政策支持,对就业困难人员、离校2年内未就业的高校毕业生从事非全日制等工作的,按规定给予社会保险补贴。(省民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、住房城乡建设厅、商务厅、人行郑州中心支行、地方金融监管局等按职责分工负责)

(三)支持新就业形态发展。加快推动经济社会数字化转型,组织开展数字化转型伙伴行动,发展普惠性“上云用数赋智”,培育新经济发展。积极探索融合化在线教育、互联网医疗、在线办公等线上服务新模式,推动旅游景区建设数字化体验产品,引导线上直播等服务新方式规范健康发展,为劳动者居家就业、远程办公、兼职就业创造条件。促进道路客运、出租汽车等行业与互联网融合发展,加快发展定制客运服务,规范网络预约出租汽车经营服务。鼓励网络文化经营单位积极创新。加强基层社会工作服务,推动乡镇(街道)、村(社区)社会工作服务站(室)发展,创造更多社会工作服务岗位。引导平台企业放宽入驻条件,与平台就业人员建立制度化、常态化沟通协调机制。合理设定互联网平台经济及其他新业态新模式监管要求,鼓励互联网平台企业和中介服务机构降低服务费、加盟管理费等费用,创造更多灵活就业岗位,吸纳更多劳动者就业。(省发展改革委、教育厅、民政厅、人力资源社会保障厅、交通运输厅、商务厅、文化和旅游厅、卫生健康委、市场监管局、大数据局等按职责分工负责)

二、优化自主创业环境

(四)优化审批管理服务。开通行业准入办理“绿色”通道,对需要办理相关行业准入许可的,实行多部门联合办公、一站式审批。在政府指定的场所和时间内销售农副产品、日常生活用品,或者个人利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动,无须办理营业执照。实行经营场所申报承诺制,适用范围扩展至包括个体工商户、农民专业合作社在内的所有市场主体。合理设定无固定经营场所摊贩管理模式,预留自由市场、摊点群等经营网点。加大“放管服”改革力度,引导劳动者规范有序经营。(省市场监管局和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县(市)政府按职责分工负责)

（五）减免部分收费。取消涉及灵活就业的行政事业性收费，对经批准占道经营的免征城市道路占用费。建立公开投诉举报渠道，依法查处违规收费行为。持有《就业创业证》或《就业失业登记证》（证件须注明“自主创业税收政策”）的毕业年度高校毕业生从事个体经营的，从办理个体工商户登记当月起，在3年（36个月）内按每户每年14400元依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加、个人所得税。离校2年内未就业高校毕业生实现灵活就业并缴纳社会保险费的，按实际缴纳社会保险费的2/3给予社会保险补贴，补贴期限最长不超过3年，其中2020年度内享受灵活就业社会保险补贴政策期满仍未实现稳定就业的，政策享受期限可延长1年。（省财政厅、住房城乡建设厅、税务局、市场监管局、教育厅和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）政府按职责分工负责）

（六）提供低成本场地支持。鼓励商业地产、物业服务、商贸流通等行业协会会员企业减免经营困难中小商户租金、延缓收取租金，减轻个体经营者等灵活就业人员房租负担。有条件的地方可将社区综合服务设施闲置空间、非必要办公空间改造为免费经营场地，优先向下岗失业人员、高校毕业生、农民工、就业困难人员提供。支持建设一批农民工返乡创业园、农村创新创业园区、返乡入乡创新创业孵化实训基地，以及县级农村电商服务中心、物流配送中心和乡镇运输服务站。政府投资开发的孵化基地等创业载体应安排一定比例场地，免费向高校毕业生、农民工等重点群体提供。（省民政厅、住房城乡建设厅和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）政府按职责分工负责）

三、加大对灵活就业保障支持

（七）加大新职业推广和应用力度。密切跟踪经济社会发展、互联网技术应用和职业活动新变化，广泛宣传国家发布的社会需要的新职业，引导直播销售、网约配送、社群健康等更多新就业形态发展。根据最新国家职业分类体系，做好人力资源开发管理、职业教育培训和人才评价等工作。完善统计监测制度，探索建立新就业形态统计监测指标。（省人力资源社会保障厅、统计局等负责。列第一位者为牵头单位，下同）

（八）开展针对性培训。围绕“技能河南”品牌建设，深入实施省部共建全民技能振兴工程，全力推进职业技能提升行动，推动职业技能培训法治化、规范化、品牌化、国际化。将有创业意愿以及创业5年以内的灵活就业人员纳入创业培训范围，组织开展开办店铺、市场分析、经营策略等方面的创业培训，提升创业能力和创业成功率。支持各类院校、培训机构、互联网平台企业，更多组织开展建筑业、养老、托幼、家政、餐饮、维修、美容美发等技能培训和新兴产业、先进制造业、现代服务业、社会工作等领域新职业技能培训。鼓励职业院校联合行业组织、大型企业组建职工培训集团，与行业企业共建“一站式”就业创业实习实训基地。推进线上线下结合，灵活安排培训时间和培训方式，按规定落实职业培训补贴和培训期间生活费补贴，增强劳动者就业能力。（省人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅等负责）

（九）优化人力资源服务。把灵活就业岗位供求信息纳入公共就业服务范围，开设灵活就业专区专栏，免费发布供求信息，按需组织专场招聘，送岗位进基层进社区，提供职业指导等服务。指导企业规范开展用工余缺调剂，帮助有“共享用工”需求的企业精准、高效匹配人力资源。有条件的城市可选择交通便利、人员求职集中的地点设立劳务市场或零工市场，组织劳务对接洽谈，加强疫情防控、秩序维护和安全管理。鼓励各类人力资源服务机构为灵活就业人员提供规范有序的求职招聘、技能培训、人力资源外包等专业化服务，人力资源服务机构所在地的人力资源社会保障部门按规定给予求职创业补贴、职业培训补贴等各类就业创业服务补助。运用就业专项补助等资金，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设。依托人力资源服务机构，组织知名专家、企业家、创投人士提供就业指导和就业创业培训等服务。（省人力资源社会保障厅、财政厅等负责）

（十）维护劳动保障权益。支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。适应新技术、新业态、新模式的迅猛发展，采取多种手段，维护好灵活就业群体的合法权益。积极开

展平台企业用工特点研究，完善相关就业劳动保障政策，明确互联网平台企业在劳动者权益保障方面的责任，推动互联网平台企业、关联企业与劳动者协商确定劳动报酬、休息休假、职业安全保障等事项，引导产业（行业、地方）工会与行业协会或行业企业代表协商制定行业劳动定额标准、工时标准、奖惩办法等行业规范。加强劳动保障法律法规宣传，提高企业经营者和劳动者的法律意识。深入推进劳动关系协商协调工作，依法纠正拖欠劳动报酬等违法违规行为。深化重点行业领域安全专项整治工作，提升企业安全保障能力，创造安全工作环境。持续推进“同舟计划”实施，全面实现工程建设领域农民工按项目参加工伤保险。进一步做好工伤预防宣传、培训工作。（省人力资源社会保障厅、应急厅、总工会等按职责分工负责）

（十一）加大对困难灵活就业人员帮扶力度。对符合条件的灵活就业人员，及时按规定纳入最低生活保障、临时救助范围。加大对困难灵活就业人员的摸底排查和就业帮扶力度，为符合社会救助对象标准的优先提供公共就业服务，进行“兜底”保障，确保零就业家庭实现动态“清零”。（省人力资源社会保障厅、民政厅、财政厅等按职责分工负责）

四、切实加强组织实施

（十二）强化组织领导。市、县级政府要切实履行稳就业主体责任，把支持多渠道灵活就业作为就业工作重要内容，结合实际创新工作举措，加强规范引导，完善监督管理，促进灵活就业健康发展。要统筹用好就业补助资金和其他稳就业、保就业的资金，保障灵活就业扶持政策落实。各有关部门要同向发力、分工合作，坚持问题导向，创新工作举措，加强规范引导，共同破解工作难题。（省直有关部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕政府按职责分工负责）

（十三）加强激励督导。各地、各有关部门要加强督促检查和政策实施情况评估，狠抓政策落实，简化手续，提高效率，确保灵活就业人员便捷享受各项支持政策和就业创业服务。将支持多渠道灵活就业有关工作纳入文明城市创建和测评内容。对灵活就业政策落实好、发展环境优、工作成效显著的城市，优先纳入创业型城市创建范围。（省文明办、人力资源社会保障厅和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕政府按职责分工负责）

（十四）注重舆论引导。各地、各有关部门要大力宣传支持灵活就业的政策措施、典型做法以及自主就业创业和灵活就业的典型事迹。建立舆情监测和处置机制，积极主动回应社会关切，营造良好舆论氛围。（省直有关部门和各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕政府按职责分工负责）

河南省人民政府办公厅

2021年3月27日

5.河南省人民政府办公厅关于印发河南省促进2021年高校毕业生更加充分更高质量就业若干政策措施的通知 (豫政办〔2021〕40号)

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民政府，省人民政府有关部门：
《河南省促进2021年高校毕业生更加充分更高质量就业若干政策措施》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2021年8月8日

河南省促进2021年高校毕业生更加充分 更高质量就业若干政策措施

为贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府“稳就业”“保就业”决策部署，确保全省2021年高校毕业生就业形势总体稳定，制定以下政策措施。

一、鼓励企业扩大就业规模。落实国有企业招聘信息公开发布制度，动员中央在豫企业、我省国有企业扩大高校应届毕业生招用规模，我省国有企业要在 2021 年招聘计划中安排不低于 50% 的岗位招聘我省高校应届毕业生。鼓励中小微企业吸纳高校毕业生就业，对当年新招用毕业年度高校毕业生或离校 1 年内未就业高校毕业生且签订 1 年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的中小微企业，按规定给予一次性吸纳就业补贴和社会保险补贴，补贴期限最长不超过 1 年。企业招用在人力资源社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以上且持有《就业创业证》或《就业失业登记证》（注明“企业吸纳税收政策”）的人员，与其签订 1 年以上期限劳动合同并为其缴纳社会保险费的，自签订劳动合同并缴纳社会保险费当月起，在 3 年内按实际招用人数和每人每年 7800 元定额依次扣减企业当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税。（省发展改革委、省政府国资委、省工业和信息化厅、人力资源社会保障厅、财政厅、税务局等按职责分工负责）

二、落实政策性就业岗位。各有关部门要加强协调配合，统筹做好各类政策性岗位招录（聘）工作，招录（聘）数量原则上不低于 2020 年。其中，2021 年公务员招录计划 9000 人，事业单位招聘计划 40000 人，各高校专升本、研究生及第二学士学位招生计划 107000 人，应征入伍计划 8000 人，就业见习计划 23000 人。落实大学生入伍激励政策，对征集入伍的在读大学生（含应届毕业生）每人给予 5000 元一次性生活补助。毕业后应征入伍的，落实学费补偿、贷款代偿政策，本科生、专科生每人每年最高不超过 8000 元，研究生每人每年最高不超过 12000 元。（省委组织部、编办、省教育厅、人力资源社会保障厅、财政厅、省军区动员局等按职责分工负责）

三、鼓励支持基层就业。鼓励和引导高校毕业生到基层工作，各类基层服务项目招募数量原则上不低于 2020 年。其中，2021 年“选调生计划”1300 人，“特岗教师计划”15000 人，“三支一扶计划”3000 人，“医学院校毕业生特招计划”1000 人，“大学生志愿服务西部计划”500 人，“大学生志愿服务乡村振兴计划”200 人。围绕社区服务、教育医疗、农业技术等人才紧缺领域开发岗位，鼓励支持高校毕业生到城乡社区就业，按规定落实就业社保补贴、高定工资档次、职称评审倾斜等政策。（省委组织部、编办、省教育厅、人力资源社会保障厅、财政厅、卫生健康委、民政厅、团省委等按职责分工负责）

四、强化就业创业指导。将职业发展与就业创业指导教育纳入立德树人重要内容，推进高校职业发展教育学科建设。将大学生职业发展与就业创业指导课列入教学计划，并给予一定学时学分保障。进一步完善毕业生就业状况第三方评价机制，努力实现人才培养、社会需求和就业的良性互动。组建河南省职业指导师专家团，为毕业生提供政策咨询、职业指导、职业诊断等服务。开展就业创业培训和就业创业课题研究，举办全省大学生职业生涯规划大赛。职称评聘名额向就业创业指导教师适当倾斜。（省教育厅、人力资源社会保障厅等按职责分工负责）

五、引导扶持创新创业。实施“马兰花”创业培训计划，将创业培训向校园延伸，针对高校毕业生特点提供创业意识教育、创业项目指导、网络创业培训等服务。高校毕业生参加创业培训且取得培训合格证书的，按规定给予创业培训补贴。高校毕业生自主创业的，可按个人不超过 20 万元、小微企业不超过 300 万元的额度申请创业担保贷款；对符合条件的创业担保贷款借款人合伙创业的，可根据合伙创业人数适当提高贷款额度，最高不超过符合条件个人贷款总额度的 10%。高校毕业生首次创办企业或从事个体经营的，按规定给予创业运营补贴和 5000 元一次性开业补贴。高校毕业生创业项目符合条件的，可按规定申请项目扶持资金。支持中国中原大学生创业孵化园、河南省大学生就业创业综合服务基地建设，培育认定一批高质量的创业孵化示范基地。支持创业导师开展创业服务。继续办好“互联网+”大学生创新创业大赛和“豫创天下”创业创新大赛。（省人力资源社会保障厅、教育厅、科技厅、财政厅、人行郑州中心支行等按职责分工负责）

六、支持多渠道灵活就业。积极探索在线教育、互联网医疗、在线办公等线上服务新模式，引导高校毕业生在共享经济、平台经济、新业态及新兴产业领域就业创业。挖掘新零售、互联网医疗、线上教育、远程办公等新业态潜力，为高校毕业生居家就业、远程办公、兼职

就业创造条件。持有《就业创业证》（注明“自主创业税收政策”或“毕业年度内自主创业税收政策”）或《就业失业登记证》（注明“自主创业税收政策”）的人员从事个体经营的，自办理个体工商户登记当月起，在3年内按每户每年14400元限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。对离校2年内未就业高校毕业生实现灵活就业并缴纳社会保险费的，按实际缴纳社会保险费的2/3给予社会保险补贴，补贴期限最长不超过3年。（省人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅、卫生健康委、科技厅、税务局等按职责分工负责）

七、强化精准招聘服务。开展大中城市联合招聘、百日千万网络招聘、就业服务月等“11+N”公共就业服务系列专项活动。完善高校毕业生省级就业市场、14个省级分市场、高校校园市场三级联动就业市场服务体系，积极举办校园“双选会”活动。在中原人才网、河南就业网、河南省毕业生就业信息网等全省性网站，以及各地公共就业人才服务机构网站、各类媒体、各高校就业信息网公开发布招聘岗位信息，常态化开展线上招聘。开展高校毕业生就业云服务活动，聚焦重点产业行业企业用人急需，围绕热门行业、重点企业、地方特色，联合社会力量推出“直播带岗”“直播政策”“新职业体验”等特色云服务。实施高校毕业生就业“打包一件事”快办行动，简化手续，为高校毕业生提供便利服务。充分发挥中国·河南招才引智创新发展大会平台作用，收集全省优质岗位，利用简历解析、AI面试、智能匹配等新技术为高校毕业生就业提供精准服务。（省人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅等按职责分工负责）

八、加大职业技能培训力度。深入实施职业技能提升行动（2019—2021年），将毕业年度高校毕业生、离校未就业高校毕业生作为重点群体，围绕省内产业发展需求，有针对性地开展各类技能培训，提升高校毕业生就业技能。毕业学年及离校未就业高校毕业生参加线上技能培训的，按规定给予在线培训补贴；对完成培训后取得培训合格证书的，按规定给予就业技能培训补贴；对完成培训后取得职业资格证书（职业技能等级证书、专项职业能力证书）的，按规定给予就业技能培训补贴和鉴定补贴。对组织新招用高校毕业生参加岗前培训的企业，按规定给予职业培训补贴。对脱贫人口（含监测帮扶对象）、就业困难人员、零就业家庭成员、城市低保家庭中的离校未就业高校毕业生，培训期间给予每人每天30元生活费补贴；参加市外省内培训的，给予每人300元一次性交通费补贴。（省人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅、民政厅、乡村振兴局等按职责分工负责）

九、加大就业见习力度。全面落实“三年六万青年见习”计划，大规模开展就业见习。动员各类企事业单位、社会组织，提供更多管理、技术、科研类见习岗位。制定见习单位目录和见习岗位清单，广泛发布并向毕业生及时推送，举办见习宣传推介、专场招募、双向洽谈等活动，及时组织有见习需求的毕业生开展见习。推进见习规范管理，指导做好见习协议签订、带教制度落实、见习待遇保障等相关工作。落实见习补贴政策，见习补贴标准为当地最低工资标准的70%。鼓励见习单位更多留用见习毕业生，对留用见习期满人员比例达到50%以上的，见习补贴标准提高到当地最低工资标准的110%；对见习期未满与见习毕业生签订劳动合同并缴纳社会保险费的见习单位，给予剩余期限见习补贴。开展省级就业见习示范基地评选活动，择优推荐国家级就业见习示范基地，并按规定给予一次性奖补。（省人力资源社会保障厅、财政厅、商务厅、省政府国资委、团省委等按职责分工负责）

十、完善实名登记服务。加强数据共享与衔接，教育、人力资源社会保障部门要做好离校未就业高校毕业生实名信息交接工作，对移交信息有缺项漏项的，及时反馈补充。各地要将离校未就业高校毕业生全面纳入实名服务范围，确保登记到位、联系到位、帮扶到位。通过公开信指引、求职登记小程序、线上线下失业登记、基层摸排等方式，对本地户籍和外地前来求职的未就业高校毕业生应登记尽登记。对毕业年度内实名登记的离校未就业高校毕业生，按每人300元标准给予一次性求职创业补贴。加强已登记未就业高校毕业生跟踪服务，根据需求免费提供“一三一”服务，即至少提供一次职业指导、推荐三次岗位信息、提供一次职业培训。（省人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅等按职责分工负责）

十一、做好困难帮扶工作。各地要将符合条件的困难高校毕业生作为重点帮扶对象，实

施专项帮扶。开展 2021 年“新时代·新梦想”高校毕业生就业创业公益帮扶系列活动。按照每人 2000 元标准，对“六类”毕业学年困难高校毕业生发放一次性求职创业补贴，2022 届困难高校毕业生求职创业补贴于 2021 年 10 月底前发放到位。依托求职创业补贴发放人员数据库，建立低收入家庭高校毕业生、零就业家庭高校毕业生、残疾人高校毕业生、就业困难的少数民族高校毕业生帮扶清单，开展一对一帮扶。根据困难高校毕业生需求量身定制求职计划、培训见习计划，优先提供岗位，优先推荐招用，对通过市场化方式确实难以实现就业的高校毕业生，利用公益性岗位予以托底安置。完善长期未就业高校毕业生就业帮扶机制，拓展实践指导、能力提升、困难援助等服务，促进其尽快融入就业市场。（省人力资源社会保障厅、教育厅、民政厅、财政厅、乡村振兴局、残联等按职责分工负责）

十二、强化就业权益保护。各地、各有关部门及各高校要加强高校毕业生就业管理服务，切实保障毕业生合法权益，营造良好就业环境。加强用人单位和人力资源服务机构招聘行为监管，着力规范网络招聘秩序，依法打击“黑中介”、校园贷、虚假招聘、乱收费、就业歧视等违法违规行为。规范招聘信息发布行为，严禁过分解读“高校应届毕业生身份”在就业过程中的限制，消除毕业生在主动择业和灵活就业中的现实顾虑，引导毕业生理性择业、积极就业。及时梳理发布毕业生实习实践、就业创业中的典型侵权案例，开展权益保护专题宣传，增强毕业生风险防范意识。（省人力资源社会保障厅、教育厅、省政府国资委、省公安厅、市场监管局、河南银保监局、省民族宗教委、省委宣传部、省法院、妇联等按职责分工负责）

十三、狠抓目标责任落实。各级政府要切实担负起本地促进高校毕业生就业的主体责任，各有关部门、各高校要把促进高校毕业生就业作为重要政治任务落到实处。健全目标落实、部署推进、定期调度、督促指导机制，层层压实目标责任，确保 2021 年高校毕业生离校时去向落实率、年底总体就业率同比稳中有升。完善部门间信息共享、资源对接、服务协同工作机制，加强毕业生就业形势研判和政策储备，及时协调解决工作推进中的问题。大力宣传促进毕业生就业创业政策措施和毕业生到城乡社区、生产一线就业创业典型，开展“最美基层高校毕业生”学习宣传活动，引导毕业生转变观念，更多到基层成长成才、建功立业。（各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕政府，省直有关部门按职责分工负责）

6.国家发展改革委等部门关于深入实施创业带动 就业示范行动 力促高校毕业生创业就业的通知 (发改高技〔2022〕187号)

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、教育厅（教委、教育局）、工业和信息化主管部门、人力资源社会保障厅（局）、农业农村（农牧）厅（局、委）、共青团委、妇联，有关中央企业：

2021年，国家发展改革委会同教育部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、农业农村部和国资委，依托大众创业万众创新示范基地（以下简称示范基地）组织实施创业带动就业示范行动（以下简称示范行动），在推动创业带动就业方面积累了有益经验、取得了积极成效。为贯彻落实中央经济工作会议精神，进一步做好高校毕业生重点群体就业工作，现就深入实施创业带动就业示范行动有关事宜通知如下。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及十九届历次全会精神，聚焦高校毕业生创业就业，落细落实行动组织、政策扶持、宣传推广等工作，将《国务院办公厅关于进一步支持大学生创新创业的指导意见》（国办发〔2021〕35号）和《关于深入组织实施创业带动就业示范行动的通知》（发改办高技〔2021〕244号）的部署落到实处，发挥示范基地带动作用，力争2022年为高校毕业生提供200万个高质量就业机会，为全国做好创业带动就业工作做示范。

二、突出年度重点

（一）**聚焦高校毕业生群体。**2022届全国高校毕业生预计1076万人，他们是城镇新成长劳动力的主力军。近年来，越来越多高校毕业生投身创新创业实践，但也面临融资难、经验少、服务不到位等问题。2022年组织实施示范行动，要紧紧围绕促进高校毕业生创业就业展开，坚持问题导向，帮助高校毕业生解决创业面临的突出问题，降低创新创业门槛；供给优质创新创业教育、培训、实习等资源，帮助高校毕业生提升创业就业能力，创造更多高质量就业机会，缓解结构性就业矛盾。

（二）**突出创业带动就业主线。**创业具有带动就业的乘数效应，是解决就业问题的渠道之一。在组织示范行动过程中，要坚持抓创业、促就业，抓创业就是要大力扶持高质量的创新创业项目，引导更多创业企业吸纳高校毕业生共同创业，为高校毕业生提供更多施展才华的机会；促就业就是要尊重高校毕业生的创业意愿，引导高校毕业生正确认识创业风险，着重帮助有强烈创业意愿、有良好项目基础的高校毕业生实现创业梦想；要多措并举、深度挖掘工作岗位，为高校毕业生特别是女性高校毕业生、零就业家庭、享受城市居民最低生活保障家庭等群体找工作创造机会。

（三）**做实四个专项行动任务。**各示范基地要将组织示范行动与特色化功能化专业化发展紧密结合起来，与实施示范基地建设三年行动计划紧密结合起来，结合自身发展方向，从社会服务领域双创带动就业、大中小企业融通创新、精益创业带动就业等3个专项行动中选择一项承担，聚焦高校毕业生创业就业开展。此外，企业、高校示范基地均要组织实施高校毕业生创业就业校企行专项行动，要与公共就业和人才服务机构加强协调联动，探索拓展结对共建范围，将与高校示范基地探索成熟的典型做法复制推广到其他高校，在促进高校毕业生创业就业中发挥重要作用。

三、做实行动方案

（一）**认真动员部署。**层层动员部署，国家发展改革委对示范基地主管部门进行动员部署，主管部门对管理的示范基地进行动员部署，示范基地对内部参与部门进行动员部署。动员部署要将组织示范行动、力促高校毕业生创业就业的重大意义讲清楚，要将示范行动的目标任务讲清楚，要将责任分工、工作要求、时间节点等讲清楚。

（二）**精心谋划方案。**各示范基地要根据自身承担的专项行动（企业、高校示范基地均承担两项），研究制定工作方案，明确行动目标、任务和保障措施。各主管部门要对示范基

地制定的专项行动工作方案严格把关，重点评估其是否可测度可考核可实施。各示范基地要按照新要求抓紧制定专项行动工作方案，明确行动目标、任务和保障措施，2022年2月21日前报送主管部门，并通过电子邮件方式抄报国家发展改革委。2022年2月底前，各主管部门将审核通过的专项行动工作方案报送国家发展改革委，作为示范基地年度评估的依据。

（三）做实过程调度。各示范基地要定期调度示范行动实施情况，掌握示范行动取得成效。主管部门要定期汇总分析示范行动开展情况，分析监测示范基地工作成效，给予针对性支持，纾解示范行动开展过程中的痛点堵点。国家发展改革委将会同有关部门，搜集汇总各示范基地创业带动就业的好经验、好做法，分析研判全国双创发展趋势。

四、落实激励政策

（一）落实落地普惠政策。国家发展改革委会同教育部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、农业农村部、国资委、共青团中央、全国妇联等，建立《扶持高校毕业生创业就业普惠政策清单》（附件）。各地方发展改革委同同级相关部门，在《扶持高校毕业生创业就业普惠政策清单》基础上，系统梳理本地区相关支持政策，补充细化形成支持示范行动实施的政策清单，2月底前印送本地区的示范基地（包括本地区由国家部门管理的示范基地），并抄送国家发展改革委。

（二）强化专门政策支持。国家发展改革委同示范基地主管部门，在2022年底前启动示范基地年度评估；对抓示范行动成效显著的示范基地，根据中央预算内投资安排，支持其承担创新创业服务平台建设项目；对真抓实干、成效显著的区域类示范基地，优先推荐纳入国务院督查激励名单。各地方发展改革委同同级相关部门，根据本地区的实际情况，研究制定激励本地区示范基地抓示范行动组织实施的专项政策。

（三）疏通政策落地堵点。示范基地指导帮助高校毕业生创业团队、吸纳高校毕业生的创业企业等落实扶持政策。国家发展改革委结合示范行动月调度系统，及时了解掌握支持政策落实落地情况。示范基地在填报月调度数据时，一并反映本地区公布政策清单中未落实的政策及原因；国家发展改革委同有关主管部门及时研判分析，协调推动政策落实。对于多方面集中反映、具有普遍性的政策落地问题，国家发展改革委将与有关部门专题协商，纳入双创痛点堵点疏解行动，持续推动解决。

五、强化宣传推广

（一）用好双创活动周平台。国家发展改革委同有关方面，重点围绕力促高校毕业生创业就业，谋划和筹备2022年全国双创活动周，营造鼓励和支持高校毕业生创业就业的良好氛围。各地发展改革委、各示范基地结合示范行动开展情况，向全国双创活动周组委会推荐优秀创业项目，汇聚资金、技术、人才等资源，加速优秀创业项目发展。各地发展改革委要围绕推动示范行动实施、力促高校毕业生创业就业，谋划和筹备本地区2022年双创活动周。

（二）借力各类双创活动。充分发挥教育部中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛，人力资源社会保障部中国创翼创业创新大赛，工业和信息化部“创客中国”中小企业创新创业大赛，农业农村部全国农村创业创新项目创意大赛，国资委中央企业熠星创新创业大赛，共青团中央创青春挑战杯系列赛事和中国青年创新创业训练营、全国妇联中国妇女创新创业大赛等重大赛事平台，为高校毕业生创新创业提供更多展示机会。

（三）持续抓好媒体宣传。示范基地要及时总结组织实施专项行动中涌现出的好经验好做法，发动新闻媒体开展广泛宣传报道，推动其在更大范围内复制推广。2022年国家发展改革委将会同有关部门，组织开展示范行动专项宣传，通过系列新闻报道、专题研究报告、拍摄系列视频等多种形式，扩大示范行动影响。各地方要及时调度，广泛通过新媒体、传统媒体对示范基地组织实施专项行动开展宣传，树立更多在当地有影响力的创业带动就业典型示范项目。

联系人：国家发展改革委高技术司 68501984

电子邮箱：gjs_cyfzc@ndrc.gov.cn

附件：扶持高校毕业生创业就业普惠政策清单

扶持高校毕业生创业就业普惠政策清单

一、鼓励高校毕业生自主创业

- 1.政府投资开发的孵化器等创业载体应安排 30%左右的场地，免费提供给高校毕业生。有条件的地方可对高校毕业生到孵化器创业给予租金补贴。
- 2.高校毕业生从事个体经营的，自办理个体工商户登记当月起，在 3 年（36 个月）内按每户每年 12000 元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。限额标准最高可上浮 20%，各省、自治区、直辖市人民政府可根据本地区实际情况在此幅度内确定具体限额标准。
- 3.毕业后创业的大学生可按规定缴纳“五险一金”。高校毕业生自主创业，可申请最高 20 万元创业担保贷款，对符合条件的借款人合伙创业或组织起来共同创业的，贷款额度可适当提高；对 10 万元以下贷款、获得市级以上荣誉称号以及经金融机构评估认定信用良好的大学生创业者，原则上取消反担保。对高校毕业生设立的符合条件的小微企业，最高贷款额度提高至 300 万元。
- 4.实施弹性学制，放宽学生修业年限，允许调整学业进程、保留学籍休学创新创业。
- 5、对小型微利企业应纳税所得额不超过 100 万元的部分，减按 12.5%计入应纳税所得额，按 20%的税率缴纳企业所得税；对年应纳税所得额超过 100 万元但不超过 300 万元的部分，减按 50%计入应纳税所得额，按 20%的税率缴纳企业所得税。个体工商户应纳税所得不超过 100 万元部分个人所得税减半征收。
- 6.对月销售额 15 万元以下的小规模纳税人免征增值税。按月纳税的月销售额不超过 10 万元，以及按季纳税的季度销售额不超过 30 万元的缴纳义务人免征教育费附加、地方教育附加、水利建设基金。增值税小规模纳税人可以在 50%的税额幅度内减征地方“六税两费”（资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加）。
- 7.对首次创办小微企业或从事个体经营满 1 年以上的离校 2 年内高校毕业生，给予一次性创业补贴，具体办法由省级财政、人社部门制定。

二、鼓励企业吸纳高校毕业生

- 1.小微企业当年新招用高校毕业生等符合条件人员人数达到一定比例的，可申请最高不超过 300 万元的创业担保贷款，由财政给予贴息。对小微企业吸纳离校 2 年内未就业高校毕业生就业的，按规定给予社会保险补贴。对离校 2 年内未就业的高校毕业生灵活就业后缴纳的社会保险费，给予一定数额的社会保险补贴，补贴标准原则上不超过其实际缴费的 2/3，补贴期限最长不超过 2 年。
- 2.对吸纳离校 2 年内未就业高校毕业生、16—24 岁失业青年参加就业见习的单位，给予一定标准的就业见习补贴，用于见习单位支付见习人员 见习期间基本生活费、为见习人员办理人身意外伤害保险，以及对见习人员的指导管理费用。对见习人员见习期满留用率达到 50%以上的单位，可适当提高见习补贴标准。对见习期未滿与高校毕业生签订劳动合同的，给予见习单位剩余期限见习补贴。
- 3.对招用毕业年度高校毕业生，与之签订 1 年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的小微企业，给予最长不超过 1 年的社会保险补贴，不包括高校毕业生个人应缴纳部分。
- 4.对企业新录用的毕业年度高校毕业生，与企业签订 1 年以上期限劳动合同、并于签订劳动合同之日起 1 年内参加由企业依托，所属培训机构或政府认定的培训机构开展岗位技能培训的，取得职业资格证书后给予职工个人或企业一定标准的职业培训补贴。

三、鼓励社会支持高校毕业生创新创业

- 1.各地区、各高校和科研院所的实验室以及科研仪器、设施等科技创新资源可以面向大学生开放共享。提供低价、优质的专业服务。纳税人提供技术转让、技术开发和与之相关的技术咨询、技术服务免征增值税。

2.对国家级或省级科技企业孵化器、大学科技园和国家备案众创空间向在孵对象提供孵化服务取得的收入，免征增值税;其自用及提供给在孵对象使用的房产、土地免征房产税和城镇土地使用税。

3.符合条件的（投资 2 年以上）创业投资企业、有限合伙制创业投资企业和天使投资个人，采取股权投资方式直接投资于未上市的中小高新技术企业、初创科技型企业的，可按投资额的 70%抵扣应纳税所得额;当年不足抵扣的，可以在以后纳税年度结转抵扣。

4.金融机构向小型企业、微型企业及个体工商户发放小额贷款取得的利息收入，免征增值税。

7.河南省人民政府
关于印发河南省“十四五”人才发展
人力资源开发和就业促进规划的通知
(豫政〔2021〕62号)

各省辖市人民政府、济源示范区管委会，省人民政府各部门：

现将《河南省“十四五”人才发展人力资源开发和就业促进规划》印发给你们，请认真贯彻实施。

河南省人民政府
2021年12月31日

河南省“十四五”人才发展
人力资源开发和就业促进规划

依据《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制本规划，主要明确“十四五”时期全省人才发展、人力资源开发和就业促进的总体思路、发展目标、主要任务和重大举措，是我省今后五年建设人才强省、打造“技能河南”和促进更加充分更高质量就业的重要指导文件。

第一章 发展基础与主要目标

“十四五”时期是我省开启全面建设社会主义现代化河南新征程、谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的关键时期，也是我省推动高质量发展、加快由大到强的转型攻坚期。全省上下要以打造中原崛起核心竞争力、塑造人力资源新优势、推进共同富裕、满足人民美好生活新期待为出发点，深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，深入落实就业优先战略，努力推动国家创新高地、全国重要人才中心、全国技能人才高地、幸福美好家园建设，为建设现代化河南贡献力量。

第一节 发展基础

“十三五”时期，我省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，立足奋勇争先、更加出彩，高度重视人才发展、人力资源开发和就业促进工作，作出一系列重大决策部署，提出实施一系列重大发展战略，全面完成了“十三五”规划目标任务。

人才强省建设取得新成效。实施创新驱动发展战略、人才强省战略、科教兴省战略，人才发展体制机制改革持续深化，人才政策体系逐步完善，人才发展环境不断优化，高素质人才队伍建设持续加强，重点人才队伍规模持续壮大，截至2020年年底，全省企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才分别达到257.11万人、533.19万人、226.59万人、130.7万人，较2015年分别增长26.2%、23.5%、41.5%、16.6%。人才资源快速集聚，“中国·河南招才引智创新发展大会”作用有效发挥，累计签约各类人才近15万人。奋力建设科技创新高地，2020年我省综合科技创新水平居全国第17位，比2015年提升3位；国家级创新载体达到179家，高新技术企业新增4971家；博士后科研流动站达到81个，科研工作站（含分站）达到236个，创新实践基地达到241个；郑州大学、河南大学“双一流”建设成效显著，高等教育毛入学率达到51.86%，进入普及化发展阶段。人力资源开发取得新进展。持续推进全民技能振兴工程，五年累计建成国家级高技能人才培训基地25家、省级高技能人才培训基地56家、国家级技能大师工作室36家、省级技能大师工作室106家；累计开展各类职业技能培训1773.61万人次，全省技能劳动者总量达到900万人，占全省4884万就业人员的18.43%。职业教育发展取得显著成效，全省共有职业院校520所、在校生268.38万人，总体规模和校均规模均居全国首位。加快省级高职“双高工程”建设，确定34所高水平高职学校、54个高职高水平专业群。稳步开展“1+X”证书试点工作，共有试点院校257所、试点专业学生26.89万人。产教融合取得明显进展，郑州成为首批国家产教融合型试点城市，25所“鲲鹏产业学院”顺利落地建设，组建82个职业教育和技工教育集团。就业工作取得新进展。实施就业优先战略，将就业优先政策置于宏观政策层面，将就业作为“六稳”

“六保”首要任务，将新增城镇就业列入重点民生实事，率先推行就业实名制和“互联网+就业创业”信息系统，全省就业形势总体稳定，就业结构持续优化，就业方式更加多元，就业质量持续提高，就业技能不断提升，创业带动就业成效明显。全省城镇累计新增就业 687.44 万人，高校毕业生总体就业率保持在 90% 以上，累计转移农村劳动力 272.75 万人，累计实现失业人员再就业 198.79 万人、就业困难人员就业 73.26 万人；城镇就业占比达到 53% 以上，第三产业从业人员占比达到 45.41%；在全国率先开展农民工返乡创业示范县创建，返乡创业人数累计新增 105.5 万人，累计新增带动就业 806.94 万人。

“十三五”时期我省人才、人力资源开发和就业促进工作的快速发展，助力了经济社会高质量发展，为维护改革发展稳定大局和全面建设小康社会作出了积极贡献，为“十四五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。

第二节 面临形势

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

从国际看，当今世界正在经历百年未有之大变局。新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，全球经济格局加速重构，人才尤其是高层次人才成为国际战略博弈的关键变量；新冠肺炎疫情影响广泛深远，逆全球化浪潮不断涌动，全球经济由协同复苏转为分化趋势明显，就业复苏呈现不平衡状态。国际环境的错综复杂性，要求我们必须增强忧患意识，更加重视人才自主培养，提升全社会人力资本素质。

从国内看，我国发展仍然处于重要战略机遇期。党中央、国务院高度重视人才和就业工作，实施人才强国、就业优先、共同富裕战略，为激发人才创新活力、实现更加充分更高质量就业提供了根本保证；我国已转向高质量发展阶段，新发展格局加快构建，经济稳中向好、长期向好，人力资源受教育程度上升，社会性流动更加顺畅，新的就业增长点不断涌现，为人才作用发挥、就业局势长期稳定创造了良好条件。但也面临着人口红利逐步减少、高精尖人才培养体系不完善、人才培养培训不适应市场需求、结构性就业矛盾凸显等问题。

从省内看，我省高度重视，把实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略列为“十大战略”之首，把“人人持证、技能河南”建设作为重要抓手，为事业发展提供坚强保障和强大动力支撑。经济实力显著增强，居民可支配收入不断提高，为事业发展奠定坚实物质基础。战略地位更加突出，深度融入国家构建新发展格局、新时代推动中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等战略，为人才创新创业、就业扩容提质提供重要机遇和坚实支撑。重点改革不断深化，人才发展体制机制领域改革取得积极进展，为人才创新创业释放蓬勃活力。但我省发展不平衡不充分问题仍比较突出，创新支撑能力不足，新产业新经济新业态占比不高，高质量就业机会较为缺乏，人民群众对高质量就业的需求更加迫切。

从人才发展、人力资源开发和就业促进工作看。高层次、创新型、国际化人才相对缺乏；“双一流”高校、国家级大院大所等高水平创新平台数量较少；事业单位、国有企业人才队伍活力有待进一步释放。技能培训针对性需进一步提升，职业教育适应性有待增强，企业技能培训主体作用发挥不够。就业总量压力仍然较大，重点群体就业任务艰巨，特殊群体就业难度加大，结构性就业矛盾成为就业领域的主要矛盾。

综合研判，“十四五”时期我省正处于战略叠加的机遇期、提质增效的攻坚期、风险挑战的凸显期。面对发展的重大机遇和严峻挑战，必须树牢“人才是第一资源、创新是第一动力”理念，推动形成人才引领发展、技能提升促进就业、高质量就业推动共同富裕的良性循环，为实现“两个确保”提供人力资源保障。

第三节 指导思想与基本原则

“十四五”时期，我省人才发展、人力资源开发和就业促进工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和发扬党的百年奋斗的历史经验，深入贯彻中央人才工作会议精神、习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇、新时

代推动中部地区高质量发展政策机遇、黄河流域生态保护和高质量发展历史机遇，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以人才引领发展、技能促进就业、就业推动增收为主线，全方位培养、引进、用好人才，全面推进“人人持证、技能河南”建设，统筹推进经济高质量发展和就业扩容提质，为建设国家创新高地、全国重要人才中心、全国技能人才高地、幸福美好家园提供重要支撑，为确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南贡献重要力量。

推动“十四五”时期人才发展、人力资源开发和就业促进工作，必须遵循以下原则：坚持党的领导，把牢政治方向；坚持服务大局，锚定“两个确保”；坚持人民至上，增进民生福祉；坚持系统观念，统筹谋划推进；坚持深化改革，持续激发活力。

第四节 主要目标

按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排，2035年我省人才发展、人力资源开发和就业促进事业发展远景目标和“十四五”时期主要目标如下：

到2035年，我省基本实现现代化，基本建成国家创新高地、全国重要人才中心、全国技能人才高地、幸福美好家园。适应高质量发展的人才制度体系基本形成，创新人才自主培养能力显著提升，创新能力进入全国前列，研发经费投入强度、全员劳动生产率达到或超过全国平均水平，一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队竞相涌现，各类人才创新活力竞相迸发。“技能河南”建设取得重大成就，培养更多高技能人才、能工巧匠和大国工匠，人力资源优势更加凸显，技能就业成为常态。就业更加充分，全社会保持较低失业水平，劳动关系更加和谐稳定，多层次社会保障体系实现高质量发展、可持续发展，工资收入分配更加公平合理，满足劳动者对美好生活的向往，促进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

到本世纪中叶，我省建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强省，建成全国重要人才中心和国家创新高地，培养造就一批战略科学家、卓越工程师、中原名家、中原名师、中原名医、中原名匠等，形成我省在诸多领域的人才竞争比较优势，战略科技力量和高水平人才队伍进入全国先进行列。“技能河南”全面建成，实现“人人有技能”，形成技能就业、技能增收、技能成才的浓厚氛围。就业质量显著提升，共同富裕基本实现。

“十四五”时期要实现以下目标：

一、深入实施“创新驱动、科教兴省、人才强省”战略，全方位培养、引进、用好人才，为高质量建设现代化河南提供人才支撑

——人才总量稳步增长。到2025年，企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作专业人才分别达到300万人、650万人、608万人、140万人、5万人。

——人才结构持续优化。到2025年，每万名就业人员中研发人员达到50人以上，专业技术人才高级职称比例稳定在10%左右，高技能人才占技能人才的比重达到30%以上。

——人才载体更加丰富。到2025年，国家区域科技创新中心基本形成。创建1个国家实验室（基地或分支机构），新建5个国家重点实验室、10个省实验室，建设7个重大科技基础设施，新增5所左右达到国家“双一流”建设水平高校。新增高新技术企业、科技型中小企业各1万家。全省各类新型研发机构数量达到300家。

——人才效能有效发挥。到2025年，每万人口高价值发明专利拥有量达到3件，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到50%，全员劳动生产率年均增长6%以上。

——人才环境持续优化。“十四五”时期，研发经费投入年均增长17%，人才创新创业进程全面加快，人才服务体系更加优化，人才服务效能不断提升。

二、深入推进“人人持证、技能河南”建设，大规模开展职业技能培训，打造现代化河南人力资源新优势

——“人人持证、技能河南”建设取得明显成效。系统完备的技能人才培养体系全面形成，职业技能培训质量不断提升，劳动者技能素质不断提高，培养和造就数量充足、结构合理、素质优良、技艺精湛、门类齐全的技能劳动者队伍。

——职业教育适应性不断增强。职业教育体系层次、结构更加科学，院校布局和专业设置更加适应经济社会需求。产教融合、校企合作不断深化，建成一批高水平职业院校（技工院校），各类职业人才培养水平大幅提升。

——人力资源供求匹配效率有效提升。高标准人力资源市场体系基本建成，人力资源市场更加统一规范，人力资源服务业实现高质量发展，人力资源流动配置更加高效率。

三、深入实施就业优先战略，推动实现更加充分更高质量就业，为高水平实现现代化河南夯实共同富裕基础

——就业形势总体平稳。城镇新增就业 550 万人以上，新增农村劳动力转移就业 150 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，高校毕业生、农民工等重点群体就业保持稳定。城乡、区域就业机会差距逐步缩小，劳动力市场供求基本平衡。

——就业质量稳步提升。劳动者收入水平持续提高，劳动报酬与劳动生产率同步提升。就业结构持续优化，城镇就业人员、第三产业从业人员占比逐步扩大。就业环境不断改善，就业稳定性不断增强，社会保险覆盖面不断扩大，劳动关系更加和谐，劳动者权益保障制度不断完善，更多劳动者实现高质量就业。

——就业服务能力持续增强。城乡均等的公共就业创业服务体系更加健全，覆盖县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）的就业服务网络基本建成，公共就业服务标准化、智慧化、便民化水平显著提高，服务能力和效率明显提升。

——创业带动就业效应更加明显。创业扶持体系不断完善，创业环境更加优化，创业成本不断降低，创业服务效能实现跃升，劳动者投身创业创新活动的积极性不断增强。

——风险应对能力显著增强。就业领域风险监测预警和失业预警防控机制不断健全，援企稳岗帮扶机制逐步完善，失业人员保障范围有效扩大、保障水平进一步提高，困难群体得到及时帮扶，就业安全保障更加有力。

“十四五”人才发展、人力资源开发和就业促进规划主要指标

指 标	2020 年	2025 年	属 性
一、人才发展			
1. 企业经营管理人才（万人）	257.11	300	预期性
2. 专业技术人才（万人）	533.19	650	预期性
3. 高技能人才（万人）	226.59	608	预期性
4. 农村实用人才（万人）	130.7	140	预期性
5. 社会工作专业人才（万人）	4.2	5	预期性
6. 新增取得专业技术人员职业资格证书人数（万人）	22.7	[120]	预期性
7. 博士后研究人员累计招收数（人）	[2994]	[3200]	预期性
8. 全员劳动生产率增长（%）	7	>6	预期性
9. 研发经费投入增长（%）	13.6	17（年均）	预期性
二、人力资源开发			
10. 技能人才总量（万人）	900	1950	预期性
11. 技能人才占从业人员的比例（%）	18.43	40	预期性
12. 开展补贴性职业技能培训人次（万人次）	182	[700]	预期性
13. 其中：农村劳动力技能培训人数（万人）	[325.58]	[250]	预期性
14. 持证人员总量（万人）	1850	3000	预期性
15. 取得相应技能证书人员数量（万人）	[264.07]	[1050]	预期性
16. 从业人员持证率（%）	37.88	>60	预期性
17. 中等职业教育在校生（万人）	144	210	预期性
18. 职业教育专科（含高专）在校生（万人）	124.2	148	预期性
19. 技工院校累计招生规模（万人）	[55.72]	[>52.5]	预期性
三、就业促进			
20. 城镇新增就业人数（万人）	[687.44]	[>550]	预期性
21. 新增农村劳动力转移就业人数（万人）	[272.71]	[150]	预期性
22. 新增返乡创业人数（万人）	[105.5]	[75]	预期性
23. 城镇调查失业率（%）	5.5	<5.5	预期性
24. 城镇就业占比（%）	53.05	>60	预期性
25. 脱贫人口务工规模（万人）	205.42	205	预期性
26. 基本养老保险参保率（%）	94.77	>95	预期性
27. 劳动人事争议调解成功率（%）	65.6	>60	预期性
28. 劳动人事争议仲裁结案率（%）	97.3	>90	预期性
29. 劳动保障监察举报投诉案件结案率（%）	98.7	>96	预期性
30. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.6	11.3	约束性

注：[] 内数据为五年规划期累计数。

第二章 聚焦实施“十大战略”，打造八支人才队伍

聚焦奋勇争先、更加出彩目标，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，围绕建设“四个强省、一个高地、一个家园”的社会主义现代化河南，打造八支人才队伍。

第一节 打造科技创新人才队伍

大力培养使用战略科学家，打造大批一流科技领军人才和创新团队。实施创新型科技领军人才（团队）培育工程，到 2025 年，力争在两院院士遴选中取得新突破，遴选和培养中原学者 50 名左右、科技领军人才 700 名左右，组建高端人才创新团队 300 个左右，建设科技创新人才培养基地 10 个左右。实施青年科技人才培育行动和青年人才托举工程，注重在科学实践活动中培养使用青年科技人才。建立省创新人才资源库。加大省自然科学基金实施力度，充分发挥杰出青年科学基金和优秀青年科学基金项目的引导作用。积极引进领军人才和创新团队，拓宽海外高层次人才来豫开展合作研究和学术交流渠道。到 2025 年，引进具有国内一流水平的高层次科技人才 2000 名左右、高水平创新团队 200 个左右。建立省科技创新团工委，开设青年科技创新学习营，组织青年科技工作者开展交流。畅通退休两院院士等顶尖人才和国家级领军人才在豫发挥作用渠道。

第二节 打造专业技术人才队伍

加大专业技术人才培养力度。深入贯彻落实专业技术人员继续教育制度，完善分层分类的专业技术人员继续教育体系。深入实施专业技术人才知识更新工程，聚焦战略性新兴产业、未来产业领域，实施高级研修项目、急需紧缺人才培养项目、数字技术工程师项目及各类岗位能力提升培训项目，开展大规模的高层次、急需紧缺和骨干专业技术人才培养培训。推进专业技术人才选拔体系建设。完善专业技术人才选拔标准和条件，加快国家、省、市三级梯次递进的高层次专业技术人才选拔培养体系建设。加大国家级人才工程人选推荐力度，扎实做好中原学者、省科学技术杰出贡献奖、省杰出专业技术人才、省学术技术带头人等优秀专家评审选拔工作。注重发挥离退休专业技术人才作用。

第三节 打造产业人才队伍

大力培育企业经营管理人才。建设创新型企业企业家队伍。实施企业管理领军人才培养工程，遴选具有战略眼光、市场洞察力的企业家进行储备培养。实施企业家素质提升工程，联合知名高校对民营企业开展专项培训。建立青年企业家培养“导师制”，构建成长导师指导青年企业家帮带制度。实施经营管理人才国际化行动，加快培养一批通晓国际规则、善于处理涉外事务、懂得国际贸易和资本运作的人才队伍。完善经营管理人才引进机制，建立全景式经营管理人才数据库，引进一批科技创新创业企业家和企业战略规划、资本运作、科技管理等方面的专门人才。探索企业领导人员市场化选拔、考核和激励机制，扩大市场化选聘经理层成员试点范围，推动“双百企业”“科改示范企业”加快建立职业经理人制度。发挥省企业联合会、省（青年）企业家协会、豫商联合会、中原企业家联盟总会等作用，引导企业家之间优势互补。

打造高素质产业人才大军。实施产业创新人才集聚行动，精准引进培育急需紧缺人才。分领域分行业编制实施产业人才发展规划，推进产业人才精准培育，集聚一批具有行业影响力的产业创新人才队伍。加快现代物流、现代金融、科技服务、信息服务、中介服务、文化旅游、健康服务、养老育幼等现代服务业领域人才队伍建设。围绕推进产业数字化转型，培育一批引领产业数字化发展的高水平人才。完善急需紧缺工程技术人才培养机制，推广建设产业工程师协同创新中心，培养大批卓越工程师。

第四节 打造高技能人才队伍

实施“技能河南”行动，培养更多高技能人才、能工巧匠和大国工匠。持续实施高技能人才振兴计划、“金蓝领”技能提升培训项目、高技能领军人才项目等，加快高技能人才培养基地、技能大师工作室等基地型项目建设，夯实高技能人才队伍培训基础。推进国家职业教育创新发展高地建设，大力推进职业教育（含技工院校）集团化发展，建设一批高水平职业院校和职业技能实训基地。加强技工院校内涵建设，推进“一体化”教学改革，培育品牌技工院校、特色化专业、技工教育教学名师。扩大高技能人才与专业技术人才职业发展贯通

领域和规模。大力弘扬新时代工匠精神，加强高技能人才表彰激励，打造“中原名匠”系列品牌，增强高技能人才的职业荣誉感、自豪感、获得感。

第五节 打造乡村振兴人才队伍

加快培养农业生产经营人才、农村二三产业发展人才和乡村公共服务人才。持续实施现代农民培育计划，大力培养高素质农民。实施农村实用人才培养计划、返乡创业人才能力提升行动，大力培育农业生产经营人才、农村创新创业带头人。紧密结合现代农业、农村电商、乡村旅游、乡村治理、美丽乡村和公共服务建设，培养乡村产业领军人才和乡村治理人才，推进乡村教育、卫生健康、文化旅游体育、乡村规划建设等方面人才队伍建设，夯实乡村振兴人才基础。

加快培养农业农村科技人才。加强农业科技领军人才培养引进，培养引进 50 名左右国家级农业科学家。着力培育农业科技后备人才，在全省农业科研领域遴选 100 名左右中青年科研骨干。加强农业优势特色产业创新团队和平台建设，逐步构建完善 20 个左右省级现代农业产业技术体系。实施基层农技人员素质提升工程，轮训基层农技人员 30000 人次以上。实施科技特派员助力乡村振兴“十百千”工程，选派省级科技特派员达到 2000 人次以上，省、市、县三级科技特派员总数达到 6000 人次以上。

建立各类人才定期服务乡村制度。实施千名青年返乡“春雁”行动、千名农村青年致富带头人“领头雁”计划，促进青年人才返乡下乡。完善科研人才到乡村和涉农企业创新创业支持政策，引导离退休党员干部、知识分子和工商界人士服务乡村振兴，支持专业技术人才通过项目合作、短期工作、兼职等多种形式到基层开展服务活动。建立县域专业人才统筹使用制度，探索赋予乡镇更加灵活的用人自主权。

第六节 打造社会事业人才队伍

加强教师队伍建设。深入实施乡村教师支持计划、中小学教师梯队攀升体系建设计划，继续实施特岗计划、地方公费师范生培养计划等，建强乡村教师队伍。实施“双师型”职教教师队伍建设工程、卓越职业教育教师校长培养工程、职业院校教师素质提高计划，提升职业院校师资水平。实施省级教学名师遴选计划、省青年骨干教师培养计划、本科高校高水平师资队伍建设工程，培养建设高素质专业化创新型的教学团队。建立河南省基础教育研修院、市县教师发展中心三级教师培训组织体系，统筹实施“国培计划”“省培计划”等各级各类培训项目，持续推动教师培训提质增效。完善师德养成和师德提升机制，培育新时代“四有”好老师。

推进卫生健康人才队伍建设。完善公共卫生人才培养体系，扩大高层次、复合型专业人才培养供给。加强疾控人才培养，稳定基层疾控队伍。强化中医药特色人才建设，深入推进“岐黄工程”“仲景人才工程”。大力培养全科、儿科、精神科、病理、麻醉、老年医学、遗传医学等急需紧缺人才。实施新一轮基层卫生人才工程、医学人才培养项目，推进高端医学人才队伍建设，大力培养和引进两院院士、国医大师、全国名中医等海内外高层次医学人才。到 2025 年，培养住院医师 2 万人、全科医生 2 万人、1 万名医疗技术骨干和学科带头人、3000 名中青年科技创新人才。

推进社会工作人才队伍建设。实施社会工作专业人才培养工程，制定社会工作者培训、轮训计划，开展社会工作领军人才选拔培养，将高层次社会工作人才纳入各地急需紧缺人才引进范围。持续实施社会工作人才支持计划，推进社会工作学科专业体系建设。健全社区工作者职业体系，推进社会工作职业资格制度与职称制度有效衔接。加大政府购买社会工作服务力度。建立县、乡、村三级社会工作服务体系，支持民政事业单位、城乡社区和社会服务机构设置社会工作岗位。

第七节 打造党政人才队伍

高质量开展党政干部集中轮训，不断扩大培训覆盖面。聚焦科技创新、经济管理、社会治理、数字政府建设等领域，组织专题培训，全面优化党政干部知识结构，提高数字化工作能力。健全干部定期交流、轮岗制度，积极推动干部跨地区跨部门制度性交流。健全落实第一书记制度，积极选派干部到重大工程项目和乡村振兴一线历练。完善干部成长选育管用全

链条工作机制，及时提拔使用各方面表现突出的优秀年轻干部。实施“墩苗育苗”计划，推动年轻干部“基层—机关”双向交流任职。实施选调生源头工程，吸纳更多优秀高校毕业生进入党政干部队伍。组织年轻干部到艰苦环境、关键岗位接受锻炼，帮助优秀年轻干部增长才干、脱颖而出。

第八节 打造宣传思想文化人才队伍

实施“文化豫军”建设行动，扎实推进宣传文化人才“六支队伍”建设，依托中原文化名家、全省宣传文化系统“四个一批”等重点人才工程，培养集聚理论、新闻、出版、文艺、思想政治工作、网络传播管理等优秀宣传文化人才。实施重大社科研究课题“揭榜挂帅”制度，鼓励、支持引进急需紧缺高层次人才，积极推动国家社科研究基地、重大项目和活动落户河南。加强基层宣传文化人才培养，探索建立分级分类、分工负责的培训机制，推进基层骨干文化人才交流使用。建立文创作品孵化、传播机制，打造河南特色的文创品牌和文化名人。到2025年，着力培养造就一批有较强知名度和影响力的高层次领军人才，培养一批专业素质优秀、有较大发展潜力的青年拔尖人才，支持一批扎根基层、服务群众的文化骨干人才。

第三章 深化人才发展体制机制改革，激发人才创新创造活力

坚持党管人才，深化人才发展体制机制改革，破除人才培养、引进、使用、评价、激励、流动等方面的体制机制障碍，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，形成更具吸引力和竞争力的人才制度体系。

第一节 构建运行高效的人才管理机制

加强党对人才工作的全面领导。完善人才工作目标责任考核和保障机制，探索建立人才发展监测评价体系，将人才发展列入经济社会发展综合评价指标。推动人才管理部门简政放权，强化政府人才宏观管理、政策法规制定、公共服务、监督保障等职能，消除对用人主体的过度干预。深入推进人才管理改革试验区建设，以郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自由贸易试验区、郑州航空港经济综合实验区为载体，探索人才“引育用留”超常规制度体系。支持郑州都市圈、洛阳副中心城市探索建设“创新型人才特区”。大力培育专业社会组织和人才中介服务机构，有序承接政府转移的人才培养、评价、流动、激励等职能。

全面落实用人主体用人自主权。根据需求和实际向用人主体充分授权，发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用。完善人才编制使用管理办法，发挥人才编制“绿色”通道作用，落实高层次人才引进特需特办制度。推进事业单位人事制度改革，赋予科研院所、高校、公立医院等在人才使用、配置等方面更大的自主权。推进完成省直事业单位重塑性改革。扩大高校人事管理权限试点范围，继续在高校实行员额制管理，全面落实岗位设置、公开招聘、职称评审、薪酬分配、人员调配等方面的自主权。有序推行事业单位管理岗位职员等级晋升制度。鼓励科研院所编制总量内自主设置内设机构，自主确定研究课题、自主选聘科研团队、自主安排经费使用等。

第二节 构建需求导向的人才培养机制

走好人才自主培养之路。加快构建类别清晰、结构合理、定位准确、特色鲜明的高等教育高质量发展体系。发挥高校特别是“双一流”大学培养基础研究人才主力军作用，全方位谋划基础学科人才培养。优化高校学科专业布局，增强专业设置快速响应需求能力，加快培育重点行业、重要领域、战略性新兴产业人才。加快急需紧缺人才培养开发，编制《河南省急需紧缺人才需求参考目录》，健全急需学科专业引导机制，提高学科专业体系与现代化强省的匹配度。加大数字人才培育力度，适应人工智能等技术发展需要，建立多层次、多类型的数字人才培养机制。深化教育教学改革，着力培养创新型、应用型、技能型人才。加大国外优质教育资源引进力度，建设一批示范性中外合作办学机构和项目，培养产业发展急需的国际化创新型人才。

全面建设人才成长梯队。完善青年人才普惠性支持措施，在重大人才工程项目中设立青年专项，推行“人才+项目”培养模式，鼓励和支持青年创新人才承担重要科研任务、参与重大项目攻关，支持更多青年人才成长为领军人才。实施博士后创新人才支持计划，高质量建设博士后科研流动站、工作站和创新实践基地，加大博士后招收力度，按标准落实在站博士

后资助、博士后安家经费补助等政策，促进博士后国际交流合作，积极扶持博士后创新创业，培养一批科技创新主战场的青年拔尖人才。大力推进大学生见习基地和创业园建设，打造大学生实习应聘、就业创业全链支持体系，吸引更多高校毕业生在豫就业创业。

改进高层次人才培养支持方式。优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，对领军人才实行人才梯队配套、科研条件配套、管理机制配套的特殊政策。加大对两院院士和国家重点人才计划入选者等高端人才和团队的支持力度，更大力度实施省级高层次人才和科技人才团队特殊支持计划。优化省级人才引进培养项目，给予中原学者、中原领军人才、中原青年拔尖人才特殊经费支持。实施高水平创新团队培育工程，组建一批有基础、有潜力、研究方向明确的高水平创新团队，加强对高层次创新人才和创新团队的长期稳定支持。加强基础研究投入，长期稳定支持一批在自然科学领域取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年人才。健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，大幅增加高校、科研院所基础研究投入，加大对企业应用基础研究的支持力度，引导企业和社会增加基础研究投入。鼓励人才自主选择科研方向、组建科研团队，开展原创性基础研究和面向经济社会发展需求的应用研发。

专栏 1：人才培养支持专项行动

1. 中原英才计划（育才系列）。有计划、有重点地遴选支持一批中原学者、中原领军人才和中原青年拔尖人才。到 2025 年，遴选和培养中原学者 100 名左右、中原领军人才 1000 名左右、中原青年拔尖人才 600 名左右。

2. 高水平创新团队培育工程。组建两院院士等顶尖人才和国家重点人才计划入选者等高端人才创新团队 300 个左右。建立科研项目库，并加大对入库项目的经费支持力度。

3. 青年科技人才培育行动。建设科技创新人才培养基地 10 个左右，遴选和培养省杰出青年科学基金获得者 100 名左右、优秀青年科学基金获得者 400 名左右、青年科学基金获得者 1000 名左右。

4. 博士后创新人才支持计划。实施博士后科研项目择优资助计划，每年遴选资助一批“中原青年博士后创新人才”；优化博士后生源结构，力争留学回国和外籍优秀博士比例达到总招收人数的 10%。到 2025 年，全省新增博士后科研流动站 9 个、博士后科研工作站 40 个、博士后创新实践基地 80 个，力争五年招收博士后研究人员 3200 人左右。

5. 重点领域紧缺人才培养计划。加强紧缺人才培养，增设 50 个左右新能源、新材料、储能等领域相关本科专业和 100 个左右新一代信息技术、高端装备等战略性新兴产业相关本科专业，建设 50 个对接区域产业链的专业（群）。

第三节 构建近悦远来的人才集聚机制

健全引才聚才工作体系。持续推进“中国·河南招才引智创新发展大会”品牌建设。加快布局招才引智工作站，建立人才工作海外联络站和“北上广深”人才工作站，发挥驻外机构和“人才特使”引才作用，吸引更多人才来豫工作。建立政企协作引才机制，探索实施市场化引才荐才奖励政策，支持用人单位通过承办和参加学术会议、实施国际合作项目等引进海内外高层次人才。探索发挥猎头机构引才融智作用，给予精准化引才奖励。推动“双招双引”融合发展，编制重点产业“双招双引”路线图，探索实行招才引智和招商引资一体化考核。建立豫籍人才数据库。加强与欧美同学会、中国博士后科学基金会、世界顶尖科学家协会等协会组织的合作，发挥统战部门、工商联、侨联优势，打造“老家河南”引才品牌。

健全引才聚才长效机制。建立人才支持政策定期调整机制，以资助额度、支持重点、管理方式等为重点不断完善高层次人才支持政策。健全重点领域、重点产业人才需求预测预警

和引才目录定期发布机制。实施高端（海外）人才引进专项行动。建立高端人才举荐制度。完善顶尖人才引进一事一议“绿色”通道制度。支持省外或海外院士以专职聘任方式在豫工作，“一人一策”进行岗位安排和科研支持。鼓励支持事业单位大力引进省外高层次急需紧缺人才，不受事业单位岗位总量、最高等级和结构比例限制。加强特聘教授制度建设，全面实施特聘研究员制度，探索在更多领域、更大范围实施特聘制度。探索根据高水平大学、一流科研院所、领军企业的人才工作和创新工作绩效给予相应的人才计划指标，由其自定标准、自主确定引才人选。

创新柔性引才聚才机制。坚持“不求所有、但求所用”，柔性引进一批重大项目推进、重点技术攻关、主导产业发展所急需的“高精尖”短缺人才。探索“人才飞地”引才模式，建立“候鸟”人才工作服务平台，鼓励通过兼职挂职、技术咨询、项目合作、周末教授等方式汇聚人才智力资源。支持高校、科研机构等设置创新型岗位或流动岗位，大力引进“候鸟式”“双休日”专家等，更好吸引各类高端急需人才来豫贡献才智。

专栏 2：招才引智系列专项行动

1. 高端（海外）人才引进专项行动。定期编制海外引才需求目录，绘制海外高端人才分布地图。实施高端（海外）人才引进专项行动，发挥“一区两校两院”等重点引才单位作用，构建“一事一议”引进海外高端人才（团队）“绿色”通道，精准引进一批海外顶尖人才、创新领军人才、创业领军人才、青年人才和其他急需紧缺人才。到 2025 年，吸引超过 1000 名海外人才全职或柔性来豫创新创业。

2. 关键技术攻关人才引进专项行动。围绕我省战略性新兴产业和战略支柱产业等发展需求，梳理科技重点攻关项目清单，面向境内外发布关键技术需求，实行“赛马制”、“揭榜挂帅”制、首席科学家制等，攻克一批制约我省产业转型升级、创新迭代的技术难题。

3. 产业创新领军人才引进专项行动。围绕产业链打造人才链，聚焦 10 个重大先进制造业集群，紧盯新型显示和智能终端、生物医药、节能环保、新能源及网联汽车等 10 个战略性新兴产业和未来产业领域，发布产业创新型人才需求，实行一产业一计划、一领域一方案，集聚一批产业创新领军人才（团队）。

4. 重点领域急需紧缺人才集聚专项行动。根据我省经济社会和产业发展需要，突出“高精尖缺”人才供需，编制发布急需紧缺人才引进指导目录，引导境外、省外人才以多种形式向我省重点产业、行业、领域、项目、学科及地区集聚。

5. 人才服务基层专项行动。实施专家服务基层行动计划、留学人才助力乡村振兴计划，开展“博士后科技服务基层”活动，组织专家、博士后、留学人才开展多样化基层服务活动。

第四节 构建充分信任的人才使用机制

加强创新团队创新项目集聚，加大对国家级、省部级创新团队以及牵头承担国家自然科学基金重点（重大）项目、国家科技重大专项等国家级重点（重大）项目团队的支持力度。实行“揭榜挂帅”“赛马制”等竞争性人才使用机制，支持帅才型科学家有效整合优势资源集中攻关，努力实现关键共性技术与“卡脖子”技术群体性突破。推行首席专家负责制，支持领军人才牵头组建跨单位联合、产学研协同、多学科融合的创新团队。扩大科研经费管理自主权，推进项目经费使用包干制、科研项目经理人制度等试点，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。探索开展创业项目“以赛代评”改革，通过创新创业大赛发掘、引进高端人才和优质项目。鼓励科研人员按规定保留人事关系离岗创新创业，推动更多创新人才带专利、项目、团队创业。

第五节 构建放管结合的人才评价机制

健全科学分类的人才评价体系。加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，推行代表作评价制度。探索完善学术、市场、社会等多元评价机制，建立以同行评价为基础的业内评价机制。科学设置人才评价周期，适当延长基础研究人才、青年人才等评价考核周期。畅通人才评价渠道，建立高层次和急需紧缺人才评价认定机制，完善在重大科研、工程项目实施等工作中评价、识别人才机制。支持用人单位建立评价体系和监督机制，促进人才评价与引进、培养、使用、激励等相衔接。

深化职称制度改革。分系列修订职称评价标准，全面完成各系列职称制度改革工作。扩大职称自主评审范围，有序向符合条件的企事业单位下放职称评审权限。推进新兴职业领域职称评审。完善急需紧缺和高层次人才职称评聘“绿色”通道。拓展专业技术人才职业发展空间，畅通非公经济组织、自由职业者和高技能人才职称晋升渠道。完善基层专业技术人才“定向评价、定向使用”机制，适当放宽在基层一线工作的专业技术人才职称评审条件，持续推动职称评定向乡村教师、乡村医生、基层农业技术人员倾斜。加强对职称自主评聘单位、社会化评价机构的事中事后监管。

第六节 构建以人为本的人才激励机制

深化工资分配激励机制改革。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。改革完善事业单位工资制度，探索实行年薪制等分配形式，建立事业单位绩效工资总量动态调整机制，落实事业单位高层次人才工资分配激励机制和科研人员职务科技成果转化现金奖励政策。深化公立医院薪酬制度改革，推进高校、科研院所薪酬制度改革，分级分类优化其他事业单位绩效工资管理办法。健全技术技能激励导向的薪酬分配体系，推动企业工资分配与岗位价值、技能素质、实绩贡献、创新成果等因素挂钩，探索年薪制、协议工资、项目工资、股权激励、岗位分红权、项目收益分红、超额利润分享等多种分配形式，提高企业人才薪酬。提高科技研发人员薪酬水平，科技研发人员薪酬平均水平应高于企业管理人员薪酬平均水平。

完善人才表彰激励机制。强化党委联系服务专家工作机制，扎实做好专家研修、体检、休假、慰问等工作。定期召开专家座谈会、高层次人才代表座谈会。积极推荐符合条件的优秀人才作为各级党代会代表、人大代表、政协委员和劳动模范人选。完善专家决策咨询制度，建立全省高端人才智库。加大人才表彰激励力度，对作出杰出贡献的科技领军人才、创新创业人才、高技能人才等，按照有关规定进行表彰奖励，营造尊重人才、尊重创新的浓厚氛围。

第七节 构建顺畅有序的人才流动机制

深化人才资源供给侧结构性改革，促进市场性流动、引导性流动和计划性流动，建立产业发展、转型升级与人才供求匹配机制。进一步破除妨碍人才顺畅有序流动的体制机制弊端，畅通城乡、区域和不同所有制单位间人才流动渠道。完善社会保险转移接续政策，降低人才流动的制度性成本。加大重点领域人才调配工作力度，着力满足国家和我省重点发展领域的特殊人才需求。建立区域人才交流合作机制，有序加快郑州都市圈人才一体化进程。

第八节 构建鼓励创新的人才容错机制

建立健全人才工作容错纠错机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好环境。合理界定和规范完善符合人才发展规律的容错尺度，赋予人才一定的“试错权”。建立包容和支持“非共识”创新项目的制度，加大对自主创新技术和产品的支持力度。开展人才工作容错纠错机制试点，建立容错正面清单和负面清单制度，开展人才工作全方位容错适用性探索。对人才创新创业项目进行支持，符合规定条件、标准和程序但项目未达到预期发展效果的，相关领导干部在集体决策、勤勉尽职、未谋取非法利益、有效纠错的前提下，免除其决策责任。

第四章 打造人才创新创业平台，用好用活各类人才

坚持创新是第一动力，做强创新平台，壮大创新主体，集聚创新人才，打造一流创新生态，丰富人才创新创业途径，促进各类人才才尽其用。

第一节 建设高能级人才平台

推进高能级平台建设。支持郑州打造国家人才高地，建设世界重要人才集聚平台。打造

重大区域性人才集聚平台，以郑洛新国家自主创新示范区为主载体、郑开科创走廊为先导、高新区为节点，建设沿黄科技创新带，努力形成国家区域科技创新中心和人才集聚高地。推动郑洛新国家自主创新示范区提质发展，打造具有国际竞争力的中原创新创业中心。加快建设郑开科创走廊，形成以中原科技城为龙头、以郑开科学大道为轴线的百里创新创业长廊，打造支撑全省、服务全国的创新策源地。优化创新资源区域布局，拓展提升多层次区域创新载体，围绕优势产业打造区域性人才集聚小高地。

实施战略科技力量培育工程。主动接轨国家实验室体系建设，加快推进嵩山实验室、黄河实验室、神农种业实验室建设，争创种业国家实验室，争取嵩山实验室成为国家实验室分支机构（基地）。推动国家重点实验室提质增量，依托优势领域培育创建 5 个国家重点实验室。高标准建设省实验室，推进省级重点实验室优化调整。加快重大科技基础设施建设，建设若干具有国内一流水平、支撑原始创新的重大科技基础设施、大科学装置。

实施“双一流”建设工程。支持郑州大学、河南大学集中资源发展重点学科、重点实验室、重点团队、重点课题，力争在全国高校综合排名中显著前移。加快推进河南理工大学、河南农业大学、河南科技大学、河南师范大学、河南工业大学、华北水利水电大学、河南中医药大学等 7 所高校开展 11 个优势学科“双一流”创建工作。推进高水平研究型大学建设，推进省科学院重建重振、省农科院做优做强，促进高校与科研院所资源整合，提升高校学科建设水平和综合实力。

实施一流创新平台建设工程。强化科学与工程研究、技术创新与成果转化等各类创新平台统筹布局，大力推动基础研究、技术开发、成果转化协同创新，推进重点实验室、技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心等各类创新平台建设。加强与国内外知名高校、科研机构、科学家及科研团队交流合作，引进共建一批新型研发机构。加快河南省产业技术研究院建设，打造开放融合共享的重大新型研发机构。

专栏 3：高能级平台打造工程

1. 高峰引领工程。大幅提升郑州国家中心城市参与全球竞争和集聚高端资源能力，高质量建设“一岛一城一带一廊”（智慧岛、中原科技城、中原科技带、郑开科创走廊），聚焦高精尖，打造支撑全省、服务全国的创新策源地。加快推进洛阳副中心城市和国家创新型城市建设，增强创新资源集聚承载能力。
2. 战略科技力量培育工程。整合重组实验室体系，创建 1 家国家实验室（基地或分支机构）、5 家国家重点实验室，高标准建设 10 家省实验室。新建 7 个重大科技基础设施。
3. 一流创新平台建设工程。统筹推进各类创新平台建设，到 2025 年，争创国家技术创新中心 5 家左右、国家工程研究中心 5 家、国家企业技术中心 25 家、国家三级生物安全实验室 3—4 家，布局建设省技术创新中心 50 家、省级产业创新中心 10 家、制造业创新中心 20 家、临床医学研究中心 10 家、企业技术中心 500 家、工程（技术）研究中心 1500 家，加快实现大中型工业企业省级以上研发机构全覆盖、省管国有工业企业高能级创新平台全覆盖。建设 50 家左右示范作用大、辐射带动强的中试基地。全省各类新型研发机构数量达到 300 家。

第二节 构筑“双创”特色平台

打造高层次创新创业孵化体系。推进国家和省级双创示范基地机制创新，加快形成“苗圃+孵化器+加速器+创投”的孵化育成链条。加强产业研究院、中试基地建设，标准化推广“智慧岛”双创载体。统筹科技企业孵化器、众创空间、星创天地等各类创业孵化载体建设，支持创新型龙头企业、高校、科研院所建设专业孵化器、众创空间。高标准建设大学科技园，

推动创新资源集成、科技成果转化、科技创业孵化、创新人才培养和开放协同发展。深入推进人才创业园建设，以大学生创业园、留学人员创业园、海外人才离岸创新创业基地等为载体，打造“头部人才企业+中小微人才企业”科创生态圈。主动融入“一带一路”科技创新行动计划，积极引进海外关键技术和研发团队，推动共建一批研发中心、联合实验室、技术转移机构和科技创业园。探索建设人才科创特色平台，推动异地孵化中心、离岸创新中心建设。

构筑创新型企业人才承载主体。实施创新型企业树标引领行动、高新技术企业倍增计划、科技型中小企业“春笋”计划，建立完善创新型企业梯次培育机制，加快形成以创新龙头企业和“瞪羚”企业为引领、高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基础的创新型企业集群发展体系。完善企业创新引导促进机制，落实高新技术企业奖补和企业研发费用补贴等财政奖补政策，实现规模以上工业企业研发活动全覆盖。支持企业建设创新联合体、工程（技术）中心、行业研究院、院士工作站、博士后工作站等高水平研发机构，提升企业集聚高层次人才能力。

第三节 推进一流创新成果转化

完善科技成果分类评价体系，大力推进科技成果市场化评价，把科技成果转化绩效纳入省属高校、科研机构、国有企业创新能力评价体系。建立竞争性科研项目奖励金提取机制。完善科技成果使用、处置和收益管理制度，探索建立赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权的机制和模式。实施一流创新成果转化工程，创建国家科技成果转移转化示范区，加快推进国家技术转移郑州中心建设运营，完善“研发中心—中试基地—创业园—产业园”成果转化全链条，形成体系完备、协同联动、运行高效的科技成果转移转化体系。

第四节 加强创新成果知识产权保护

完善人才创新创业知识产权保护、应用和服务体系，推动知识产权处置、使用和收益管理改革试点。加强新领域新业态知识产权保护，制定实施人工智能、大数据、云计算、5G、区块链领域知识产权保护机制和规则。加快知识产权保护中心布局，积极申报中国（河南）、中国（洛阳）知识产权保护中心，加快建设中国（新乡）知识产权保护中心、中国郑州（创意产业）知识产权快速维权中心，在郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自由贸易试验区等条件成熟的地方建设知识产权保护试点示范区。完善知识产权纠纷多元化解机制。完善重点领域、重点产业、重大活动维权援助服务机制。探索建立财政资金引导的知识产权质押融资风险补偿机制。健全知识产权信用管理制度，建立知识产权信用档案。

第五章 强化人才服务保障，构筑良好人才生态环境

聚焦人才全链条生命周期，打造线上线下一站式人才服务平台，强化更多优质教育、医疗、住房等资源供给，为人才提供全过程、全方位优质服务，构筑良好人才生态环境。

第一节 打造线上线下一站式人才服务平台

全面推进人才服务数字化改革，打造集人才政策、人才业务办理为一体的一站式网络人才服务平台。依托省一体化政务服务平台、“豫事办”APP移动端政务服务平台建设人才综合服务平台，深化“放管服效”改革，推行人才服务事项线上办理、限时办结，提高人才流动便利度。在综合政务服务大厅设立“一站式”人才服务窗口，设立人才服务专员，为高层次人才提供“一对一”服务。推进事业单位人事管理“一件事”改革。建立党政机关、企事业单位、社会组织共同参与的人才服务联盟。

第二节 构建多层次财政金融支持体系

建立人才发展优先保障机制，把人才发展支出作为财政支出重点领域予以优先保障。扩大政府引导基金规模，用于支持高端人才创新创业。扩大政府投资基金规模，充分发挥省中原科创风险投资基金、科技成果转化引导基金、中小企业发展基金等基金作用，为创新创业人才及所在企业提供全链条金融支持。探索设立人才发展基金，鼓励有条件的地方设立人才发展专项资金，保障重大人才工程项目实施。积极引进培育创业投资和天使投资机构，推动天使投资人、股权投资机构和股权投资基金管理企业在豫发展，鼓励各类投资基金投资种子期、初创期企业。鼓励支持金融机构创新金融产品，推出“人才贷”“人才投”“人才保”“人才险”等产品。探索打造人才科创银行，为人才提供全方位金融服务。

第三节 完善人才住房保障体系

完善人才住房保障机制，创新货币补贴与实物配置相结合的人才安居保障方式。实施人才安居工程，鼓励各地建设人才公寓。支持高校、科研院所等用人单位通过购买、租赁商品房、利用自有存量建设用地建设人才公寓、给予住房补贴等方式为高层次人才提供住房保障。扩大保障性租赁住房供给，推进共有产权住房。推动市场主体建设租赁型青年人才住房。鼓励各地进一步完善货币化人才住房保障政策，加大人才安家补助、购房补贴力度。

第四节 构建人才教育服务体系

强化人才子女入学保障。高层次人才子女接受学前教育、义务教育，结合本人意愿及当地实际，由所在省辖市（含济源示范区，下同）教育部门统筹安排公办学校就读。推进基本公共教育服务优质化，进一步完善学前教育、义务教育、高中教育规划布局，增加公办幼儿园、中小学校供给，引导社会力量更多举办普惠性幼儿园，促进义务教育优质均衡发展。积极引进国际教育服务资源，在国际化社区和国际化企业集聚的重点片区开办国际学校、开设国际课程，打造国际化教育环境，高质量满足海外高层次人才子女教育需要。

第五节 构建人才医疗保障体系

优化分层分类的人才医疗保障体系，完善高层次人才和特殊一线人才医疗保健和健康体检制度，提供个性化、针对性的健康指导。加快优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推进国家区域医疗中心、省医学中心、省区域医疗中心、县域医疗中心建设，实现市级公立“四所医院”和县级公立“三所医院”全覆盖。强化医联体建设，提高紧密型县域医共体建设质量，提升家庭医生服务覆盖率，均衡布局建设社区卫生服务中心。加强国际化医疗保障，积极引进国际医疗服务资源，在国际化社区和国际化企业集聚的重点片区配置国际化医疗机构，提供与国际接轨的医疗保障服务。

专栏 4：人才服务效能提升专项行动

1. 人才服务数字化改革行动。建设一站式人才服务平台，整合各级各类人才政策，推进人才政策“一网查询”、人才业务“一网办理”。依托全省统一的社会保障卡，推动实施“人才一卡通”。建立河南人才基础数据库，汇聚人才目录、人才分布、人才需求、人才流动、人才待遇、人才培育等数据，实现动态监测分析。
2. 人才领域“一件事”改革行动。打造“一站式”人才服务窗口，加强人才服务专员队伍建设，畅通高层次人才服务“绿色”通道。推进事业单位人事管理“一件事”改革。
3. 人才发展集团建设行动。对标山东、广州、深圳等地人才发展集团组建运行模式，成立河南省人才发展集团，依托中国中原人力资源服务产业园区，构建集人才引进招聘、创业投资、教育培训、综合服务为一体的人才服务平台，以专业化、规模化、市场化运作，打造人才集聚的“强磁场”。

第六章 推进“人人持证、技能河南”建设，提升劳动者技能素质

把服务制造业高质量发展作为技能人才培养主攻方向，推动技能人才培养培训与产业转型升级深度融合，着力提升劳动者要素质量，建设一支符合高质量发展要求、适应现代化经济体系、具备较高职业技能和道德素质、结构比较合理的劳动者队伍。

第一节 构建系统完备的技能人才培养体系

强力推动企业职工全员培训。督促企业履行《河南省职业培训条例》法定义务，健全职工培训制度，大力开展岗前培训、在岗培训、转岗培训，提升职工技能水平，逐步实现全员持证。结合战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业和未来产业特点，对重点关键岗位职工开展新知识、新技术、新工艺等培训，加强技术研修攻关，扩大高技能人才供给。支持规

规模以上企业按照有关规定举办或参与举办职业培训机构，通过职工培训中心、产业学院、网络学习平台等开展职工培训，积极承担中小微企业和社会培训任务。持续实施技师培训项目，加强重点领域急需紧缺技师、高级技师培养。推行“招商引资+技能培训”，结合企业需求精准开展订单式、定岗式培训。扩大中国特色企业新型学徒制培训规模，年培训3万人以上。支持企业按照规定提取使用职工教育经费，严格落实企业职工教育经费税前扣除政策。发挥失业保险促进就业作用，支持符合条件的参保职工提升职业技能。

强化院校技能培训主阵地作用。增强职业教育适应性。巩固职业教育类型定位，优化职业教育供给结构、区域布局，推进部省共建职业教育创新发展高地。总体保持中等职业教育与普通高中教育、高等职业教育与普通高等教育招生规模大体相当。实施中等职业学校标准化建设工程，推进高等职业教育提质培优，稳步发展本科层次职业教育，加快建立“职教高考”制度。推动学历教育与职业培训并举，实施“学历证书+若干职业技能等级证书”制度，培养高素质复合型人才。促进职业教育与普通教育学习成果双向互通互认、横向融通。制定国家资历框架，建立职业教育国家学分银行落地机制，实现各类学习成果的认证、积累和转换。实施国家“双高计划”和省级“双高工程”，建设一批高水平职业院校和专业（群）。加强职业院校“双师型”教师队伍建设，提高职业技术教育质量。创新产教融合发展机制。健全德技并修、工学结合的育人机制。支持和规范社会力量兴办高质量职业技术教育，鼓励行业龙头企业主导建立全国性、行业性职业教育集团，支持企业以股份制、混合所有制等形式举办或参与举办职业学校、产业学院和职业培训基地。培育一批产教融合型企业，落实“金融+财政+土地+信用”产教融合型企业组合式激励政策。探索建立覆盖产教融合、校企合作参与双方及企业、高校参与人员的投入补偿机制。建立省级产教融合校企合作信息共享服务平台。大力发展技工教育。优化技工教育结构布局，大力推进河南技师学院建设，推动形成技师学院、高级技工学校、技工学校梯次发展、有序衔接、布局合理的技工教育体系。实施河南省优质技工专业建设工程，重点建设50个左右优质专业。支持技工院校与中等职业学校、高等职业学校合作办学、学分互认。鼓励技工院校面向企业职工、就业重点群体、退役军人等开展职业技能、就业创业培训。组织高水平技工院校对口帮扶新疆地区技工院校建设，与国（境）外优秀职业教育机构开展合作交流。

推进社会培训机构能力建设。统筹民办职业培训机构布局和专业设置，优先支持先进制造业、战略性新兴产业类培训机构发展。每年遴选1200家左右机构（含农业广播电视学校），面向脱贫劳动力及监测对象、农民工、退役军人、转岗职工等群体，开展以持证就业为目的的菜单式、项目制技能培训和创业培训。鼓励社会培训机构加大人工智能、云计算、大数据等领域新职业新技能培训力度。

加强职业技能培训基础设施建设。持续推进部省共建全民技能振兴工程，新建一批职业技能公共实训基地、高技能人才培训基地、技能大师工作室，推进国家级世赛集训基地、省世赛技术推广中心和省级世赛重点赛项提升项目建设。实施公共就业训练中心提质工程。鼓励政府与职业院校、企业共建高技能人才培训基地，推动培训设施共建共享、融合发展，增强职业技能培训基础能力。

专栏 5：职业技术技能培训能力提升工程

1. 高水平职业院校和高水平专业（群）建设工程。推动黄河水利职业技术学院等国家高职“双高计划”建设学校加快建设中国特色高水平高职学校，建设 100 所左右省级高水平职业院校和 150 个左右高水平专业（群）。

2. 职业教育产教融合发展工程。支持郑州市推进国家级产教融合型试点城市建设，重点培育 5 个左右省级产教融合型试点城市。支持建设 50 所左右省级示范性产教融合型职业院校、30 个左右产教融合示范性产业学院。建设 100 个左右高水平专业化产教融合实训基地、500 个区域性开放式公共实训基地。

3. 技工教育质量提升工程。实施河南省优质技工院校建设工程，重点建设 20 所左右优质技工院校。实施普通技工学校标准化建设工程，推动公办技校的办学条件基本达到省级标准。到 2025 年，各省辖市基本建成 1 所技师学院，有条件的县（市）原则上建有 1 所技工学校。高质量建设河南技师学院，支持河南技师学院建设中国中原产教融合创新示范园区。

4. 技能人才培养基地建设项目。新建 50 个国家级高技能人才培训基地、60 个国家级技能大师工作室、20 个区域性公共实训基地，新建 150 个省级高技能人才培养基地、300 个省级技能大师工作室。争创 20 个国家级世赛集训基地，建设省世赛技术推广中心和 125 个省级世赛重点赛项提升项目。

第二节 开展大规模职业技能培训

大力推行终身职业技能培训制度，健全覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应劳动力市场需求的职业技能培训机制。建设“技能河南”，实施重点群体专项培训行动，稳步扩大培训规模，重点加强高校毕业生和城镇青年、退役军人、农村转移就业劳动者、脱贫人口、失业人员、个体工商户、就业困难人员（含残疾人）等技能培训，突出高技能人才培训、急需紧缺人才培养、转岗转业培训、储备技能培训、通用职业素质培训，积极开展养老、托育、家政等生活服务业从业人员技能培训，广泛开展新业态新模式从业人员技能培训，全面加强新技术培训。强化安全生产技能培训，提高劳动者安全生产素质。加强职业道德教育，引导劳动者树立正确的人生观价值观就业观，培养敬业精神和工作责任意识。

第三节 提升职业技能培训质量

推动培训链向产业链聚集，引导培训资源向市场急需、企业生产必需等领域集中，重点开展紧缺职业工种培训，增强培训针对性和实效性。建立政府补贴培训目录、培训机构目录动态调整机制。动态发布急需紧缺技能人才目录。推行“互联网+职业技能培训”。全面推广使用职业培训券，实现“发券—培训—评价—持证—兑现”闭环管理。统筹各级各类职业技能培训资金，加强集约化管理和使用，建立分层分类的培训补贴标准体系，畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。健全职业培训监督评价考核机制，强化培训效果跟踪、反馈和资金使用效果评估。建设全省技能人才管理服务信息系统，强化职业培训实名制管理，建立劳动者职业培训评价电子档案，实现培训评价信息与就业社保、河南政务服务网互联共享，提升“数治”监管服务效能。

第四节 健全技能人才评价激励体系

完善技能人才评价制度。推进职业资格制度改革，探索技能人员准入类职业资格全省统一鉴定。全面推进职业技能等级认定，指导企业自主开展技能岗位人员全员定级、晋级评价，鼓励企业在国家职业技能等级框架范围内增加技能岗位等级层次。支持职业院校建立职业技能等级认定机构并开展评价活动。加快社会培训评价组织建设，实现技能类职业（工种）全覆盖。建立全省职业技能评价目录清单制度。完善职业技能等级制度，建立职业技能等级认定与相关系列职称评审贯通机制。支持乡村振兴和地方特色产业发展，开展专项职业能力考

核。

建立技能导向激励机制。落实《技能人才薪酬分配指引》，分类引导企业健全体现技能价值的薪酬分配制度，完善技能人才与科技成果、创新绩效挂钩的奖励制度。畅通技能人才与管理人才、专业技术人才发展通道。积极开展劳模工匠选树培育工作，开展“中原技能大师”“中原大工匠”“中原技能大奖”和享受政府特殊津贴高技能人才评选，大力培育和选树更多能工巧匠。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

第五节 健全职业技能竞赛体系

实施技能人才竞赛成长计划，发挥技能竞赛引领作用。落实《河南省职业技能竞赛管理办法（试行）》，加强对职业技能竞赛工作的组织领导。建立完善以世赛、国赛为引领，省赛为龙头，专项、行业和地方各级竞赛为主体，企业、院校职业技能比赛为基础的具有河南特色的职业技能竞赛体系。普遍开展职业技能竞赛活动。积极申办国际、国内重要赛事。举办乡村振兴职业技能大赛，以在岗农民工、农业转移劳动力、返乡农民工、脱贫家庭劳动力为重点群体，大规模开展技工教育和职业培训，培养一批高技能人才和乡村工匠。

专栏 6：“技能河南”行动
<p>1. “人人持证、技能河南”建设行动。推进“人人持证、技能河南”建设，大规模开展职业技能培训和评价取证工作。到 2025 年，完成 1500 万人次职业技能培训，1050 万人（含新增高技能人才 380 万人）取得相应证书。全省持证人员（含企业经营管理人才、专业技术人才、技能人才、农村实用人才、社会工作专业人才）总量达到 3000 万人，占从业人员的 60%以上。其中，技能人才总量达到 1950 万人，占从业人员的 40%左右；中高级技能人才总量达到 1560 万人，占技能人才总量的 80%以上。</p> <p>2. 技能人才评价提质扩面行动。建立与国家职业资格制度相衔接、与终身职业技能培训制度相适应的职业技能等级制度。实施技能人才评价提质扩面行动，大力推动企业自主开展技能人才评价。到 2025 年，全省认定职业技能等级备案机构达到 2500 家左右。</p> <p>3. 技能大赛引领计划。自 2021 年起，每两年举办一届河南省职业技能大赛；2023 年年底，80%以上的省辖市普遍举办综合性职业技能竞赛；2025 年年底，全省所有县（市、区）至少举办一次综合性职业技能竞赛。全省每年开展不少于 100 个职业（工种）竞赛、1000 场赛事活动，10000 名以上选手取得职业资格或职业技能等级证书。</p>

第七章 建设高标准人力资源市场体系，推进人力资源服务业高质量发展

充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建设高标准人力资源市场体系，推进人力资源服务业高质量发展，促进人力资源高效率流动配置。

第一节 加强人力资源市场建设

加强法治化建设，完善人力资源市场法规政策，推动出台《河南省人力资源市场条例》，贯彻实施《网络招聘服务管理规定》。加强信息化建设，完善人力资源市场供求信息发布制度和市场统计制度，强化数据分析运用，提高供求匹配效率。加强信用体系建设，建立完善人力资源服务机构信用评价标准和制度。组织开展诚信服务活动，选树一批诚信人力资源服务示范典型。

第二节 规范人力资源市场秩序

深化人力资源市场领域“放管服效”改革，全面实施人力资源服务许可告知承诺制，推动人力资源服务许可省级审批权限下放，提高审批服务效率，激发市场活力。落实“双随机、

一公开”、年度报告公示等事中事后监管措施，持续开展清理整顿人力资源市场秩序行动，整治非法劳务中介。探索建立实施人力资源市场“黑名单”制度，加强信用分类监管，探索创新网络招聘等领域监管手段，规范各类市场主体行为，营造良好市场环境。推动成立河南省人力资源服务行业协会，助推行业发展、促进公平竞争。

第三节 促进人力资源服务业高质量发展

制定我省推进人力资源服务业高质量发展实施意见，实施人力资源服务业高质量发展行动。鼓励县级以上政府设立人力资源服务业发展资金，在人力资源服务产业园区建设、诚信示范机构评选、骨干企业培养、服务产品创新等方面给予资金支持。实施“互联网+人力资源服务”计划，鼓励人力资源服务机构应用大数据、人工智能、云计算等新技术进行管理创新、技术创新、服务创新和产品创新。实施骨干企业培育计划，重点培育一批有核心产品、成长性好、竞争力强的人力资源服务骨干企业。实施领军人才培养计划，培养一支素质优良、结构合理的行业人才队伍。实施人力资源服务行业促就业行动、人力资源服务业助力乡村振兴行动。出台省级人力资源服务产业园管理办法，组织开展省内各类人力资源服务产业园建设评估。构建“一核心+X分园区（基地）”发展格局，鼓励有条件的地方根据经济发展和产业转型需要，培育建设一批地方产业园。支持具备条件的省辖市筹建国家级专业人力资源服务产业园。

专栏 7：人力资源服务业高质量发展行动

1. 人力资源服务产业园区建设计划。构建“一核心+X分园区（基地）”发展格局，发挥中国中原人力资源服务产业园区辐射带动作用，培育建设 10 家左右有特色、有活力、有效益的地方产业园。支持具备条件的省辖市筹建国家级专业人力资源服务产业园。
2. 人力资源服务骨干企业培育计划。重点培育一批有核心产品、成长性好、竞争力强的人力资源服务企业，鼓励发展有市场、有特色、有潜力的专业化人力资源服务机构，树立行业标杆和服务典范。
3. 人力资源服务行业促就业计划。持续开展人力资源服务机构联合招聘、重点行业企业用工、重点群体就业、促进灵活就业、劳务协作等服务。

第八章 坚持经济发展就业导向，推动就业扩容提质

深入实施就业优先战略，全面强化就业优先，稳存量、扩容量、提质量，推动形成高质量发展与就业扩容提质互促共进的良性循环。

第一节 强化落实就业优先政策

坚持经济发展就业导向，将更加充分更高质量就业作为经济社会发展的优先目标，将稳定和扩大就业作为宏观调控的下限，强化就业政策与财政、金融、投资、消费、产业等政策的协同。深入实施扩大内需战略，持续促进消费、增加有效投资拉动就业，通过保市场主体保就业。强化就业影响评估，发挥重大政策规划、重大工程项目、重大产业布局对就业的促进作用，优先发展和投资就业带动能力强的产业，培育新的就业增长极。支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业和劳动密集型企业发展，创造更多就业岗位。健全就业目标责任考核机制，建立更加充分更高质量就业考核评价体系，建设高质量就业示范区。

第二节 全面增强就业吸纳能力

强化制造业吸纳就业的基础性作用。实施制造业降本减负行动，强化要素保障和高效服务，提升制造业盈利能力，增强制造业就业吸引力。推进制造业高质量发展和职业技能培训深度融合，促进制造业产业链、创新链与培训链有效衔接。统筹推进传统产业转型升级、新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局，创造更多制造业就业岗位。巩固提升装备制造、绿色食品、电子制造、先进金属材料、新型建材、现代轻纺等战略性支柱产业，形成具有竞争力

的万亿级产业集群，开发更多制造业领域技能型就业岗位。培育发展新型显示和智能终端、生物医药、新能源及网联汽车、节能环保、5G 等战略性新兴产业链，重点培育 10 个千亿级新兴产业链，打造一批新的高质量就业增长点。

发挥服务业就业“容纳器”作用。推动生产性服务业专业化、高端化发展，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，做强冷链、航空、电子商务、快递等特色物流，打造万亿级物流服务全产业链。深入实施“引金入豫”工程，做优做强地方法人金融机构。提升发展科技服务、创意设计、商务咨询等知识密集型服务业。加快生产性服务业与先进制造业深度融合，进一步提高服务业吸纳就业比例。推动生活性服务业向高品质和多样化发展，引导夜间经济、便民生活圈等健康发展，稳定开发社区超市、便利店、社区服务和社会工作服务岗位，培育壮大家政、育幼、物业、教育培训、体育休闲等服务业，打造文化旅游、健康养老万亿级产业，充分发挥服务业就业容量大的优势。

拓展农业就业空间。深化农业供给侧结构性改革，加快建设现代农业产业园体系，打造农业现代化示范区，构建产业融合发展平台载体，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，做强农业特色产业集群，做大农业类开发区，吸纳带动更多就业。实施农民专业合作社规范提升行动、家庭农场培育计划和高素质农民培育计划，实现小农户与现代农业有机衔接，扶持一批农业产业化龙头企业牵头、家庭农场和农民专业合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，促进农民实现“线上就业”、抱团发展、就业增收。

支持中小微企业和个体工商户稳定发展增加就业。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，持续开展民营经济“两个健康”百县提升行动，构建常态化援企稳岗帮扶机制，持续减轻中小微企业和个体工商户负担，加大融资支持力度，加强普惠金融服务，激发中小微企业和个体工商户活力，增强就业岗位创造能力。优化中小微企业发展生态，取消各类不合理限制，消除政策壁垒。支持劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体。

第三节 支持培育接续有力的就业新动能

促进数字经济领域吸纳就业。加快发展数字经济，打造数字经济发展新高地，推动数字经济和实体经济深度融合，催生更多新产业新业态新模式，培育多元化多层次就业需求。完善数字规则，强化数据有序共享和信息安全保护，加快推动数字产业化、产业数字化，基本建成全国数字产业化发展新兴区、产业数字化转型示范区，打造具有国际竞争力、就业容量大的郑洛数字经济创新发展试验区。持续开展“上云用数赋智”行动，推进传统线下业态数字化转型赋能，创造更多数字经济领域就业机会。推广在线服务、共享服务、无人服务等发展新模式，培育平台经济新业态，推进平台经济健康有序发展，带动更多劳动者依托平台就业创业。

支持多渠道灵活就业和新就业形态发展。破除各种不合理限制，建立促进多渠道灵活就业机制，支持和规范发展新就业形态。鼓励传统行业跨界融合、业态创新，增加灵活就业和新就业形态就业机会。建立健全适应灵活就业和新就业形态的劳动权益保障制度，引导支持灵活就业人员和新就业形态劳动者参加社会保险，提高社会保障水平。规范平台企业用工，明确平台企业劳动保护责任。健全职业分类动态调整机制，持续开发新职业，加强新职业培训。

专栏 8：灵活就业人员和新就业形态劳动者支持保障计划

1. 灵活就业人员就业服务水平提升计划。以个人经营、非全日制、新就业形态等灵活方式就业的劳动者，在就业地公共就业服务机构办理就业登记，按规定享受各项政策和服务。建立灵活就业岗位信息发布渠道。

2. 新就业形态劳动者技能提升计划。开展新就业形态技能提升培训，支持新业态平台企业开发相关职业标准和职业培训课程，创新适合新就业形态劳动者的培训形式和内容，开展数字资源线上培训服务，支持参加个性化培训。

3. 灵活就业人员合法权益保障计划。完善灵活就业人员参加基本养老、基本医疗保险相关政策，放开灵活就业人员在就业地参加基本养老、基本医疗保险的户籍限制。开展新就业形态劳动者职业伤害保障试点，鼓励用工企业以商业保险方式为灵活就业人员和新就业形态劳动者提供多层次保障。推进新业态领域行业集体协商，发布新就业形态劳动者、灵活就业人员较为集中的职业（工种）市场工资价位。

第四节 着力提高重点地区就业承载力

推动重点地区就业协同发展。紧抓国家重大战略机遇，深度融入共建“一带一路”，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区战略合作，对接先进生产要素和创新资源，发展特色优势产业，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，创造更多就业机会。加快完善基础设施，提升开发区公共服务效能。加快承接先进地区产业转移，促进教育、科研、产业、人才等领域交流合作。坚持主副引领、四区协同、多点支撑，增强郑州国家中心城市龙头带动作用，巩固提升洛阳中原城市群副中心城市地位，加快建设南阳副中心城市，推动豫西、豫南、豫东和豫北地区组团式发展，推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，引导劳动力有序流动、有效集聚。

实施特殊地区就业促进行动。健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，做好易地扶贫搬迁和黄河滩区居民迁建后续帮扶工作，以脱贫地区为重点，支持欠发达地区因地制宜发展吸纳就业效果好的富民产业。支持大别山、太行重点革命老区发展本地特色产业，推出一批乡村旅游重点村、镇精品线路，为当地居民提供更多就业机会。做好淮河流域、汉江流域就业促进工作。推动焦作、濮阳、灵宝等资源型城市因地制宜发展接续替代产业，完善就地就近就业配套设施，带动当地职工转岗就业。深入实施采煤沉陷区综合治理和独立工矿区改造提升工程，改善生产发展和居民就业条件。做好少数民族劳动者、失地农民、下岗矿工、停产企业职工等困难群体就业帮扶工作。对高失业率地方开展专项就业援助，针对性开发和推荐就业岗位，促进失业人员再就业。

壮大县乡村促就业内生动力。深入推进新型城镇化和乡村振兴战略有效衔接，推动县、乡、村联动发展，促进产镇融合、产村一体，持续打造“一村一品”“一镇一特”“一县一业”，做好产业和就业帮扶工作。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，补短板强弱项，增强综合服务能力，促进绿色低碳发展，吸引各类生产要素向县城流动聚集，做大做强县域经济，扩大县城就业需求。支持乡镇提升服务功能，在农业产业强镇、商贸集镇、物流节点布局劳动密集型加工业，鼓励大型商贸企业在乡镇布点，增加生产生活要素供给，为发展产业、带动就业创造良好条件，把乡镇建设成拉动农村劳动力就业的区域中心。推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，因地制宜发展沟域经济，优化乡村休闲旅游业，培育发展乡村新型服务业和信息产业，促进乡村产业多模式融合、多类型示范，打造乡村产业链供应链，加快乡村产业振兴步伐，培育乡村就业增长极。

第九章 强化创业带动就业作用，放大就业倍增效应

深入实施创新驱动发展战略，营造有利于创新创业创造的良好发展环境，持续推进“双创”，更大激发市场活力和社会创造力，促进创业带动和吸纳就业。

第一节 优化创业生态

优化营商环境。持续推进“放管服效”改革，全面实行政府权责清单制度，分类推进行政审批制度改革，打造市场化法治化国际化营商环境。健全市场准入负面清单动态调整机制，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒。深化“证照分离”改革，推动电子证照扩大应用和全国互通互认。用好政务服务平台，实现更多政务服务网上办、掌上办、一次办。

增加创业政策供给。落实场地支持、租金减免、税费优惠、创业补贴、培训补贴等扶持政策，降低创业成本，提升初创企业持续发展能力。进一步完善支持政策，破解企业用地、融资、人力资源保障等瓶颈。优化政策落地机制，做好政策解读、推送、答惑工作，建立政策落实考核机制。压实县级政府主体责任，健全部门联动机制，形成工作合力。

推进创业资源开放共享。强化行业龙头企业在市场拓展、产业链协同、带动中小微企业创新创业方面的作用，实施大中小微企业融通创新专项行动，鼓励龙头企业向中小微企业开放资源、场景、应用和需求，打造基于产业链供应链的创新创业生态体系。支持高校、科研院所与企业共同建立成果转化服务平台。鼓励各地建立创业联盟，推进土地、资金、人力、信息等资源开放共享，促进孵化机构与服务机构合作创新，提高创业资源配置效益。

第二节 提升创业能力

强化创业培训。实施创业培训“马兰花计划”，健全政府引导、社会参与、创业者自主选择的创业培训工作机制。促进创业培训机构发展，加强定点培训机构动态管理和质量评估，建设一批更高水平、更有影响力的创业培训示范基地。加强创业培训师资队伍建设，培育一支覆盖各类培训课程的创业培训讲师队伍。扩大创业培训规模，强化培训绩效管理，提升创业培训质量。鼓励支持各级公共就业训练中心积极参与创业培训。

加大融资支持力度。落实创业担保贷款及贴息政策，提高贷款便利度和政策获得感。持续实施大众创业惠民工程，稳定和提高创业担保贷款发放总量。继续开展大众创业扶持项目评审认定工作，对符合我省产业政策方向的小微企业给予资金支持。拓展创业企业直接融资渠道，健全投资生态链，更好发挥创业投资引导基金和私募股权基金作用，加大对初创期、种子期企业投入。提升创业板服务成长型创业企业功能，支持符合条件的企业发行企业债券。

加快孵化平台建设。建设特色化、标准化、专业化的高质量创业平台载体。构建众创空间、孵化器、加速器、产业园相互接续的创业平台支持链条。创新创业孵化载体建设模式，支持大企业与各地政府、高校和科研院所共建，提高利用率。持续创建创业孵化示范基地，择优推荐参评国家级示范基地，发挥示范基地带动引领作用。支持各地建设返乡创业“一站式”综合服务中心，提升线上线下创业服务能力。

加强创业服务辅导。建立健全创业导师专家团工作机制和常态化服务机制，支持科技领军企业、高技能人才、专业技术人员等到基层开展创业服务。大力开展创业服务进基层、进高校专项活动，推动创业导师与初创企业开展“一对一”结对服务。组织各级各类创业推进和指导活动，培育构建区域性创业生态系统。

第三节 激发创业活力

鼓励引导各类人员创业。支持有创业意愿和能力的农民工、大学生、退役军人、科研人员等返乡入乡创业。实施乡村企业家、农村创新创业带头人、返乡入乡创业带头人培育行动。实施大学生创业支持计划、留学人员回国创业启动支持计划。建立健全科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度。

全方位培养引进用好创业人才。大力发展高校创新创业教育，培育一批创业拔尖人才。面向有创业意愿和培训需求的城乡各类劳动者开展创业培训。加大创业人才引进力度，为高层次人才来豫创业提供便利。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的创新创业人才评价体系，加强创新创业激励和保障。

积极营造大众创业氛围。办好“双创”活动周，组织“豫创天下”“凤归中原”等创业大赛和创业推进活动，开展创业型城市创建和返乡创业示范县评选活动，营造浓厚创业氛围。

广泛宣传创业政策、创业事迹、创业精神，培育创新创业文化，讲好河南创业故事。

专栏 9：“凤归中原”返乡入乡创业工程

1. 返乡入乡创业园整合提升工程。依托开发区以及各类创业载体平台，加强布局优化、资源整合，新建和改造提升一批具有地方特色、功能完备、环境优良的返乡入乡创业园。将符合条件的返乡入乡创业园建设项目纳入地方政府专项债券支持范围。

2. 返乡入乡创业产业集群培育工程。支持各地与长三角、珠三角、京津冀等豫籍务工人员较多的地区建立创业服务联盟、专家服务团队。鼓励各地依托当地优势资源和区域特色，通过承接产业转移和招商引资，培育大中小企业协同联动、上下游产业全链条一体发展的产业集群，打造“一县一业”“一乡一特”“一村一品”经济圈。

3. 返乡入乡创业示范引领工程。持续开展省级返乡创业示范县、示范园区、示范项目评选认定活动，举办“凤归中原”返乡创业大赛，组织“返乡创业之星”评比表彰，大力宣传创新创业文化。

第十章 支持重点群体就业，增强就业保障能力

聚焦高校毕业生等重点群体，坚持市场化社会化就业与政府帮扶相结合，创造就业机会、增强就业持续性、提升就业质量，稳住就业基本盘。

第一节 全力促进高校毕业生就业

拓宽市场化社会化就业渠道。深入实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，促进高校毕业生更加充分更高质量就业。围绕我省重点产业和新兴产业发展，创造开发更多适合高校毕业生的知识型、技术型、创新型就业岗位。鼓励企业吸纳高校毕业生就业，支持各种形式灵活就业和自主创业。落实高校毕业生基层工作激励政策，统筹实施各类基层服务项目，畅通基层成长发展通道，引导高校毕业生到西部、艰苦边远地区和城乡基层就业。围绕乡村振兴战略，服务乡村建设行动和基层治理，扩大基层教育、医疗卫生、社区服务、农业技术等领域就业空间。

完善就业创业指导服务体系。强化实名制就业服务。健全校内校外资源协同共享的高校毕业生就业服务体系，将留学回国毕业生及时纳入公共就业人才服务范围。实施大学生就业创业素养提升计划，加强全程化职业生涯教育和就业创业指导，加大就业实习见习实践组织力度，提供更多管理、技术、科研类见习岗位，开展大规模、高质量高校毕业生职业技能培训。实施常态化高校毕业生就业信息服务，推进大学生就业三级市场体系建设，精准组织线上线下就业服务活动，举办行业性、区域性、专业性专场招聘。对离校未就业高校毕业生开展实名制帮扶，健全困难高校毕业生就业援助机制。实施就业创业工作队伍培优计划，发挥高校就业创业指导队伍和河南省职业指导师专家团作用，强化择业就业观念引导，推动高校毕业生积极理性就业。开展“最美基层高校毕业生”学习宣传活动。

专栏 10：高校毕业生就业创业促进计划

1. 岗位拓展行动。实施高校毕业生中小微企业就业支持计划，指导国有企业健全公开、竞争、择优的市场化招聘制度。实施“三支一扶”计划、农村教师特岗计划、大学生志愿服务西部计划、大学生志愿服务乡村振兴计划等高校毕业生基层服务项目。开发一批社区服务、科研助理、社会组织就业岗位。支持大学生参军入伍，提高高校毕业生新兵补充比例。

2. 就业能力提升行动。开展就业育人主题教育活动，积极搭建校企对接平台，广泛组织大学生实习锻炼。实施就业见习计划，建设一批高校毕业生就业见习示范基地，重点加强新兴产业、智能制造、现代服务业等领域岗位培训。

3. 精准服务行动。持续开展大中城市联合招聘河南系列活动和“24365 校园网络招聘”“千校万岗中小微企业河南专场招聘”等系列活动。发挥高校就业创业指导队伍和河南省就业创业导师团作用，推出一批精品线上直播课，为高校毕业生提供职业规划、职业体验、求职指导等服务。举办河南省大学生职业生涯规划大赛。

4. 创业引领行动。强化高校教师教学能力和素养培训，打造一批就业创业特色课程。通过举办就业创业大讲堂、政策解读、实践指导等，打造一批高校大学生就业创业培训活动品牌。加强河南省大学生就业创业综合服务基地、创新创业实践示范基地等平台建设，推动一批大学生创新创业优秀项目落地。

第二节 高度重视城镇青年就业

为城镇青年创造多样化就业机会。统筹做好城镇青年（主要包括未继续升学初高中毕业生、城镇失业青年、转岗青年职工等，下同）就业工作。在推动先进制造业、现代服务业和劳动密集型产业发展中，开发更多适合城镇青年的就业岗位，带动更多城镇青年到新产业新业态新模式领域就业创业。支持城镇青年到人才紧缺领域就业。

增强城镇青年职业发展能力。实施青年工匠技能提升计划，常态化开展导师带徒、行业沙龙、知识竞赛、学习交流等活动。发挥就业创业服务机构、产业企业园区、青年之家、青年活动中心等平台作用，支持城镇青年参加职业指导、职业体验、创业实践、志愿服务等活动。探索组织青年职业训练营、就业训练工场。形成适合城镇青年特点的就业服务模式，畅通信息服务渠道，提高择业精准度。

强化城镇青年就业帮扶。实施青年就业启航计划，对城镇长期失业青年开展实践引导、分类指导和跟踪帮扶，促进其进入市场就业创业。将劳动精神、奋斗精神融入指导和实践，引导城镇青年自强自立。为城镇困难失业青年提供就业援助。

第三节 加强退役军人就业支持

落实退役军人安置制度。科学制定安置计划，改进岗位安置办法，推进落实安置政策，规范接收安置程序，提高安置质量。优化安置方式，引入市场化运行模式，强化多渠道、多元化安置。推广“直通车”式安置，健全“阳光安置”工作机制。鼓励到城乡基层安置。

支持退役军人自主就业。按照规定将退役军人纳入现有就业服务、教育培训等政策覆盖范围。探索推广“先入校回炉、再就业创业”模式，鼓励符合条件的退役军人报考高职学校，落实招收、培养、管理等方面的扶持政策。探索民营企业吸纳退役军人就业机制，促进退役军人到民营企业就业。完善“权威推荐、自主选择”的企业合作就业模式。实施“兵支书”协同培养工程，推动退役军人在乡村就业。加大退役军人就业创业信息化建设力度，建立退役军人就业实名台账，强化退役军人服务中心（站）就业服务功能，及时提供针对性服务。

第四节 推进农村劳动力转移就业

稳定和扩大农村劳动力外出就业规模。建立健全省际劳务协作长效机制，加强与长三角、

珠三角、京津冀等地合作，持续开展“豫见”系列活动。加强劳动力跨区域精准对接，搭建用工信息对接平台，建立常态化的跨区域岗位信息共享和发布机制，培育和发展乡镇、村级劳务组织和经纪人，有序组织农村劳动力外出务工。培育一批有地域特色、行业特征、技能特点，带动农村劳动力就业效果好的劳务品牌。实施农民工素质提升工程，推进实施新生代农民工职业技能提升计划。

健全农村劳动力常态化服务机制。发挥村级信息采集员机制功能，夯实监测分析基层基础。持续开展“春风行动”专项服务活动，举办农民工专场招聘会、送岗位下乡进村入户等活动。完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”工作机制。评选认定一批农村劳动力转移就业示范县，在务工人员较多的地方设立劳务服务站。

促进农村劳动力就地就近就业。依托县域经济、乡村产业、返乡入乡创业，为农村劳动力创造更多就地就近就业岗位。扶持就业容量大、门槛低的劳动密集型企业发展，吸纳农村劳动力就业。重大投资项目、基础设施建设要优先吸纳当地农村劳动力就业。在农业农村生产生活、交通、水利、文化旅游、林业等基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，广泛组织当地农村劳动力特别是脱贫人口、农村低收入人口参与工程建设以及建成后的维护运营，及时足额发放以工代赈劳务报酬。

加快推进农业转移人口市民化。实施农民工市民化行动，落实农民工与城镇职工平等就业制度，不断提升农民工平等享受城镇基本公共服务水平，重点促进县域内稳定就业生活的农民工市民化。扩大农民工参加城镇职工社会保险覆盖范围，完善农民工参加失业保险政策，落实农民工与城镇职工同工同酬。加强宣传引导，积极营造全社会关心关爱农民工的良好氛围。

专栏 11：劳务品牌促就业计划

1. 劳务品牌发现培育计划。推进“一县一品牌”建设，分类型、分领域发现培育劳务品牌，助力形成 10 个省级人力资源品牌、100 个区域人力资源品牌，打造一批全国叫得响的劳务品牌。建立省级重点品牌资源库，确定省、市、县三级劳务品牌建设重点项目，形成指导目录，实施动态管理。

2. 劳务品牌发展提升计划。开展“豫见”系列活动，拓展劳务品牌长期稳定劳务输出渠道，多形式开展劳务品牌从业人员就业推荐活动，努力把“劳务品牌”打造成“就业名片”。健全劳务品牌质量诚信评价体系，维护劳务品牌良好声誉和形象。

3. 劳务品牌壮大升级计划。依托返乡入乡创业园、返乡入乡创业实训基地、创业孵化基地、农村创新创业孵化实训基地等创业载体，支持有条件的地方建设劳务品牌特色创业孵化基地。以劳务品牌龙头企业为引领，组建行业内、区域内劳务品牌联盟，打造产业集聚、定位鲜明、配套完善、功能完备的劳务品牌特色产业园区。

4. 劳务品牌宣传推广计划。定期开展劳务品牌征集，组织劳务品牌竞赛，选树具有影响力的劳务品牌，推出劳务品牌创立人、传承人、领军人以及形象代言人等典型人物。开展劳务品牌展示交流活动，举办劳务品牌专业论坛。

第五节 统筹其他重点群体就业

稳定脱贫人口就业。健全脱贫人口、农村低收入人口就业帮扶长效机制，保持脱贫人口就业领域的扶持政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全有组织劳务输出工作机制，将脱贫人口及监测对象作为优先保障对象，稳定外出务工规模。支持脱贫地区大力发展当地优势特色产业，继续发挥就业帮扶车间、社区工厂、卫星工厂等就业载体作用，为脱贫人口及监

测对象创造就地就近就业机会。聚焦乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁安置区，积极引进适合当地群众就业需求的劳动密集型、生态友好型企业（项目），增加本地就业岗位，组织专项就业服务活动实施集中帮扶。支持脱贫人口、农村低收入人口参加以工代训等补贴性技能培训。

持续开展困难群体就业援助。完善就业困难人员认定办法，建立动态调整机制，为零就业家庭人员、残疾人等困难群体提供“一人一档”“一人一策”精细化服务，合理开发公益性岗位，加强对就业帮扶效果的跟踪与评估，确保零就业家庭动态清零。落实残疾人按比例就业制度，促进残疾人就业。开展就业援助月等帮扶活动。及时将符合条件的就业困难人员纳入最低生活保障、临时救助范围，落实乡镇（街道）临时救助备用金制度。

促进其他群体就业。统筹做好妇女就业工作。落实应对人口老龄化国家战略，强化大龄劳动者就业帮扶和权益保护，制定完善保障措施，及时提供就业创业服务、技能培训等支持。持续做好产业结构调整中的人员转岗再就业工作。

专栏 12：易地扶贫搬迁群众就业帮扶巩固提升行动

1. 就业服务站建设计划。在千人以上大型安置区，建设就业服务站或专门服务窗口，为搬迁群众提供政策咨询、岗位推介、权益维护等服务。推广“就业帮扶直通车”系统，积极开展线上就业推荐服务，为搬迁群众提供更多岗位选择。开展培训进安置区活动，集中组织技能培训，提升搬迁群众就业能力。
2. 就地就近就业支持计划。支持安置区发挥“四靠”优势，利用开发区、以工代赈项目、帮扶车间、社区工厂等，对接外部市场，大力发展配套产业。支持有条件的大型安置区新建、改（扩）建、提升一批配套产业园，吸纳搬迁群众就业。加大安置区以工代赈实施力度。
3. 劳务输出计划。将搬迁群众作为重点输出对象，为有集中外出务工需求的提供便利出行服务，加强与长三角、珠三角、京津冀等地合作，拓宽搬迁群众外出就业渠道。
4. 创业支持计划。鼓励安置区内的产业园对搬迁群众创办的企业给予优惠政策。支持有条件的安置区加强创业孵化载体建设，根据入驻实体数量、孵化效果和带动就业成效给予一定奖补。鼓励金融机构针对搬迁群众创业，开发适合的金融产品。
5. 技能提升计划。针对搬迁群众就业需求、培训意愿等情况，结合市场需求，组织开展职业技能培训，提高搬迁群众就业技能，提升就业质量。

第十一章 健全公共就业服务体系，防范化解规模性失业风险

打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务体系，提升公共就业服务均等化水平。加强风险监测预警和应对处置，及时制定稳就业预案，切实做好失业保障工作。

第一节 健全全方位公共就业服务体系

完善公共就业服务制度。健全户籍地、常住地、参保地、就业地公共就业服务供给机制，推进就业创业政策咨询、就业失业登记、职业介绍等服务覆盖全体城乡劳动者。支持各类市场主体在注册地、经营地、用工地免费享受劳动用工咨询、招聘信息发布等服务。促进基本公共就业服务资源向基层延伸，向农村地区、易地搬迁大型安置区和生活困难群众倾斜，缩小区域间差距，实现城乡公共就业服务便利共享。

加强公共就业服务载体建设。优化基层服务平台建设，统筹基本公共就业服务设施布局 and 共建共享，构建覆盖城乡的基层服务平台。合理配置公共就业服务机构人员，加强职业指

导、职业信息分析、创业指导等专业化、职业化队伍建设。建立公共就业服务训练基地，面向公共服务对象开展就业训练。支持经营性人力资源服务机构、社会组织、人民团体、群众团体等参与提供公共就业服务。

增强公共就业服务能力。健全公共就业服务标准体系，完善设施设备配置、人员配备等指导性标准，统一公共就业服务视觉识别系统，统一就业创业业务流程和规范。加快推进河南省“互联网+就业创业”信息系统升级，推动公共就业服务向移动终端、自助平台延伸，打造集政策解读、业务办理、求职招聘等于一体的人工智能服务模式，逐步实现服务事项“一网通办”。推进流动人员人事档案管理服务信息化建设。建立综合评价指标体系，开展公共就业服务需求分析、社会满意度调查和第三方评估。强化公共就业创业服务示范带动作用，创建一批公共就业创业服务示范城市，建设充分就业社区。

专栏 13：公共就业服务提质工程

1. 劳动力市场、人才市场、零工市场建设计划。规划建设河南省零工市场，支持郑州、洛阳等中原城市群中心城市、副中心城市，南阳、安阳、商丘等区域中心城市建设一批劳动力市场。推动开发区建设一批专业性人才市场，支持有条件的省辖市申报和建设国家级行业性人才市场。支持灵活就业需求较多的地方建设一批零工市场。
2. 就业服务基层基础能力提升计划。在人口密集的村和社区设置就业服务站，健全“15 分钟就业服务圈”。支持有条件的高校、职业学校（含技工院校）开设就业服务相关学科专业。组织就业专家服务团，开展服务下乡、巡回指导等活动。
3. 公共就业服务平台信息化智慧化提升计划。依托河南省“互联网+就业创业”信息系统、中原人才网、河南就业网、河南省毕业生就业信息网等平台，推动实现各类就业创业业务、求职招聘信息全省共享和联网发布，推进就业补助资金网上申报、网上审核、联网核查。
4. 流动人员人事档案管理服务信息化建设计划。构建基础信息资源库。建设全省统一的流动人员人事档案服务管理平台，实现全省公共人才服务机构一套系统、一套流程，省内各级人才机构业务一点存档、多点服务。加快档案数字化工作，实现全部纸质档案数字化。
5. 重点企业用工常态化服务保障行动。深入开展“万人助万企”活动，选择一批带动就业能力强、用工规模大的重点企业，完善重点企业用工监测预警机制，建立公共就业服务联席制度，设立人社服务专员，实施定点服务，通过专场招聘、劳务协作、共享用工等多种渠道帮助企业解决用工问题。
6. 专项招聘服务系列行动。持续开展春风行动、民营企业招聘月、百日千万网络招聘等系列专项服务活动，创新活动方式，丰富活动内容，提升精准化服务能力，促进供需匹配。

第二节 健全监测预警机制

完善就业失业统计监测调查体系。加快构建系统完备、立体化的就业失业监测信息化网络，逐步实现劳动力市场、企业用工主体和劳动者个体全覆盖，全面反映就业增长、失业水平、市场供求状况。完善就业统计指标体系和调查统计方法，探索开展就业质量、就业稳定性等分析。建立省级调查失业率按月统计发布制度，推动市级调查失业率调查统计工作。建立健全城镇实名制就业、调查失业率、重点企业用工、职业供求分析、失业风险预警等指标统计监测体系，强化第三方数据质量核查，提升综合分析应用能力。推进大数据在就业统计监测领域应用。

增强风险预警预判能力。健全就业形势科学研判机制，建立“政府+高校+企业”的就业

联合实验室，组建专业分析团队，开展就业重大问题研究，提升形势感知、分析研判和科学决策水平。深入研究技术进步、人口结构变化等对就业失业的影响，及时分析预测就业市场变化。完善企业规模裁员减员及突发事件报告制度，加强风险评估，适时发布失业预警信息。推动县级以上政府进一步完善失业风险预警制度。

专栏 14：就业失业统计监测调查能力提升计划
<p>1. 建设全省劳动力资源信息库。健全跨地区、跨部门数据共享和业务协同机制，将全省劳动力资源信息采集入库，加强与社会保险、劳动关系、人口信息之间的数据比对联动，实现信息动态更新。</p> <p>2. 构建广覆盖的监测网络。加强移动通信、网络招聘、工业用电、企业征信等大数据应用，健全就业大数据监测系统。选取一批有代表性的城市，建立定点下沉、信息直报的监测点联络制度，跟踪监测经济运行、就业失业、工资收入、劳动力流动等变化趋势。</p> <p>3. 健全失业动态监测机制。科学筛选监测企业样本，优化企业样本结构，按月分析监测企业岗位变化情况，提高监测数据质量，加强对重点行业、支柱产业中企业岗位流失情况的动态监测，做好数据分析应用工作，为研判就业失业形势提供数据支撑。</p> <p>4. 完善劳动力调查制度。扩大劳动力调查样本规模，做好各地调查失业率统计工作，加强劳动力调查数据的分析研究。</p> <p>5. 建立就业岗位调查制度。完善落实重点企业用工监测、人力资源市场供求分析机制。开展就业岗位调查试点，细分区域、行业等，按月调查各类用工主体岗位空缺情况和用工需求，逐步建成就业岗位调查制度。健全就业形势科学研判分析机制，监测劳动力市场变化情况，及时了解就业增长、失业水平、市场供求等状况。</p>

第三节 全面强化风险应对处置

健全风险应对处置机制。制定分级政策储备和风险应对预案制度。加强规模性失业风险应急处置，有条件的地方可设立就业风险储备金，由同级财政部门统筹安排。允许困难企业在与职工协商一致基础上，采取依法调整工作时间、薪酬等方式，稳定工作岗位。指导企业依法依规裁员。

完善失业保障体系。调整优化失业保险扩围、促进企业稳岗、支持参保职工技能提升等政策，进一步畅通失业保险待遇申领渠道，提高政策受益率。提高失业保险基金使用效率，充分发挥保生活基本功能作用，有效发挥防失业、促就业功能作用。畅通失业人员求助渠道，建立失业人员常态化帮扶机制，实现失业登记、职业指导、职业介绍、职业培训、生活保障联动。

积极应对人工智能等智能化技术应用对就业的影响。建立人工智能等智能化技术应用对就业影响的跟踪研判和协同应对机制。构建不同行业、不同业态间的转岗机制，加快劳动者知识和技能更新速度，广泛开展人工智能等智能化技术应用适应性、储备性培训，提升人工智能等智能化技术通用技能，充分放大其就业创造效应。

第十二章 优化就业环境，提升劳动者权益保障水平

提高劳动者工资待遇，加强劳动者权益保障，营造更加公平的就业环境，改善劳动者就业条件，提升劳动者获得感和满意度，让广大劳动者实现全面发展。

第一节 改善就业条件

合理增加劳动报酬。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分

配中的比重。健全工资决定、合理增长和支付保障机制，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，实现劳动报酬与劳动生产率同步提高。健全劳动、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。实施企业薪酬指引计划。完善工资指导线、企业薪酬调查和信息发布制度，健全最低工资标准调整机制。积极推行工资集体协商制度。深化国有企业工资分配制度改革，健全国有企业市场化薪酬分配机制，完善国有企业负责人薪酬和工资总额管理政策。探索建立国有企业职业经理人薪酬制度。

改善劳动条件。健全劳动标准体系，督促企业严格落实国家规定的工作时间、休息休假、女职工和未成年工特殊劳动保护等标准。推进就业场所无障碍环境改造，为残疾人就业创造必要的劳动保障条件。建立企业全员安全生产责任制度，压实企业安全生产主体责任。开展安全生产专项整治三年行动，持续加强矿山、冶金、化工等重点行业领域尘毒危害专项治理，坚决遏制重特事故发生。严格执行安全生产法律、法规，加强对高危行业建设项目的监管。推动简单重复的工作环节和“危繁脏重”的工作岗位尽快实现自动化智能化，加快重大安全风险领域“机器换人”。实施工伤预防五年行动计划。推进平台灵活就业人员职业伤害保障工作。加强职业病防治工作，保障劳动者职业健康权益。

加强社会保障。健全多层次社会保障体系，实施全民参保计划攻坚行动，扩大社会保险覆盖面。积极促进灵活就业人员、新就业形态劳动者参加相应的社会保险，提高参保率。积极参与企业职工基本养老保险全国统筹，大力支持和鼓励发展企业年金、职业年金，规范发展第三支柱养老保险。推进失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖，进一步规范完善省级统筹。完善预防、康复、补偿“三位一体”的工伤保险制度体系，合理构建全省康复网络。完善社会保险公共服务平台，优化社会保险关系转移接续。加快推动社保经办数字化转型，提升精细化服务水平。

第二节 促进平等就业

畅通劳动力和人才社会性流动渠道。深化劳动力要素市场化配置改革，同步推进户籍制度、用人制度、档案服务改革，加快破除妨碍劳动力和人才市场化配置和自由流动的体制机制障碍，搭建横向流动桥梁、纵向发展阶梯，形成合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局。拓展基层人员发展空间，加大对基层一线人员激励力度。

努力消除就业歧视。建立劳动者平等参与市场竞争的就业机制，营造公平的就业环境，逐步消除民族、种族、性别、户籍、身份、残疾等影响平等就业的不合理限制或就业歧视，增强劳动力市场包容性。加强灵活就业人员和大龄、妇女劳动者等权益保护，为因生育中断就业的女性提供再就业培训公共服务，将生育友好作为用人单位承担社会责任的重要方面，鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施，依法确定有利于照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式。建立健全投诉处理机制和联合约谈机制，及时纠正含有歧视内容和不合理限制的招聘行为。健全司法救济机制，落实平等就业权纠纷案由要求，依法受理涉及就业歧视的相关诉讼案件。

第三节 维护合法权益

加强劳动争议调解仲裁工作。完善劳动人事争议调解仲裁体制机制，加强劳动人事争议处理效能建设。建立符合企事业单位特点的争议预防调解机制，健全集体劳动人事争议应急调解制度。加强矛盾纠纷多元化解，推动劳动人事争议调解与人民调解、行政调解、专业性行业性调解、仲裁调解、司法调解衔接联动。加强仲裁标准化建设，优化调解、仲裁、诉讼衔接机制，逐步统一裁审受理范围和法律适用标准。完善仲裁准司法制度体系，加强调解仲裁机构队伍建设。全面推进“互联网+调解仲裁”，提升案件处理水平和服务当事人能力。

做好劳动权益保障工作。开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，依法查处招聘过程中的虚假、欺诈现象，强化劳务派遣用工监管。健全劳动合同制度，鼓励企业与劳动者签订长期或无固定期限劳动合同。加强对劳动密集型企业、中小微企业劳动用工指导。完善欠薪治理长效机制，大力推动河南省农民工工资支付监管系统在建工程项目全覆盖，持续推进根治拖欠农民工工资工作。推进智慧劳动保障监察系统建设，强化大数据分析能力和监控预警功能，提高执法效能。

第四节 构建和谐劳动关系

深入开展和谐劳动关系创建活动。实施劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动计划。深入推动劳动合同集体合同制度实施，推进劳动合同和劳动关系协调数字化，巩固扩大集体协商覆盖面和增强实效性。出台维护新就业形态劳动者劳动保障权益实施办法，探索建立新就业形态劳动者劳动权益保障机制。加快劳动关系协调员队伍建设。加强劳动关系形势动态监测和分析研判，完善劳动关系风险监测预警体系。

加强协调劳动关系三方机制建设。健全政府、工会、企业代表组织共同参与的协商协调机制。加强对企业劳动用工的指导和服务，推动企业建立多种形式的民主参与、民主监督、民主决策新机制，提高企业与劳动者沟通协商的制度化程度。完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，引导中小企业依法成立工会组织，在中小企业集中的地方推动建立区域性、行业性职工代表大会。

第十三章 强化规划实施保障

实施我省“十四五”人才发展、人力资源开发和就业促进规划意义重大，必须广泛动员各方力量，强化统筹协调，完善保障措施，确保规划确定的各项目标任务落到实处。

第一节 坚持党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把习近平总书记关于人才、职业教育、就业工作的重要指示批示精神转化为具体实践。坚持党管人才原则，完善党委统一领导、组织部门牵头抓总，有关部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与的人才工作格局。全面贯彻党的就业工作方针，把党的领导贯彻到促进就业工作的各领域、各方面、各环节，把稳定和扩大就业放在经济社会发展更加突出的位置，确保党中央、国务院关于促进就业的各项决策部署落到实处。

第二节 强化组织协调

增强规划落实合力，强化部门统筹协调，促进人才、教育、就业、产业、财税、金融等政策协同，形成各环节分工明确、执行畅通无阻、部门协同配合的实施状态。注重区域协调发展，发挥不同地方比较优势，促进人力资源合理流动，加快基本公共服务均等化和城乡一体化步伐。深化黄河经济带、淮河生态经济带、汉江生态经济带、大别山革命老区等区域合作，支持革命老区、欠发达地区人才、就业工作发展。加强规划宣传解读，抓好新媒体建设和运用，拓宽宣传渠道，回应社会关切，充分凝聚共识、动员力量，积极营造有利于规划实施的舆论氛围。

第三节 加强要素保障

健全经费保障机制，加大对人才、人力资源开发、就业工作的专项资金支持力度，盘活存量财政资金，优化投入结构，积极探索多元化资金投入方式，引导带动社会资本在人才、技能培训、就业创业等方面发挥作用。支持重大项目实施，建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，积极投入资金，保障人才、技能培训、就业重大项目实施。加强部门协同配合，构建政策支撑体系，形成政策合力，放大政策效应，为人才和就业工作提供有力支撑。加强工作队伍建设，加大培训力度，提高工作科学化水平。建立人才、就业工作考核激励机制，形成推动人才和就业工作发展的良好环境。

第四节 健全实施机制

完善统一规划体系，各地要依据本规划，加强与本地国民经济和社会发展规划的衔接，与教育、科技、产业、财政等规划的协调，制定实施符合本地实际情况的专项规划，形成规划体系。完善规划实施机制，制定本规划实施任务分工方案，细化落实规划实施责任，建立重大改革、重大政策、重大项目督导评估机制，确保各项目标任务顺利完成。建立规划计划衔接机制，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡工作，合理确定年度工作重点。加强规划评估监测，科学设置评估指标，建立健全规划实施年度监测、中期评估和终期评估机制，将监测评估结果作为改进工作和绩效考核的重要依据。加强统计数据督查，发挥统计监督作用，科学精准评估规划实施情况。

三、职业教育政策

1. 国务院关于印发国家职业教育改革实施方案的通知 (国发〔2019〕4号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《国家职业教育改革实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院

2019年1月24日

国家职业教育改革实施方案

职业教育与普通教育是两种不同教育类型，具有同等重要地位。改革开放以来，职业教育为我国经济社会发展提供了有力的人才和智力支撑，现代职业教育体系框架全面建成，服务经济社会发展能力和社会吸引力不断增强，具备了基本实现现代化的诸多有利条件和良好工作基础。随着我国进入新的发展阶段，产业升级和经济结构调整不断加快，各行各业对技术技能人才的需求越来越紧迫，职业教育重要地位和作用越来越凸显。但是，与发达国家相比，与建设现代化经济体系、建设教育强国的要求相比，我国职业教育还存在着体系建设不够完善、职业技能实训基地建设有待加强、制度标准不够健全、企业参与办学的动力不足、有利于技术技能人才成长的配套政策尚待完善、办学和人才培养质量水平参差不齐等问题，到了必须下大力气抓好的时候。没有职业教育现代化就没有教育现代化。为贯彻全国教育大会精神，进一步办好新时代职业教育，落实《中华人民共和国职业教育法》，制定本实施方案。

总体要求与目标：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把职业教育摆在教育改革创新和经济社会发展中更加突出的位置。牢固树立新发展理念，服务建设现代化经济体系和实现更高质量更充分就业需要，对接科技发展趋势和市场需求，完善职业教育和培训体系，优化学校、专业布局，深化办学体制改革和育人机制改革，以促进就业和适应产业发展需求为导向，鼓励和支持社会各界特别是企业积极支持职业教育，着力培养高素质劳动者和技术技能人才。经过5—10年左右时间，职业教育基本完成由政府举办为主向政府统筹管理、社会多元办学的格局转变，由追求规模扩张向提高质量转变，由参照普通教育办学模式向企业社会参与、专业特色鲜明的类型教育转变，大幅提升新时代职业教育现代化水平，为促进经济社会发展和提高国家竞争力提供优质人才资源支撑。

具体指标：到2022年，职业院校教学条件基本达标，一大批普通本科高等学校向应用型转变，建设50所高水平高等职业学校和150个骨干专业（群）。建成覆盖大部分行业领域、具有国际先进水平的中国职业教育标准体系。企业参与职业教育的积极性有较大提升，培育数以万计的产教融合型企业，打造一批优秀职业教育培训评价组织，推动建设300个具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地。职业院校实践性教学课时原则上占总课时一半以上，顶岗实习时间一般为6个月。“双师型”教师（同时具备理论教学和实践教学能力的教师）占专业课教师总数超过一半，分专业建设一批国家级职业教育教师教学创新团队。从2019年开始，在职业院校、应用型本科高校启动“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点（以下称1+X证书制度试点）工作。

一、完善国家职业教育制度体系

（一）健全国家职业教育制度框架。

把握好正确的改革方向，按照“管好两端、规范中间、书证融通、办学多元”的原则，严把教学标准和毕业学生质量标准两个关口。将标准化建设作为统领职业教育发展的突破口，完善职业教育体系，为服务现代制造业、现代服务业、现代农业发展和职业教育现代化提供

制度保障与人才支持。建立健全学校设置、师资队伍、教学教材、信息化建设、安全设施等办学标准，引领职业教育服务发展、促进就业创业。落实好立德树人根本任务，健全德技并修、工学结合的育人机制，完善评价机制，规范人才培养全过程。深化产教融合、校企合作，育训结合，健全多元化办学格局，推动企业深度参与协同育人，扶持鼓励企业和社会力量参与举办各类职业教育。推进资历框架建设，探索实现学历证书和职业技能等级证书互通衔接。

（二）提高中等职业教育发展水平。

优化教育结构，把发展中等职业教育作为普及高中阶段教育和建设中国特色职业教育体系的重要基础，保持高中阶段教育职普比大体相当，使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育。改善中等职业学校基本办学条件。加强省级统筹，建好办好一批县域职教中心，重点支持集中连片特困地区每个地（市、州、盟）原则上至少建设一所符合当地经济社会发展和技术技能人才培养需要的中等职业学校。指导各地优化中等职业学校布局结构，科学配置并做大做强职业教育资源。加大对民族地区、贫困地区和残疾人职业教育的政策、金融支持力度，落实职业教育东西协作行动计划，办好内地少数民族中职班。完善招生机制，建立中等职业学校和普通高中统一招生平台，精准服务区域发展需求。积极招收初高中毕业未升学学生、退役军人、退役运动员、下岗职工、返乡农民工等接受中等职业教育；服务乡村振兴战略，为广大农村培养以新型职业农民为主体的农村实用人才。发挥中等职业学校作用，帮助部分学业困难学生按规定在职业学校完成义务教育，并接受部分职业技能学习。

鼓励中等职业学校联合中小学开展劳动和职业启蒙教育，将动手实践内容纳入中小学相关课程和学生综合素质评价。

（三）推进高等职业教育高质量发展。

把发展高等职业教育作为优化高等教育结构和培养大国工匠、能工巧匠的重要方式，使城乡新增劳动力更多接受高等教育。高等职业学校要培养服务区域发展的高素质技术技能人才，重点服务企业特别是中小微企业的技术研发和产品升级，加强社区教育和终身学习服务。建立“职教高考”制度，完善“文化素质+职业技能”的考试招生办法，提高生源质量，为学生接受高等职业教育提供多种入学方式和学习方式。在学前教育、护理、养老服务、健康服务、现代服务业等领域，扩大对初中毕业生实行中高职贯通培养的招生规模。启动实施中国特色高水平高等职业学校和专业建设计划，建设一批引领改革、支撑发展、中国特色、世界水平的高等职业学校和骨干专业（群）。根据高等学校设置制度规定，将符合条件的技师学院纳入高等学校序列。

（四）完善高层次应用型人才培养体系。

完善学历教育与培训并重的现代职业教育体系，畅通技术技能人才成长渠道。发展以职业需求为导向、以实践能力培养为重点、以产学研用结合为途径的专业学位研究生培养模式，加强专业学位硕士研究生培养。推动具备条件的普通本科高校向应用型转变，鼓励有条件的普通高校开办应用技术类型专业或课程。开展本科层次职业教育试点。制定中国技能大赛、全国职业院校技能大赛、世界技能大赛获奖选手等免试入学政策，探索长学制培养高端技术技能人才。服务军民融合发展，把军队相关的职业教育纳入国家职业教育大体系，共同做好面向现役军人的教育培训，支持其在服役期间取得多类职业技能等级证书，提升技术技能水平。落实好定向培养直招士官政策，推动地方院校与军队院校有效对接，推动优质职业教育资源向军事人才培养开放，建立军地网络教育资源共享机制。制订具体政策办法，支持适合的退役军人进入职业院校和普通本科高校接受教育和培训，鼓励支持设立退役军人教育培训集团（联盟），推动退役、培训、就业有机衔接，为促进退役军人特别是退役士兵就业创业作出贡献。

二、构建职业教育国家标准

（五）完善教育教学相关标准。

发挥标准在职业教育质量提升中的基础性作用。按照专业设置与产业需求对接、课程内容与职业标准对接、教学过程与生产过程对接的要求，完善中等、高等职业学校设置标准，规范职业院校设置；实施教师和校长专业标准，提升职业院校教学管理和教学实践能力。持

续更新并推进专业目录、专业教学标准、课程标准、顶岗实习标准、实训条件建设标准（仪器设备配备规范）建设和在职业院校落地实施。巩固和发展国务院教育行政部门联合行业制定国家教学标准、职业院校依据标准自主制订人才培养方案的工作格局。

（六）启动 1+X 证书制度试点工作。

深化复合型技术技能人才培养培训模式改革，借鉴国际职业教育培训普遍做法，制订工作方案和具体管理办法，启动 1+X 证书制度试点工作。试点工作要进一步发挥好学历证书作用，夯实学生可持续发展基础，鼓励职业院校学生在获得学历证书的同时，积极取得多类职业技能等级证书，拓展就业创业本领，缓解结构性就业矛盾。国务院人力资源社会保障行政部门、教育行政部门在职责范围内，分别负责管理监督考核院校外、院校内职业技能等级证书的实施（技工院校内由人力资源社会保障行政部门负责），国务院人力资源社会保障行政部门组织制定职业标准，国务院教育行政部门依照职业标准牵头组织开发教学等相关标准。院校内培训可面向社会人群，院校外培训也可面向在校学生。各类职业技能等级证书具有同等效力，持有证书人员享受同等待遇。院校内实施的职业技能等级证书分为初级、中级、高级，是职业技能水平的凭证，反映职业活动和个人职业生涯发展所需要的综合能力。

（七）开展高质量职业培训。

落实职业院校实施学历教育与培训并举的法定职责，按照育训结合、长短结合、内外结合的要求，面向在校学生和全体社会成员开展职业培训。自 2019 年开始，围绕现代农业、先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业，推动职业院校在 10 个左右技术技能人才紧缺领域大力开展职业培训。引导行业企业深度参与技术技能人才培养培训，促进职业院校加强专业建设、深化课程改革、增强实训内容、提高师资水平，全面提升教育教学质量。各级政府要积极支持职业培训，行政部门要简政放权并履行好监管职责，相关下属机构要优化服务，对于违规收取费用的要严肃处理。畅通技术技能人才职业发展通道，鼓励其持续获得适应经济社会发展需要的职业培训证书，引导和支持企业等用人单位落实相关待遇。对取得职业技能等级证书的离校未就业高校毕业生，按规定落实职业培训补贴政策。

（八）实现学习成果的认定、积累和转换。

加快推进职业教育国家“学分银行”建设，从 2019 年开始，探索建立职业教育个人学习账号，实现学习成果可追溯、可查询、可转换。有序开展学历证书和职业技能等级证书所体现的学习成果的认定、积累和转换，为技术技能人才持续成长拓宽通道。职业院校对取得若干职业技能等级证书的社会成员，支持其根据证书等级和类别免修部分课程，在完成规定内容学习后依法依规取得学历证书。对接受职业院校学历教育并取得毕业证书的学生，在参加相应的职业技能等级证书考试时，可免试部分内容。从 2019 年起，在有条件的地区和高校探索实施试点工作，制定符合国情的国家资历框架。

三、促进产教融合校企“双元”育人

（九）坚持知行合一、工学结合。

借鉴“双元制”等模式，总结现代学徒制和企业新型学徒制试点经验，校企共同研究制定人才培养方案，及时将新技术、新工艺、新规范纳入教学标准和教学内容，强化学生实习实训。健全专业设置定期评估机制，强化地方引导本区域职业院校优化专业设置的职责，原则上每 5 年修订 1 次职业院校专业目录，学校依据目录灵活自主设置专业，每年调整 1 次专业。健全专业教学资源库，建立共建共享平台的资源认证标准和交易机制，进一步扩大优质资源覆盖面。遴选认定一大批职业教育在线精品课程，建设一大批校企“双元”合作开发的国家规划教材，倡导使用新型活页式、工作手册式教材并配套开发信息化资源。每 3 年修订 1 次教材，其中专业教材随信息技术发展和产业升级情况及时动态更新。适应“互联网+职业教育”发展需求，运用现代信息技术改进教学方式方法，推进虚拟工厂等网络学习空间建设和普遍应用。

（十）推动校企全面加强深度合作。

职业院校应当根据自身特点和人才培养需要，主动与具备条件的企业在人才培养、技术创新、就业创业、社会服务、文化传承等方面开展合作。学校积极为企业提供所需的课程、

师资等资源，企业应当依法履行实施职业教育的义务，利用资本、技术、知识、设施、设备和管理等要素参与校企合作，促进人力资源开发。校企合作中，学校可从中获得智力、专利、教育、劳务等报酬，具体分配由学校按规定自行处理。在开展国家产教融合建设试点基础上，建立产教融合型企业认证制度，对进入目录的产教融合型企业给予“金融+财政+土地+信用”的组合式激励，并按规定落实相关税收政策。试点企业兴办职业教育的投资符合条件的，可按投资额一定比例抵免该企业当年应缴教育费附加和地方教育附加。厚植企业承担职业教育责任的社会环境，推动职业院校和行业企业形成命运共同体。

（十一）打造一批高水平实训基地。

加大政策引导力度，充分调动各方面深化职业教育改革创新积极性，带动各级政府、企业和职业院校建设一批资源共享，集实践教学、社会培训、企业真实生产和社会技术服务于一体的高水平职业教育实训基地。面向先进制造业等技术技能人才紧缺领域，统筹多种资源，建设若干具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地，推动开放共享，辐射区域内学校和企业；鼓励职业院校建设或校企共建一批校内实训基地，提升重点专业建设和校企合作育人水平。积极吸引企业和社会力量参与，指导各地各校借鉴德国、日本、瑞士等国家经验，探索创新实训基地运营模式。提高实训基地规划、管理水平，为社会公众、职业院校在校生取得职业技能等级证书和企业提升人力资源水平提供有力支撑。

（十二）多措并举打造“双师型”教师队伍。

从2019年起，职业院校、应用型本科高校相关专业教师原则上从具有3年以上企业工作经历并具有高职以上学历的人员中公开招聘，特殊高技能人才（含具有高级工以上职业资格人员）可适当放宽学历要求，2020年起基本不再从应届毕业生中招聘。加强职业技术师范院校建设，优化结构布局，引导一批高水平工科学校举办职业技术师范教育。实施职业院校教师素质提高计划，建立100个“双师型”教师培养培训基地，职业院校、应用型本科高校教师每年至少1个月在企业或实训基地实训，落实教师5年一周期的全员轮训制度。探索组建高水平、结构化教师教学创新团队，教师分工协作进行模块化教学。定期组织选派职业院校专业骨干教师赴国外研修访学。在职业院校实行高层次、高技能人才以直接考察的方式公开招聘。建立健全职业院校自主聘任兼职教师的办法，推动企业工程技术人员、高技能人才和职业院校教师双向流动。职业院校通过校企合作、技术服务、社会培训、自办企业等所得收入，可按一定比例作为绩效工资来源。

四、建设多元办学格局

（十三）推动企业和社会力量举办高质量职业教育。

各级政府部门要深化“放管服”改革，加快推进职能转变，由注重“办”职业教育向“管理与服务”过渡。政府主要负责规划战略、制定政策、依法依规监管。发挥企业重要办学主体作用，鼓励有条件的企业特别是大企业举办高质量职业教育，各级人民政府可按规定给予适当支持。完善企业经营管理和技术人员与学校领导、骨干教师相互兼职兼薪制度。2020年初步建成300个示范性职业教育集团（联盟），带动中小企业参与。支持和规范社会力量兴办职业教育培训，鼓励发展股份制、混合所有制等职业院校和各类职业培训机构。建立公开透明规范的民办职业教育准入、审批制度，探索民办职业教育负面清单制度，建立健全退出机制。

（十四）做优职业教育培训评价组织。

职业教育包括职业学校教育和职业培训，职业院校和应用型本科高校按照国家教学标准和规定职责完成教学任务和职业技能人才培养。同时，也必须调动社会力量，补充校园不足，助力校园办学。能够依据国家有关法规和职业标准、教学标准完成的职业技能培训，要更多通过职业教育培训评价组织（以下简称培训评价组织）等参与实施。政府通过放宽准入，严格末端监督执法，严格控制数量，扶优、扶大、扶强，保证培训质量和学生能力水平。要按照在已成熟的品牌中遴选一批、在成长中的品牌中培育一批、在有需要但还没有建立项目的领域中规划一批的原则，以社会化机制公开招募并择优遴选培训评价组织，优先从制订过国家职业标准并完成标准教材编写，具有专家、师资团队、资金实力和5年以上优秀培训业绩

的机构中选择。培训评价组织应对接职业标准，与国际先进标准接轨，按有关规定开发职业技能等级标准，负责实施职业技能考核、评价和证书发放。政府部门要加强监管，防止出现乱培训、滥发证现象。行业协会要积极配合政府，为培训评价组织提供好服务环境支持，不得以任何方式收取费用或干预企业办学行为。

五、完善技术技能人才保障政策

（十五）提高技术技能人才待遇水平。

支持技术技能人才凭技能提升待遇，鼓励企业职务职级晋升和工资分配向关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜。建立国家技术技能大师库，鼓励技术技能大师建立大师工作室，并按规定给予政策和资金支持，支持技术技能大师到职业院校担任兼职教师，参与国家重大工程项目联合攻关。积极推动职业院校毕业生在落户、就业、参加机关事业单位招聘、职称评审、职级晋升等方面与普通高校毕业生享受同等待遇。逐步提高技术技能人才特别是技术工人收入水平和地位。机关和企事业单位招用人员不得歧视职业院校毕业生。国务院人力资源社会保障行政部门会同有关部门，适时组织清理调整对技术技能人才的歧视政策，推动形成人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境。按照国家有关规定加大对职业院校参加有关技能大赛成绩突出毕业生的表彰奖励力度。办好职业教育活动周和世界青年技能日宣传活动，深入开展“大国工匠进校园”、“劳模进校园”、“优秀职校生校园分享”等活动，宣传展示大国工匠、能工巧匠和高素质劳动者的事迹和形象，培育和传承好工匠精神。

（十六）健全经费投入机制。

各级政府要建立与办学规模、培养成本、办学质量等相适应的财政投入制度，地方政府要按规定制定并落实职业院校生均经费标准或公用经费标准。在保障教育合理投入的同时，优化教育支出结构，新增教育经费要向职业教育倾斜。鼓励社会力量捐资、出资兴办职业教育，拓宽办学筹资渠道。进一步完善中等职业学校生均拨款制度，各地中等职业学校生均财政拨款水平可适当高于当地普通高中。各地在继续巩固落实好高等职业教育生均财政拨款水平达到12000元的基础上，根据发展需要和财力可能逐步提高拨款水平。组织实施好现代职业教育质量提升计划、产教融合工程等。经费投入要进一步突出改革导向，支持校企合作，注重向中西部、贫困地区和民族地区倾斜。进一步扩大职业院校助学金覆盖面，完善补助标准动态调整机制，落实对建档立卡等家庭经济困难学生的倾斜政策，健全职业教育奖学金制度。

六、加强职业教育办学质量督导评价

（十七）建立健全职业教育质量评价和督导评估制度。

以学习者的职业道德、技术技能水平和就业质量，以及产教融合、校企合作水平为核心，建立职业教育质量评价体系。定期对职业技能等级证书有关工作进行“双随机、一公开”的抽查和监督，从2019年起，对培训评价组织行为和职业院校培训质量进行监测和评估。实施职业教育质量年度报告制度，报告向社会公开。完善政府、行业、企业、职业院校等共同参与的质量评价机制，积极支持第三方机构开展评估，将考核结果作为政策支持、绩效考核、表彰奖励的重要依据。完善职业教育督导评估办法，建立职业教育定期督导评估和专项督导评估制度，落实督导报告、公报、约谈、限期整改、奖惩等制度。国务院教育督导委员会定期听取职业教育督导评估情况汇报。

（十八）支持组建国家职业教育指导咨询委员会。

为把握正确的国家职业教育改革发展方向，创新我国职业教育改革发展模式，提出重大政策研究建议，参与起草、制订国家职业教育法律法规，开展重大改革调研，提供各种咨询意见，进一步提高政府决策科学化水平，规划并审议职业教育标准等，在政府指导下组建国家职业教育指导咨询委员会。成员包括政府人员、职业教育专家、行业企业专家、管理专家、职业教育研究人员、中华职业教育社等团体和社会各方面热心职业教育的人士。通过政府购买服务等方式，听取咨询机构提出的意见建议并鼓励社会和民间智库参与。政府可以委托国家职业教育指导咨询委员会作为第三方，对全国职业院校、普通高校、校企合作企业、培训

评价组织的教育管理、教学质量、办学方式模式、师资培养、学生职业技能提升等情况，进行指导、考核、评估等。

七、做好改革组织实施工作

（十九）加强党对职业教育工作的全面领导。

以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于职业教育的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。加强党对教育事业的全面领导，全面贯彻党的教育方针，落实中央教育工作领导小组各项要求，保证职业教育改革发展正确方向。要充分发挥党组织在职业院校的领导核心和政治核心作用，牢牢把握学校意识形态工作领导权，将党建工作与学校事业发展同部署、同落实、同考评。指导职业院校上好思想政治理论课，实施好中等职业学校“文明风采”活动，推进职业教育领域“三全育人”综合改革试点工作，使各类课程与思想政治理论课同向同行，努力实现职业技能和职业精神培养高度融合。加强基层党组织建设，有效发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，带动学校工会、共青团等群团组织和学生会组织建设，汇聚每一位师生员工的积极性和主动性。

（二十）完善国务院职业教育工作部际联席会议制度。

国务院职业教育工作部际联席会议由教育、人力资源社会保障、发展改革、工业和信息化、财政、农业农村、国资、税务、扶贫等单位组成，国务院分管教育工作的副总理担任召集人。联席会议统筹协调全国职业教育工作，研究协调解决工作中重大问题，听取国家职业教育指导咨询委员会等方面的意见建议，部署实施职业教育改革创新重大事项，每年召开两次会议，各成员单位就有关工作情况向联席会议报告。国务院教育行政部门负责职业教育工作的统筹规划、综合协调、宏观管理，国务院教育行政部门、人力资源社会保障行政部门和其他有关部门在职责范围内，分别负责有关的职业教育工作。各成员单位要加强沟通协调，做好相关政策配套衔接，在国家 and 区域战略规划、重大项目安排、经费投入、企业办学、人力资源开发等方面形成政策合力。推动落实《中华人民共和国职业教育法》，为职业教育改革创新提供重要的制度保障。

2. 中共中央办公厅国务院办公厅 印发《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》主要内容如下：

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，职业教育前途广阔、大有可为。为贯彻落实全国职业教育大会精神，推动现代职业教育高质量发展，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持党的领导，坚持正确办学方向，坚持立德树人，优化类型定位，深入推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，切实增强职业教育适应性，加快构建现代职业教育体系，建设技能型社会，弘扬工匠精神，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠，为全面建设社会主义现代化国家提供有力人才和技能支撑。

（二）工作要求。坚持立德树人、德技并修，推动思想政治教育与技术技能培养融合统一；坚持产教融合、校企合作，推动形成产教良性互动、校企优势互补的发展格局；坚持面

向市场、促进就业，推动学校布局、专业设置、人才培养与市场需求相对接；坚持面向实践、强化能力，让更多青年凭借一技之长实现人生价值；坚持面向人人、因材施教，营造人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境。

（三）主要目标

到 2025 年，职业教育类型特色更加鲜明，现代职业教育体系基本建成，技能型社会建设全面推进。办学格局更加优化，办学条件大幅改善，职业本科教育招生规模不低于高等职业教育招生规模的 10%，职业教育吸引力和培养质量显著提高。

到 2035 年，职业教育整体水平进入世界前列，技能型社会基本建成。技术技能人才社会地位大幅提升，职业教育供给与经济社会发展需求高度匹配，在全面建设社会主义现代化国家中的作用显著增强。

二、强化职业教育类型特色

（四）巩固职业教育类型定位。因地制宜、统筹推进职业教育与普通教育协调发展。加快建立“职教高考”制度，完善“文化素质+职业技能”考试招生办法，加强省级统筹，确保公平公正。加强职业教育理论研究，及时总结中国特色职业教育办学规律和制度模式。

（五）推进不同层次职业教育纵向贯通。大力提升中等职业教育办学质量，优化布局结构，实施中等职业学校办学条件达标工程，采取合并、合作、托管、集团办学等措施，建设一批优秀中等职业学校和优质专业，注重为高等职业教育输送具有扎实技术技能基础和合格文化基础的生源。支持有条件的中等职业学校根据当地经济社会发展需要试办社区学院。推进高等职业教育提质培优，实施好“双高计划”，集中力量建设一批高水平高等职业学校和专业。稳步发展职业本科教育，高标准建设职业本科学校和专业，保持职业教育办学方向不变、培养模式不变、特色发展不变。一体化设计职业教育人才培养体系，推动各层次职业教育专业设置、培养目标、课程体系、培养方案衔接，支持在培养周期长、技能要求高的专业领域实施长学制培养。鼓励应用型本科学校开展职业本科教育。按照专业大致对口原则，指导应用型本科学校、职业本科学校吸引更多中高职毕业生报考。

（六）促进不同类型教育横向融通。加强各学段普通教育与职业教育渗透融通，在普通中小学实施职业启蒙教育，培养掌握技能的兴趣爱好和职业生涯规划的意识能力。探索发展以专项技能培养为主的特色综合高中。推动中等职业学校与普通高中、高等职业学校与应用型大学课程互选、学分互认。鼓励职业学校开展补贴性培训和社会化社会培训。制定国家资历框架，建设职业教育国家学分银行，实现各类学习成果的认证、积累和转换，加快构建服务全民终身学习的教育体系。

三、完善产教融合办学体制

（七）优化职业教育供给结构。围绕国家重大战略，紧密对接产业升级和技术变革趋势，优先发展先进制造、新能源、新材料、现代农业、现代信息技术、生物技术、人工智能等产业需要的一批新兴专业，加快建设学前、护理、康养、家政等一批人才紧缺的专业，改造升级钢铁冶金、化工医药、建筑工程、轻纺制造等一批传统专业，撤并淘汰供给过剩、就业率低、职业岗位消失的专业，鼓励学校开设更多紧缺的、符合市场需求的专业，形成紧密对接产业链、创新链的专业体系。优化区域资源配置，推进部省共建职业教育创新发展高地，持续深化职业教育东西部协作。启动实施技能型社会职业教育体系建设地方试点。支持办好面向农村的职业教育，强化校地合作、育训结合，加快培养乡村振兴人才，鼓励更多农民、返乡农民工接受职业教育。支持行业企业开展技术技能人才培养培训，推行终身职业技能培训制度和在岗继续教育制度。

（八）健全多元办学格局。构建政府统筹管理、行业企业积极举办、社会力量深度参与的多元办学格局。健全国有资产评估、产权流转、权益分配、干部人事管理等制度。鼓励上市公司、行业龙头企业举办职业教育，鼓励各类企业依法参与举办职业教育。鼓励职业学校与社会资本合作共建职业教育基础设施、实训基地，共建共享公共实训基地。

（九）协同推进产教深度融合。各级政府要统筹职业教育和人力资源开发的规模、结构和层次，将产教融合列入经济社会发展规划。以城市为节点、行业为支点、企业为重点，建

设一批产教融合试点城市，打造一批引领产教融合的标杆行业，培育一批行业领先的产教融合型企业。积极培育市场导向、供需匹配、服务精准、运作规范的产教融合服务组织。分级分类编制发布产业结构动态调整报告、行业人才就业状况和需求预测报告。

四、创新校企合作办学机制

（十）丰富职业学校办学形态。职业学校要积极与优质企业开展双边多边技术协作，共建技术技能创新平台、专业化技术转移机构和大学科技园、科技企业孵化器、众创空间，服务地方中小微企业技术升级和产品研发。推动职业学校在企业设立实习实训基地、企业在职业学校建设培养培训基地。推动校企共建共管产业学院、企业学院，延伸职业学校办学空间。

（十一）拓展校企合作形式内容。职业学校要主动吸纳行业龙头企业深度参与职业教育专业规划、课程设置、教材开发、教学设计、教学实施，合作共建新专业、开发新课程、开展订单培养。鼓励行业龙头企业主导建立全国性、行业性职教集团，推进实体化运作。探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才。支持企业接收学生实习实训，引导企业按岗位总量的一定比例设立学徒岗位。严禁向学生违规收取实习实训费用。

（十二）优化校企合作政策环境。各地要把促进企业参与校企合作、培养技术技能人才作为产业发展规划、产业激励政策、乡村振兴规划制定的重要内容，对产教融合型企业给予“金融+财政+土地+信用”组合式激励，按规定落实相关税费政策。工业和信息化部门要把企业参与校企合作的情况，作为各类示范企业评选的重要参考。教育、人力资源社会保障部门要把校企合作成效作为评价职业学校办学质量的重要内容。国有资产监督管理机构要支持企业参与和举办职业教育。鼓励金融机构依法依规为校企合作提供相关信贷和融资支持。积极探索职业学校实习生参加工伤保险办法。加快发展职业学校学生实习实训责任保险和人身意外伤害保险，鼓励保险公司对现代学徒制、企业新型学徒制保险专门确定费率。职业学校通过校企合作、技术服务、社会培训、自办企业等所得收入，可按一定比例作为绩效工资来源。

五、深化教育教学改革

（十三）强化双师型教师队伍建设。加强师德师风建设，全面提升教师素养。完善职业教育教师资格认定制度，在国家教师资格考试中强化专业教学和实践要求。制定双师型教师标准，完善教师招聘、专业技术职务评聘和绩效考核标准。按照职业学校生师比例和结构要求配齐专业教师。加强职业技术师范学校建设。支持高水平学校和大中型企业共建双师型教师培养培训基地，落实教师定期到企业实践的规定，支持企业技术骨干到学校从教，推进固定岗与流动岗相结合、校企互聘兼职的教师队伍建设改革。继续实施职业院校教师素质提高计划。

（十四）创新教学模式与方法。提高思想政治理论课质量和实效，推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。举办职业学校思想政治教育课程教师教学能力比赛。普遍开展项目教学、情境教学、模块化教学，推动现代信息技术与教育教学深度融合，提高课堂教学质量。全面实施弹性学习和学分制管理，支持学生积极参加社会实践、创新创业、竞赛活动。办好全国职业院校技能大赛。

（十五）改进教学内容与教材。完善“岗课赛证”综合育人机制，按照生产实际和岗位需求设计开发课程，开发模块化、系统化的实训课程体系，提升学生实践能力。深入实施职业技能等级证书制度，完善认证管理办法，加强事中事后监管。及时更新教学标准，将新技术、新工艺、新规范、典型生产案例及时纳入教学内容。把职业技能等级证书所体现的先进标准融入人才培养方案。强化教材建设国家事权，分层规划，完善职业教育教材的编写、审核、选用、使用、更新、评价监管机制。引导地方、行业和学校按规定建设地方特色教材、行业适用教材、校本专业教材。

（十六）完善质量保证体系。建立健全教师、课程、教材、教学、实习实训、信息化、安全等国家职业教育标准，鼓励地方结合实际出台更高要求的地方标准，支持行业组织、龙头企业参与制定标准。推进职业学校教学工作诊断与改进制度建设。完善职业教育督导评估办法，加强对地方政府履行职业教育职责督导，做好中等职业学校办学能力评估和高等职业学校适应社会需求能力评估。健全国家、省、学校质量年报制度，定期组织质量年报的审查

抽查，提高编制水平，加大公开力度。强化评价结果运用，将其作为批复学校设置、核定招生计划、安排重大项目的重要参考。

六、打造中国特色职业教育品牌

（十七）提升中外合作办学水平。办好一批示范性中外合作办学机构和项目。加强与国际高水平职业教育机构和组织合作，开展学术研究、标准研制、人员交流。在“留学中国”项目、中国政府奖学金项目中设置职业教育类别。

（十八）拓展中外合作交流平台。全方位践行世界技能组织 2025 战略，加强与联合国教科文组织等国际和地区组织的合作。鼓励开放大学建设海外学习中心，推进职业教育涉外行业组织建设，实施职业学校教师教学创新团队、高技能领军人才和产业紧缺人才境外培训计划。积极承办国际职业教育大会，办好办实中国-东盟教育交流周，形成一批教育交流、技能交流和人文交流的品牌。

（十九）推动职业教育走出去。探索“中文+职业技能”的国际化发展模式。服务国际产能合作，推动职业学校跟随中国企业走出去。完善“鲁班工坊”建设标准，拓展办学内涵。提高职业教育在出国留学基金等项目中的占比。积极打造一批高水平国际化的职业学校，推出一批具有国际影响力的专业标准、课程标准、教学资源。各地要把职业教育纳入对外合作规划，作为友好城市（省州）建设的重要内容。

七、组织实施

（二十）加强组织领导。各级党委和政府要把推动现代职业教育高质量发展摆在更加突出的位置，更好支持和帮助职业教育发展。职业教育工作部门联席会议要充分发挥作用，教育行政部门要认真落实对职业教育工作统筹规划、综合协调、宏观管理职责。国家将职业教育工作纳入省级政府履行教育职责督导评价，各省将职业教育工作纳入地方经济社会发展考核。选优配强职业学校主要负责人，建设高素质专业化职业教育干部队伍。落实职业学校在内设机构、岗位设置、用人计划、教师招聘、职称评聘等方面的自主权。加强职业学校党建工作，落实意识形态工作责任制，开展新时代职业学校党组织示范创建和质量创优工作，把党的领导落实到办学治校、立德树人全过程。

（二十一）强化制度保障。加快修订职业教育法，地方结合实际制定修订有关地方性法规。健全政府投入为主、多渠道筹集职业教育经费的体制。优化支出结构，新增教育经费向职业教育倾斜。严禁以学费、社会服务收入冲抵生均拨款，探索建立基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度。

（二十二）优化发展环境。加强正面宣传，挖掘宣传基层和一线技术技能人才成长成才的典型事迹，弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚。打通职业学校毕业生在就业、落户、参加招聘、职称评审、晋升等方面的通道，与普通学校毕业生享受同等待遇。对在职业教育工作中取得成绩的单位和个人、在职业教育领域作出突出贡献的技术技能人才，按照国家有关规定予以表彰奖励。各地将符合条件的高水平技术技能人才纳入高层次人才计划，探索从优秀产业工人和农业农村人才中培养选拔干部机制，加大技术技能人才薪酬激励力度，提高技术技能人才社会地位。

（新华社北京 2021 年 10 月 12 日电）

3.教育部 发展改革委 财政部人力资源社会保障部关于印发《深化新时代职业教育“双师型”教师队伍建设改革实施方案》的通知 (教师〔2019〕6号)

各省、自治区、直辖市教育厅（教委）、发展改革委、财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局），新疆生产建设兵团教育局、发展改革委、财政局、人力资源社会保障局：

现将《深化新时代职业教育“双师型”教师队伍建设改革实施方案》印发给你们，请结

合实际认真贯彻执行。

教育部
发展改革委
财政部
人力资源社会保障部
2019年8月30日

深化新时代职业教育“双师型”教师队伍 建设改革实施方案

教师队伍是发展职业教育的第一资源，是支撑新时代国家职业教育改革的关键力量。建设高素质“双师型”教师队伍（含技工院校“一体化”教师，下同）是加快推进职业教育现代化的基础性工作。改革开放以来特别是党的十八大以来，职业教育教师培养培训体系基本建成，教师管理制度逐步健全，教师地位待遇稳步提高，教师素质能力显著提升，为职业教育改革发展提供了有力的人才保障和智力支撑。但是，与新时代国家职业教育改革的新要求相比，职业教育教师队伍还存在着数量不足、来源单一、校企双向流动不畅、结构性矛盾突出、管理体制机制不灵活、专业化水平偏低的问题，尤其是同时具备理论教学和实践教学能力的“双师型”教师和教学团队短缺，已成为制约职业教育改革发展的瓶颈。为贯彻落实《中共中央国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》和《国家职业教育改革实施方案》，深化职业院校教师队伍建设改革，培养造就高素质“双师型”教师队伍，特制定《深化新时代职业教育“双师型”教师队伍建设改革实施方案》。

总体要求与目标：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于教育工作的重要论述，把教师队伍建设作为基础性工作来抓，支撑职业教育改革发展，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，突出“双师型”教师个体成长和“双师型”教学团队建设相结合，提高教师教育教学能力和专业实践能力，优化专兼职教师队伍结构，大力提升职业院校“双师型”教师队伍建设水平，为实现我国职业教育现代化、培养大批高素质技术技能人才提供有力的师资保障。

经过 5-10 年时间，构建政府统筹管理、行业企业和院校深度融合的教师队伍建设机制，健全中等和高等职业教育教师培养培训体系，打通校企人员双向流动渠道，“双师型”教师和教学团队数量充足，双师结构明显改善。建立具有鲜明特色的“双师型”教师资格准入、聘用考核制度，教师职业发展通道畅通，待遇和保障机制更加完善，职业教育教师吸引力明显增强，基本建成一支师德高尚、技艺精湛、专兼结合、充满活力的高素质“双师型”教师队伍。

具体目标：到 2022 年，职业院校“双师型”教师占专业课教师的比例超过一半，建设 100 家校企合作的“双师型”教师培养培训基地和 100 个国家级企业实践基地，选派一大批专业带头人和骨干教师出国研修访学，建成 360 个国家级职业教育教师教学创新团队，教师按照国家职业标准和教学标准开展教学、培训和评价的能力全面提升，教师分工协作进行模块化教学的模式全面实施，有力保障 1+X 证书制度试点工作，辐射带动各地各校“双师型”教师队伍建设，为全面提高复合型技术技能人才培养质量提供强有力的师资支撑。

一、建设分层分类的教师专业标准体系

教师标准是对教师素养的基本要求。没有标准就没有质量。适应以智能制造技术为核心的产业转型升级需要，促进教育链、人才链与产业链、创新链有效衔接。建立中等和高等职业教育层次分明，覆盖公共课、专业课、实践课等各类课程的教师专业标准体系。修订《中等职业学校教师专业标准（试行）》和《中等职业学校校长专业标准》，研制高等职业学校、应用型本科高校的教师专业标准。通过健全标准体系，规范教师培养培训、资格准入、招聘聘用、职称评聘、考核评价、薪酬分配等环节，推动教师聘用管理过程科学化。引进第三方职教师资质量评价机构，不断完善职业教育教师评价标准体系，提高教师队伍专业化水平。

二、推进以双师素质为导向的新教师准入制度改革

完善职业教育教师资格考试制度，在国家教师资格考试中，强化专业教学和实践要求，按照专业大类（类）制定考试大纲、建设试题库、开展笔试和结构化面试。建立高层次、高技能人才以直接考察方式公开招聘的机制。加大职业院校选人用人自主权。聚焦专业教师双师素质构成，强化新教师入职教育，结合新教师实际情况，探索建立新教师为期1年的教育见习与为期3年的企业实践制度，严格见习期考核与选留环节。自2019年起，除持有相关领域职业技能等级证书的毕业生外，职业院校、应用型本科高校相关专业教师原则上从具有3年以上企业工作经历并具有高职以上学历的人员中公开招聘；自2020年起，除“双师型”职业技术师范专业毕业生外，基本不再从未具备3年以上行业企业工作经历的应届毕业生中招聘，特殊高技能人才（含具有高级工以上职业资格或职业技能等级人员）可适当放宽学历要求。

三、构建以职业技术师范院校为主体、产教融合的多元培养培训格局

优化结构布局，加强职业技术师范院校和高校职业技术教育（师范）学院建设，支持高水平工科大学举办职业技术师范教育，开展在职教师的双师素质培训进修。实施职业技术师范类专业认证。建设100家校企合作的“双师型”教师培养培训基地和100个国家级企业实践基地，明确资质条件、建设任务、支持重点、成果评价。校企共建职业技术师范专业能力实训中心，办好一批一流职业技术师范院校和一流职业技术师范专业。健全普通高等学校与地方政府、职业院校、行业企业联合培养教师机制，发挥行业企业在培养“双师型”教师中的重要作用。鼓励高校以职业院校毕业生和企业技术人员为重点培养职业教育教师，完善师范生公费教育、师范院校接收职业院校毕业生培养、企业技术人员学历教育等多种培养形式。加强职业教育学科教学论师资队伍建设和支持高校扩大职业技术教育领域教育硕士专业学位研究生招生规模，探索本科与硕士教育阶段整体设计、分段考核、有机衔接的人才培养模式，推进职业技术教育领域博士研究生培养，推动高校联合行业企业培养高层次“双师型”教师。

四、完善“固定岗+流动岗”的教师资源配置新机制

在现有编制总量内，盘活编制存量，优化编制结构，向“双师型”教师队伍倾斜。推进地方研究制定职业院校人员配备规范，促进教师规模、质量、结构适应职业教育改革发展需要。根据职业院校、应用型本科高校及其专业特点，优化岗位设置结构，适当提高中、高级岗位设置比例。优化教师岗位分类，落实教师从教专业大类（类）和具体专业归属，明确教师发展定位。建立健全职业院校自主聘任兼职教师的办法。设置一定比例的特聘岗位，畅通高层次技术技能人才兼职从教渠道，规范兼职教师管理。实施现代产业导师特聘岗位计划，建设标准统一、序列完整、专兼结合的实践导师队伍，推动形成“固定岗+流动岗”、双师结构与双师素质兼顾的专业教学团队。

五、建设“国家工匠之师”引领的高层次人才队伍

实施职业院校教师素质提高计划，分级打造师德高尚、技艺精湛、育人水平高超的教学名师、专业带头人、青年骨干教师等高层次人才队伍。通过跟岗访学、顶岗实践等方式，重点培训数以万计的青年骨干教师。加强专业带头人领军能力培养，为职业院校教师教学创新团队培育一大批首席专家。建立国家杰出职业教育专家库及其联系机制。建设1000个国家级“双师型”名师工作室和1000个国家级教师技艺技能传承创新平台。面向战略性新兴产业和先进制造业人才需要，打造一批覆盖重点专业领域的“国家工匠之师”。在国家级教学成果奖、教学名师等评选表彰中，向“双师型”教师倾斜。

六、创建高水平结构化教师教学创新团队

2019-2021年，服务职业教育高质量发展和1+X证书制度改革需要，面向中等职业学校、高等职业学校和应用型本科高校，聚焦战略性新兴产业领域和民生紧缺领域专业，分年度、分批次、分专业遴选建设360个国家级职业教育教师教学创新团队，全面提升教师开展教学、培训和评价的能力以及团队协作能力，为提高复合型技术技能人才培养培训质量提供强有力的师资保证。优化结构，统筹利用现有资源，实施职业院校教师教学创新团队境外培训计划，组织教学创新团队骨干教师分批次、成建制赴德国等国家研修访学，学习国际“双元制”职

业教育先进经验，每年选派 1000 人，经过 3-5 年的连续培养，打造高素质“双师型”教师教学创新团队。各地各校对接本区域重点专业集群，促进教学过程、教学内容、教学模式改革创新，实施团队合作的教学组织新方式、行动导向的模块化教学新模式，建设省级、校级教师教学创新团队。

七、聚焦 1+X 证书制度开展教师全员培训

全面落实教师 5 年一周期的全员轮训制度，对接 1+X 证书制度试点和职业教育教学改革需求，探索适应职业技能培训要求的教师分级培训模式，培育一批具备职业技能等级证书培训能力的教师。把国家职业标准、国家教学标准、1+X 证书制度和相关标准等纳入教师培训的必修模块。发挥教师教学创新团队在实施 1+X 证书制度试点中的示范引领作用。全面提升教师信息化教学能力，促进信息技术与教育教学融合创新发展。健全完善职业教育师资培养培训体系，推进“双师型”教师培养培训基地在教师培养培训、团队建设、科研教研、资源开发等方面提供支撑和服务。支持高水平学校和大中型企业共建“双师型”培训者队伍，认定 300 个“双师型”教师培养培训示范单位。

八、建立校企人员双向交流协作共同体

加大政府统筹，依托职教园区、职教集团、产教融合型企业等建立校企人员双向交流协作共同体。建立校企人员双向流动相互兼职常态运行机制。发挥央企、国企、大型民企的示范带头作用，在企业设置访问工程师、教师企业实践流动站、技能大师工作室。在标准要求、岗位设置、遴选聘任、专业发展、考核管理等方面综合施策，健全高技能人才到职业学校从教制度，聘请一大批企事业单位高技能人才、能工巧匠、非物质文化遗产传承人等到学校兼职任教。鼓励校企共建教师发展中心，在教师和员工培训、课程开发、实践教学、技术成果转化等方面开展深度合作，推动教师立足行业企业，开展科学研究，服务企业技术升级和产品研发。完善教师定期到企业实践制度，推进职业院校、应用型本科高校专业课教师每年至少累计 1 个月以多种形式参与企业实践或实训基地实训。联合行业组织，遴选、建设教师企业实践基地和兼职教师资源库。

九、深化突出“双师型”导向的教师考核评价改革

建立职业院校、行业企业、培训评价组织多元参与的“双师型”教师评价考核体系。将师德师风、工匠精神、技术技能和教育教学实绩作为职称评聘的主要依据。落实教师职业行为准则，建立师德考核负面清单制度，严格执行师德考核一票否决。引入社会评价机制，建立教师个人信用记录和违反师德行为联合惩戒机制。深化教师职称制度改革，破除“唯文凭、唯论文、唯帽子、唯身份、唯奖项”的顽瘴痼疾。推动各地结合实际，制定“双师型”教师认定标准，将体现技能水平和专业教学能力的双师素质纳入教师考核评价体系。继续办好全国职业院校技能大赛教学能力比赛，将行动导向的模块化课程设置、项目式教学实施能力作为重要指标。试点开展专业课教师技术技能和教学能力分级考核，并作为教师聘期考核、岗位等级晋升考核、绩效分配考核的重要参考。完善考核评价的正确导向，强化考评结果运用和激励作用。

十、落实权益保障和激励机制提升社会地位

在职业院校教育教学、科学研究、社会服务等过程中，全面落实和依法保障教师的管理学生权、报酬待遇权、参与管理权、进修培训权。强化教师教育教学、继续教育、技术技能传承与创新等工作内容，制定职业教育教师减负政策，适当减少专任教师事务性工作。依法保障教师对学生实施教育、管理的权利。职业院校、应用型本科高校校企合作、技术服务、社会培训、自办企业等所得收入，可按一定比例作为绩效工资来源；教师依法取得的科技成果转化奖励收入不纳入绩效工资，不纳入单位工资总额基数。各地要结合职业院校承担扩招任务、职业培训的实际情况，核增绩效工资总量。教师外出参加培训的学时（学分）应核定工作量，作为绩效工资分配的参考因素。按规定保障中等职业学校教师待遇。

十一、加强党对教师队伍建设的全面领导

充分发挥各级党组织的领导和把关定向作用，充分发挥教师党支部的战斗堡垒作用，加强对教师党员的教育管理监督和组织宣传，充分发挥党员教师的先锋模范作用。实施教师党

支部书记“双带头人”培育工程，配齐建强思想政治和党务工作队伍。着力提升教师思想政治素质，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚持不懈培育和弘扬社会主义核心价值观，争做“四有”好老师，全心全意做学生锤炼品格、学习知识、创新思维、奉献祖国的引路人。健全德技并修、工学结合的育人机制，构建“思政课程”与“课程思政”大格局，全面推进“三全育人”，实现思想政治教育与技术技能培养融合统一。落实立德树人根本任务，挖掘师德典型、讲好师德故事，大力宣传职业教育中的“时代楷模”和“最美教师”，弘扬职业精神、工匠精神、劳模精神。

十二、强化教师队伍建设的保障措施

加强组织领导，将教师队伍建设的摆在重要议事日程，建立工作联动机制，推动解决教师队伍建设的重大问题。深化“放管服”改革，提高职业院校和各类办学主体的积极性、主动性，引导广大教师积极参与，推动教师队伍建设与深化职业教育改革有机结合。将教师队伍建设作为中国特色高水平高职学校和专业建设计划投入的支持重点，现代职业教育质量提升计划进一步向教师队伍建设倾斜。鼓励各地结合实际，适时提高职业技术师范专业生均拨款标准，提升师范教育保障水平。加强督导评估，将职业教育教师队伍建设情况作为政府履行教育职责评价和职业院校办学水平评估的重要内容。

4.河南省人民政府关于印发河南省职业教育改革实施方案的通知 (豫政〔2019〕23号)

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民政府，省人民政府各部门：
现将《河南省职业教育改革实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府
2019年11月27日

河南省职业教育改革实施方案

职业教育与普通教育是两种不同教育类型，具有同等重要地位。为加快推进新时代我省职业教育高质量发展，切实提高职业教育办学质量和服务能力，更好地满足经济社会发展需求，根据《国家职业教育改革实施方案》和我省安排部署，制定本实施方案。

一、完善现代职业教育体系

（一）优化职业教育布局结构。努力创建新一轮国家职业教育改革发展试验区。不断优化职业学校布局，每个县（市）重点办好一所中等职业学校，每个省辖市重点办好一所高等职业学校，支持有条件的省辖市布局本科层次职业院校或应用技术类型本科院校，重点支持一批硕士、博士学位授予单位开展专业学位教育。

（二）提高中等职业教育发展水平。把发展中等职业教育作为普及高中阶段教育和建设中国特色职业教育体系的重要基础，保持高中阶段教育招生职普比大体相当，使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育。实施中等职业学校标准化建设工程，推动全省中等职业学校基本办学条件达到国家标准，重点支持贫困地区加强中等职业学校建设。发挥中等职业学校作用，帮助部分学业困难学生按规定在职业学校完成义务教育，并接受部分职业技能学习。

（三）推进高等职业教育创新发展。扩大高等职业教育招生规模，建立完善社会人员入读高等职业学校的教学和管理制度。逐步建立“职教高考”制度，完善“文化素质+职业技能”招生考试办法，为学生接受高等职业教育提供多种入学方式和学习方式。着力扩大“3+2”分段高等职业教育（3年中等职业教育+2年高等职业教育分段培养）和五年一贯制高等职业教育的招生规模。根据高校设置规定，将符合条件的技师学院纳入高校序列。

（四）重点建设一批高水平职业院校。实施高水平职业院校建设行动计划，重点支持本科层次职业院校、示范性应用技术类型本科院校、中国特色高水平高等职业学校（含高

水平专业）、国家优质专科高等职业院校建设，在招生计划、专业建设、项目安排等方面予以倾斜，打造一批国内一流职业院校和骨干专业（群）；重点支持建设 100 所左右省级高水平职业院校和 150 个左右高水平专业群，打造中部地区技术技能人才培养高地。

（五）完善高层次应用型人才培养体系。积极发展高层次职业教育，推动具备条件的普通本科高校向应用型转变，鼓励有条件的普通高校开办应用技术类型专业或课程。逐步提高普通高校招收职业院校毕业生的比例。到 2022 年，建立完善中等职业教育、专科层次职业教育、本科层次职业教育和应用型本科教育、专业学位研究生教育相衔接，学历教育与培训并重的现代职业教育体系。

二、深化产教融合、校企合作

（六）推动产教融合发展。实施职业教育产教融合发展行动计划，在推进国家产教融合建设试点工作基础上，同步开展省级产教融合试点城市建设培育工作，试点建设一批产教融合型行业、企业和院校；重点遴选、支持建设一批基于产教融合的产业学院（系、部）、高水平专业化实训基地、高水平专业群。鼓励职业教育集团化、联盟式发展，推进资源共享、以强带弱、优势互补，支持建设一批示范性职业教育集团、产教融合专业联盟和应用技术协同创新中心。

（七）促进校企“双元”育人。坚持知行合一、工学结合，推动校企共同研究制定人才培养方案，及时将新技术、新工艺、新规范纳入教学标准和教学内容。全面推广“订单式”培养、现代学徒制、企业新型学徒制等“双培型”培养模式。建设开放共享的产教融合校企合作信息服务平台，定期发布行业人才需求预测。

（八）健全产教融合、校企合作激励政策。推动制定《河南省职业教育校企合作促进条例》。允许学校从校企合作中获得智力、专利、教育、劳务等报酬，具体分配由学校按规定自行处理。建立产教融合型企业认证制度，对进入目录的企业给予“金融+财政+土地+信用”的组合式激励，并按规定落实相关税收政策。允许企业根据办学成本获得合理回报。各地可对职业教育产教融合、校企合作成效显著的项目给予支持。

三、深化职业教育体制机制改革

（九）深化职业教育管理体制改革。深化“放管服”改革，由注重“办”职业教育向“管理与服务”过渡。政府主要负责规划战略、制定政策、依法依规监管。加强职业院校章程建设，建立完善依法治校、自主办学、民主管理的运行机制和现代职业院校制度，提升职业院校治理能力。扩大职业院校办学自主权。推行职业院校全员岗位聘用制和绩效考核分配制，因岗聘人、按岗定薪、依绩取酬。

（十）推进职业教育办学体制改革。发挥企业重要办学主体作用，鼓励有条件的企业特别是大型企业举办高质量职业教育，各地可按规定给予适当支持。允许企业以土地、资本、知识、技术、管理等要素依法参与办学，与公办职业院校合作举办混合所有制性质的职业院校（或二级学院）和职业培训机构，并享有相应权利。支持社会力量举办非营利性民办职业院校，从事学历教育的民办职业院校在招生、办学评估、学生奖助学金等方面与公办职业院校享受同等政策。县级以上政府可以采取购买服务、助学贷款和出租、转让闲置的国有资产等措施对民办职业院校予以扶持。对非营利性民办职业院校还可以采取政府补贴、基金奖励、捐资激励等扶持措施。建立公开透明规范的民办职业教育准入、审批制度，探索民办职业教育负面清单制度，建立健全退出机制。

（十一）深化人才培养模式改革。按照国家有关要求，积极承担 1+X 证书制度（学历证书+若干职业技能等级证书制度）试点任务。定期对职业技能等级证书有关工作进行“双随机、一公开”抽查和监督，对培训评价组织行为和职业院校培训质量进行监测和评估。加快推进职业教育“学分银行”建设，有序开展学历证书和职业技能等级证书所体现的学习成果的认定、积累和转换。

四、提高技术技能人才培养质量

（十二）健全德技并修的育人机制。加强职业院校思想政治理论课教学，开展中等职业学校“文明风采”活动，推进职业教育领域“三全育人”（全员育人、全过程育人、全方位

育人)综合改革试点工作,重点建设一批思想政治和德育工作实践基地。加强职业院校体育、美育和劳动教育,强化心理健康教育和法制教育。组织开展职业院校技能大赛、素质能力大赛、创新创业大赛等活动,着力培养学生的职业道德、工匠精神、职业技能和创新创业能力。

(十三)优化专业、课程和教材体系。建立紧密对接我省产业链、创新链的学科专业体系,大力发展先进制造业、现代服务业、现代农业等相关专业,重点支持发展大数据、人工智能、健康、养老、托育、旅游等紧缺专业。建立对接产业的职业院校专业动态调整机制,推动每所职业院校重点建设2—3个骨干专业群。加快推进数字校园建设,重点支持建设一批智慧校园。以课程资源为核心,建设一批职业教育数字化教学资源库。到2022年,遴选、认定1000门左右省级职业教育在线精品课程,开发200种左右校企合作开发的地方特色教材。

(十四)开展高质量职业培训。开展职业技能提升行动,落实职业院校实施学历教育与培训并举的法定职责。推行终身职业技能培训制度,面向城乡各类劳动者开展大规模职业技能培训。择优遴选、建设一批省级职业技能培训示范基地。重点建设一批乡村振兴技能人才培养示范基地和示范专业点。面向现役军人开展教育培训,支持其在服役期间取得多类职业技能等级证书;支持适合的退役军人进入职业院校和普通本科高校接受教育和培训。支持下岗失业人员、农民工和新型职业农民等接受适合的高等职业教育和培训。

(十五)加强职业教育国际交流合作。支持职业教育中外合作办学,引进一批国(境)外优质职业教育资源、优秀教师,开展国际通用职业资格认证工作。定期组织选派职业教育专业骨干教师和教学管理人员等赴国外研修访学。鼓励职业院校招收留学生。鼓励职业院校走出去办学,参与“一带一路”建设,推动优质职业院校在国外建设一批具有河南特色的“鲁班工坊”。

五、建设高水平教师队伍

(十六)完善职业院校教师管理。从2020年起,职业院校、应用型本科高校相关专业教师原则上从具有3年以上企业工作经历并具有高等职业以上学历的人员中公开招聘,对特殊高技能人才可适当放宽学历要求,基本不再从应届毕业生中招聘。加强职业院校编制管理,建立健全职业院校教师编制动态管理机制,推动企业工程技术人员、高技能人才和职业院校教师双向交流。实施职业院校兼职教师特聘岗计划,支持职业院校聘请高水平工程技术人员和能工巧匠担任兼职教师。完善具有职业教育特点的职业院校教师职称评审标准,由唯文凭、唯论文、唯“帽子”向重教育教学能力、重人才培养质量、重服务经济社会发展的贡献转变。

(十七)加强“双师型”“一体化”教师队伍建设。实施职业院校教师素质提高计划,完善教师培训体系。完善“双师型”“一体化”教师认定标准和办法,重点建设一批省级校企合作的“双师型”“一体化”教师培养培训基地和企业实践基地。到2022年,职业院校“双师型”“一体化”教师占专业课教师总数的比例超过50%,分专业建设一批省级职业教育教师教学创新团队。评选、认定一批职业教育教学专家、教学名师,建设一批省级“双师型”“一体化”名师工作室和技能大师工作室、教师技艺技能传承创新平台。

六、完善改革保障措施

(十八)加强党对职业教育工作的全面领导。以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于职业教育的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。落实省委教育工作领导小组各项部署,保证职业教育改革发展正确方向。充分发挥党组织在职业院校的领导核心和政治核心作用,将党建工作与业务工作同部署、同落实、同考评。加强基层党组织建设,带动学校工会、共青团、妇联等群团组织和学生会组织、学生社团建设。

(十九)强化政府发展职业教育的责任。县级以上政府要建立职业教育工作部门联席会议制度,统筹协调职业教育工作。组建河南省职业教育指导咨询委员会,为我省职业教育改革发展提供决策咨询。加强对职业教育的督导评估,把职业教育作为对各级政府履行教育职责评价的重要内容,切实落实政府和有关部门发展职业教育的责任。

(二十)完善职业教育质量保障体系。落实思想政治理论课和职业教育公共基础课、专业教学、顶岗实习等系列标准。实施省、市、校职业教育质量年度报告制度,积极支持第三方机构开展质量评价。加强职业教育科研体系建设,按照有关规定和程序设立省级职业教育

教学成果奖，加强成果转化、应用和推广。面向社会公开招募并择优遴选职业教育培训评价组织，扶优、扶大、扶强，保证培训质量。

（二十一）健全经费投入机制。建立与办学规模、培养成本、办学质量等相适应的财政投入制度，在保障教育合理投入的同时，优化投入结构和管理机制，提高财政资金使用效益。新增教育经费向职业教育倾斜，鼓励社会力量捐资、出资兴办高质量职业教育，拓宽办学筹资渠道。建立健全依据办学绩效核拨经费的激励机制，2020年各地要全面落实公办职业院校生均拨款制度，将人员经费、公用经费和项目经费全部纳入生均拨款改革范围，足额落实生均经费标准。公办中等职业学校生均财政拨款水平可适当高于当地普通高中；公办高等职业学校生均拨款水平应不低于12000元；公办技师学院在校生中的高级工和预备技师的生均拨款标准可适当高于当地公办中等职业学校，并根据发展需要和财力逐步提高。进一步扩大职业院校助学金覆盖面，完善补助标准动态调整机制，落实对建档立卡等家庭经济困难学生的倾斜政策。健全职业院校收费标准动态调整机制。

（二十二）营造职业教育发展环境。严格落实提高技术工人待遇的相关政策。鼓励企业职务职级晋升和工资分配向关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜。积极推动职业院校毕业生在落户、就业、参加机关事业单位招聘、职称评审、职级晋升等方面与普通高校毕业生享受同等待遇。按照国家有关规定加大对职业院校参加有关技能大赛成绩突出毕业生的表彰奖励力度。办好职业教育活动周和世界青年技能日宣传活动，深入开展“大国工匠进校园”“劳模进校园”等活动。强化职业启蒙教育，依托职业院校实训基地建设一批中小学生职业体验中心，推进职业院校资源面向基础教育全面开放。弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚，推动形成人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境。

5.教育部 河南省人民政府关于深化职业教育改革推进技能社会建设的意见 (豫政〔2021〕2号)

教育部各司局、各有关直属单位，河南省各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民政府、省人民政府各部门：

职业教育与经济社会发展联系最为紧密、与就业和民生关系最为直接，是培养技术技能人才的重要途径。河南作为全国重要的经济大省、人口大省，深化职业教育改革、推进技能社会建设，加快培养数以千万计的知识型、技能型、创新型劳动者大军，是实施促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略的历史选择，是开创高质量发展崭新局面、实现中原更加出彩的必由之路。教育部和河南省政府决定，为河南深化职业教育改革、推进技能社会建设，打造技能强省，制定本意见，请认真贯彻落实。

一、指导思想和总体目标

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和关于职业教育工作的重要指示精神，全面落实《中国教育现代化2035》《国家职业教育改革实施方案》，牢固树立新发展理念，把发展职业教育摆在更加突出的位置，树立崇尚技能的价值导向，优化技能社会建设环境，提升技术技能人才供给水平，打造深化职业教育改革、推进技能社会建设的“河南样本”。

（二）总体目标。通过深化职业教育改革、推进技能社会建设，面向全体劳动者的现代职业教育体系更加完善，高素质劳动者和技术技能人才的数量显著增加、结构更加合理、质量明显提高，技术技能人才的社会地位和经济待遇明显提升，更加开放灵活的终身教育体系逐步健全，技术技能人才的重要贡献和重大作用日益凸显，尊重技能、崇尚技能、学习技能的社会氛围基本形成。

二、突出德技并修，树立崇尚技能的价值导向

（三）强化德技并修的育人导向。全面落实立德树人根本任务，把社会主义核心价值观融入技术技能人才培养全过程。加强职业院校（含中等职业学校、技师学院、专科高等职业

学校、本科层次职业学校，下同）思政课程与课程思政建设，培养 500 名省级课程思政优秀教师，打造 200 门省级课程思政示范课程，重点建设 20 个左右省级思政和德育工作教育基地。充分发挥职业院校共青团在思政教育中的独特作用，着力加强青年学生理想信念教育、爱国主义教育。加强职业院校体育、美育、心理健康和法治教育。创新开展职业院校“文明风采”、师德师风建设巡讲等活动，通过大国工匠、劳动模范进校园和经典诵读、道德讲堂等形式，着力培养学生的职业道德、工匠精神，构建全员、全过程、全方位育人格局。

（四）推进技能社会的文化建设。开展中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化教育，举办技能大赛、素质能力大赛、中华优秀传统文化大赛、创新创业大赛等活动，规范选用国家统一编写的中等职业学校思政、语文、历史课程教材和高等职业学校思政理论课教材，引导学生增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，厚植爱国主义情怀。深入挖掘焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神等，传承红色基因，建设 5 个左右在全国具有较大影响力的职业教育红色文化研学旅行示范基地。

（五）营造崇尚技能的社会氛围。将技术技能教育与劳动教育、职业启蒙教育深度融合，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。建立全面实施劳动教育的长效机制，在中小学开设劳动教育必修课程，确保每周不少于 1 课时；职业院校以实习实训课为主要载体开展劳动教育，其中劳动精神、劳模精神、工匠精神专题教育不少于 16 个学时。全面推进职业体验教育，建设 100 个向社会开放的省级职业启蒙和职业体验基地，开展职业意识及通用技术技能教育。大力宣传技术技能人才和高素质劳动者的先进事迹和重要贡献，弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚，努力营造尊重技能、崇尚技能、学习技能的浓厚氛围。

三、凸显类型特征，完善现代职业教育体系

（六）建立职业教育高考制度。支持河南深化高考改革，建立春季“职教高考”制度，采取“文化素质+职业技能”的考试招生办法，报考人员为职业院校应届毕业生和社会人员，“职业技能”测试成绩所占权重不低于 50%。支持河南扩大普通高等学校专科毕业生升入本科阶段学习招生规模；支持河南专科高等职业学校与应用型本科高校、本科层次职业学校开展“3+2”对口贯通培养试点。支持河南按照教育部有关规定免试招收本省代表我国参加世界技能大赛获奖选手接受本科层次教育。

（七）巩固中等职业教育的基础地位。保持高中阶段教育招生职普比大体相当，使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育。在巩固中等职业学校布局调整成果的基础上，实施河南省中等职业学校标准化建设工程，通过 3—5 年的努力，推动全省公办中等职业学校的办学条件基本达到国家标准。实施河南省高水平中等职业学校和专业建设工程，重点建设 70 所左右省级高水平中等职业学校和 100 个左右高水平专业（群）。每个省辖市、济源示范区集中力量至少办好 1 所残疾人高中（部）或残疾人中等职业学校（班）。支持中等职业学校多样化发展，探索举办以艺术、体育等为核心培养内容的特色职业学校。

（八）创新发展专科层次职业教育。根据区域经济发展和产业需求，对专科高等职业学校实行分类指导，支持专科高等职业学校重点办好服务地方发展的特色优势专业（群），逐步建设成为集就业教育、升学教育、培训教育、创新中心于一体的区域技术技能积累的重要资源集聚地。实施河南省高水平高等职业学校和专业建设工程，重点建设 30 所左右省级高水平高等职业学校和 50 个左右高水平专业（群）。推进专科层次职业教育质量型扩招，扩大“3+2”分段和五年一贯制高等职业教育招生规模。

（九）积极发展本科层次职业教育。支持河南扩充本科层次职业教育资源，多路径发展本科层次职业教育，优化本科院校布局。鼓励有条件的普通本科高等学校开设应用型专业。支持河南广播电视大学按照《国家开放大学综合改革方案》转型建设河南开放大学。

四、深化产教融合，大力推进校企“双元”育人

（十）打造产教融合发展平台。实施河南省职业教育产教融合发展行动计划，支持郑州市建设国家级产教融合试点城市，重点培育 5 个左右省级产教融合试点城市；支持河南建设一批国家级高水平专业化产教融合实训基地、示范性职业教育集团、产教融合型企业。重点建设一批省级示范性职业教育集团、产教融合专业联盟和应用技术协同创新中心，遴选、认

定一批省级示范性校企合作项目，打造产教融合高地，提升校企“双元”育人水平。推广企业和职业院校工学结合、校企合作的“双主体”技术技能人才培养模式，全面推行现代学徒制等校企“双元”育人模式。继续办好产教融合发展战略国际论坛。建立省级产教融合校企合作信息服务平台，发布行业人才需求预测信息，组织各类产教对接活动，促进校企需求精准对接。

(十一) 完善校企合作激励政策。修订《河南省职业教育校企合作促进办法(试行)》，深入推进校企合作。发挥企业重要办学主体作用，支持社会力量以股份制、混合所有制等形式举办或参与举办职业院校、二级学院和培训机构。校企合作中，学校可从中获得智力、专利、教育、劳务等报酬，由学校按规定自行分配。探索建立企业根据校企合作办学成本获得合理回报机制，调动企业参与校企合作的积极性。建立产教融合型企业认证制度，落实“金融+财政+土地+信用”组合式激励政策。鼓励有条件的在豫央企和省属国企率先成为产教融合型企业，对纳入产教融合型企业建设培育范围的试点企业，兴办职业教育的投资符合规定的，可按投资额的**30%**抵免该企业当年应缴教育费附加和地方教育附加。河南省有关部门和各地可对职业教育示范性校企合作项目、现代学徒制等项目给予支持。

(十二) 加快推进产业学院建设。制定河南省推进高等学校产业学院建设的指导意见，采取股份制、混合所有制等形式，重点推进产业学院建设。充分发挥高等学校、政府、产业主管部门、行业协会、企业等重要作用，把产业学院打造成为集“产、学、研、转、创”多功能、多主体深度融合的新型办学实体。建立产业学院共建共管体制，探索基于产权制度和利益共享机制的产业学院治理结构与运行机制。构建省校两级产业学院布局体系，重点建设一批省级示范性产业学院。

五、深化“三教”改革，提升技术技能人才培养质量

(十三) 深化教师队伍建设和改革。加强职业院校“双师型”教师队伍建设，完善“双师型”教师标准和认定办法。支持建设一批职业教育“双师型”教师培养培训基地、教师企业实践基地、“双师型”名师工作室、教师技艺技能传承创新平台、职业教育教师教学创新团队。落实中等职业学校、高等职业学校教师职称制度改革要求，结合本省实际，建立健全区别于普通教育的职业院校教师职称评审体系，完善具有职业教育特点的教师职称评审标准。制定职业院校教师绩效工资总量核增与分配政策。制定完善师资双向流动、兼职兼薪办法。允许学校按编制数额**20%**左右的比例自主招聘兼职教师。对职业院校引进兼职教师的，同级财政可统筹资金予以支持。支持河南**1—2**所院校转型为职业技术师范大学，分专业支持一批高水平工科院校举办职业技术师范教育。

(十四) 深化教材改革。职业院校教材必须坚持马克思主义指导地位，体现党和国家意志。规范和加强职业教育教材管理，严格执行国家和省关于教材管理的规定，规范选用国家规划教材。聚焦河南先进装备制造等重点产业发展需求建设校企“双元”合作开发的省级规划教材。建设一批具有河南特色的省级规划教材、**200**种左右校企合作开发的地方特色教材，倡导使用新型活页式、工作手册式教材并配套开发信息化资源，切实提高教材建设水平。每**3**年修订**1**次教材，其中专业教材随信息技术发展和产业升级情况及时动态更新。建立科学完善的中等和高等职业教育衔接课程体系，实现技术技能人才培养的系统化和制度化。重点建设河南省职业教育数字化教学资源公共服务平台，开发、建设**30**个左右省级职业教育专业教学资源库、**1000**门左右省级精品在线开放课程。

(十五) 深化教学方法改革。适应“互联网+职业教育”发展需要，运用现代信息技术改进教学方式方法，推进虚拟工厂等网络学习空间建设和普遍应用。组织开展“一教师一优课、一专业一品牌”活动，促进职业院校全面提升教学质量。大力推广线上线下混合式教学、项目教学、案例教学、情境教学、模块化教学等教学方法，在教学中广泛运用现代信息技术。

(十六) 改革评价考核机制。深化职业教育评价改革，破除评价体系中的“五唯”顽疾。完善政府、行业、企业、职业院校等共同参与的评价机制，积极支持第三方机构开展评估，并将结果作为对职业院校政策支持、绩效考核、表彰奖励的重要参考。调整、组建省级行业职业教育教学指导委员会，参与制定职业教育教学标准，对职业院校德技并修、产教

融合、校企合作、育训结合、学生获取职业资格或职业技能等级证书、毕业生就业质量、“双师型”教师队伍建设等情况开展评价。制定覆盖主要专业，以职业能力清单和学习水平为核心内容，不低于国家标准要求的省级专业教学标准、课程标准、顶岗实习标准、实训基地建设标准。完善与职业教育发展相适应的学位授予标准和评价机制。

六、拓展成才路径，推进技能学习终身化

（十七）落实职业院校学历教育与培训并举的法定职责。将职业技能培训作为职业院校办学的重要功能和新的增长点，按照育训结合、长短结合、内外结合的要求，充分发挥职业院校在技能社会建设中的作用，并将承担职业培训情况作为核定职业院校教师绩效工资总量的重要依据，推动健全终身职业技能培训制度。大力实施“职业院校全面开展职业培训促进就业创业行动计划”，鼓励技工院校和其他职业院校积极参与全民技能振兴工程、职业技能提升行动、高素质农民培育计划、残疾人就业培训工程等，重点加强面向离校未就业高等学校毕业生、退役军人、农民工、高素质农民、残疾人、去产能分流职工、企业职工等群体的职业技能培训，年培训人次不低于在校生数的2倍。每个县（市、区）至少建设1所实体依托的社区学院和1个养教结合的老年教育中心。

（十八）开展1+X证书制度试点。支持河南行业龙头企业积极申报培训评价组织，加强对培训评价组织的监督管理，积极参与国家1+X证书（学历证书+若干职业技能等级证书）制度试点工作。支持河南具有行业影响力、社会公信力的本省企业与职业院校联合开发职业技能等级证书，符合国家标准的优先推荐列入国家层面的职业技能等级证书目录。研究确定符合河南实际的职业技能等级证书培训考核收费标准，切实加强收费行为监管工作。

（十九）开展国家资历框架试点。支持河南探索职业教育国家学分银行落地工作机制、标准体系和实现路径。开展职业院校按学分收费制度改革试点，为学习者提供半工半读、工学交替等灵活多样的弹性学习形式。结合1+X证书制度试点工作，有序建立多领域学习成果互认联盟组织，探索制定学习成果互认标准，建立若干个学习成果认证分中心，建立学习者个人学习账户和终身学习电子档案，逐步推进学校之间，学校与行业、企业、培训机构之间实现学习成果互认，逐步实现学历教育和非学历教育相互融通，搭建技能人才终身学习和职业生涯发展“立交桥”，为国家资历框架建设积累经验。

（二十）开展职业能力重构试点。加强中国职业技术教育学会职业能力重构研究中心建设，积极创建国家级职业能力重构协同创新中心。支持共建国家职业能力重构研究中心。通过开展学生分层次、差异化培养和育训结合等研究，重新构建一系列课程体系和人才培养模式，引导普通高等学校毕业生再读职业院校学技术、退役军人等群体进入职业院校学技能，进一步提升劳动者技术技能水平和就业创业能力。制定“大国工匠成长计划”河南方案，建设一批职业能力重构试点院校，探索开展“中原工匠班”等多样化人才培养，探索劳动者职业能力重构的路径和模式，形成一批可借鉴、可复制的职业能力重构经验。

七、提升服务能力，推动经济社会高质量发展

（二十一）服务重大国家战略。积极服务促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、国家粮食安全等重大国家战略，建立产业、行业、企业、职业、专业“五业联动”的职业教育发展新机制。建立紧密对接河南产业链、创新链的专业体系，紧紧围绕人工智能、新能源及网联汽车等十大新兴产业以及健康养老、家政服务等领域，出台优化职业院校专业布局的意见，促进专业链和产业链精准对接，扩大新兴产业和社会紧缺专业技术技能人才培养规模。支持职业院校与企业共建一批技术技能协同创新中心、工程（技术）研究中心等技术技能创新服务平台，加快科研成果应用转化，提升职业教育对经济社会发展的支撑能力。

（二十二）加强职业教育对外交流与合作。引进国（境）外职业教育优质资源和先进教育模式，支持有条件的职业院校开展中外合作办学；鼓励职业院校联合企业“走出去”办学，举办境外办学机构和项目，建立若干所“鲁班工坊”，积极开展对外合作和中外人文交流。鼓励支持有条件的职业院校参与开发国际通用专业标准和课程体系，推出一批具有国际影响力的高质量专业标准、课程标准、教学资源。服务“一带一路”建设，与“一带一路”沿线

国家共享优质教育资源，构建教师互动、学生互派、学历互认的双向交流机制。推动具有河南优势的水利水电、轨道交通、中医药、现代农业等职业技能等级证书“走出去”，打造服务“一带一路”建设的河南职业教育国际品牌。

（二十三）服务县域经济高质量发展。每个县（市）至少要建好办好1所设施完善、功能齐全的达标中等职业学校，提升职业教育服务县域经济发展水平。坚持分类指导，引导职业院校主动对接优化开发县（市），重点加强现代制造、电子信息、能源化工、物流仓储等产业相关专业建设，助力优势产业集群转型提质；主动对接重点发展县（市），重点加强现代农业、食品加工、生物制药、电子商务等产业相关专业建设，助力特色产业集群高效发展，稳定粮食生产能力；主动对接生态功能县（市），重点加强环境保护、文化旅游、健康养老、生态林果业等产业相关专业建设，助力产业绿色发展，提升生态产品供给能力。加强覆盖县、乡、村三级的县域职业教育和培训体系建设，支持有条件的院校推行农学结合的弹性学习培养模式，积极开展高素质农民职业教育和职业技能培训。探索涉农院校人才培养新机制、新模式，重点打造10所左右乡村振兴人才培养优质院校，推动优质院校改革提升涉农专业，围绕农业农村发展建设新专业，加快推进乡村振兴带头人培养。重点建设30个河南省乡村振兴技术技能人才培养示范基地和60个示范专业点，着力培养培训有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民，为县域经济高质量发展提供技术技能人才支撑。

八、加强组织领导，优化技能社会建设环境

（二十四）加强党对职业教育的全面领导。坚持党对职业教育事业改革发展工作的领导，各级教育工作领导小组要定期研究职业教育改革发展工作。加强对职业院校党建工作的指导，推进党建工作标准化、规范化，牢牢把握学校意识形态工作领导权，引导广大师生树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党建带团建，规范职业院校基层团组织建设，强化思想政治引领。推进职业院校治理体系和治理能力现代化，建立完善依法治校、自主办学、民主管理的运行机制和现代职业院校制度。

（二十五）建立部省协调推进体制机制。建立由教育部和河南省政府主要负责同志共同担任组长，教育部分管副部长和河南省分管副省长担任副组长，教育部相关司局和河南省政府有关部门负责同志为成员的领导小组，负责统筹协调推进工作；组建由教育部职成教司司长和河南省政府分管副秘书长、河南省教育厅厅长牵头的工作专班，负责具体推进工作。将深化职业教育改革、推进技能社会建设纳入部省会商议题，研究解决工作中的重大问题。河南各级政府和有关部门要切实落实发展职业教育的职责，河南省政府把深化职业教育改革、推进技能社会建设工作情况纳入对县级以上政府履行教育职责评价的重要内容，评价结果作为对县级以上政府领导班子和领导干部奖惩的重要依据。按照国家有关规定，对职业教育先进单位和先进个人给予表彰奖励。各地要制定“一地一策”的实施方案，并报工作专班备案。

（二十六）扩大职业院校办学自主权。进一步深化“放管服”改革，在内部管理、教师招聘、教师待遇、职称评聘、校企合作、专业设置等方面赋予学校更多自主权。学校根据办学实际需要和精简、效能的原则，在人员总量内自主确定教学、科研、行政职能部门等内设机构的设置和人员配备。学校按照规定自主设置岗位，自主确定用人计划，自主确定招聘标准、内容和程序，招聘方案报事业单位人事综合管理部门备案后，公开招聘岗位信息，自主招聘各类人才。大力推进职业院校内部管理体制的改革，探索由学校自主聘用内设机构干部。

（二十七）完善经费保障机制。优化教育支出结构，持续加大职业教育投入，确保新增财政性教育经费向职业教育倾斜，确保教育费附加用于职业教育的比例不低于30%。拓宽办学筹资渠道，鼓励社会力量捐资、出资兴办职业教育。全面落实公办职业院校生均拨款制度，足额落实生均经费标准，逐步提高公办中等职业学校生均财政拨款水平，公办中等职业学校生均财政拨款水平可适当高于当地普通高中，公办高等职业学校生均拨款水平应不低于12000元，并根据发展需要和财力逐步提高。鼓励政府通过购买服务等方式支持民办职业院校发展。完善成本分担机制，健全职业院校学费标准动态调整机制。统筹利用地方政府债券支持职业院校加强符合条件的重点项目建设。将社区教育和老年教育纳入经济社会发展规划，将继续教育经费纳入同级财政预算。

（二十八）提高技术技能人才待遇。探索推进社会用人制度改革，克服“五唯”顽疾。健全以职业能力为导向、以工作业绩为重点、注重工匠精神培育和职业道德养成的技能人才评价体系，完善符合技术技能人才特点的职称评审与职级晋升制度。依托“中原技能大奖”“中原技能大师”等人才项目，大力培养支撑河南制造、河南创造的技术技能人才队伍。鼓励企业对高技能人才实行技术创新成果入股、岗位分红和股权期权等激励方式。探索为国家和河南经济社会发展作出突出贡献的技术技能人才在各级工会、团委、妇联等群团组织中兼任职务。按照国家有关规定，落实河南省参加世界技能大赛、中华人民共和国职业技能大赛、全国行业职业技能竞赛、全国职业院校技能大赛等职业技能竞赛获奖选手奖励政策。

附件：1.教育部支持政策清单
2.河南省工作任务清单

教育部河南省人民政府
2021年1月7日

第二篇 高校双创载体（基地、平台）认定政策

1.河南省大学生创新创业实践示范基地认定及管理办法（试行）

第一章 总则

第一条为深入贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于深化高等学校创新创业教育改革的实施意见》、《河南省人民政府办公厅关于转发省人力资源和社会保障厅、省教育厅等部门河南省大学生创业引领计划的通知》有关要求，加强全省大学生创新创业实践示范基地建设，引导高校不断深化创新创业教育改革，切实提高大学生创新创业能力，加快培养规模宏大、富有创新精神、勇于投身实践的创新创业人才队伍，助推河南省“大众创业、万众创新”新局面的形成，制定本办法。

第二条河南省大学生创新创业实践示范基地（以下简称“示范基地”）的认定对象是指具有独立法人资格的政府职能部门、高校及其它、企事业单位、社会组织等在河南省内注册建立的，大学生创新创业实践基地（创新创业园、众创空间、科技园、创业孵化基地、产业园区等）。

第三条本办法所指大学生包括取得国家承认学历毕业5年以内普通高校毕业生（包括留学来豫创新创业人员）或在校大学生。

第二章 定位及功能

第四条“示范基地”是创新创业人才培养基地，是高校创新创业教育体系建设的重要组成部分。“示范基地”是以激发大学生创新创业意识、增强大学生创新创业实践能力为核心，以公益性、专业性、示范性为主要特征，以搭建实践载体和完善服务为支撑，面向全省（特别是所在地区）所有大学生创新创业提供教育培训、实践指导、政策咨询、金融扶持、技术支撑等一体化服务。

第五条“示范基地”的主要功能

（一）教育功能。宣传各级政府及有关部门促进大学生创新创业的政策和相关信息；辅助高校普及大学生创新创业教育，培养大学生的创新精神和创业能力，培育优秀创新创业人才。

（二）培训功能。整合各方优势资源，通过举办讲座、论坛、大赛、沙龙等方式，开展大学生创新创业指导培训。同时，强化线上与线下服务平台建设，为不同创新创业群体的合作沟通搭建高效便利的平台。

（三）实践功能。以创新创业实践项目为主体，为大学生创新创业团队提供创新创业路演、仿真模拟运营等创新创业实践机会，提高大学生创新创业实践能力，积累相关经验，为真正的创新创业活动奠定基础。

（四）孵化功能。为具备条件的大学生创新创业项目提供孵化场地及基本运营设施，实现项目的公司化运作，并提供必要的咨询、指导和服务，促进项目不断完善，创办的企业健康发展，提高大学生创新创业成功率。

（五）服务功能。为成熟的大学生创新创业项目提供开发 and 对接、政策落地、工商税务、投融资服务及必要的实践条件等服务；指导协助退出“示范基地”的企业，做好迁址、工商税务登记变更等服务工作。

（六）示范功能。通过广泛开展学习、交流活动，扩大大学生创新创业的社会影响，充分发挥“示范基地”的示范辐射作用，引领全省大学生创新创业活动的开展，营造浓厚的创新创业氛围。

第三章 条件及认定

第六条“示范基地”的主要类型

（一）教育实践型：主要面向已建成的大学生创新创业园，具有水平较高的创新创业导

师团队，具有丰富的线上线下创新创业教育培训资源，能够满足不同专业学生创新创业实践需求。

(二) 专业技术型：主要面向能为大学生创新实践提供平台支撑的科技型企业或研发机构，拥有较为先进的创新研发仪器和设备，能够满足大学生的专业技术及创新研发服务需求。

(三) 孵化平台型：主要面向已建成的众创空间、孵化基地、产业园区等专业孵化平台，具有专业的孵化运营团队，拥有较强的投融资能力，能够为大学生创新创业项目孵化提供专业的咨询服务。

第七条 “示范基地”的基本条件

(一) 基地发展定位明确，制订了科学的中长期发展规划且成功运营 1 年以上。具有专业的基地运营管理团队。

(二) 基地管理制度规范，设有创新创业实践资金（基金）。基地内创业担保贷款、社会保险、税费减免等扶持政策得到全面落实。

(三) 基地与高校、当地经济社会发展结合紧密，有固定的省内合作高校，并切实将学生在基地实践情况纳入高校创新创业教育教学体系。

(四) 基地有固定的场地并达到一定面积（基地入驻的项目以文化创意、新兴产业技术研发应用等为主的，场地面积可据实适当放宽）。基地用于大学生创新创业实践的场地须占基地总面积的 $\frac{2}{3}$ 以上，并配备必要的公共设施设备，免费或按成本提供给大学生使用。场地属于租赁性质的，自申报之日起应尚有 3 年以上租赁期限。

(五) 入驻的创新创业实践项目 50% 以上是大学生群体创办的，且法人代表或占用 50% 以上股权合伙人是大学生的；团队具有开拓创新精神，对技术、市场、经营和管理有一定的驾驭潜力，在法律、法规允许范围内开展明确的创新创业实践活动。

(六) 基地设立专门的创新创业教育培训区域，配置相应的服务设施，建设有一支理论与实践兼备、专兼职结合的创新创业导师团队。担任创新创业导师需为全省大学生创新创业导师信息库成员，并且每名导师每年指导项目不低于 2 个。

第八条 “示范基地”的分类条件

在满足第七条基本条件的前提下，不同类型的“示范基地”还需满足以下分类条件：

(一) 申请教育实践型“示范基地”还需符合以下条件：

1. 基地可自主支配的场地面积不低于 2000 平方米，且使用率不低于 90%。

2. 基地设有不低于 50 万元的大学生创新创业实践资金（基金），且每年利用率不低于 40%。

3. 基地创新创业导师团队成员不少于 10 个。

4. 基地入驻大学生创新创业实践项目年均达到 20 个以上、提供就业岗位不少于 30 个。每年新增大学生创新创业项目不少于 5 个。

5. 基地每年组织开展创新创业教育培训且参加大学生不少于 500 人次。

(二) 申请专业技术型“示范基地”还需符合以下条件：

1. 企业或研发机构经营和信用状况良好，具有健全的管理制度，完善的创新服务流程和服务质量保证措施。

2. 基地可自主支配的场地面积不低于 1000 平方米。

3. 基地研发仪器、设备、软件等总价值不低于 500 万元。

4. 基地创新导师团队成员不少于 5 个。

5. 基地入驻大学生创新实践项目年均达到 5 个以上，每年新增大学生创新项目不少于 2 个。

6. 基地每年新增科技成果或专利等至少 3 个，且大学生作为主要参与者。

(三) 申请孵化平台型“示范基地”还需符合以下条件：

1. 基地功能定位清晰，发展特色鲜明。

2. 基地可自主支配的场地面积不低于 2500 平方米，且使用率不低于 90%。

3. 基地 3 年内平均每年可自主支配投融资不低于 300 万元，且每年用于支持大学生创新创业实践项目的不低于 50%。

- 4.基地创新创业导师团队成员不少于 15 个。
- 5.基地入驻大学生创新创业实践项目年均达到 30 个以上、提供就业岗位不少于 50 个。每年新增大学生创新创业项目不少于 10 个。
- 6.基地内大学生创新创业实践项目孵化成功案例不少于 5 个，且每年新增孵化成功案例不少于 2 个。

7.基地建设运营财务应单独核算。

第九条 “示范基地”的认定程序：

（一）申报。有意申报“示范基地”的单位应于每年 6 月中旬向省教育厅学生处（就业中心）提出申请（电话 0371-65795552）。申报材料主要内容如下：

- 1.《河南省大学生创新创业实践示范基地认定申请表》。
- 2.申报机构基本情况、相关管理制度及 3—5 年的发展规划；营业执照复印件等相关资质证明。
- 3.申报机构对照本办法第六、七、八条指标体系提供的相关支撑材料。
- 4.入驻大学生创新创业实践项目花名册及运营情况。

（二）评估。由省教育厅组织专家成立认定评估小组，对申报机构进行实地考察评估认定，提出具体意见。

（三）授牌。经评估认定符合条件的，授予“河南省大学生创新创业实践示范基地”牌匾，并在相关媒体网站进行公告。

第四章 管理及考核

第十条 “示范基地”作为法律主体单位，要独立承担对内、对外管理与服务职责，并建立健全各项管理制度。省教育厅负责组织对“示范基地”的认定和考核工作。

第十一条 “示范基地”要加强与驻地工商、税务、科技、人力资源社会保障等政府有关部门沟通联系，协调落实各项优惠政策，为基地入驻大学生创新创业实践项目的证照办理、税务登记、税费减免及创业担保贷款申请等开辟“绿色通道”，并提供周到的技术咨询服务，积极完善项目与资本对接机制，以切实增强创新创业服务能力，发挥示范带动作用。

第十二条 “示范基地”实行年度统计、审核和动态管理。每年 12 月 10 日前，“示范基地”要对当年基地建设情况进行对照总结，上报基地总体发展情况及基地内大学生创新创业实践项目概况。根据“示范基地”类型，省教育厅定期组织专家对基地运营状况及成效、服务对象满意度等方面进行考核评价。

第十三条 根据考核评价排名情况，对符合建设标准，实践效果好、孵化质量高、管理运行顺畅、示范带动作用好的“示范基地”给予相关扶持奖励，并适当予以政策倾斜；对管理、指导、服务等方面出现问题，实践效果不好，起不到示范作用的“示范基地”给予警告，并限期整改；对达不到建设标准，存在问题得不到整改，甚至造成严重损失和恶劣影响的，将给予通报批评，并撤销“示范基地”资格。

第五章 附则

第十四条 本办法由河南省教育厅负责解释。

第十五条 本办法自发布之日起生效。试行期间，如遇国家、省有关政策调整的，按照国家及省有关政策执行。

2.人力资源社会保障部办公厅关于开展全国创业孵化示范基地复评和推荐工作的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）：

为进一步加强全国创业孵化示范基地（以下简称全国示范基地）的动态管理，发挥其示范引领作用，继续推进创业孵化基地建设，定于近期组织开展全国示范基地复评和第五批全国示范基地推荐工作。现就有关事项通知如下：

一、全国示范基地复评

（一）复评对象

我部确定的 123 家全国示范基地。

（二）复评内容

2018 年 7 月至 2020 年 6 月复评对象开展工作情况：

- 1.基本情况。包括运营主体资质、基础硬件条件、完善制度建设和提供专业服务等情况。
- 2.落实政策情况。包括与人力资源社会保障部门及其他相关部门对接落实政府各项创业扶持政策等情况。
- 3.运营绩效情况。包括引入创业实体、创造就业岗位、孵化成效和孵化场所利用等情况。
- 4.发挥示范作用情况。包括引领服务模式创新、服务水平提升、特色服务项目打造、创业服务行业交流和创业典型培育等情况。
- 5.其他情况。包括遵守相关法律法规，诚实守信经营等情况。

（三）复评程序

- 1.自主申报。2020 年 9 月 20 日前，决定接受复评的全国示范基地向所在地省级人力资源社会保障部门提出申请，并填报《全国创业孵化示范基地复评申报表》。
- 2.省级评估。省级人力资源社会保障部门制定评估方案，审核复评对象申报材料，组织实地考察，形成评估报告（报告提纲见附件 3），于 2020 年 10 月 9 日前，连同《全国创业孵化示范基地复评申报表》报送我部就业促进司。
- 3.部级评估。我部委托第三方机构组织评审专家组审核复评材料并采取邻近省份交叉评审的方式实施现场核查后，按程序确定并公布复评结果，结果分为通过和未通过两类。复评结果为通过的对象，继续保留全国示范基地称号。自动放弃参加复评和复评结果为未通过的，取消其全国示范基地称号。

二、第五批全国示范基地推荐

（一）推荐范围

由各级人力资源社会保障部门管理、认定或补贴的创业孵化基地。每个省份的推荐名额不超过 2 个，不具备条件的省份不推荐。

（二）推荐基本条件

- 1.由政府批准设立或依法成立，以创业孵化为主营业务的独立法人机构，无违法违纪行为和未了结的法律、经济纠纷，运营时间 3 年以上。
- 2.拥有一定规模的创业孵化场所、必要的附属设施及配套基础设施。近 3 年，孵化场所利用率每年均不低于 90%，在孵创业实体每年均不少于 30 户，在孵创业实体吸纳就业人数每年均不少于 300 人。（对 52 个未摘帽贫困县所属创业孵化基地，可适当降低“在孵创业实体户数”“在孵创业实体吸纳就业人数”标准。）
- 3.创业孵化功能完善，各项管理制度健全，政府明确的帮扶创业实体的各项政策落实到位，孵化效果明显。自基地运营以来，入孵创业实体孵化成功率总体不低于 60%，入孵创业实体协议到期出园率总体不低于 95%。
- 4.已被认定为省级创业孵化示范基地，发展前景良好，对全国具有示范性。

（三）推荐认定程序

- 1.组织申报。省级人力资源社会保障部门组织辖区内符合条件的创业孵化基地自愿申报。
- 2.省级初审。省级人力资源社会保障部门对照上述认定标准，通过材料审核、现场核查等方式，对申报对象进行筛选并择优推荐，指导拟推荐对象填写《第五批全国创业孵化示范基地推荐表》（附件 4），并准备相关证明材料以及基地照片、视频短片等材料，于 2020 年 10 月 9 日前，一并报送我部就业促进司。
- 3.复审公示。由第三方机构对各地推荐对象进行审核后，我部按程序进行公示、认定和授牌工作。

三、工作要求

- （一）加强组织保障。各地要高度重视全国创业孵化基地复评与推荐工作，明确专人负

责，细化工作程序，落实工作责任，确保复评和推荐工作有序开展、按期完成。

(二)明确工作原则。各地要按照实事求是、客观公正的原则组织实施复评与推荐工作，对复评与推荐工作相关材料的真实有效性负责；要指导复评对象与推荐对象全面准确、如实详尽自主申报，认真准备相关材料，发现弄虚作假的，取消其复评与推荐资格。

(三)其他事项。复评与推荐工作相关材料统一上传至 fhjd2020@163.com，各地可自行下载。请各地于 2020 年 10 月 9 日前将填写好的上述材料转制成电子版，连同《创业孵化基地基本情况汇总表》（附件 5），一并报送我部就业促进司。

联系人：黎宇、白迎新

电 话：（010）84201533、84202533

地 址：北京市东城区和平里中街 12 号

人力资源社会保障部就业促进司创业指导处邮编：100716

3.河南省人力资源和社会保障厅关于开展第八批省级创业孵化示范基地申报推荐工作的通知

各省辖市、济源示范区、省直管县（市）人力资源社会保障局：

为深入推进大众创业万众创新，进一步健全创业孵化体系，为创业者提供低成本、全要素、便利化创业场地支持，按照年度工作安排，省厅决定组织开展第八批省级创业孵化示范基地申报推荐工作。现就有关事项通知如下：

一、申报对象和标准

各省辖市、济源示范区、省直管县（市）人力资源社会保障部门已认定，且在当地具有示范性和代表性的创业孵化基地。具体标准按照《河南省人力资源和社会保障厅关于加强创业孵化平台建设的通知》（豫人社就业〔2015〕27 号）执行。

二、申报程序和时间

孵化基地自主申报，各地人社部门审核推荐，省厅组织评审认定。符合条件的孵化基地登陆河南就业网上办事大厅（<http://hnjy.hrss.henan.gov.cn/jyweb/#/index>），按照单位事项在线填报申请材料（需要实名认证，实名认证失败解决办法参照网站首页常见问题），当地人社部门按照分配的名额在线审核后向省厅推荐。省厅将适时组织开展材料评审和实地核查等工作。基地申报时间截止至 2021 年 12 月 15 日，各地人社部门应在 2021 年 12 月 31 日前完成推荐工作。

三、申报材料

申报材料详见附件 1、2、3，无需提交纸质版。

四、工作要求

(一)提高认识，加强统筹领导。创业孵化是“四位一体”创业扶持体系的重要组成部分。创业孵化基地是促进创新创业资源共享、创业扶持政策落实的重要平台。创业孵化示范基地建设，对贯彻落实国家和我省关于新时代推动中部地区高质量发展的决策部署，培育充满活力的市场主体，实现创业带动和吸纳就业，具有重要意义。各地人力资源社会保障部门要高度重视，加强领导，切实将创业孵化示范基地建设纳入就业创业总体工作中统筹谋划，认真组织实施。

(二)严格标准，确保质量效果。各地要进一步强化责任意识，按照评审标准，认真履行审核程序，本着“公开公平公正”“好中选优”的原则，对申报材料的真实性进行核查，如发现提供虚假材料，将该基地列入黑名单，三年内不得再次申报。原则上每个省辖市、济源示范区推荐名额不超过 3 个，省直管县（市）推荐 1 个。

联系人：吴军辉 程锦

联系电话：0371—69690083

电子信箱：hnrstcyfwc@163.com

4. 专业化众创空间建设工作指引 (国科发高〔2016〕231号)

根据《国务院办公厅关于加快众创空间发展服务实体经济转型升级的指导意见》(国办发〔2016〕7号)的精神和要求,为进一步明确专业化众创空间的内涵特征、建设条件和建设方向,指导和推动专业化众创空间有序发展,特制定本工作指引。

一、目的意义

专业化众创空间是聚焦细分产业领域,以推动科技型创新创业、服务于实体经济为宗旨的重要创新创业服务平台,强调服务对象、孵化条件和服务内容的高度专业化,是能够高效配置和集成各类创新要素实现精准孵化,推动龙头骨干企业、中小微企业、科研院所、高校、创客多方协同创新的重要载体。

发展专业化众创空间是促进众创空间向纵深发展,鼓励发展众创、众包、众扶、众筹等新模式,推动形成大众创业、万众创新局面的重要举措,对于促进产业转型升级、优化创新资源配置、激发人才创新创业活力、推动体制机制改革创新具有重要意义。

二、主要特征

专业化众创空间依托具有强大产业链和创新链资源整合能力的主体建设,具有以下四方面突出特征。

一是拥有创新源头。依托龙头骨干企业、科研院所、高校等建设,能够为创业提供有效供给,推动创新、创业并重。

二是资源共享基础好、水平高。借助建设主体的科研与制造能力、管理与市场渠道资源,资源共享基础好,水平高。

三是产业整合能力强。依托建设主体的行业地位,有助于形成创新创业生态和产业生态。

四是孵化服务质量高。围绕专业领域,可为创客提供更贴合产业特点的高水平、专业化、特色化的集成式服务。

三、基本条件

专业化众创空间重点由龙头骨干企业、科研院所、高校等牵头建设。专业化众创空间的运营者可以是法人或其他社会组织,也可以是依托上述组织成立的相对独立的机构。

专业化众创空间应具备以下基本条件。

一是以服务科技型创新创业为宗旨,能够紧密对接实体经济,聚焦明确的产业细分领域。

二是具备完善的专业化研究开发和产业化条件,能够提供低成本的开放式办公空间,具有专业化的研发设计、检验检测、模型加工、中试生产等研发、生产设备设施和厂房,并提供符合行业特征专业领域的技术、信息、资本、供应链、市场对接等个性化、定制化服务。

三是具有开放式的互联网线上平台,集成或整合企业、科研院所、高校等的创新资源、产业资源以及外部的创新创业等线下资源,实现共享和有效利用。

四是具有活跃的创新和创业群体,特别是已有专业化的创客及创业团队积极参与,初步形成了良好的创新创业生态。

五是具有创新导师、创业导师服务能力。由专业人士提供技术创新辅导、创业辅导、创业培训。

六是具有创业投资基金或创新基金,或与天使投资、创投机构等合作设立股权投资基金,提供创业领域投融资服务,技术创新金融支持服务。

七是专业化众创空间与建设主体之间具有良性互动机制,服务于建设主体转型升级和新业务开发、科技成果转化,并具备完善的运营管理制度,有清晰的可持续运营机制和管理模式。

四、主要任务

建设主体结合自身基础条件和发展定位,创办针对细分产业领域、具有专业服务能力的专业化众创空间,着重围绕以下任务开展建设工作。

一是有效聚焦专业细分领域的创新创业。建设机构结合自身所处的行业领域和创新创业资源积累，有重点地选择某一产业领域作为主要方向，提供专业化的创新创业服务，注重提升专业领域创业项目的产业集聚度。

二是积极提供结合行业特征的科研条件和配套服务。对外开放建设机构自身的科研设备、检测设施、小试中试平台等科研研发条件，为创业者提供低成本的硬件设施支持。依托建设机构的创新链和产业链资源，强化供应链对接、研发设计、产品推介、投融资等专业化服务能力。

三是不断加强机制体制创新。推动科研院所建立以市场为导向的科研立项机制、融合科研成果转化的科研评价体系，加快促进科技成果转化收益分配、科研人员离岗创业等政策落实。稳步推进国有企业混合所有制改革，不断释放国有企业参与创业孵化的动能。

四是注重构筑完整的创业孵化链条。鼓励专业化众创空间建设机构自建孵化器、加速器或与其他孵化器、加速器合作，延伸对毕业企业的孵化辅导，建立专业化众创空间、创业辅导、专业孵化、企业加速器等全程企业孵化培育体系，构建“创业苗圃-孵化器-加速器”的全程孵化链条。

五是大力促进建设机构业务转型升级和持续创新。加快建立与建设机构主营业务相关的项目筛选和考核机制，构建互联互通线上平台，通过平台开展建设主体创新任务的众包，实现创新资源统筹与优化配置，推动建设机构原有业务的转型升级和新业务的探索。

六是加快提升国际化发展水平。支持建设机构开展国际化高端链接，与国外技术服务机构、创业孵化机构、创投资本开展积极合作，整合全球资源要素，构筑开放式、具有国际化视野的高端创新创业资源服务平台。不断吸引海外留学生、研发团队到专业化众创空间创业，在全球范围内集聚精通技术、投资、市场等技能的高端科技服务人才。

五、备案程序

为持续推动专业化众创空间的发展，采取备案制对专业化众创空间进行管理。备案流程如下：

1.由省级科技主管部门指导本地区专业化众创空间建设工作。条件成熟时可组织国家专业化众创空间备案申报工作，并进行形式审查后择优向科技部推荐。

2.科技部对以公函形式报送的专业化众创空间申报材料，按照有关标准和条件审核后确定备案名单，向社会予以公布。

5.国家众创空间备案暂行规定 **国科火字〔2017〕120号**

第一章 总则

第一条为引导我国众创空间可持续发展，发挥示范带动效应，提升专业孵化服务能力，不断完善创新创业生态，根据科技部《关于发展众创空间工作指引》（国科发火〔2015〕297号）要求，特制定本规定。

第二条众创空间是指为满足大众创新创业需求，提供工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间，积极利用众筹、众扶、众包等新手段，以社会化、专业化、市场化、网络化为服务特色，实现低成本、便利化、全要素、开放式运营的创新创业平台。

第二章 主要功能与服务

第三条众创空间的发展目标是降低创业门槛、完善创新创业生态系统、激发全社会创新创业活力、加速科技成果转移转化、培育经济发展新动能、以创业带动就业。

第四条众创空间的主要功能是通过创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，以专业化服务推动创业者应用新技术、开发新产品、开拓新市场、培育新业态。

第五条众创空间主要提供创业场地、投资与孵化、辅导与培训、技术服务、项目路演、

信息与市场资源对接、政策服务、国际合作等方面的服务。

第三章 备案条件

第六条 申请国家备案众创空间，应同时具备下列条件：

1. 发展方向明确、模式清晰，具备可持续发展能力。
2. 应设立专门运营管理机构，原则上应具有独立法人资格。
3. 运营时间满 18 个月。

4 拥有不低于 500 平方米 的服务场地，或提供不少于 30 个创业工位。同时须具备公共服务场地和设施。提供的创业工位和公共服务场地面积不低于众创空间总面积的 75%。公共服务场地是指众创空间提供给创业者共享的活动场所，包括公共接待区、项目展示区、会议室、休闲活动区、专业设备区等配套服务场地。公共服务设施包括免费或低成本的互联网接入、公共软件、共享办公设施等基础办公条件。

5. 年协议入驻创业团队和企业不低于 20 家。

6. 入驻创业团队每年注册成为新企业数不低于 10 家，或每年有不低于 5 家获得融资。

7. 每年有不少于 3 个典型孵化案例。

8. 具备职业孵化服务队伍，至少 3 名具备专业服务能力的专职人员，聘请至少 3 名专兼职导师，形成规范化服务流程。

9. 每年开展的创业沙龙、路演、创业大赛、创业教育培训等活动不少于 10 场次。

10. 按科技部火炬中心要求上报统计数据，且数据真实、完整。

第七条 服务对象及时限应满足下列要求：众创空间主要服务于大众创新创业者，其中主要包括以技

术创新、商业模式创新为特征的创业团队、初创公司或从事软件开发、硬件研发、创意设计的创客群体及其他群体。入驻时限一般不超过 24 个月。

第四章 备案管理

第八条 科技部火炬中心负责国家备案众创空间的管理工作，每年开展一次备案工作，经备案的众创空间纳入国家级科技企业孵化器管理服务体系。

第九条 各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团科技行政主管部门（以下简称省级科技行政主管部门）负责各地众创空间的备案工作，并依照本办法择优推荐。

第十条 申报国家备案众创空间的基本程序：各省级科技行政主管部门负责本地备案申报受理工作，组织专家进行评审和实地核查，将评审结果对外公示，公示期不少于 5 个工作日。公示无异议，推荐到科技部火炬中心进行审核。

第十一条 经科技部火炬中心审核后，对符合条件的国家众创空间，报国家科技行政主管部门备案。

第十二条 科技部火炬中心对地方推荐的众创空间进行审核，如发现众创空间的申报材料存在虚报、瞒报等作假行为，一经查实，取消备案资格，且 2 年内不得再次申报。

第十三条 科技部火炬中心对国家备案众创空间进行动态管理，并适时开展国家备案众创空间的考核评价工作。每年公布一次备案名单，对连续 2 次未上报统计数据的众创空间取消国家备案资格。

第十四条 省级科技行政主管部门可参照本办法制定本地众创空间管理办法和实施细则。

第十五条 本规定自发布之日起生效。

6. 河南省众创空间管理办法豫科〔2020〕101 号

第一章 总则

第一条 为进一步推进我省众创空间建设，完善科技孵化服务链条，优化创新创业生态环境，激发全社会创新创业活力，根据科技部《专业化众创空间建设工作指引》（国科发高〔2016〕231 号）和科技部火炬中心《国家众创空间备案暂行规定》（国科火字〔2017〕120 号），结

合我省实际，制定本办法。

第二条 本办法所称众创空间，是指在我省创办的，围绕创新创业需求，为创新创业团队和初创企业提供工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间，通过市场化机制、专业化和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的创新创业孵化服务平台。众创空间分为综合性众创空间 and 专业化众创空间两种类型。

第三条 众创空间是我省科技孵化服务体系的重要组成部分。其主要功能是围绕我省创业者需求，通过创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，为创业者提供创业场地、共享设施、政策咨询、投融资、创业辅导、资源对接等全方位服务，以专业化服务推动创业者应用新技术、开发新产品、开拓新市场、培育新业态，降低创业门槛和创业成本，提高创业存活率，完善创新创业生态系统，激发全社会创新创业活力，培育经济发展新动能。

第四条 省科学技术厅是众创空间的宏观管理部门，负责对全省众创空间的培育发展进行宏观管理和业务指导；地方科技管理部门或省直部门（单位）是众创空间的行政主管部门（以下简称主管部门），负责相关众创空间的建设、管理和服务。

第二章 申请与备案

第五条 省众创空间实行备案管理。

申请备案省综合性众创空间，应具备以下条件：

（一）独立法人机构运营，具有可持续发展能力。运营机构应当是在我省注册的独立法人单位，且实际运营众创空间的时间满 1 年。众创空间发展方向明确、模式清晰，具备可持续发展能力。

（二）固定的孵化场所。具有 500 平方米以上固定集中的办公场所，提供不少于 50 个创业工位，同时能为创业团队和在孵企业提供会议室、洽谈培训空间及项目路演场地等公共服务场地。提供的创业工位和公共服务场地面积不低于众创空间总面积的 75%。属租赁场地的，应保证 5 年（含）以上有效租期。

（三）低成本或免费的办公条件。建立新型市场化可持续发展商业模式，在利用现有设施的基础上，通过开放共享降低成本，向创业者提供灵活、低收费或免费的日常服务。

（四）一定数量的创业团队和初创期小微企业。入驻对象主要包括以技术创新、商业模式创新为特征的创业团队、初创公司（成立时间一般不超过 1 年）或从事软件开发、硬件研发、创意设计的创客群体及其他群体，入驻时限一般不超过 3 年。入驻团队和在孵企业数量不低于 30 家，其中在孵企业占比不低于 25%。入驻创业团队和创客群体每年注册为在孵企业的比例不低于 20%，每年有不少于 3 个典型孵化案例。

（五）一定的投融资服务功能。自有种子资金或合作的孵化资金规模不低于 100 万元人民币；或与金融机构、创投机构等建立密切联系，并协助不少于 2 个创业团队或初创企业获得融资。

（六）专业的孵化服务队伍。有不少于 5 人的专职孵化服务团队，团队成员本科以上学历占 50% 以上，服务团队应具备相应的运营管理和专业服务能力，并形成规范化服务流程。

（七）完善的创业导师服务机制。建立由天使投资人、成功企业家、资深管理者、技术专家、市场营销专家等组成的专兼职导师队伍，每 15 家入驻团队和在孵企业至少拥有 1 名创业导师。

（八）完善的运营工作机制和较强的资源整合能力。具有完善的项目遴选机制、毕业或淘汰机制、财务管理和创业导师工作机制，能积极推进资本、技术、人才、市场等要素不断融合，为入驻团队和在孵企业提供全方位的增值服务。每年举办项目发布、路演展示、培训沙龙、运营提升、融资对接等各类活动不少于 10 场次。

第六条 申请省专业化众创空间备案，除具备第五条规定的条件外，还应同时具备以下条件：

（一）由龙头骨干企业、科研院所、高校等牵头建设。

（二）具有 1000 平方米以上，免费或低成本为大工匠、创客团队或上、下游相关小微企业提供入驻的物理空间。

(三) 产业领域聚焦, 与建设主体良性互动。聚焦某一细分产业领域, 且该领域内入驻的创业团队和创业企业数占众创空间内所有入驻创业团队和创业企业总数的 50%以上。与建设主体之间形成良性互动机制, 服务于建设主体转型升级和新业务开发、科技成果转化。

(四) 建设有开放性公共技术创新平台。拥有创新创业所需的专业化研发、试制及检测用仪器设备, 能够有效集成企业、科研院所、高校等外部创新资源和产业资源, 实现共享共用。

第七条 革命老区和脱贫攻坚任务较重的地区围绕主导产业和优势产业建设的众创空间, 申请省众创空间备案的, 在孵化场地面积和创业工位、入驻团队(企业)数量等方面条件可适当放宽。

各类企业、投资机构、行业组织等社会力量充分利用闲置厂房等潜在场地, 改建为众创空间, 为创业者提供创新创业服务的, 在同等条件下优先备案。

第八条 众创空间备案按以下程序进行:

(一) 申请单位向主管部门提出申请。

(二) 主管部门对申请材料进行审核, 审核通过后, 向省科学技术厅出具书面推荐意见。

(三) 省科学技术厅组织专家评审, 对符合条件的众创空间, 同意其备案为“河南省众创空间(综合性)”或“河南省众创空间(专业化)”。

第九条 在申请过程中, 存在虚报、瞒报等弄虚作假行为的, 一经查实, 取消其参评资格, 且 2 年内不得再次申报; 在审核推荐过程中存在徇私舞弊、有违公平公正等行为的, 按照有关规定追究相应责任。

第三章 运行与管理

第十条 主管部门应加强对众创空间的指导和服务, 及时协调解决相关问题, 为众创空间发展营造良好的政策环境。通过备案的省众创空间, 可按照有关政策规定享受相关优惠待遇。

第十一条 鼓励各类科技创新服务平台、基地和财政资金支持建立的各类小微企业公共服务平台向众创空间开放, 共享科技资源。

第十二条 各地应发挥协会、促进会、联盟等社会组织的作用, 做好众创空间运营期辅导、培育, 建设省众创空间储备库, 协助储备库中的众创空间提升质量和孵化能力, 促进众创空间之间的经验交流和资源共享。

第十三条 省科学技术厅会同省财政厅建立众创空间绩效评价制度, 定期组织对备案的省众创空间建设运行情况开展绩效评价。通过绩效评价, 总结发现并推广众创空间发展的典型经验, 完善提升创新创业服务功能。

绩效评价实行百分制和四级分类, 分别是: 90 分以上(含)为优, 80 分(含)—89 分(含)为良, 60 分(含)—79 分(含)为中, 59 分(含)以下为差。

评价结果将作为省众创空间动态管理、政策激励和资金奖补的主要依据。

第十四条 众创空间应该按照国家、省科技管理部门的要求, 及时、准确报送相关统计数据。未按要求上报统计数据的, 当年绩效评价为差。

第十五条 众创空间发生名称变更, 或运营主体、面积范围、场地位置等备案条件发生变化的, 需在 1 个月内向主管部门提交变更情况说明, 主管部门负责对变更事项进行材料审查和实地核查。经审核后仍符合省众创空间要求的, 主管部门报省科学技术厅进行变更备案; 审核后不再符合省众创空间要求的, 向省科学技术厅提出取消备案资格建议。

第十六条 省科学技术厅对备案的省众创空间实行动态管理。有下列情况之一的, 撤销省众创空间备案资格:

(一) 重大事项变更导致资格失效的。

绩效评价结果连续两年为差的。

有严重违法行为的。

因严重失信行为被纳入社会信用“黑名单”的。

被撤销省众创空间备案资格的, 自撤销之日起, 2 年内不得再次申请备案。

第四章 附则

第十七条 本办法由省科学技术厅负责解释。

第十八条 本办法自发布之日起施行

7.科技企业孵化器管理办法 (国科发区〔2018〕300号)

第一章 总则

第一条为贯彻落实《中华人民共和国中小企业促进法》、《中华人民共和国促进科技成果转化法》、《国家创新驱动发展战略纲要》，引导我国科技企业孵化器高质量发展，支持科技型中小微企业快速成长，构建良好的科技创业生态，推动大众创业万众创新上水平，加快创新型国家建设，制订本办法。

第二条科技企业孵化器(含众创空间等，以下简称孵化器)是以促进科技成果转化，培育科技企业和企业家精神为宗旨，提供物理空间、共享设施和专业化服务的科技创业服务机构，是国家创新体系的重要组成部分、创新创业人才的培养基地、大众创新创业的支撑平台。

第三条孵化器的主要功能是围绕科技企业的成长需求，集聚各类要素资源，推动科技型创新创业，提供创业场地、共享设施、技术服务、咨询服务、投资融资、创业辅导、资源对接等服务，降低创业成本，提高创业存活率，促进企业成长，以创业带动就业，激发全社会创新创业活力。

第四条孵化器的建设目标是落实国家创新驱动发展战略，构建完善的创业孵化服务体系，不断提高服务能力和孵化成效，形成主体多元、类型多样、业态丰富的发展格局，持续孵化新企业、催生新产业、形成新业态，推动创新与创业结合、线上与线下结合、投资与孵化结合，培育经济发展新动能，促进实体经济转型升级，为建设现代化经济体系提供支撑。

第五条科技部和地方科技厅(委、局)负责对全国及所在地区的孵化器进行宏观管理和业务指导。

第二章 国家级科技企业孵化器认定条件

第六条申请国家级科技企业孵化器应具备以下条件：

1.孵化器具有独立法人资格，发展方向明确，具备完善的运营管理体系和孵化服务机制。机构实际注册并运营满3年，且至少连续2年报送真实完整的统计数据。

2.孵化场地集中，可自主支配的孵化场地面积不低于1万平方米。其中，在孵企业使用面积(含公共服务面积)占75%以上。

3.孵化器配备自有种子资金或合作的孵化资金规模不低于500万元人民币，获得投融资的在孵企业占比不低于10%，并有不少于3个的资金使用案例。

4.孵化器拥有职业化的服务队伍，专业孵化服务人员(指具有创业、投融资、企业管理等经验或经过创业服务相关培训的孵化器专职工作人员)占机构总人数80%以上，每10家在孵企业至少配备1名专业孵化服务人员和1名创业导师(指接受科技部门、行业协会或孵化器聘任，能对创业企业、创业者提供专业化、实践性辅导服务的企业家、投资专家、管理咨询专家)。

5.孵化器在孵企业中已申请专利的企业占在孵企业总数比例不低于50%或拥有有效知识产权的企业占比不低于30%。

6.孵化器在孵企业不少于50家且每千平方米平均在孵企业不少于3家。

7.孵化器累计毕业企业应达到20家以上。

第七条在同一产业领域从事研发、生产的企业占在孵企业总数的75%以上，且提供细分产业的精准孵化服务，拥有可自主支配的公共服务平台，能够提供研究开发、检验检测、小试中试等专业技术服务的可按专业孵化器进行认定管理。专业孵化器内在孵企业应不少于30家且每千平方米平均在孵企业不少于2家；累计毕业企业应达到15家以上。

第八条本办法中孵化器在孵企业是指具备以下条件的被孵化企业：

- 1.主要从事新技术、新产品的研发、生产和服务，应满足科技型中小企业相关要求；
- 2.企业注册地和主要研发、办公场所须在本孵化器场地内，入驻时成立时间不超过 24 个月；
- 3.孵化时限原则上不超过 48 个月。技术领域为生物医药、现代农业、集成电路的企业，孵化时限不超过 60 个月。

第九条企业从孵化器中毕业应至少符合以下条件中的一项：

- 1.经国家备案通过的高新技术企业；
- 2.累计获得天使投资或风险投资超过 500 万元；
- 3.连续 2 年营业收入累计超过 1000 万元；
- 4.被兼并、收购或在国内外资本市场挂牌、上市。

第十条全国艰苦边远地区（按照人力资源和社会保障部艰苦边远地区范围和类别规定）的科技企业孵化器，孵化场地面积、在孵和毕业企业数量、孵化资金规模、知识产权比例等要求可降低 20%。

第三章 申报与管理

第十一条国家级科技企业孵化器申报程序：

- 1.申报机构向所在地省级科技厅（委、局）提出申请。
- 2.省级科技厅（委、局）负责组织专家进行评审并实地核查，评审结果对外公示。对公示无异议机构书面推荐到科技部。
- 3.科技部负责对推荐申报材料进行审核并公示结果，合格机构以科技部文件形式确认为国家级科技企业孵化器。

第十二条国家级科技企业孵化器（含国家备案众创空间），按照国家政策和文件规定享受相关优惠政策。

第十三条科技部依据国家统计局审批的统计报表对孵化器进行规范统计，国家级科技企业孵化器应按要求及时提供真实完整的统计数据。

第十四条科技部依据孵化器评价指标体系定期对国家级科技企业孵化器开展考核评价工作，并进行动态管理。对连续 2 次考核评价不合格的，取消其国家级科技企业孵化器资格。

第十五条国家级科技企业孵化器发生名称变更或运营主体、面积范围、场地位置等认定条件发生变化的，需在三个月内向所在地省级科技厅（委、局）报告。经省级科技厅（委、局）审核并实地核查后，符合本办法要求的，向科技部提出变更建议；不符合本办法要求的，向科技部提出取消资格建议。

第十六条在申报过程中存在弄虚作假行为的，取消其国家级科技企业孵化器评审资格，2 年内不得再次申报；在评审过程中存在徇私舞弊、有违公平公正等行为的，按照有关规定追究相应责任。

第四章 促进与发展

第十七条孵化器应加强服务能力建设，利用互联网、大数据、人工智能等新技术，提升服务效率。有条件的孵化器应形成“众创-孵化-加速”机制，提供全周期创业服务，营造科技创新创业生态。

第十八条孵化器应加强从业人员培训，打造专业化创业导师队伍，为在孵企业提供精准化、高质量的创业服务，不断拓宽就业渠道，推动留学人员、科研人员及大学生创业就业。

第十九条孵化器应提高市场化运营能力，鼓励企业化运作，构建可持续发展的运营模式，提升自身品牌影响力。

第二十条孵化器应积极融入全球创新创业网络，开展国际技术转移、离岸孵化等业务，引进海外优质项目、技术成果和人才等资源，帮助创业者对接海外市场。

第二十一条各级地方政府和科技部门、国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区管理机构及其相关部门应在孵化器发展规划、用地、财政等方面提供政策支持。

第二十二条各地区应结合区域优势和现实需求引导孵化器向专业化方向发展，支持有条件的龙头企业、高校、科研院所、新型研发机构、投资机构等主体建设专业孵化器，促进创

新创业资源的开放共享，促进大中小企业融通发展。

第二十三条各地区应发挥协会、联盟等行业组织的作用，促进区域孵化器之间的经验交流和资源共享。

第五章 附则

第二十四条省级科技厅（委、局）可参照本办法制定本地区孵化器管理办法。

第二十五条本办法由科技部负责解释，自 2019 年 1 月 1 日起实施。《科技企业孵化器认定和管理办法》（国科发高〔2010〕680 号）同时废止。

8.河南省科技企业孵化器管理办法 (豫科〔2019〕35 号)

第一章 总则

第一条为贯彻落实《关于贯彻落实国家创新驱动发展战略纲要的实施意见》（豫发〔2016〕26 号）、《河南省人民政府关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的实施意见》（豫政〔2018〕8 号）和《河南省人民政府关于实施创新驱动提速增效工程的意见》（豫政〔2019〕4 号）精神，引导我省科技企业孵化器高质量发展，支持科技型中小微企业快速成长，构建良好的科技创业生态和孵化育成体系，推动大众创业万众创新上水平，打造河南省“双创”升级版，参照科技部《科技企业孵化器管理办法》（国科发区〔2018〕300 号），制定本办法。

第二条科技企业孵化器（以下简称孵化器），是以促进科技成果转化、培育科技企业和企业家精神为宗旨，提供物理空间、共享设施 and 专业化服务的科技创业服务机构，是国家创新体系的重要组成部分、创新创业人才的培养基地、大众创新创业的支撑平台。

第三条孵化器的主要功能是围绕科技企业的成长需求，集聚各类要素资源，推动科技型创新创业，提供创业场地、共享设施、技术服务、咨询服务、投资融资、创业辅导、资源对接等服务，降低创业成本，提高创业存活率，促进企业成长，以创业带动就业，激发全社会创新创业活力。

第四条孵化器的建设目标是落实河南省创新驱动发展战略，构建完善的创新创业孵化服务体系，不断提高服务能力和孵化成效，形成主体多元、类型多样、业态丰富的发展格局，持续孵化新企业、催生新产业、形成新业态，推动创新与创业结合、线上与线下结合、投资与孵化结合，培育经济发展新动能，实施创新驱动提速增效工程，促进实体经济转型升级，为新时代中原更加出彩提供强有力的科技支撑。

第五条省科技厅负责对全省孵化器的建设和发展进行宏观管理和业务指导。各省辖市与省直管县（市）科技行政主管部门、国家级高新区与郑州航空港经济综合实验区科技管理部门负责对本地区孵化器建设发展进行宏观管理和业务指导。

第二章 认定条件

第六条申请认定省级孵化器，应具备以下条件：

1.孵化器具有独立法人资格，在河南省内注册，注册地与实际运营地址一致。发展方向明确，具备完善的运营管理体系和孵化服务机制，实际注册并运营满 2 年，能够提供真实完整的统计数据，无社会信用黑名单记录；

2.孵化器孵化场地集中，可自主支配的孵化场地面积不低于 5000 平方米。其中，在孵企业使用面积（含公共服务面积）占 70%以上；

3.孵化器具有投融资服务功能。孵化器自有种子资金或合作的孵化资金规模不低于 300 万元人民币，获得投融资的在孵企业占比不低于 6%，不少于 2 个资金使用案例；

4.孵化器拥有职业化的服务队伍。专业孵化服务人员占机构总人数的 70%以上，每 15 家在孵企业至少配备 1 名专业孵化服务人员。专业孵化服务人员指具有创业、投融资、企业管

理等经验或经过创业服务相关培训的孵化器专职工作人员；

5.孵化器拥有专业创业导师队伍。每15家在孵企业至少配备1名创业导师。创业导师是指接受孵化器聘任，能对创业企业、创业者提供专业化、实践性辅导服务的企业家、投资专家、管理咨询专家；

6.孵化器在孵企业中已申请专利等知识产权的企业数量占在孵企业总数比例不低于30%，或拥有有效知识产权的企业数量占在孵企业总数比例不低于20%；

7.孵化器在孵企业数量不少于30家，且每千平米平均在孵企业数量不少于1.5家；

8.孵化器累计毕业企业不少于10家。

第七条孵化器中在同一产业领域从事研发、生产的企业占在孵企业总数的60%以上，且提供细分产业的精准孵化服务，拥有可支配的公共服务平台，能够提供研究开发、检验检测、小试中试等专业技术服务的，可按专业孵化器进行认定管理。专业孵化器内在孵企业不少于20家且每千平米平均在孵企业不少于1.5家；累计毕业企业不少于8家。

第八条在孵企业应具备以下条件：

1.主要从事新技术、新产品的研发、生产和服务，基本满足科技型中小企业相关要求；

2.企业注册地和主要研发、办公场所须在本孵化器场地内，入驻时成立时间原则上不超过24个月；

3.孵化时限原则上不超过48个月。技术领域为生物医药、现代农业、集成电路的企业，孵化时限原则上不超过60个月。

第九条企业从孵化器中毕业应至少符合以下条件中的一项：

1.经国家备案通过的高新技术企业；

2.累计获得天使投资或风险投资超过500万元；

3.连续两年营业收入累计超过1000万元；

4.被兼并、收购或在国内外资本市场挂牌、上市。

第十条省级以上贫困县建设的孵化器，在孵企业和毕业企业数量、孵化资金规模、知识产权比例等要求可降低20%。

第三章 申报与管理

第十一条申报程序：

1.申报机构向所在地（省辖市、省直管县市、郑州航空港经济综合实验区、国家高新区）科技行政主管部门提出申请；

2.所在地科技行政主管部门对申报机构进行审核，审查通过后，向省科技厅出具书面推荐意见；

3.省科技厅组织专家评审，对符合条件的孵化器，同意其认定为“河南省省级科技企业孵化器”。

第十二条省级科技企业孵化器按照国家、省政策和文件规定享受相关优惠政策。

第十三条省科技厅依据有关要求对孵化器进行规范统计，孵化器应按要求及时提供真实完整的统计数据。

第十四条省科技厅依据孵化器评价指标体系每年组织对省级孵化器开展评价工作，并进行动态管理。对连续2年评价为不合格的孵化器，取消其省级孵化器资格，对评价优秀的孵化器按照有关规定给予支持和奖补。

第十五条省级孵化器发生名称变更，或运营主体、面积范围、场地位置等认定条件发生变化的，需提出变更，程序为：

1.孵化器向所在地科技行政主管部门提交变更申请；

2.孵化器所在地科技行政主管部门负责对变更事项进行材料审查和实地核查。经审核后仍符合本办法要求的，所在地科技行政主管部门报省科技厅进行变更备案，不符合本办法要求的向科技厅提出取消其省级孵化器资格建议。

第十六条在申报过程中存在弄虚作假行为的，取消其省级孵化器参评资格，2年内不得再次申报；在审核推荐过程中存在徇私舞弊、有违公平公正等行为的，按照有关规定追究相

应责任。

第四章 促进与发展

第十七条 各省辖市与省直管县（市）人民政府、郑州航空港经济综合实验区管委会、国家高新区管委会要高度重视本地区孵化器的建设和发展工作，把其作为引进高层次科技创业人才、提升区域自主创新能力和培育科技创新型企业 and 高新技术企业的重要抓手，加强领导，统筹协调，创新体制机制，在孵化器发展规划、用地、财税等方面提供优惠政策支持，促进孵化器健康发展。

第十八条 支持和鼓励各地区根据当地经济发展战略和目标，建设适合当地产业特色与要求的孵化器，引导带动地方创新体系建设。各地区应积极引导孵化器向专业化方向发展，支持现有孵化器加快公共技术服务平台建设，支持有条件的龙头企业、高校、科研院所、新型研发机构、投资机构等主体建设专业孵化器，促进创新创业资源的开放共享，促进大中小企业融通发展。

第十九条 孵化器应加强服务能力建设，利用互联网、大数据、人工智能等新技术提升服务效率。有条件的孵化器应形成“众创—孵化—加速”体制机制，提供全周期创业服务，营造科技创新创业生态。

第二十条 孵化器应提高市场化运营能力，加强科技创业服务品牌建设，鼓励开展企业化运作，构建可持续发展的运营模式，提升自身品牌影响力。

第二十一条 孵化器应积极融入全球创新创业网络，开展跨国技术转移、跨国投资、跨境孵化等业务，引进海外优质项目、技术成果和人才等资源，帮助创业者对接海外市场。

第二十二条 发挥孵化器联盟作用，建立面向孵化器管理人员、孵化服务人员、在孵企业及创业者的多层次孵化培训体系，加强经验交流和资源共享，提升孵化绩效。

第五章 附则

第二十三条 各地区科技行政主管部门可参照本办法制定本地区孵化器管理办法。

第二十四条 本办法由省科技厅负责解释，自发布之日起实施，《河南省省级科技企业孵化器管理办法》（豫科〔2014〕114号）同时废止。

9.科技部 教育部印发《关于促进国家大学科技园创新发展的指导意见》的通知 （国科发区〔2019〕116号）

各省、自治区、直辖市、计划单列市科技厅(委、局)、教育厅(委、局)，新疆生产建设兵团科技局、教育局，各有关单位：

为深入实施创新驱动发展战略，推进大众创业万众创新纵深发展，激发高校创新主体的积极性和创造性，充分发挥好国家大学科技园的重要作用，科技部会同教育部研究制定了《关于促进国家大学科技园创新发展的指导意见》，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

科技部教育部

2019年3月29日

关于促进国家大学科技园创新发展的指导意见

国家大学科技园是国家创新体系的重要组成部分，是中国特色高等教育体系的重要环节。为深入实施创新驱动发展战略，推进大众创业万众创新纵深发展，激发高校创新主体的积极性和创造性，充分发挥好国家大学科技园的重要作用，现提出以下意见。

一、重要意义

我国大学科技园从1991年起步探索，经过20多年建设发展，规模日渐扩大、模式不断创新，取得了显著成绩，已经成为我国科技体制改革创新的试验基地、科技人员创新创业的核心载体、校企资源融合共享的枢纽平台，是支撑创新驱动发展的重要力量。

进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，深入推进大众创业万众创新，进一步发挥高校源头创新作用，推动国家大学科技园新一轮有序发展，对于促进高校

资源集成与开放、服务科技成果转化、促进科技与经济融合发展，具有战略意义；对于提升创业科技内涵，发展新技术、新业态、新模式、新产业，扩大优质增量供给，推动新旧动能转换和经济结构转型升级，具有引领意义；对于支撑高校“双一流”建设，提升科研育人功能，培养创新创业人才，推进教育和科技深度融通，具有示范意义；对于融入全球创新网络，整合技术、人才、资本和信息等创新要素，集成各类科技服务资源协同发展，营造开放式创新创业生态，具有标杆意义。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立新发展理念，以培育经济发展新动能为目标，以优化创新创业生态为主线，以功能拓展和服务能力提升为着力点，强化“创新资源集成、科技成果转化、科技创业孵化、创新人才培养、开放协同发展”五大功能，通过增加科技成果有效供给，为深化大众创业万众创新，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革作出新贡献，有力支撑现代化经济体系建设。

（二）基本原则。

坚持资源集成。促进高校科技资源开放共享，引导高校、企业和创客等各类创新主体协同发展，集聚人才、技术、资本、信息等创新要素，推动科技、教育、经济融通创新和军民融合发展。

坚持改革创新。借鉴国内外成功经验，坚持国际、国内两个协同，扩大与国际科技园区的合作交流，探索制度创新、管理创新和模式创新，激发新时代国家大学科技园创新活力。

坚持开放协同。综合运用众创、众包、众扶、众筹等手段，强化创新平台、创业空间、创业和天使投资、科技服务等集成供给，提升管理运营能力，构建多层次、专业化、高质量服务体系。

坚持分类指导。发挥市场在资源配置中的决定性作用，结合国家大学科技园建设主体实际，探索多元运营管理模式，实现多方共赢的可持续发展。

三、集成高端科技创新资源

（三）整合高水平创新网络与平台。增强创新源头成果供给，集成高校技术创新中心、重点实验室、科技基础条件平台等研发设施，搭建校企联合实验室、产业技术研究院、协同创新中心等新型研发机构，鼓励建设共性技术创新平台，促进基础研究与应用研究有机衔接，推动成果转化，服务企业创新。

（四）促进高校创新资源开放共享。建立高校创新资源共享机制，推动高校科研基础设施、大型科研仪器、科技数据和图书文献等面向国家大学科技园企业开放服务。开展科研设施与仪器开放共享评价考核，建立服务绩效评价与补助机制。

（五）构建线上资源整合平台。推动“互联网+”科技成果转移转化，汇聚各类市场化创新创业资源，加强与第三方服务平台的互联互通，开展研发众包、众筹等新型服务，搭建集科研资源共享、服务需求撮合、创新政策发布、服务流程管理等功能于一体的综合科技服务平台。

四、推动科技成果转移转化

（六）完善技术转移服务体系和市场化机制。依托高校建立专业化技术转移机构，加强科技成果的统计与评估、专利运营、营销推广等，建立职务科技成果披露与管理制度。创新技术转移机构管理运营模式，建立专业技术转移服务人员的市场化聘用机制和利益分配激励机制。构建和完善技术转移服务体系，提升国家大学科技园技术转移服务能力。

（七）促进科技成果工程化和成熟化。发挥国家技术创新中心、国家工程（技术）研究中心、国家制造业创新中心等科技服务机构作用，整合高校科技创新资源，构建从研究开发、中试熟化到工业化试生产的全链条服务平台，面向产业发展需求开展工程化与产业化开发，推动科技成果知识产权化，促进具有应用前景的技术成果转移转化。

（八）加强科技成果供需信息共享。建立科技成果信息汇交工作机制，加强对科技成果

的梳理、跟踪、挖掘与整理，建立高校科技成果项目库，定期发布科技成果目录和企业科技需求目录。依托行业组织、技术市场、产业资源共享平台和知识产权运营平台等机构，促进科技成果供需信息公开化，实现成果信息互通和有效对接。

五、促进科技创业繁荣发展

（九）建立完善的创业投资服务体系。强化对初创企业的投融资支持，利用国家科技成果转化引导基金等政府投资基金，引导社会资本设立大学生创新创业扶持基金和天使投资基金等。打造校友创投网络，引导知名校友、企业家和投资人等向国家大学科技园初创企业投资。与银行、担保机构和保险公司等金融机构开展合作，为科技型企业提供知识产权质押融资等多元金融产品和服务。

（十）打造全链条孵化载体。围绕“众创空间+孵化器+加速器+产业园”创业孵化链条，依托高校优势学科构建科技型创新创业生态。引导众创空间服务能力提升，加强创业导师、天使投资、活动对接等服务。发挥科技企业孵化器在全孵化链条的中坚作用，提升专业化孵化功能，提供多元增值服务，开展精准孵化。鼓励有条件的国家大学科技园建设技术中试基地、专业园等加速器。

（十一）建设专业化众创空间。支持国家大学科技园依托高校学科优势，建设聚焦细分产业领域、服务实体经济的专业化众创空间，为高校师生、科研人员以及外部创业者提供研发设计、检验检测、中试加速和产业化等支撑条件，孵化科技型创业群体和创客团队。

（十二）培育高水平创新创业群体。引导和支持高校教师、科研人员、在校大学生在大学科技园创办企业和转化成果。支持高校毕业生在大学科技园创新创业，实现创业带动就业。吸引优秀校友、留学人员和海外高层次人才团队等入驻大学科技园，集聚优秀创新团队。

（十三）建设创业教育与实践平台。探索共建创业学院，增强与高校实践教学平台的互动。开发设立创新创业课程，组建创业导师队伍，培育一批富有企业家精神的创新创业后备力量。与企业共建一批大学生校外创新创业实践基地、实习实训基地，为大学生科技创新、工程实践和自主创业提供实践平台。

（十四）营造创新创业氛围。举办常态化创新创业活动，开设创业训练营，开展科技创新、创意设计和创业计划等专题竞赛，组织项目路演、讲座论坛和投融资对接等活动，营造良好创新创业环境。

六、构建开放融合发展格局

（十五）促进大学科技园之间的互动交流。发挥大学科技园联盟协调促进作用，加强大学科技园之间的经验交流、协同合作、资源共享，组织开展创新创业理论和实践案例培训，总结推广国家大学科技园建设的有效做法和经验。

（十六）深化与专业服务机构的合作。推动高校与社会化技术转移机构等联合组建技术转移联盟，强化信息共享与服务合作。加强与各类研发检测、知识产权、科技咨询、资产评估、法律财务和投融资等专业机构合作，整合多方科技服务资源，为企业提供专业化、集成化和高水平服务。建立与各类众创空间、孵化器和加速器等载体平台的沟通交流机制，强化信息互通、项目推荐和融资对接等。

（十七）加强与产业集群的互动。发挥依托高校学科优势，整合产业链资源，服务创业企业和产业集群，鼓励孵化成熟的企业向产业园区转移。结合新兴产业发展趋势，培育新技术、新业态和新模式企业，推动互联网、大数据和人工智能与实体经济深度融合，促进区域产业创新与转型升级。

（十八）服务区域科技与经济发展。有条件的大学科技园可通过设立分园、品牌共享和服务模式输出等方式多点布局，鼓励在国家级开发区、产业园区等建设分园或分支机构。通过与区域共建产业创新平台、成果转化基地和孵化加速载体等，加强校地资源互动，协同推动技术创新、企业孵化和产业育成。

（十九）链接全球创新创业资源。建立与国际知名大学、国际技术转移机构、国外创业孵化机构和国家大学科技园的资源链接合作机制。吸引国外跨国公司、研发机构和研究型大学在国家大学科技园设立高水平研发机构，加强开放协同创新，促进国际创业团队、资本和

技术双向流动。

七、加强政策引导支持

(二十) 落实国家大学科技园相关税收政策。落实国家级、省级国家大学科技园房产税、城镇土地使用税和增值税优惠政策。引导和支持有条件的国家大学科技园组织园内企业申报高新技术企业。

(二十一) 健全高校科技成果转化政策。落实国家科技成果转化法及相关政策措施，建立健全成果转化处置和收益分配政策。鼓励探索成果转化新机制创新，明确尽职免责条款，激发高校师生创新创业积极性。鼓励试点开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。支持建立对高校技术转移机构、技术经纪人（技术经理人）的成果转化服务激励机制。推动科技成果、专利等无形资产价值市场化评估评价。

(二十二) 落实高校师生创新创业政策。支持高校将科研人员在科技成果转化过程中取得的成绩和参与创业项目的情况作为职称评审、岗位竞聘、绩效考核、收入分配、续签合同等的重要依据。对于从职务科技成果转化收入中给予科技人员的现金奖励，符合规定条件的，可减按 50% 计入科技人员当月“工资、薪金所得”，依法缴纳个人所得税；对给予科技人员的股权奖励，在取得时暂免征收个人所得税，在科技人员获得分红或者转让股权时，按相关规定缴纳个人所得税。对于高校科技人员到企业兼职从事科技成果转化，或者离岗创业在国家规定时间内保留人事关系，与原单位其他在岗人员同等享有参加职称评聘、岗位等级晋升和社会保障等方面的权利。对于大学生参加创新创业等活动可折算为学分，计入学业成绩，允许大学生用创业成果申请学位论文答辩。吸引海外高层次人才创新创业，实施外国人来华工作许可制度，开展外国高层次人才服务“一卡通”试点，完善外国人才由工作居留向永久居留转换机制。允许外国留学生凭高校毕业证书、创业计划申请加注“创业”的私人事务类居留许可。

八、加强组织保障

(二十三) 强化高校依托主体地位。高校要充分认识国家大学科技园对高校创新发展的重要作用，将国家大学科技园的建设和发展纳入学校整体规划，加大对国家大学科技园人才、技术和信息等资源的支持，将大学科技园打造为高校创新资源和社会资源汇聚融合的平台。

(二十四) 提升国家大学科技园治理能力。鼓励不同类型国家大学科技园探索符合自身需求的管理机制。鼓励国家大学科技园企业化运作，优化法人治理结构，完善管理制度，提高可持续发展能力。建立专业管理团队，打造具备技术转移、投融资和企业管理等经验的服务队伍。

(二十五) 加强动态管理与指导。科技部会同教育部负责对国家大学科技园的宏观指导。完善国家大学科技园认定管理方式，引导国家大学科技园提升发展内涵和服务能力，提高发展成效。实行分类指导与考核评价，形成“优胜劣汰”的动态管理机制。

(二十六) 加强地方政府支持。省级科技厅（委、局）和教育厅（委、局）要加强对国家大学科技园建设发展的支持、指导和组织协调，国家大学科技园所在区域地方政府要做好相关政策配套与落实，结合地方实际推动各具特色的国家大学科技园建设，促进国家大学科技园与区域经济发展深度融合。

10. 国家大学科技园管理办法 (国科发区〔2019〕117号)

第一章 总则

第一条 为深入贯彻落实《国家创新驱动发展战略纲要》，进一步推进大众创业万众创新深入发展，激发高校创新主体的积极性和创造性，规范国家大学科技园建设与管理，提升国家大学科技园能力，特制定本办法。

第二条 国家大学科技园是指以具有科研优势特色的大学为依托，将高校科教智力资源与

市场优势创新资源紧密结合，推动创新资源集成、科技成果转化、科技创业孵化、创新人才培养和开放协同发展，促进科技、教育、经济融通和军民融合的重要平台和科技服务机构。

第三条 科技部会同教育部负责国家大学科技园宏观管理；各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团的科技厅（委、局）会同教育厅（委、局）负责对本地区国家大学科技园进行管理和指导。高等学校是国家大学科技园建设发展的依托单位。

第二章 功能定位

第四条 国家大学科技园是国家创新体系的重要组成部分，是促进融通创新的重要平台、构建双创生态的重要阵地、培育经济发展新动能的重要载体。

第五条 国家大学科技园要发挥创新资源集成功能，通过搭建高水平创新网络与平台，促进高校创新资源开放共享，集聚人才、技术、资本、信息等多元创新要素，推动科技、教育、经济的融通创新和军民融合发展。

第六条 国家大学科技园要发挥科技成果转化功能，通过完善技术转移服务体系和市场化机制，推动科技成果信息供需对接，促进科技成果工程化和成熟化，提升高校科技成果转移转化水平。

第七条 国家大学科技园要发挥科技创业孵化功能，通过建设创业孵化载体，完善多元创业孵化服务，打造创业投融资服务体系，举办各类创新创业活动，营造创新创业氛围，培育科技型创业群体。

第八条 国家大学科技园要发挥创新人才培养功能，通过开展创新创业教育，搭建创新创业实践平台，提升科研育人功能，增强大学生的创新精神、创业意识和创新创业能力，培育富有企业家精神的创新创业后备力量，引领支撑高校“双一流”建设。

第九条 国家大学科技园要发挥促进开放协同发展功能，通过加强与地方政府、高校、企业、科研院所、科技服务机构等的交流合作，整合创新资源，服务产业集群发展，培育区域经济发展新动能。

第三章 认定条件

第十条 国家大学科技园实行认定管理。申请认定国家大学科技园，应具备以下条件：

- 1.以具有科研优势特色的大学为依托，具有完整的发展规划，发展方向明确。
- 2.具有独立法人资格；实际运营时间在2年以上，管理规范、制度健全，经营状况良好；具有职业化服务团队，经过创业服务相关培训或具有创业、投融资、企业管理等经验的服务人员数量占总人员数量的80%以上。
- 3.具有边界清晰、布局相对集中、法律关系明确、总面积不低于15000平方米的可自主支配场地；提供给孵化企业使用的场地面积应占科技园可自主支配面积的60%以上；建有众创空间等双创平台。
- 4.园内在孵企业达50家以上，其中30%以上的在孵企业拥有自主发明专利；大学科技园50%以上的企业在技术、成果和人才等方面与依托高校有实质性联系。
- 5.能够整合高校和社会化服务资源，依托高校向大学科技园入驻企业提供研发中试、检验检测、信息数据、专业咨询和培训等资源和服务，具有技术转移、知识产权和科技中介等功能或与相关机构建有实质性合作关系。
- 6.园内有天使投资和风险投资、融资担保等金融机构入驻，或与相关金融机构建立合作关系，至少有3个以上投资服务案例。
- 7.具有专业化的创业导师队伍，在技术研发、商业模式构建、经营管理、资本运作和市场营销等方面提供辅导和培训。
- 8.建有高校学生科技创业实习基地，能够提供场地、资金和服务等支持。
- 9.举办多元化的活动，每年举办创业沙龙、创业大赛、创业训练营和大学生创业实训等各类创新创业活动。
- 10.纳入大学和地方发展规划，已建立与地方协同发展的有效机制。
- 11.欠发达地区的大学科技园，上述条件可适当放宽。

第十一条 在孵企业应具备的条件：

1.在孵企业领域应属于《国家重点支持的高新技术领域》规定的范围，企业注册地及主要研发办公场所必须在大学科技园内。

2.申请进入大学科技园的企业，需符合《中小企业划型标准规定》所规定的小型、微型企业划分标准。

3.企业在大学科技园的孵化时间不超过4年。

4.单一在孵企业使用的孵化场地面积不大于1000平方米；从事航空航天、生物医药等特殊领域的单一在孵企业，不大于3000平方米。

5.企业研发的项目（产品）知识产权界定清晰。

第四章 认定程序

第十二条科技部会同教育部适时组织开展国家大学科技园申报和认定工作。

第十三条拟申请认定国家大学科技园须满足第三章的认定条件，并准备相关申报材料，包括：

- （一）国家大学科技园发展规划；
- （二）国家大学科技园建设方案；
- （三）依托单位对大学科技园支持政策和制度文件；
- （四）能够证明符合申报条件的其他材料。

第十四条各地方省科技厅（委、局）会同教育厅（委、局）负责本地区国家大学科技园申报初审工作，择优向科技部和教育部推荐。

第十五条科技部会同教育部组织专家对申请单位进行评审认定，并公布认定结果。

第五章 运行管理

第十六条获得认定的国家大学科技园应加强日常管理，不断提高运行管理水平。国家大学科技园应在每年4月底前向科技部和教育部报送年度总结报告和相关统计数据。科技部会同教育部编制国家大学科技园年度报告。

第十七条国家大学科技园实行动态管理和分类评价：

- （一）委托第三方评价机构或组织专家对国家大学科技园每三年开展一次评价；
- （二）科技部会同教育部负责国家大学科技园评价考核专家和第三方评价机构的遴选。建立国家大学科技园工作专家库和机构库，为国家大学科技园发展和管理提供支持；
- （三）科技部会同教育部研究制定分类评价指标体系，评价主要围绕国家大学科技园创新资源集成、科技成果转化、科技创业孵化、创新人才培养、开放协同发展，以及高校、地方政府对国家大学科技园的政策支持等方面；
- （四）评价结果作为国家大学科技园动态管理及政策支持的重要依据。对于发展成效突出的国家大学科技园予以表彰，对于考核评价不合格的要限期整改或取消资格，形成“优胜劣汰”的动态机制。

第十八条各地方省科技厅（委、局）、教育厅（委、局）及大学科技园所在地人民政府应将国家大学科技园工作纳入当地科技和教育发展规划，加强对国家大学科技园建设发展的指导和协调，制定和落实相关政策。

第十九条依托高校应把国家大学科技园纳入学校整体发展规划，在国家大学科技园发展中发挥核心作用，向国家大学科技园开放各种资源，给予相应支持。

第二十条发挥国家大学科技园联盟的协调促进作用，组织大学科技园座谈交流，面向大学科技园以及创业企业、服务机构、高校师生等提供多元培训，总结推广国家大学科技园发展典型经验，不断提升大学科技园影响力。

第六章 附则

第二十一条各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团科技厅（委、局）、教育厅（委、局）可参照本办法制定相应的实施办法和细则。

第二十二条本办法由科技部会同教育部负责解释，自发布之日起生效，原《国家大学科技园认定和管理办法》（国科发高〔2010〕628号）同时废止。

11.河南省大学科技园管理办法

第一章 总则

第一条为深入贯彻《河南省人民政府关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的实施意见》（豫政〔2018〕8号）和《河南省人民政府关于实施创新驱动提速增效工程的意见》（豫政〔2019〕4号）精神，进一步推进大众创业万众创新深入发展，规范省大学科技园建设与管理，提升省大学科技园自主创新能力和发展水平，参照《国家大学科技园管理办法》（国科发区〔2019〕117号），制定本办法。

第二条省大学科技园是以具有一定科研优势特色的高校为依托，将高校科教智力资源与市场优势创新资源紧密结合，推动创新资源集成、科技成果转化、科技创业孵化、创新创业人才培养和开放协同发展，促进科技、教育、经济融通和军民融合的重要平台和科技服务机构。

第三条省科技厅会同省教育厅负责对省大学科技园进行宏观管理和指导。各省辖市、省直管县（市）科技局，国家高新区、郑州航空港经济综合实验区管委会负责对本区域内省大学科技园进行管理和指导。高校是大学科技园建设发展的依托单位。

第二章 功能定位

第四条省大学科技园是省科技创新体系的重要组成部分，是促进融通创新的重要平台、构建创新创业生态的重要阵地、培育经济发展新动能的重要载体。

第五条省大学科技园要发挥创新资源集成功能，通过搭建高水平创新网络与平台，促进高校创新资源开放共享，集聚人才、技术、资本、信息等多元创新要素，推动科技、教育、经济的融通创新和军民融合发展。

第六条省大学科技园要发挥科技成果转化功能，通过完善技术转移服务体系和市场化机制，推动科技成果信息供需对接，促进科技成果工程化和成熟化，提升高校科技成果转移转化水平。

第七条省大学科技园要发挥科技创业孵化功能，通过建设创业孵化载体，完善多元创业孵化服务，打造创业投融资服务体系，举办多种形式创新创业活动，营造创新创业氛围，培育科技型创业群体。

第八条省大学科技园要发挥创新创业人才培养功能，通过开展创新创业教育，搭建创新创业实践平台，提升科研育人功能，增强大学生的创新精神、创业意识和创新创业能力，培育一批富有企业家精神的创新创业后备力量。

第九条省大学科技园要发挥促进开放协同发展功能，通过加强与地方政府、高校、企业、科研院所、科技服务机构等的交流合作，整合创新资源，服务产业集群发展，推动产业转型升级，培育区域经济发展新动能。

第三章 认定条件

第十条省大学科技园实行认定管理。申请认定省大学科技园应具备以下条件：

（一）以具有一定科研实力的高校为依托，有完整的发展规划，发展方向明确。

（二）具有独立法人资格，实际运营时间在1年以上，管理规范，制度健全，运营状况良好，无信用黑名单记录；具有职业化服务团队，经过创业服务相关培训或具有创业、投融资、企业管理等经验的服务人员数量占总人员数量的70%以上。

（三）具有专业化的创业导师队伍，能够在技术研发、商业模式构建、经营管理、资本运作和市场营销等方面提供辅导和培训。

（四）具有边界清晰、相对集中、法律关系明确、总面积不低于9000平方米的可自主支配场地；提供给孵化企业使用的场地面积应占科技园可自主支配面积的60%以上。

（五）园内在孵企业达30家以上，其中15%的在孵企业拥有自主发明专利，50%以上的企业在技术、成果、人才等方面与依托高校有实质性关联。

（六）能够整合高校和社会化服务资源，依托高校向省大学科技园入驻企业提供研发中

试、检验检测、信息数据、专业咨询和培训等资源和服务，具有技术转移、知识产权服务和科技中介等功能或与相关机构建有实质性合作关系。

（七）园内有天使投资、风险投资、融资担保等金融机构入驻，或与相关金融机构建立合作关系，或设有种子资金、自有投资基金，至少有 2 个以上投资服务案例。

（八）建有高校学生科技创业实习基地，能够提供场地、资金和服务等支持。

（九）创新创业活动多元化，能够每年举办创业沙龙、创业大赛、创业训练营和大学生创业实训等各类创新创业活动。

（十）已将省大学科技园建设纳入高校和地方发展规划，建立有与地方协同发展的有效机制。

第十一条 省大学科技园的在孵企业应具备以下条件：

（一）在孵企业技术领域应属于《国家重点支持的高新技术领域》规定范围，企业注册地及主要研发办公场所必须在省大学科技园内。

（二）属新注册或申请进入省大学科技园的企业，需符合《中小企业划型标准规定》所规定的小型、微型企业划分标准。

（三）企业在省大学科技园的孵化时间一般不超过 4 年。

（四）单一在孵企业使用的孵化场地面积不大于 1000 平方米；从事航空航天、生物医药等特殊领域的单一在孵企业，不大于 3000 平方米。

（五）企业的研发项目（产品）知识产权界定清晰。

第四章 认定程序

第十二条 省科技厅会同省教育厅适时组织开展省大学科技园申报和认定工作。

第十三条 拟申请认定省大学科技园应满足第三章的认定条件，并分别向省科技厅和省教育厅提出认定申请。提交的申报材料应包括：

（一）省大学科技园发展规划。

（二）省大学科技园建设方案。

（三）地方政府及依托单位对省大学科技园的支持政策和制度文件。

（四）能够证明符合申报条件的其他材料。申报材料的内容和数据应真实、可核查。

第十四条 省科技厅会同省教育厅组织专家对提出申请单位进行评审认定，并公布认定结果。

第五章 运行管理

第十五条 省大学科技园运行情况实施统计年报制度。每年 1 月底之前省大学科技园应向省科技厅和省教育厅报送上一年度总结报告和相关统计数据。

第十六条 省科技厅会同省教育厅对省大学科技园实行动态管理，以年度总结报告和年度统计数据为依据，制定省大学科技园年度考核指标体系，并开展年度考核工作。对考核优秀的省大学科技园予以表彰，并优先向科技部和教育部推荐申报国家大学科技园；对考核不合格的省大学科技园，限期整改；对连续 2 年考核不合格的，取消资格。

第十七条 各省辖市、省直管县（市）科技局，各国家高新区、郑州航空港经济综合实验区管委会，以及各有关单位应认真贯彻、执行国家和我省支持大学科技园建设和发展的各项方针政策，将省大学科技园工作纳入当地科技和教育发展规划，制定扶持政策，加强指导与协调，为省大学科技园建设和发展提供支持，并将相关优惠政策落实到省大学科技园管理机构及其在孵、在园企业。

第十八条 依托高校要将省大学科技园的建设与发展纳入高校整体发展规划，制定和落实相应激励政策，向省大学科技园开放各种资源，鼓励师生到园区开展创新创业活动，并给予相应支持。

第六章 附则

第十九条 本办法由省科技厅会同省教育厅负责解释。

第二十条 本办法自发布之日起实施，原《河南省大学科技园管理办法》（豫科〔2013〕84 号）同时废止。

12. 商务部关于进一步推进国家电子商务示范基地建设工作的指导意见 (商电发[2017]26号)

国家电子商务示范基地(以下简称示范基地)是引领和推动我国电子商务创新发展的重要载体。自2011年开展示范基地创建工作以来,在服务电子商务相关企业、支撑电子商务创业创新和推动传统产业转型升级等方面取得了积极成效。为加强对示范基地建设工作的指导,现就“十三五”时期示范基地建设工作提出如下意见。

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,积极推进供给侧结构性改革,深入实施“互联网+流通”行动计划,创新示范基地发展模式,构建产业协同发展生态,服务“大众创业、万众创新”,助力地方经济转型和产业升级,培育经济发展新动能。

二、发展目标

按照国家电子商务“十三五”发展规划,结合地方电子商务和经济发展情况,发挥政府的引导作用,实施体制机制和政策创新,强化市场的主导作用,进一步激发示范基地和电子商务企业活力,实现创新引领,协调发展。争取到2020年,示范基地内电子商务企业数量达到10万家,孵化电子商务企业数量超过3万家,带动就业人数超过500万,形成园企互动、要素汇聚、服务完备、跨域合作、融合发展的电子商务集聚区。

三、主要任务

(一) 强化承载能力,服务电子商务新经济。

1.完善载体功能。围绕电子商务新经济发展需要,示范基地要创新运营服务模式,发挥市场主导作用,进一步完善基础设施和服务体系,向示范基地内企业提供营销推广、技术运维、仓储物流、安全认证、交易追溯、数据存证、法律财税咨询、专利申请代理等服务,打造产业链完整、功能齐备的电子商务产业基地。

2.创新公共服务。整合政府和社会资源,完善线上线下协同的示范基地公共服务平台,打造便捷高效的电子商务公共服务体系。鼓励依托示范基地率先制定和实施电子商务相关行业标准和服务规范,逐步推广。完善示范基地内企业信息采集制度,建立健全电子商务统计监测体系,依托大数据技术加强示范基地管理。开展信用评价服务,探索建立企业信用信息共享机制,促进电子商务产业规范发展。

3.构建协作机制。完善政产学研多方合作机制,鼓励示范基地设立电子商务研究机构、专家工作站、示范基地联盟等,开展电子商务重点课题研究及核心关键技术研发。推动各示范基地间交流合作,形成优势互补、协同发展的健康生态体系。鼓励示范基地推动入驻企业间开展电子商务业务合作。

(二) 提升孵化能力,支撑大众创业万众创新。

4.营造双创环境。发挥示范基地配套优势,营造有利于创新创业的良好氛围,支持新技术、新产业、新业态、新模式发展。大力发展众创空间等新型孵化器,完善技术支撑服务和创业孵化服务,提升孵化能力。推动示范基地创业孵化与科研院所技术成果转化有效结合,促进大数据、物联网、云计算、人工智能、区块链等技术创新应用。

5.引育双创人才。加大示范基地招才引智政策激励力度,创建有利于吸引人才的生活工作配套环境。鼓励示范基地与政府机构、大专院校、培训机构、行业协会和企业联合开展实用型人才培养。支持有条件的示范基地设立电子商务创业创新实训基地。创新培训方式,积极发展企业现代学徒制、订单式等培养模式。支持示范基地举办或参与各类电子商务创新创业大赛,发现和引育优秀的创业创新项目和创业创新人才。

6.拓宽资金渠道。鼓励示范基地构建多元化、多渠道的投融资机制。鼓励设立面向示范

基地内企业的地方政府创业创新投资引导基金，带动社会资金投入。鼓励示范基地与金融机构合作，依法合规开展金融服务创新，构建企业投资、融资、孵化的良性运作环境和服务体系。

（三）增强辐射能力，推动传统产业转型升级。

7.联动传统产业。鼓励示范基地结合地方经济发展特点，推动电子商务与生产制造、商贸流通、民生服务、文化娱乐等产业的深度融合。引导电子商务企业延伸产业链条，加强纵向整合，助力电子商务精准扶贫，拓展民生消费新领域，提升国际贸易便利化水平。鼓励企业建设信息化追溯系统，提升品牌价值，推进流通创新发展。

8.发挥辐射作用。进一步充实示范基地电子商务服务资源，提升服务水平，打造区域性电子商务服务辐射中心。面向地方优势产业和重点企业，开展线上线下相结合的资源对接服务，提升企业电子商务应用水平，带动地方产业加速转型升级。

四、保障措施

（一）加强组织领导。商务部对示范基地建设工作进行总体布局、统筹协调和政策指导。各省级商务主管部门会同有关部门及示范基地所在城市的商务主管部门负责辖区内示范基地建设工作的规划布局，制定建设工作方案并组织实施。各级商务部门要增强责任意识，发挥牵头作用，充分利用跨部门工作机制，加强部门协调，进一步建立健全示范基地建设管理制度，落实保障措施。

（二）完善政策支持。各地商务主管部门要充分重视示范基地的建设工作，积极争取所在地人民政府根据实际情况和条件，在示范基地基础设施建设、公共服务体系建设、服务“大众创业、万众创新”、搭建政产学研和人才培养体系、改善中小企业融资环境等方面给予必要的政策和资金支持。

（三）优化营商环境。探索建立适应电子商务新模式新业态发展规律的政策环境。在示范基地内深化推动政府“放管服”改革，加大简政放权、放管结合、优化服务力度。创新监管手段，加强事中事后监管。加大对侵权假冒、虚假交易等违法行为的打击力度。

（四）实施动态管理。商务部将按照示范基地建设工作总体部署，细化和完善示范基地综合评价指标体系，突出创业就业、孵化创新、绿色流通等重点发展方向。制定综合评价管理办法，建立工作机制，开展定期评估。结合各地电子商务发展情况，加强分类指导和动态管理，鼓励争先进位。通过优胜劣汰进一步优化示范基地发展布局，提升示范基地建设水平，发挥示范作用。

（五）加强宣传推广。各地商务主管部门要及时总结示范基地建设的好经验、好做法，梳理典型案例，加强宣传推广。商务部将组织开展示范基地工作交流，通过情况通报、考察座谈、交流培训等方式，推广典型经验，扩大示范效应。

13.国家电子商务示范基地综合评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	单位	指标解释与填报注意事项	需提交证明材料 (可以包括但不限于以下内容)
承载能力	基础硬件	电子商务企业建筑面积	万平方米	1.基地已投入使用的、用于电子商务企业办公的总体建筑面积,不包括用于仓储、配套等用途的建筑面积 2.在建和已建成未使用的面积不计入在内。 3.电子商务企业的类型详见指标5	需提供电商企业办公建筑面积明细表,按照楼宇或企业为单位进行统计
		电子商务配套服务面积	万平方米	基地已投入使用的、用于为电子商务企业提供商业及生活配套的建筑面积,包括仓储面积,也包括为基地电子商务企业提供食宿、休闲娱乐等服务用途的建筑面积。	需提供配套服务面积明细表,按照楼宇或配套功能区为单位进行统计
		平均网络带宽	Mbps	1.基地所有电子商务企业网络带宽之和与电子商务企业数量之间的比值。2.是平均带宽,而不是总带宽。3.建有数据中心的基地,其企业接入的网络带宽不包含数据中心的带宽。	提供网络运营商协议等
		平均网络资费下降幅度	%	1.计算公式为(1-报告期末基地平均每兆网络带宽资费/上一年基地平均每兆网络带宽资费)×100%。 2.网络供入驻企业免费使用的,可以填报100%	提供网络运营商协议、网络资费补贴证明等相关证明材料
	入驻企业	电子商务企业数量	个	1.报告期末入驻基地全部电子商务企业(含在孵电子商务企业)数量,主要包括电子商务服务企业、电子商务应用企业两种类型 2.电子商务服务企业包括电子商务平台服务企业,也包括物流、支付、信用、营销等为电子商务交易提供辅助服务的电子商务支撑服务企业。3.电子商务应用企业指利用第三方电子商务平台(含网站、APP等)进行交易的企业。4.基地外电商企业不计入在内。	提供电商企业名单,列明以下内容:企业名称、企业法人、注册资本、联系方式、主营业务、营业地址。
		电子商务企业入驻率	%	基地电子商务企业数量与全部入驻企业数量之间的比值。	提供全部入驻企业数量及证明材料
		电子商务企业增长率	%	计算公式为(报告期末基地电子商务企业数量/上一年基地电子商务企业数量-1)×100%。	提供上一年基地电子商务企业数量及证明材料
		国家及省级电子商务示范企业数量	个	1.报告期内基地拥有由商务部认定的电子商务示范企业数量及由省级商务主管部门认定的电子商务示范企业数量之和。 2.纳入统计的企业应是注册在基地的独立法人单位,分支机构等不计入在内。	企业名单

一级指标	二级指标	三级指标	单位	指标解释与填报注意事项	需提交证明材料 (可以包括但不限于以下内容)
服务能力		列入商务部“商贸流通业典型统计调查企业”的电子商务企业数量	个	1.报告期内基地列入商务部“商贸流通业典型统计调查企业”的电子商务企业数量。 2.纳入统计的企业注册地应在基地,或在基地开展实质性经营活动。	企业名单
		上市的电子商务企业数量	个	1.入驻基地的电子商务企业当中,在国内外资本市场公开发行股票的企业数量。2.纳入统计的企业注册地应在基地,或在基地开展实质性经营活动	企业名单,企业股票上市发行所在的证券交易机构
	金融服务	面向入驻电子商务企业的投资基金额度	万元	1.截至报告期末,基地自主或联合社会资本设立面向入驻电子商务企业的投资引导基金额度。 2.聚焦于电商领域的投资基金额度,而非其他产业	基金设立、注册及相关明细材料
		获得基地金融服务的电子商务企业数量	个	报告期内获得基地金融服务的电子商务企业数量,包括但不限于股权投资、借贷服务等	企业名单,列明以下内容:企业名称、企业法人、注册资本、联系方式、主营业务
		电子商务企业获得投融资总额	万元	报告期内基地电子商务企业通过基地设立的投资基金或基地引荐的方式获得的投融资总额。	融资明细,列明以下内容:获得融资企业名单(企业名称、企业法人、注册资本、联系方式、主营业务)、各企业融资金额,资金来源、融资类型;可以与指标 12 的证明材料共用表格
	人才服务	电子商务人才引进与培养政策	是/否	截至报告期末,基地是否设立或实施区域性的电子商务人才引进政策;是否设立或实施区域性的电子商务人才培养政策。	政策文件名称、复印件
		年度电子商务培训人次	人次	1.报告期内,基地组织的电子商务培训总人次 2.其他领域培训不计入在内	明细列表,包括培训班或培训活动主题、日期、培训人数、培训照片,批准文件等
		输送电子商务人才数量	人	1.报告期内,基地为基地内及周边电子商务企业输送的电子商务人才数量 2.输送人才与培训人数不是一个概念,两者不能划等号	接收电商人才企业名单、人数、专业特长等

孵化服务	在孵电子商务企业数量	个	报告期末基地孵化器内在孵电子商务企业数量	在孵企业名单，包括企业名称、企业人数、办公地址、注册时间、入驻时间等
	电商企业孵化成功率	%	1.计算公式:报告期内孵化毕业企业数/(报告期末在孵企业数+报告期内孵化毕业企业数)×100%。 2.如果是100%，在孵企业数应为0	孵化毕业企业名单，包括企业名称、企业法人、注册资本、联系方式、主营业务、营业地址
	商务服务	是/否	1.基地是否为入驻企业提供代办电话与宽带入户、商务邮件收发、商务活动策划、会场租赁、会计事务、评估咨询、专利申请、法律支持等免费或有偿商务服务 2.有关融资、人才、创业、跨境电商等服务不在其他商务服务中体现	各项服务提供机构、方式、相关管理规范文件等

一级指标	二级指标	三级指标	单位	指标解释与填报注意事项	需提交证明材料 (可以包括但不限于以下内容)
保障能力	公共服务	行政服务	是/否	1.基地是否为入驻企业提供工商注册、年审年检、税务登记、项目申报等便利服务 2.有关融资、人才、创业、跨境电商等服务不在其他行政便利化服务中体现	各项服务提供机构、方式、相关管理规范文件等
		专业服务	是/否	1.基地是否为入驻企业提供包括仓储物流、供应链软件、客服托管、咨询培训等专业服务 2.有关融资、人才、创业、跨境电商等服务不在其他行政便利化服务中体现 3.其他类型的服务可以包括摄影美工、数据存储、代运营等，请自行填写	各项服务提供机构、方式、相关管理规范文件等
	党建水平	党员人数	人	1.基地所有电子商务企业的员工中党员总数 2.包括正式党员和预备党员	按企业统计，包括企业名单、党员人数;与“全体电子商务企业从业人数”等指标的证明材料可以共用一张表格
		设立党组织的电商企业数量	个	基地内设立党组织的电子商务企业总数	设立党组织的电商企业名单
		责任落实	是/否	为落实党建工作责任制，基地是否开展以下工作:党组织书记履行党建责任，明确责任和任务;建立了机制和制度;讲过专题党课;充分发挥第一责任人的作用，促进了“两个责任”的落实。	相关工作或活动的通知、记录、报道、照片、文档等

		学习贯彻	是/否	为坚定党员理想信念，基地是否开展以下学习活动:制定相应的学习宣传贯彻计划和方案;定期开展主题党日活动;组织党员定期学习。	相关工作或活动的通知、记录、报道、照片、文档等
		党内生活	是/否	为丰富党员生活，基地是否开展以下党内活动:执行“三会一课”制度;开展民主生活会、组织生活会、党建述职、民主评议党员活动;积极发展党员;收缴党费并合理使用管理;规范管理党员;贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》。	相关工作或活动的通知、记录、报道、照片、文档等
		党风廉政	是/否	在加强党风廉政建设方面，基地是否开展以下工作:党组织执行政治纪律和政治规矩;推进党风廉政建设和反腐败以及执行廉洁纪律。	相关工作或活动的通知、记录、报道、照片、文档等
	环境营造	组织领导	是/否	截至报告期末，围绕国家电子商务示范基地建设，基地是否与地方商务主管部门建立报告协调机制，基地内部是否设立相关管理运营机构	运营单位如果是企事业法人，需提供法人证书及组织机构代码证等;成立基地领导小组的有关通知文件、成员名单等
		统计监测	是/否	截至报告期末，基地是否开展电子商务统计监测工作;是否及时上报信息、数据并保证数据的准确真实	实施电子商务统计监测的制度、方案相关文件及表格等
		电商专项政策支持	是/否	1.截至报告期末，基地所在地方是否制定并实施支持基地电子商务发展和示范建设的专项政策 2.不应以所在地区的普惠性质的扶持政策代替基地的电商专项政策:3.不应以非电商政策代替	政策文件名称、编号、复印件等

一级指标	二级指标	三级指标	单位	指标解释与填报注意事项	需提交证明材料 (可以包括但不限于以下内容)
		电商基地开园运营年限	年	1.截至报告期末，基地开园运营年限。2.按照基地自第一家电子商务企业入驻之日计算，此时间点若早于正式开园时间，按开园时间计算。3.可以细化到月份，如2年8个月。4.不应是工业区、高新区，开发区等其他类型园区设立或建区年限	有关批复文件、新闻报道等
		宣传交流	是/否	基地是否及时总结好经验、好做法，梳理典型案例，在各种媒体进行宣传推广;通过会议、论坛、交流活动等开展政产学研多方合作，开展园区间及与周边传统产业间交流合作。	活动照片、新闻报道，包括日期、媒体、报道名称、主要内容等

发展 速度 与规 模	电子商务交易额	万元	1.在报告期内,基地全体电子商务企业产生的电子商务交易总额,包括企业间 B2B 电子商务交易额、网络零售额、跨境电子商务交易额等。电子商务交易额统计口径如下:基地企业通过网络实现的交易,无论采用何种支付手段,无论买卖双方为企业或消费者,均将其视为电子商务,其成交额即为电子商务交易额;此外,对于 B2B 及外贸企业,通过网络电子商务平台接洽而达成的交易,其成交额亦为电子商务交易额。 2.单位:万元,不要自行改变单位,如亿元 3.此数字应与自评报告相一致,下同	2017 年电子商务交易额构成明细,按企业统计
	电子商务交易额增长率	%	计算公式为(报告期内基地电子商务交易额/上一年基地电子商务交易额-1)×100%。	2016 年电子商务交易额构成明细,按企业统计
	电子商务企业营收总额	万元	1.报告期内基地全体电子商务企业营业总收入;2.该营收应来源于基地电子商务企业进行的电子商务交易或提供的服务,而不应源于传统交易方式或其他非电商业务收入;3.不等同于电子商务交易额。如果出现此种情况,视为基地电商企业类型全部为自营网店或平台,且没有其他类型的电商企业;4.营收额如果远高于交易额,视为电商服务企业占比大,需提供相应的证明	2017 年电子商务营收额构成明细,按企业统计
	电子商务企业营收总额增长率	%	计算公式为(报告期内基地电子商务企业营收总额/上一年基地电子商务企业营收总额-1)×100%。	2016 年电子商务营收额构成明细,按企业统计
	电子商务企业缴税总额	万元	报告期内基地全体电子商务企业缴税总额。电子商务企业缴税额指企业全年的应缴纳税总额,主要包括企业营业税、增值税、个人所得税、企业所得税、附加税等。	2017 年电子商务企业缴税额构成明细,按企业统计。
	电子商务企业缴税总额增长率	%	计算公式为(报告期内基地电子商务企业缴税总额/上一年基地电子商务企业缴税总额-1)×100%。	2016 年电子商务企业缴税额构成明细,按企业统计。

一级 指标	二级 指标	三级指标	单位	指标解释与填报注意事项	需提交证明材料 (可以包括但不限于以下内容)
----------	----------	------	----	-------------	---------------------------

示范能力		跨境电子商务交易额	%	1.基地内企业通过电子商务平台实现的、面向境外的产品（或服务）交易总金额 2.包括进口电商交易额和出口电商交易额。	2017 年电子商务企业跨境电子商务交易额构成明细，按企业统计。为便于操作，可以将电子商务交易额、营收额、纳税额、跨境电子商务交易额四个明细表合并共用一张报表
	示范带动	电商企业研发成果数量	个	1.基地电子商务企业获得的专利授权数量和软件著作权登记数量之和;【2.电子商务企业研发成果应与电子商务业务直接相关，与电子商务业务无关的研发成果不应计入在内	专利证书号、名称、类型、权利人、取得时间等;软件著作权名称、登记号、属地、权利人、取得时间等
		电商企业创建商标品牌数	个	1.基地内电子商务企业注册的商标、产品品牌或服务品牌的数量;2.该商标品牌的创建应直接来源于企业电子商务交易或服务经营活动，不应源于传统线下业务	商标图形、商标名称、注册号、登记日期、有效期限等
		电子商务应用企业数量	个	1.报告期末入驻基地开展电子商务应用的传统企业数量和未入驻基地但委托基地代运营企业开展电子商务业务的企业数量之和;2.该指标与电子商务企业数量不是包含关系,可以有基地之外的应用企业。	提供企业名单，列明以下内容:企业名称、企业法人、注册资本、联系方式、主营业务
	吸纳就业	全体电子商务企业从业人数	人	1.报告期末基地全体电子商务企业从业人员数量之和。2.企业从业人数统计口径:在本单位工作并取得劳动报酬或经营收入的实有人员数。从业人员包括在各单位工作的外方人员和港澳台方人员、兼职人员、再就业的离退休人员、借用的外单位人员和第二职业者，但不包括离开本单位仍保留劳动关系的职工。	2017 年全体电子商务企业从业人数，按企业统计，包括企业名称、地址、从业人数、负责人、联系方式
		电子商务从业人员增长率		报告年度末基地电子商务从业人数的增长速度。计算公式为（报告年度末基地电子商务从业人数/上一年度末基地电子商务从业人数-1）×100%	2016 年全体电子商务企业从业人数，按企业统计，包括企业名称、地址、从业人数、负责人、联系方式
		吸纳农民工就业人数	人	1.报告期末基地全体电子商务企业吸纳农民工就业人数之和。	2017 年基地全体电子商务企业吸纳农民工就业人数，按企业统计，包括企业名称、地址、负责人、联系方式，与前两个指标的证明材料

					可以共用一张报表
	运营 服务	运营单位在全国其他地区运营电商园区数量	个	1.截至报告期末，基地运营单位（负责招商、物业服务、配套服务等）在全国其他地区运营的电子商务园区数量；2.在本市范围内运营的其他园区数量不计入在内	有关批复文件、新闻报道等
		运营服务创新	分	基地运营单位围绕园区运营、园企互动、生态建设等方面进行模式创新情况	具体做法，取得进展及成效，可以提供具体案例

一级指标	二级指标	三级指标	单位	指标解释与填报注意事项	需提交证明材料 (可以包括但不限于以下内容)
加分项	发展潜力	扶持资金	是/否	截至报告期末,基地是否设立专项电子商务扶持资金并积极落实	资金设置相关文件,资金使用去向证明、资金申请材料等
		规划发展	是/否	1.截至报告期末,基地是否根据自身情况编制合理的发展规划科学指导基地建设与发展; 2.不应以基地所在城市或区域的规划代替基地规划; 3.电商专业规划而非其他。	规划文件、实施方案、行动计划、可行性研究报告等
		产学研合作	是/否	1.截至报告期末,基地是否设立电子商务专家工作服务机构与行业研究机构;2.电商专业研究机构,而非其他领域。	专家聘用证书、电商研究机构管理章程等
		技术创新应用	是/否	基地是否开展在大数据、物联网、云计算、人工智能、区块链等新技术在电子商务领域的创新应用	具体做法,取得进展及成效,可以提供具体案例
	产业联动	精准扶贫	是/否	基地是否通过电子商务助力农村贫困人口就业创业和增收脱贫	具体做法,取得进展及成效,可以提供具体案例
		跨境电商	是/否	基地是否通过电子商务助力外贸企业扩大海外营销渠道,提升国际贸易便利化水平,促进外贸转型升级	具体做法,取得进展及成效,可以提供具体案例
	行业规范	电子商务行业标准数	个	1.截至报告期末,基地制定和实施的电子商务行业标准与规范数量之和;2.电子商务行业相关,而非其他行业领域	标准与规范文件名称及内容,应注明已发布实施或起草制定阶段
		信用评价	是/否	截至报告期末,基地是否开展或合作开展电子商务信用评价工作	信用体系建设相关标准、办法等

在填报表格中,“地址与范围”一栏,加入以下注意事项:由于不同类型的基地在承载能力、服务能力、保障能力和示范能力等方面差异较大,为了公平起见,本指标体系所有指标,均以独立的专业型基地为评价对象。独立的专业型示范基地应具备以下几个条件:①基地边界清晰,企业相对集聚;②具备独立的管理机构;③基地专注发展电子商务。对于城市、行政区、经济开发区、高新区等电商企业较为分散的基地,必须指定1个特定的区域作为本次示范基地参评对象

14.国家电子商务示范基地综合评价办法

第一条 为加强对国家电子商务示范基地（以下简称示范基地）的分类指导和动态管理，引导和督促示范基地积极贯彻新发展理念，紧密结合国家战略优化和创新经营服务内容及方式，更好地发挥示范引领作用，特制定本办法。

第二条 按照《商务部关于进一步推进国家电子商务示范基地建设工作的指导意见》（商电发〔2017〕26号）的有关要求，制定示范基地综合评价指标体系（以下简称综合评价指标），开展示范基地综合评价工作。

第三条 综合评价工作遵循全面客观、公开透明、科学量化的原则，同时兼顾地区差异、发展不平衡等问题和情况。

第四条 综合评价指标包括承载能力、服务能力、保障能力、示范能力等四大类指标。

第五条 商务部电子商务和信息化司根据综合评价指标体系的测度项目，组织研究确定评分细则和运算方法，并委托相关专业机构根据本办法开展具体评价工作。

第六条 各省级商务主管部门负责本行政区域内示范基地综合评价工作的组织协调和示范基地报送信息数据的审核工作。

第七条 综合评价工作按照下列程序进行：

（一）数据信息报送。各示范基地按照规定的时间和要求向省级商务部门报送相关数据信息；省级商务主管部门对本地示范基地报送的数据信息进行核实确认后，报商务部。

（二）综合评价。商务部委托专业机构根据示范基地报送的数据，依据评分细则和运算方法，计算得出各示范基地的分值，提出初步综合评价结果。

（三）结果审定与公布。商务部征求各省级商务部门的意见，对综合评价结果有异议的组织复评，必要时进行现场调研。综合评价结果经认定后，在商务部示范基地相关工作会议上公布。

第八条 严禁任何单位捏造、虚报或篡改数据，对违反规定的示范基地给予通报批评或取消示范基地创建资格。

第九条 示范基地在评价过程中遇到问题或有意见建议，及时向商务部和地方商务主管部门反映，商务部将会同地方商务主管部门适时对评价办法进行修改完善。

第十条 示范基地综合评价工作暂按年度进行，综合评价结果将作为优胜劣汰的重要依据。对年度综合评价处于末位的示范基地，由省级商务部门约谈其主要负责人，要求进行整改；对整改效果不明显，下年度综合评价仍处于末位的，取消示范基地资格。

第十一条 对新申请示范基地的评审按照本办法进行评价。

15.工业和信息化部关于印发《国家中小企业公共服务示范平台认定管理办法》的通知

（工信部企业〔2017〕156号）

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团中小企业主管部门：

为贯彻落实国务院促进中小企业发展的政策措施，推动中小企业公共服务平台建设，支持中小企业健康发展，制定《国家中小企业公共服务示范平台认定管理办法》。现印发给你们，请遵照执行。

工业和信息化部
2017年7月3日

第一章 总则

第一条 为贯彻落实国务院促进中小企业发展和大众创业、万众创新的政策措施，引导中

小企业公共服务平台不断提高集聚服务资源的能力、完善服务功能，促进中小企业创业创新发展，根据《中华人民共和国中小企业促进法》相关规定，制定本办法。

第二条 国家中小企业公共服务示范平台（以下简称示范平台）是指由法人单位建设和运营，经工业和信息化部认定，围绕大众创业、万众创新，以需求为导向，为中小企业提供信息、技术、创业、培训、融资等公共服务，管理规范、业绩突出、公信度高、服务面广，具有示范带动作用的服务平台。

第三条 工业和信息化部负责示范平台的认定管理工作。各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团中小企业主管部门（以下统称省级中小企业主管部门）协助工业和信息化部对辖区内示范平台进行认定管理。

第四条 示范平台的认定遵循公开、公平、公正、自愿原则，对认定的示范平台实行动态管理。

第五条 工业和信息化部对示范平台予以重点扶持，并支持技术类示范平台申报进口科学研究、科技开发和教学用品免税资格，享受有关税收优惠政策。

第二章 主要功能

第六条 示范平台具有多种服务功能或在某一方面具有特色服务功能，具有开放性和资源共享的特征。

第七条 信息服务功能。提供法律法规、政策、技术、质量、标准、人才、市场、物流、管理等信息服务。

第八条 技术服务功能。提供工业设计、解决方案、检验检测、质量控制和技术评价、技术开发、技术转移、信息化应用、设备共享、知识产权、品牌建设、产品创新、技术创新、创新资源共享、技术成果转化、创新成果推广等服务。

第九条 创业服务功能。为创业者和创办 3 年内的小企业提供创业辅导、项目策划、政务代理、创业场地等服务。

第十条 培训服务功能。提供经营管理、市场营销、风险防范、技术和创业等培训服务。

第十一条 融资服务功能。提供融资信息、组织开展投融资推介和对接、信用征集与评价等服务。

第三章 认定条件

第十二条 示范平台应同时具备以下基本条件：

（一）具有独立法人资格，运营两年以上，资产总额不低于 300 万元，财务收支状况良好，经营规范，具有良好的发展前景和可持续发展能力的中小企业服务机构、社会中介机构、技术服务机构、科研院所，以及基于互联网等面向中小企业提供创业创新服务的企业。

（二）服务业绩突出。年服务中小企业 150 家以上，用户满意度在 80% 以上；近两年服务企业数量稳步增长，在专业服务领域或区域内有一定的声誉和品牌影响力。

（三）有固定的经营服务场所和必要的服务设施、仪器设备等；有组织带动社会服务资源的能力，集聚服务机构 5 家以上。

（四）获得省级示范平台认定或国家部委、全国性行业协会的相关认定。

（五）有健全的管理制度，规范的服务流程、合理的收费标准和完善的服务质量保证措施；对小型微型企业的服务收费要有相应的优惠规定，提供的公益性服务或低收费服务要不少于总服务量的 20%；有明确的发展规划和年度服务目标。

（六）有健全的管理团队和人才队伍。主要负责人要诚信、守法，具有开拓创新精神、丰富的实践经验和较高的管理水平；从事为中小企业服务的人员不少于 20 人，其中大专及以上学历和中级及以上技术职称专业人员的比例占 80% 以上。

属于享受西部大开发政策区域内的服务平台，上述（一）、（二）、（三）和（六）的条件可适度放宽。

第十三条 示范平台应满足以下至少一项功能要求：

（一）信息服务。充分利用信息网络技术手段，形成便于中小企业查询的、开放的信息

服务系统；具有在线服务、线上线下联动功能，线下年服务企业数量 150 家以上；年组织开展的相关服务活动 8 次以上。

（二）技术服务。具有组织技术服务资源的能力，具有专家库和新产品、新技术项目库等；具备条件的应开放大型、精密仪器设备与中小企业共享；年开展技术洽谈、产品检测与质量品牌诊断、技术推广、项目推介和知识产权等服务活动 5 次以上。

（三）创业服务。具有较强的创业辅导能力，建有创业项目库、《创业指南》、创业服务热线等；开展相关政务代理服务；年开展创业项目洽谈、推介活动 8 次以上。

（四）培训服务。具有培训资质或在中小企业主管部门备案，具有线上和线下培训能力，有完善的培训服务评价机制，年培训 2000 人次以上。

（五）融资服务。年组织开展投融资对接、企业融资策划、推荐和融资代理等服务活动 10 次以上，帮助中小企业融资总额 8 亿元以上的服务机构；或向中小企业提供年新增担保额 30 亿元以上的融资担保机构。

第十四条申报示范平台应当在创新服务模式，集聚创新资源，推进线上线下服务结合，促进服务与需求精准对接，激发中小企业创新活力、发展潜力和转型动力，推动创新驱动发展方面具有突出的特色优势和示范性。

第四章 认定程序

第十五条省级中小企业主管部门按照本办法第十二条、第十三条、第十四条规定的条件和要求，负责本地区示范平台的推荐工作。

第十六条省级中小企业主管部门对推荐的示范平台运营情况、服务业绩、满意度等进行测评，填写《国家中小企业公共服务示范平台推荐表》（见附件 1），并附被推荐示范平台的申请材料，报工业和信息化部。

第十七条被推荐为示范平台的单位需提交下列材料：

- （一）国家中小企业公共服务示范平台申请报告（见附件 2）；
- （二）法人证书或营业执照副本（复印件）；
- （三）上一年度审计报告及服务收支情况的专项审计报告，或上一年度包含服务收支情况的审计报告；
- （四）固定的经营服务场所证明复印件（房产证、租赁合同）；
- （五）开展相关服务的证明材料（通知、照片、总结等）；
- （六）省级示范平台认定或国家部委、全国性行业协会的相关认定的文件；
- （七）国家颁发的从业资格（资质）、网站备案、许可证等证明（复印件）；
- （八）能够证明符合申报条件的其他材料和对申报材料真实性的声明（加盖申报单位公章）。

第十八条工业和信息化部对申报材料进行评审，评审结果在工业和信息化部门户网站及有关媒体公示 15 个工作日。

第十九条工业和信息化部对评审合格的示范平台授予“国家中小企业公共服务示范平台”称号，并及时在工业和信息化部门户网站及有关媒体公布。

第二十条示范平台的评审工作每年开展 1 次，具体时间按照当年申报工作通知要求进行。

第五章 认定管理

第二十一条在工业和信息化部门户网站建立示范平台信息数据库，方便社会公众查询。

第二十二条示范平台要不断提高服务能力和组织带动社会服务资源的能力，主动为中小企业开展公益性服务，积极承担政府部门委托的各项任务，每年 2 月底前将上一年度工作总结报省级中小企业主管部门，并自觉接受社会监督。

第二十三条国家中小企业公共服务示范平台每次认定有效期为三年，在有效期满当年可再次申报。在有效期内如有违法违规等行为，一经查实，予以撤销示范平台称号。

第二十四条省级中小企业主管部门负责对所辖区内示范平台的服务质量、服务收费情况以及服务满意度等进行定期检查，每年 3 月底前将上一年度示范平台工作总结汇总报告和检

查情况报告报工业和信息化部。工业和信息化部将委托第三方机构组织专家不定期对示范平台的服务情况进行测评，评测不合格的平台将撤销示范平台称号，结果在工业和信息化部门门户网站公布。

第二十五条 示范平台认定工作接受审计、监察部门和社会的监督。

第六章 附则

第二十六条 省级中小企业主管部门可参照本办法，组织开展省级示范平台的认定工作，并对省级及以上示范平台给予相应的扶持。

第二十七条 全国性行业协会可按照本办法的相关规定，直接向工业和信息化部推荐。

第二十八条 本办法自印发之日起施行。2012年工业和信息化部印发的《国家中小企业公共服务示范平台认定的管理办法》（工信部企业〔2012〕197号）同时废止，已认定和通过复审示范平台的有效期按新办法执行。

16. 河南省中小企业公共服务示范平台认定管理办法

第一章 总则

第一条 为贯彻落实《中华人民共和国中小企业促进法》、《中共中央办公厅国务院办公厅关于促进中小企业健康发展的指导意见》（中办发〔2019〕24号）和《河南省人民政府办公厅关于促进中小企业健康发展的实施意见》（豫政办〔2020〕32号），推动河南省中小企业公共服务平台建设，支持中小企业健康发展，根据《国家中小企业公共服务示范平台认定的管理办法》（工信部企业〔2017〕156号），结合我省实际，制定本办法。

第二条 本办法所指的河南省中小企业公共服务示范平台（以下简称“示范平台”）是指经河南省工业和信息化厅认定，由法人单位建设和运营，围绕大众创业、万众创新，以需求为导向，为中小企业提供信息、技术、创业、培训、融资等公共服务，业绩突出、运作规范、公信度高、服务面广，具有示范带动作用的服务平台。

第三条 河南省工业和信息化厅负责示范平台的认定管理工作。省辖市、济源示范区、省直管县（市）工业和信息化主管部门负责辖区内示范平台的推荐工作，协助省工业和信息化厅对辖区内示范平台进行认定管理。

第四条 示范平台的认定遵循自愿、公开、公平、公正原则。

第五条 省工业和信息化厅对示范平台予以重点扶持，择优推荐申报国家级中小企业公共服务示范平台，并享受国家和省内财税、融资、创业、创新等相应支持。

第二章 主要功能

第六条 示范平台具有开放性和资源共享的特征，可以是具有多种服务功能的综合性平台，也可以是某一方面具有特色服务功能的专业性平台。

（一）信息服务功能。提供法律法规、政策、技术、质量、标准、人才、市场、物流、管理等信息服务。

（二）技术服务功能。提供工业设计、解决方案、检验检测、质量控制和技术评价、技术开发、技术转移、技术咨询、信息化应用、设备共享、节能降耗、清洁生产、知识产权战略实施、品牌建设、产品创新、技术创新、创新资源共享、技术成果转化、创新成果推广等服务。

（三）创业服务功能。为创业人员提供创业场地、创业信息、创业培训、项目策划、政务代理和相关行政许可申报等服务；为创办三年内的小企业提供管理咨询、项目诊断、市场营销、财务管理、筹融资、财税申报、法律援助、技术支持等辅导和服务。

（四）培训服务功能。为中小企业提供经营管理、市场营销、技术和创业等培训服务。

（五）融资服务功能。提供融资信息、组织开展投融资推介和对接、信用征集与评价等服务。

第三章 认定条件

第七条 示范平台应同时具备以下基本条件：

（一）在河南省注册登记时间 2 年以上，具有独立法人资格的中小企业服务机构、社会中介机构、技术服务机构、科研院所，以及基于互联网等面向中小企业提供创业创新服务的企业。

（二）运营单位资产总额不低于 200 万元，经营规范，财务收支状况良好。平台运行机制完善，社会效益明显，具有良好的发展前景和可持续发展能力。

（三）有健全的管理团队和人才队伍。主要负责人要诚信、守法，具有开拓创新精神、丰富的实践经验和较高的管理水平；从事为中小企业服务的人员不少于 15 人，其中大专及以上学历和中级及以上技术职称专业人员的比例占 80% 以上。

（四）有固定的经营服务场所和必要的服务设施、仪器设备等；有组织带动社会服务资源的能力，与大专院校、科研院所、行业协会、专业服务机构等相关服务资源有稳定、广泛的合作关系，集聚服务机构 5 家以上。

（五）有健全的管理制度，规范的服务流程、合理的收费标准和完善的保证措施；对小型微型企业的服务收费要有相应的优惠规定，提供的公益性服务或低收费服务要占到总服务量的 20% 以上；有明确的发展规划和年度服务目标。

（六）年服务中小企业不少于 80 家，服务业绩突出，用户满意度在 80% 以上，近两年服务企业数量稳步增长，在专业服务领域或区域内有一定的声誉和影响力。

第八条 示范平台应满足相关功能要求，综合性平台至少满足 3 项，专业性平台至少满足 1 项：

（一）信息服务。充分利用信息网络技术手段，形成便于中小企业查询的、开放的信息服务系统；具有在线服务、线上线下联动功能，线下年服务企业数量 80 家以上；年组织开展的相关服务活动 5 次以上。

（二）技术服务。具有组织技术服务资源的能力，并建立良好的协同服务机制；具有专家库和新产品、新技术项目库等；具备条件的应开放大型、精密仪器设备与中小企业共享；年开展技术洽谈、产品检测与质量品牌诊断、技术推广和知识产权等服务活动 5 次以上。

（三）创业服务。具有较强的创业辅导能力，建有创业项目库、《创业指南》、创业服务热线等；开展相关政务代理服务；年开展创业项目洽谈、推介活动 5 次以上。

（四）培训服务。具有培训资质或在工业和信息化主管部门备案，具有远程培训能力，有完善的培训服务评价机制，年培训 1000 人次以上。

（五）融资服务。组织开展融资产品咨询、企业融资策划、推荐和融资代理等服务，年组织银企对接、企业融资策划、推荐和融资代理等活动 5 次以上，帮助中小企业融资总额 2 亿元以上的服务机构；或向中小企业提供年新增担保额 5 亿元以上的融资担保机构。

第九条 申报示范平台应当在创新服务模式，集聚创新资源，推进线上线下服务结合，促进服务与需求精准对接，激发中小企业创新活力、发展潜力和转型动力，推动创新驱动发展方面具有突出的特色优势和示范性。

第四章 认定程序及申报材料

第十条 示范平台的评审工作每年开展一次，具体申报按照当年工作通知要求进行。

第十一条 认定程序：

（一）省辖市、济源示范区、省直管县（市）工业和信息化主管部门按照本办法第七条、第八条、第九条规定的条件和要求，负责本辖区示范平台推荐工作。

（二）省辖市、济源示范区、省直管县（市）工业和信息化主管部门对推荐的平台运营情况、服务业绩、满意度等进行测评，填写《河南省中小企业公共服务示范平台推荐表》（见附件 1），并附被推荐平台的申报材料，报送河南省工业和信息化厅。

（三）国家或省属科研院所、省级商会协会及省工业和信息化厅厅属单位可直接向省工业和信息化厅提出申请。

(四) 省工业和信息化厅组织专家对申报材料进行评审, 确定河南省中小企业公共服务示范平台拟认定名单。

(五) 拟认定名单在省工业和信息化厅网站上公示 7 个工作日, 公示无异议的, 授予“河南省中小企业公共服务示范平台”称号。

第十二条 申报材料:

(一) 河南省中小企业公共服务示范平台申请报告 (见附件 2);

(二) 法人证书或营业执照副本 (复印件);

(三) 平台运营单位提交材料当月在“信用中国”网站 (<http://www.creditchina.gov.cn>) 下载的“信用信息报告”和“国家企业信息公示系统”网站 (<http://www.gsxt.gov.cn/index.html>) 中“行政处罚信息”“列入经营异常名录信息”“严重违法失信企业名单”的查询结果网页打印并加盖单位公章;

(四) 固定的经营服务场所证明复印件 (房产证、租赁合同);

(五) 获得专业服务机构从业资格 (资质)、网站备案、许可证等证明材料 (复印件);

(六) 上一年度审计报告及服务收支情况的专项审计报告, 或上一年度包含服务收支情况的审计报告;

(七) 主要服务设施、软件或仪器设备清单;

(八) 申报单位管理制度、服务“五公开” (服务内容、服务流程、服务标准、服务收费、服务时间);

(九) 主要管理人员和专业技术人员名单、职称及从业经验情况 (见附件 4);

(十) 签订服务协议的中小企业名单和服务中小企业成效的评价;

(十一) 发展规划或年度运营计划;

(十二) 开展相关服务的证明材料 (通知、照片、总结等);

(十三) 能够证明符合申报条件的其他材料;

(十四) 对申报材料的真实性声明 (加盖申报单位公章)。

第五章 监督管理

第十三条 省工业和信息化厅建立示范平台服务信息数据库, 示范平台要按时报送服务数据和活动开展情况。

第十四条 示范平台要自觉接受主管部门的指导, 不断提高服务能力和组织带动社会服务资源的能力, 主动开展公益性服务, 积极配合主管部门开展各类面向中小企业的服务活动。

第十五条 各省辖市、济源示范区、省直管县 (市) 工业和信息化主管部门和辖区内示范平台之间要建立工作联系与沟通机制, 对示范平台的发展给予积极指导和支持, 并负责对示范平台的服务质量、服务收费情况以及服务满意度等进行定期检查, 每年 1 月底前将上一年度示范平台工作总结和检查情况报告报河南省工业和信息化厅。直报单位每年 1 月底前将上一年度工作总结报河南省工业和信息化厅。

第十六条 河南省工业和信息化厅对示范平台实行动态管理, 每年对示范平台上年度服务开展情况进行考核, 具体内容按照当年考核工作通知要求进行。无故不参加年度考核或考核不合格的平台将取消其示范平台称号。

第十七条 示范平台每次认定有效期三年, 在有效期满当年可再次申报。在有效期内如有违法违规等行为, 一经查实, 予以撤销示范平台称号。

第十八条 示范平台认定工作接受纪检监察机关、审计部门和社会的监督。

第六章 附则

第十九条 省辖市、济源示范区、省直管县 (市) 工业和信息化主管部门可参照本办法, 组织开展本地示范平台的认定工作, 并对示范平台给予相应的扶持。

第二十条 本办法自印发之日起施行。2014 年印发的《河南省中小企业公共服务示范平台认定的管理办法》 (豫工信企业 (2014) 458 号) 同时废止。

17.河南省小型微型企业创业创新示范基地建设管理办法(征求意见稿)

第一章 总则

第一条为贯彻落实国务院《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》（国发〔2015〕32号）、《河南省人民政府关于扶持小微企业发展的意见》（豫政〔2015〕73号）和《工业和信息化部关于印发〈国家小型微型企业创业创新示范基地建设管理办法〉的通知》（工信部企业〔2016〕194号），切实推动大众创业、万众创新，进一步营造小微企业创业创新发展的良好环境，引导和支持小型微型企业创业创新基地按照创新、协调、绿色、开放、共享的理念发展，培育一批基础设施完备、综合服务规范、示范带动作用强的河南省小型微型企业创业创新示范基地，制定本办法。

第二条本办法所指河南省小型微型企业创业创新示范基地（以下简称示范基地）是经省工业和信息化委认定的小型微型企业创业创新示范基地，是由法人单位建设或运营，聚集各类创业创新服务资源，为小微企业提供有效服务支撑的载体和场所。示范基地具有基础设施完备、运营管理规范、商业模式清晰、创新链完整、产业链协同、服务功能齐全、服务业绩突出、社会公信度高、示范带动作用强等特点。

第三条各类符合条件的服务小微企业创业创新的创业基地、创业园、孵化器；产业集群、经济技术开发区、高新技术产业开发区、新型工业化产业示范基地等产业集聚区中面向小微企业的园中园；依托高校和科研院所的大学科技园；行业龙头骨干企业设立的面向小微企业、创业团队、创客的创业创新基地均可申报示范基地。

第四条省工业和信息化委负责示范基地的公告和管理。各省直辖市、省直管县（市）中小企业主管部门协助省工业和信息化委对辖区内示范基地进行管理。

第五条示范基地申报遵从自愿原则。省工业和信息化委对示范基地予以重点扶持。

第二章 申报条件

第六条示范基地申报需同时满足以下基本条件：

（一）申报主体具有独立法人资格并运营管理本基地，基地成立时间2年以上。

（二）基地运营主体治理结构完善，内部运营管理体系规范，具有明确的发展规划、年度工作计划（包括工作目标、措施等）；具有健全的管理制度、完备的创业创新服务流程、收费标准和服务质量保证措施；具备完整清晰的服务台账（台账内容应包括但不限于：企业服务诉求、提供服务的记录，服务时间、地点、参与的企业及人数，企业对服务的意见反馈等）。

（三）基地有良好的基础设施条件，有满足入驻企业生产经营、创业孵化、创业创新的场地、服务场所和必要的设施设备。基地入驻小微企业60家以上，且小微企业需占入驻企业的60%以上，从业人员1200人以上。

（四）专职从事创业创新服务的人员不少于7人，其中创业辅导师不少于2人，引入或战略合作的外部专业服务机构不少于3家。

（五）服务有特色，业绩突出。为小微企业提供的公益性服务或低收费服务不少于总服务量的20%。

（六）基地建设及运营符合土地规划、环境保护、安全生产等相关法律法规。

第七条示范基地申报需同时具备不少于以下四种服务功能并达到相应的服务能力：

（一）信息服务。具有便于入驻企业查询的、开放的信息系统；具有在线服务、线上线下联动功能，线下服务企业/团队60家次以上，年组织开展的相关服务活动4次以上。

（二）创业辅导。为创业人员或入驻小微企业提供创业咨询、开业指导、创业辅导和培训等服务。年服务企业30家次以上。

（三）创新支持。具有知识产权转化或组织技术服务资源的能力，能够进行研发项目、科研成果和资本等多方对接。年组织技术洽谈会和技术对接会4次以上。

（四）人员培训。为创业人员、企业经营者、专业技术人员和员工提供各类培训，年培

训 200 人次以上。

(五) 市场营销。组织企业参加各类展览展销、贸易洽谈、产品推介与合作等活动，每年 2 次以上；组织入驻企业与行业龙头企业的产品对接、合作交流等活动，每年 2 次以上。

(六) 投融资服务。提供融资信息、组织开展投融资推介和对接等服务。年服务企业 20 家次以上，组织融资对接会 2 次以上。

(七) 管理咨询。为企业提供发展战略、财务管理、人力资源、市场营销等咨询服务，年服务企业 15 家次以上。

(八) 专业服务。为企业提供法律咨询及援助、代理记账、专利申请、审计、评估等服务，年服务企业 15 家次以上。

以上服务能力和次数的要求含基地引入的第三方专业机构的服务。

第八条 申报示范基地应当在物业服务智慧化、项目管理数字化、创业服务平台化、产业布局生态化等基地运营模式、管理模式上有创新，或在孵化效果、创新支持等方面具有突出的特色优势和示范性。

第三章 申报程序

第九条 省工业和信息化委每年组织开展一次示范基地申报、公告工作，具体时间及要求以当年申报工作通知为准。

第十条 示范基地的申报主体通过各省辖市、省直管县（市）中小企业主管部门进行推荐。

第十一条 各省辖市、省直管县（市）中小企业主管部门按照本办法第六条至第八条规定的条件和要求，负责本地区示范基地的推荐工作。各地中小企业主管部门对推荐的示范基地运营情况、服务业绩、满意度等进行测评，填写《河南省小型微型企业创业创新示范基地推荐表》（见附件 1），并附被推荐示范基地的申报材料，报省工业和信息化委。示范基地的申报主体需提交下列材料：

- （一）河南省小型微型企业创业创新示范基地申请报告（见附件 2）。
- （二）运营主体的法人证书和营业执照副本（复印件）。
- （三）上一年度与本基地相关的专项审计报告。
- （四）土地、房屋的不动产权证书（或租赁合同）复印件。
- （五）开展相关服务的证明材料（通知、照片、总结等）。
- （六）基地主要管理人员、服务人员和创业辅导师名单及相应的资质证明材料。
- （七）基地典型服务案例（不超过 3000 字，可附照片）。
- （八）能够证明符合申报条件的其他材料。
- （九）对申报材料真实性的声明（加盖申报单位公章）。
- （十）省辖市、省直管县（市）出具的评审报告（加盖单位公章）。

第十二条 省工业和信息化委组织专家对申报材料进行评审，评审结果在省工业和信息化委网站公示 15 个工作日。

第十三条 省工业和信息化委对公示无异议的公告为“河南省小型微型企业创业创新示范基地”，并予以公布。

第四章 示范基地管理

第十四条 示范基地每次公告有效期为三年，三年期满需重新申报。

第十五条 示范基地要不断完善创业创新基础设施环境，增强服务能力，提高入驻企业创业成功率和创新能力，提升示范基地品牌影响力，发挥示范带动作用。示范基地须在每年 2 月中旬前将上一年度工作总结报当地中小企业主管部门，并自觉接受社会监督。

第十六条 建立年度报告制度。各地中小企业主管部门负责对辖区内示范基地的台账建立、服务质量、服务收费情况以及服务满意度等进行定期检查，并于每年 2 月底前将上一年度示范基地工作总结和检查情况报告报省工业和信息化委。

第十七条 建立年度测评制度。省工业和信息化委将委托第三方机构或各地中小企业主管部门组织专家对示范基地进行测评，测评不合格的基地将撤销示范基地资格。

第十八条示范基地公告管理工作接受审计、监察部门和社会的监督。

第十九条有下列情形之一的，撤销其示范基地资格：

- （一）弄虚作假，或违反相关法规的；
- （二）被证实明显不符合本办法规定的示范基地条件和要求的；
- （三）不按要求报送工作总结和基础信息表，或不接受、不配合检查测评，且拒不改正的。

第二十条被撤销示范基地资格的，两年内不得重新申请。

第五章 附则

第二十一条本办法由省工业和信息化委负责解释。

第二十二条本办法自 2016 年月日起施行，同时，原《河南省工业和信息化委员会关于印发<河南省小型微型企业创业示范基地建设管理办法>的通知》（豫工信企业〔2015〕148 号）废止。

18.河南省工业和信息化厅关于印发《河南省中小企业公共服务示范平台认定管理办法》的通知 (豫工信企业〔2020〕98 号)

各省辖市、济源示范区、各省直管县（市）工业和信息化主管部门：

为贯彻落实《中华人民共和国中小企业促进法》、《中共中央办公厅国务院办公厅关于促进中小企业健康发展的指导意见》（中办发〔2019〕24 号）和《河南省人民政府办公厅关于促进中小企业健康发展的实施意见》（豫政办〔2020〕32 号），推动中小企业公共服务平台建设，支持中小企业健康发展，现将《河南省中小企业公共服务示范平台认定管理办法》印发给你们，请遵照执行。

河南省中小企业公共服务示范平台认定管理办法

第一章 总则

第一条为贯彻落实《中华人民共和国中小企业促进法》、《中共中央办公厅国务院办公厅关于促进中小企业健康发展的指导意见》（中办发〔2019〕24 号）和《河南省人民政府办公厅关于促进中小企业健康发展的实施意见》（豫政办〔2020〕32 号），推动河南省中小企业公共服务平台建设，支持中小企业健康发展，根据《国家中小企业公共服务示范平台认定的管理办法》（工信部企业〔2017〕156 号），结合我省实际，制定本办法。

第二条本办法所指的河南省中小企业公共服务示范平台（以下简称“示范平台”）是指经河南省工业和信息化厅认定，由法人单位建设和运营，围绕大众创业、万众创新，以需求为导向，为中小企业提供信息、技术、创业、培训、融资等公共服务，业绩突出、运作规范、公信度高、服务面广，具有示范带动作用的服务平台。

第三条河南省工业和信息化厅负责示范平台的认定管理工作。省辖市、济源示范区、省直管县（市）工业和信息化主管部门负责辖区内示范平台的推荐工作，协助省工业和信息化厅对辖区内示范平台进行认定管理。

第四条示范平台的认定遵循自愿、公开、公平、公正原则。

第五条省工业和信息化厅对示范平台予以重点扶持，择优推荐申报国家级中小企业公共服务示范平台，并享受国家和省内财税、融资、创业、创新等相应支持。

第二章 主要功能

第六条示范平台具有开放性和资源共享的特征，可以是具有多种服务功能的综合性平台，也可以是某一方面具有特色服务功能的专业性平台。

（一）信息服务功能。提供法律法规、政策、技术、质量、标准、人才、市场、物流、管理等信息服务。

(二) 技术服务功能。提供工业设计、解决方案、检验检测、质量控制和技术评价、技术开发、技术转移、技术咨询、信息化应用、设备共享、节能降耗、清洁生产、知识产权战略实施、品牌建设、产品创新、技术创新、创新资源共享、技术成果转化、创新成果推广等服务。

(三) 创业服务功能。为创业人员提供创业场地、创业信息、创业培训、项目策划、政务代理和相关行政许可申报等服务；为创办三年内的小企业提供管理咨询、项目诊断、市场营销、财务管理、筹融资、财税申报、法律援助、技术支持等辅导和服务。

(四) 培训服务功能。为中小企业提供经营管理、市场营销、技术和创业等培训服务。

(五) 融资服务功能。提供融资信息、组织开展投融资推介和对接、信用征集与评价等服务。

第三章 认定条件

第七条示范平台应同时具备以下基本条件：

(一) 在河南省注册登记时间 2 年以上，具有独立法人资格的中小企业服务机构、社会中介机构、技术服务机构、科研院所，以及基于互联网等面向中小企业提供创业创新服务的企业。

(二) 运营单位资产总额不低于 200 万元，经营规范，财务收支状况良好。平台运行机制完善，社会效益明显，具有良好的发展前景和可持续发展能力。

(三) 有健全的管理团队和人才队伍。主要负责人要诚信、守法，具有开拓创新精神、丰富的实践经验和较高的管理水平；从事为中小企业服务的人员不少于 15 人，其中大专及以上学历和中级及以上技术职称专业人员的比例占 80% 以上。

(四) 有固定的经营服务场所和必要的服务设施、仪器设备等；有组织带动社会服务资源的能力，与大专院校、科研院所、行业协会、专业服务机构等相关服务资源有稳定、广泛的合作关系，集聚服务机构 5 家以上。

(五) 有健全的管理制度，规范的服务流程、合理的收费标准和完善的保障措施；对小型微型企业的服务收费要有相应的优惠规定，提供的公益性服务或低收费服务要占到总服务量的 20% 以上；有明确的发展规划和年度服务目标。

(六) 年服务中小企业不少于 80 家，服务业绩突出，用户满意度在 80% 以上，近两年服务企业数量稳步增长，在专业服务领域或区域内有一定的声誉和影响力。

第八条 示范平台应满足相关功能要求，综合性平台至少满足 3 项，专业性平台至少满足 1 项：

(一) 信息服务。充分利用信息网络技术手段，形成便于中小企业查询的、开放的信息服务系统；具有在线服务、线上线下联动功能，线下年服务企业数量 80 家以上；年组织开展的相关服务活动 5 次以上。

(二) 技术服务。具有组织技术服务资源的能力，并建立良好的协同服务机制；具有专家库和新产品、新技术项目库等；具备条件的应开放大型、精密仪器设备与中小企业共享；年开展技术洽谈、产品检测与质量品牌诊断、技术推广和知识产权等服务活动 5 次以上。

(三) 创业服务。具有较强的创业辅导能力，建有创业项目库、《创业指南》、创业服务热线等；开展相关政务代理服务；年开展创业项目洽谈、推介活动 5 次以上。

(四) 培训服务。具有培训资质或在工业和信息化主管部门备案，具有远程培训能力，有完善的培训服务评价机制，年培训 1000 人次以上。

(五) 融资服务。组织开展融资产品咨询、企业融资策划、推荐和融资代理等服务，年组织银企对接、企业融资策划、推荐和融资代理等活动 5 次以上，帮助中小企业融资总额 2 亿元以上的服务机构；或向中小企业提供年新增担保额 5 亿元以上的融资担保机构。

第九条 申报示范平台应当在创新服务模式，集聚创新资源，推进线上线下服务结合，促进服务与需求精准对接，激发中小企业创新活力、发展潜力和转型动力，推动创新驱动发展方面具有突出的特色优势和示范性。

第四章 认定程序及申报材料

第十条 示范平台的评审工作每年开展一次，具体申报按照当年工作通知要求进行。

第十一条 认定程序：

（一）省辖市、济源示范区、省直管县（市）工业和信息化主管部门按照本办法第七条、第八条、第九条规定的条件和要求，负责本辖区示范平台推荐工作。

（二）省辖市、济源示范区、省直管县（市）工业和信息化主管部门对推荐的平台运营情况、服务业绩、满意度等进行测评，填写《河南省中小企业公共服务示范平台推荐表》（见附件1），并附被推荐平台的申报材料，报送河南省工业和信息化厅。

（三）国家或省属科研院所、省级商会协会及省工业和信息化厅厅属单位可直接向省工业和信息化厅提出申请。

（四）省工业和信息化厅组织专家对申报材料进行评审，确定河南省中小企业公共服务示范平台拟认定名单。

（五）拟认定名单在省工业和信息化厅网站上公示7个工作日，公示无异议的，授予“河南省中小企业公共服务示范平台”称号。

第十二条 申报材料：

（一）河南省中小企业公共服务示范平台申请报告（见附件2）；

（二）法人证书或营业执照副本（复印件）；

（三）平台运营单位提交材料当月在“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn>）下载的“信用信息报告”和“国家企业信用信息公示系统”网站（<http://www.gsxt.gov.cn/index.html>）中“行政处罚信息”“列入经营异常名录信息”“严重违法失信企业名单”的查询结果网页打印并加盖单位公章；

（四）固定的经营服务场所证明复印件（房产证、租赁合同）；

（五）获得专业服务机构从业资格（资质）、网站备案、许可证等证明材料（复印件）；

（六）上一年度审计报告及服务收支情况的专项审计报告，或上一年度包含服务收支情况的审计报告；

（七）主要服务设施、软件或仪器设备清单；

（八）申报单位管理制度、服务“五公开”（服务内容、服务流程、服务标准、服务收费、服务时间）；

（九）主要管理人员和专业技术人员名单、职称及从业经验情况(见附件4)；

（十）签订服务协议的中小企业名单和服务中小企业成效的评价；

（十一）发展规划或年度运营计划；

（十二）开展相关服务的证明材料（通知、照片、总结等）；

（十三）能够证明符合申报条件的其他材料；

（十四）对申报材料的真实性声明（加盖申报单位公章）。

第五章 监督管理

第十三条 省工业和信息化厅建立示范平台服务信息数据库，示范平台要按时报送服务数据和活动开展情况。

第十四条 示范平台要自觉接受主管部门的指导，不断提高服务能力和组织带动社会服务资源的能力，主动开展公益性服务，积极配合主管部门开展各类面向中小企业的服务活动。

第十五条 各省辖市、济源示范区、省直管县（市）工业和信息化主管部门和辖区内示范平台之间要建立工作联系与沟通机制，对示范平台的发展给予积极指导和支持，并负责对示范平台的服务质量、服务收费情况以及服务满意度等进行定期检查，每年1月底前将上一年度示范平台工作总结和检查情况报告报河南省工业和信息化厅。直报单位每年1月底前将上一年度工作总结报河南省工业和信息化厅。

第十六条 河南省工业和信息化厅对示范平台实行动态管理，每年对示范平台上年度服务

开展情况进行考核，具体内容按照当年考核工作通知要求进行。无故不参加年度考核或考核不合格的平台将取消其示范平台称号。

第十七条示范平台每次认定有效期三年，在有效期满当年可再次申报。在有效期内如有违法违规等行为，一经查实，予以撤销示范平台称号。

第十八条示范平台认定工作接受纪检监察机关、审计部门和社会的监督。

第六章 附则

第十九条省辖市、济源示范区、省直管县（市）工业和信息化主管部门可参照本办法，组织开展本地示范平台的认定工作，并对示范平台给予相应的扶持。

第二十条本办法自印发之日起施行。2014年印发的《河南省中小企业公共服务示范平台认定的管理办法》（豫工信企业〔2014〕458号）同时废止。

19.国务院办公厅关于建设第三批大众创业万众创新示范基地的通知 **（国办发〔2020〕51号）**

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为贯彻落实《政府工作报告》部署，更好发挥大众创业万众创新示范基地对促改革、稳就业、强动能的带动作用，进一步推动大众创业万众创新向纵深发展，更大程度激发市场活力和社会创造力，以新动能支撑保就业保市场主体，经国务院同意，决定在部分地区、企业、高校和科研院所建设第三批双创示范基地。现将有关事项通知如下：

一、总体要求

双创示范基地建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持问题导向、目标导向，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，深入实施创新驱动发展战略，支持创新创业主体积极应对疫情影响，强化功能定位，更好发挥示范带动作用，助力经济高质量发展。

二、推动双创示范基地特色化、功能化、专业化发展

第三批双创示范基地要按照创业就业、融通创新、精益创业、全球化创业等差异化功能定位，强化区域覆盖、功能布局、协同发展，增强示范功能和带动效应。

一是聚焦稳就业和激发市场主体活力，着力打造创业就业的重要载体。深化“放管服”改革，推动在社会服务领域运用“互联网平台+创业单元”新模式促进创新，有效支撑科研人员、大学生、返乡农民工、退役军人、下岗失业人员以及其他各类社会群体开展创新创业，促进创业带动就业、多渠道灵活就业，每年带动形成一定规模的创业就业。

二是聚焦保障产业链供应链安全，着力打造融通创新的引领标杆。加快推进科技与经济深度融合、创新链与产业链协同布局、科技成果转化与应用体系建设紧密结合，推动产业链上下游、大中小企业融通创新，形成体系化融通创新格局。

三是聚焦支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，着力打造精益创业的集聚平台。大力弘扬科学家精神、劳动精神和工匠精神，倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化，构建专业化、全链条的创新创业服务体系，增强持续创新创业能力，加快培育成长型初创企业、“隐形冠军”企业和“专精特新”中小企业。

四是聚焦深化开放创新合作，着力打造全球化创业的重要节点。探索搭建创新创业国际化平台，深度参与全球创新创业合作，创新国际合作模式，培育创新创业国际化品牌，不断拓展创新创业国际合作空间。

三、加强组织领导

各有关部门要加强对双创示范基地的协调指导和日常管理，充分发挥推进大众创业万众创新部际联席会议制度统筹作用，加大对双创示范基地建设的支持力度。双创示范基地所在

地人民政府要加强领导，把双创示范基地建设作为做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要抓手和载体，及时出台有针对性的支持政策，及时跟踪协调解决问题困难，切实抓实抓好、抓出成效。第三批双创示范基地要围绕建设重点制定具体方案，健全组织管理机构、统筹协调机制、运行监测体系，加强专职人员队伍建设，在创新创业体制机制等方面大胆探索，营造良好的创新创业生态。

四、开展监测评估

国家发展改革委要会同有关方面进一步健全双创示范基地长效管理运行机制，加强对双创示范基地的运行监测和绩效评估，根据功能定位分类适时开展第三方评估，形成一批可复制推广的改革经验并推动在更大范围实施。要建立健全双创示范基地动态调整机制，对示范成效明显、带动能力强的给予适当表彰激励，对工作推动效果差、示范作用不明显的及时调整退出。

附件：第三批双创示范基地名单（92个）

国务院办公厅
2020年12月9日

20. 关于组织开展创建“校企协同就业创业创新示范实践基地”的通知 (中小企函〔2021〕36号)

发布时间：2021-09-10 信息来源：中心

各有关单位：

为贯彻党中央、国务院关于深化产教融合、促进中小企业创新发展等决策部署，落实六部委联合发布的《关于深入组织实施创业带动就业示范行动的通知》（发改办高技〔2021〕244号）等文件要求，不断推进高校与中小企业在科教融合、产教融合、现代产业学院建设等领域合作，加强对中小企业创新支持，促进创业带动就业，我中心决定在前期试点基础之上，继续组织开展创建“校企协同就业创业创新示范实践基地”工作。现将有关事项通知如下：

一、项目内容

“校企协同就业创业创新示范实践基地”（以下简称：实践基地）是在政府高校企业行业社会共同努力和协同推进下，努力促进人才培养供给侧和产业需求侧结构要素全方位融合，推动教育链、人才链与产业链、创新链的有机衔接，助力中小企业创新发展和区域经济转型升级。

项目重点关注国家战略新兴产业，在100个产业和中小企业聚集地区，打造“一个空间，两个智库，三个中心，四个专项”，形成“一城一产一学院”的专精特新中小企业产教融合发展格局。工业和信息化部中小企业发展促进中心是国家层面唯一的综合性中小企业服务机构，负责本项目在全国范围的组织实施。我中心将根据地方产业特点和高校学科优势，提供政策指导和资源对接，与高校等合作单位共同研究完善建设方案，推动合作单位在就业创业创新领域形成示范和品牌效应。各意向申报单位根据建设方案，自筹资金，自主实施建设项目。

二、申报要求

（一）申报主体。本项目应由教育部批准的本专科院校、地方相关主管部门、中小企业服务机构、产业园区、行业协会、优质企业等组成联合体申报（牵头申报单位为本专科院校，联合申报单位不超过5家）。

（二）申报条件。牵头申报单位需具备独立办学资质，拥有完备的人才培养机制和实训基地，确保能够提供必要的经费、运营场地和设备设施，拥有完善的运营服务体系、方案或

管理制度，具备良好的资源整合及建设运营基地的能力。

三、申报流程

（一）申报提交。申报单位自愿申请，实行自主申报。申报牵头单位参照《校企协同就业创业创新示范实践基地申报指南（试行）》（见附件1）相关规定，制定实践基地建设方案，向项目管理办公室提交申报材料。

（二）评审考察。项目管理办公室组织专家对申报材料的合法性、真实性以及建设基础进行评审和考察，根据产业资源分布特点与申报单位实际情况，择优进行合作。

（三）公示认定。经评审通过的实践基地，将在我中心官网公示5个工作日，无异议后将被认定为“校企协同就业创业创新示范实践基地”。我中心将长期关注运营情况，提供规划与指导。

四、其他事项

有意申报的单位，请由牵头申报单位统一将填写完整的申报书电子版（见附件2）发送至指定邮箱，并将项目申报书纸质版（加盖公章）快递至项目管理办公室（地址：北京市海淀区西直门北大街32号枫蓝国际A座1206C）。

联系人：张潇阳 010-82292097

王克杰 18612550327

联系邮箱：zhangxiaoyang@chinasme.org.cn

附件1.校企协同就业创业创新示范实践基地申报指南（试行）.pdf

附件2.校企协同就业创业创新示范实践基地项目申请书.docx

工业和信息化部中小企业发展促进中心

2021年9月8日

附件1

“校企协同就业创业创新示范实践基地”申报指南（试行）

为贯彻党中央、国务院关于深化产教融合、促进中小企业创新发展等决策部署，努力促进人才培养供给侧和产业需求侧结构要素全方位融合，推动教育链、人才链与产业链、创新链的有机衔接，助力中小企业创新发展和区域经济转型升级，我中心决定在前期试点基础之上，继续组织开展创建“校企协同就业创业创新示范实践基地”工作。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实党中央、国务院关于深化产教融合、促进中小企业创新发展等决策部署，面向产业和区域发展需求，促进教育和产业联动发展，推进高校与中小企业在科教融合、产教融合、现代产业学院建设等领域合作，加强对中小企业创新支持，促进创业带动就业，推动形成政府企业学校行业社会协同推进的产教融合发展格局。

二、建设目标

“校企协同就业创业创新示范实践基地”（以下简称：实践基地），通过聚焦区域优势产业和转型升级需求，建设创业就业平台、产业学院，孵化创新创业项目，培育一批创新型、创业型、应用型人才，助力各地以中小企业创新型人才为依托，转变招商引资模式，促进产业升级和经济发展。

（一）聚焦区域特色产业和转型升级需求。与地方政府或园区协同孵化创新创业项目，汇聚优秀人才，带动新动能发展。

（二）建设协同创新中心。与具备创业孵化和培育能力的战略新兴产业骨干企业和专精特新中小企业携手，共建协同创新中心。

（三）孵化特色创业团队。通过举办创业大赛、沙龙、公开课等活动，营造创业氛围。选拔优秀创业人才，匹配专属导师进行创业辅导，结合优秀中小企业产业优势，孵化特色

化的创业团队。

（四） 培育技术技能人才。结合地方产业与中小企业发展需求，协助院校为学生提供中小企业实践机会，联合培养学生实操实践能力，培育符合国家战略发展需求的应用型人。

（五） 打造产业学院品牌。与本专科院校协同优化就业创业环境，匹配符合实际需要的产业资源共建产业学院，在 高校中小企业创业就业、产教融合、专创融合领域形成品牌。

三、建设内容

基地建设重点关注国家战略新兴产业，在 100 个产业和 中小企业聚集地区，打造“一个空间，两个智库，三个中心， 四个专项”，形成“一城一产一学院”的专精特新中小企业产教融合发展格局。

（一） 一个空间

搭建集人才培养、就业创业、第二课堂、品牌宣传、成果转化、思政融媒体、大数据等于一体的创新型就业创业实践资源空间，服务院校、服务中小企业、服务地方经济创新发展。

（二） 两个智库

建设创业就业专家智库和行业企业与产业智库，聘请政府、企业、高校负责人担任专家，为产教融合、专创融合提供智力资源，并由项目专家委员会发放专家证书。

（三） 三个中心

1.行业中小企业就业大数据中心

共同搭建特色产业领域的中小企业行业就业大数据平台（56789 行业人力资源大数据中心），展示就业成果。

2.中小企业创新创业孵化中心（产业学院）

将企业内部创业资源向合作方开放，举办各种创新创业活动，实现零距离创业生态体验，共同搭建创业教育资源平台，开办特色产业学院，增强各方创新实力。

3.高校中小企业第二课堂创新运营中心联合高校、企业、产业园区等各合作单位，共建第二课堂创新运营中心，通过社会项目实践实习、第二课堂成绩单（实践学分）、创新创业等形式，提升学生实践能力、提高学校服务社会质量、有效降低企业选人用人成本。

（四） 四个专项

1.行业性创新创业大赛

在工信部、教育部、团中央、国家发改委、科技部、人社部等部委相关单位指导下，共同承办或协办创新创业赛事，提升竞赛品牌竞争力，提高学生创业实践能力，创业带动学校就业、创业促进企业改革。

2.行业性师资培训

共同申请承办、协办工信部、教育部等部委相关单位的创新创业类、产教融合类师资培训，提升双师型师资教育实力和水平。

3.国家级课题

协助合作单位申报工信部、教育部、科技部、国家发改委等部委下属单位的研究课题，增强科研创新实力。

4.品牌宣传

协助引进人民网、新华网等国家级媒体对合作方的思政、创业、就业工作进行典型宣传报道。

四、项目申报

工业和信息化部中小企业发展促进中心是国家层面唯一的综合性中小企业服务机构，负责本项目在全国范围的组织实施。我中心将根据地方产业特点和高校学科优势，提供政策指导和资源对接，与高校等合作单位共同研究完善建设方案，推动合作单位在就业创业创新领域形成示范和品牌效应。各意向申报单位根据建设方案，自筹资金，自主实施建设项目。

（一）申报主体

本项目应由教育部批准的本专科院校、地方相关主管部门、中小企业服务机构、产业园区、行业协会、优质企业等组成联合体申报（牵头申报单位为本专科院校，联合申报单位不超过 5 家）。

（二）申报领域

申报方向可参考国家战略性新兴产业方向、“两个强国”重点领域以及国家产教融合政策中对于推动学科专业建设与产业转型升级相适应的相关要求。

（三）申报条件

牵头申报单位为院校，需具备独立办学资质，拥有完备的人才培养机制和实训基地，确保能够提供必要的经费、运营场地和设备设施，拥有完善的运营服务体系、方案或管理制度，具备良好的资源整合及建设运营基地的能力。

作为联合申报单位的企业需具有独立法人资格，成立 2 年以上，有固定的办公场所，在区域产业集群中居关键地位，优先支持已在国家战略新兴产业方向上与高校在人才培养、科技研发、创业就业等方面展开实质性合作的单位。

（四）申报流程

1.申报提交。申报单位自愿申请，实行自主申报。申报单位需为法人实体，牵头申报单位与联合申报单位（如有）分别填写项目申请书中相应部分，并由牵头申报单位制定实践基地建设方案，向项目管理办公室统一报送申请材料。

2.评审考察。项目管理办公室组织专家对申报材料的合法性、真实性以及建设基础进行评审和考察，根据产业资源分布特点与申报单位实际情况，择优进行合作。

3.公示认定。经评审通过的实践基地，将在我中心官网公示 5 个工作日，无异议后将被认定成为“校企协同就业创业创新示范实践基地”。我中心将长期关注运营情况，提供规划与指导。

五、基地管理

我中心对实践基地实行统筹规划安排，根据区域发展及中小企业人才结构需求,提供建设方案、资源配置等支持,帮助基地开展创新实践，加快人才培养改革，树立高校中小企业产教融合标杆。

（一）我中心将在官网建立实践基地信息数据库，方便社会公众查询。根据高校需求，中心可提供国际合作、定制咨询等服务。依托中心国际合作资源优势，引进“学徒制”、“双元制”等国际技能人才培养模式，支持院校、园区和企业 在技能人才培养、校企合作平台搭建等领域开展国际合作。针对申报成功的单位，可定制提供投融资对接、课题设计、专项培训、产业园区规划、国家级项目申报等咨询服务。

（二）已经通过认定的实践基地在每年 12 月底之前将本年度工作总结及下一年度工作计划报项目办公室。连续两年未按规定提交年度工作总结和计划的，可撤销其认定。撤销称号前将告知有关单位，听取其陈述和答辩。

（三）申报单位如有出现违法违规等行为，一经查实，予以撤销认定。

六、其他

（一）本指南由工业和信息化部中小企业发展促进中心负责解释。

（二）本指南自 2021 年 9 月 8 日起实施。

第三篇 大学生创业企业扶持政策

1. 李克强主持召开国务院常务会议 部署进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持等

李克强主持召开国务院常务会议

部署进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持

确定加大对制造业支持的政策举措 促进实体经济稳定发展

新华社北京12月15日电 国务院总理李克强12月15日主持召开国务院常务会议，部署进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持；确定加大对制造业支持的政策举措，促进实体经济稳定发展。

会议指出，贯彻落实中央经济工作会议精神，要坚持以经济建设为中心，坚持稳字当头、稳中求进，做好“六稳”“六保”工作。当前中小微企业和个体工商户面临的困难很大，要围绕保市场主体、应对新的经济下行压力，运用市场化办法加大对中小微企业和个体工商户的金融支持。会议决定，一是将普惠小微企业贷款延期还本付息支持工具转换为普惠小微贷款支持工具。从2022年起到2023年6月底，人民银行对地方法人银行发放的普惠小微企业和个体工商户贷款，按余额增量的1%提供资金，鼓励增加普惠小微贷款。二是从2022年起，将普惠小微信用贷款纳入支农支小再贷款支持计划管理，原来用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度可以滚动使用，必要时可再进一步增加再贷款额度。符合条件的地方法人银行发放普惠小微信用贷款，可向人民银行申请再贷款优惠资金支持。三是构建全国一体化融资信用服务平台网络，以服务中小微企业融资为导向，在依法依规、确保信息安全的前提下，加快推动市场主体注册登记、行政处罚、司法判决及执行以及纳税、社保缴费等信息共享，助力银行提升服务中小微企业能力。四是完善金融机构发放小微贷款绩效考核、尽职免责等规定。支持金融机构发行小微企业专项金融债券。扩大面向小微企业的政府性融资担保业务规模，降低担保成本。

会议指出，制造业是经济发展的重要基础和支撑。我国是制造业大国，但与国际先进制造水平相比仍有不小差距。要加大对制造业助企纾困和发展的支持力度，扎实推动制造业从中低端向中高端迈进。一是实施减税降费政策要向制造业倾斜，加大研发费用加计扣除、增值税留抵退税等政策力度，支持企业科技创新和传统产业改造升级。扩大制造业中长期贷款、信用贷款规模。二是深化制造业领域“放管服”改革，实施涉企经营许可事项清单管理，更大激发制造业企业活力。三是发展先进制造业，加快制造业数字化转型。鼓励企业牵头组建创新联合体，加快推动关键核心技术攻关。促进先进制造业和现代服务业深度融合。四是鼓励大企业带动更多中小企业融入供应链创新链，支持更多“专精特新”“小巨人”企业成长。五是深化和拓展国际合作，支持外资企业加大中高端制造、研发中心等投资。维护产业链供应链稳定。

2. 河南省人力资源和社会保障厅关于开展第九批河南省大众创业扶持项目申报工作的通知

时间：2021-11-04 17:28

各省辖市、济源示范区、各省直管县（市）人力资源社会保障局：

为深入推进大众创业万众创新，切实加大创业扶持力度，培育更具活力的市场主体，促进创业带动就业，根据《河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅关于印发〈河南省大众创业扶持项目管理办法（试行）〉的通知》（豫人社〔2017〕77号），现就做好第九批河南省大众创业扶持项目申报工作有关事项通知如下：

一、申报条件及材料

申报项目应符合的基本条件和应提供的申报材料，按照豫人社〔2017〕77号文件规定执行。其中，小微企业判定标准按照国家市场监管部门2018年发布的《小微企业判定标准》执行。拟申报企业应认真对照申报条件、申报材料，做好大众创业扶持项目申报工作，确保申报信息准确无误。

二、申报程序及时间

（一）项目企业申报。申报工作统一在河南省“互联网+就业创业”系统里进行，省厅不收取纸质材料。拟申报企业，请登录河南省人力资源和社会保障厅官方网站，点击“河南就业网上办事大厅”（<http://hnjy.hrss.henan.gov.cn/jyweb>），点击“下载中心”，下载“河南省大众创业扶持项目申报操作手册”；点击“政策查询”，下载《关于印发〈河南省大众创业扶持项目管理办法（试行）〉》（豫人社〔2017〕77号）及《小微企业判定标准》。企业可按照操作手册及政策要求，在申报系统里填报材料。申报截止时间为2021年11月30日12时，截止期满系统将关闭。

（二）人社部门审核。各省辖市、济源示范区、各省直管县（市）人社部门请于2021年12月20日前将审核通过的项目，在线提交省厅。具体审核操作办法登陆内网（“河南就业创业信息系统”），点击首页右上角“？”图标，进入“文档目录”，从“系统操作说明”中下载“河南省大众创业扶持项目审核系统操作手册”。申报项目的实地核查表（附件1）、项目汇总表（附件2）及公示截图一并通过系统上报省厅。

三、工作要求

（一）提高认识，强化责任。各地人社部门要高度重视申报工作，强化责任担当，把组织做好项目申报推荐和落实项目扶持政策作为应对洪、疫双灾叠加影响，帮扶企业复工复产的有力抓手，切实把各项工作做好做细做实。

（二）严格把关，确保质量。各地人社部门要按照政策规定，严格把关，认真履行审核职责。要督促所属县（市、区）认真填报并上传实地核查表，在实地核查环节要对项目真实性进行审查，对申请材料全面性进行审核，对申报项目的规模、成立年限、人员资质等做到有效甄别，真正把发展前景好、带动就业能力强的创业项目筛选出来。对套取、冒领、挤占创业扶持资金的单位和个人，一经核实，除收回补助资金外，提请相关部门依法依规严肃处理。

（三）加强宣传，强化绩效。要通过网站、微信公众号等途径广泛宣传，提高政策的知晓度。各地要对申报10万元以上的项目进行跟踪管理服务，提高财政资金使用绩效，保障项目实现预期目标。

联系人：程 锦 吴军辉

联系电话：0371—69690083

管理系统技术支持人员：史伟伟

联系电话：0371—61876602

2021年11月4日

3.关于印发《河南省就业见习管理暂行办法》的通知 （豫人社规〔2019〕6号）

各省辖市、济源示范区管委会、各省直管县（市）人力资源和社会保障局，厅机关有关处（局），厅属有关单位：

现将《河南省就业见习管理暂行办法》印发给你们，请结合当地实际和单位职责，认真贯彻执行。工作中遇到的情况和问题，请及时报告省厅就业促进局。

联系人及电话：

耿云松 崔潇月 0371—69690413

2019年10月10日

河南省就业见习管理暂行办法

第一章 总则

第一条 为进一步加强就业见习管理，规范就业见习行为，提升就业见习质量，促进更多毕业生通过见习实现就业创业，根据《河南省人民政府关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》（豫政〔2018〕41号）及有关文件精神，结合工作实际，制定本办法。

第二条 本办法所称就业见习，是指人力资源社会保障部门认定的见习单位，通过开发一定数量的见习岗位、提供一定期限的岗位实践锻炼，帮助见习人员提升就业能力、尽快实现就业的一项就业服务制度。见习期限一般为3至12个月。见习期间，见习单位与见习人员签订就业见习协议，见习人员不属于见习单位在岗职工和从业人员。

第三条 本办法所称见习岗位，是指见习单位提供的，具有一定知识、技术、技能含量和业务内容，具备国家规定的劳动保护措施和劳动安全卫生条件，符合见习人员实践能力提升需要的岗位。鼓励见习单位提供技术管理岗位用于就业见习。

第四条 本办法所称见习人员，是指本省内已办理实名制登记的离校2年内未就业高校毕业生（含普通高校各类毕业生以及技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类毕业生）、离校2年内未就业中专中职毕业生和16至24岁失业青年，以及符合国家和我省就业见习规定的其他人员。优先推荐没有工作经历的见习人员参加就业见习。

第二章 组织管理

第五条 就业见习坚持个人自愿、政府扶持、社会参与的原则，实行分级负责和属地管理。

第六条 各级人力资源社会保障部门负责统筹管理本辖区就业见习工作，主要职责是：

- （一）制定完善就业见习相关政策并组织实施；
- （二）制定辖区就业见习总体规划、年度计划并组织落实；
- （三）审核认定见习单位及其见习岗位计划，推荐上报示范见习基地；
- （四）按照规定审核支付就业见习补贴及示范见习基地一次性奖补；
- （五）组织开展就业见习监督、检查及评估。

第七条 各级公共就业人才服务机构具体负责本辖区就业见习的组织推动和业务指导工作，主要职责是：

- （一）组织落实就业见习计划；
- （二）受理、初审见习单位及其见习岗位计划申请；
- （三）收集、上报、发布就业见习相关信息；
- （四）组织见习单位、见习人员进行见习岗位对接；
- （五）统筹调剂就业见习人员资源；
- （六）负责就业见习工作日常管理、跟踪服务；
- （七）受理、初审见习补贴申请，并出具初审报告。

第八条 见习单位承担就业见习具体工作，主要职责是：

- （一）按照核定的见习岗位计划制定见习方案，确定见习带教老师，接收见习人员报名，组织落实见习措施；
- （二）负责见习人员思想政治教育，组织实施相关培训见习活动；
- （三）按照规定为见习人员发放基本生活费，办理人身意外伤害保险；
- （四）负责对见习人员进行见习考核，出具考核意见；
- （五）按时报送见习单位年度见习工作报告及见习岗位计划执行情况。

第三章 见习单位认定管理

第九条 本省内依法注册、登记的各类企业、事业单位、民办非企业单位、社会团体及其他社会经济组织，均可申报见习单位。各地应重点吸纳符合我省产业发展导向、规模较大、

经济社会效益较好、行业内知名度较高的单位作为见习单位，对其中具有一定行业代表性和社会影响力的知名企业应优先吸纳。

第十条 各地应根据见习人员需求和见习工作需要，统筹规划，合理确定本辖区见习单位数量。见习单位应同时具备以下条件：

（一）具有较强的社会责任感，内部制度健全，能够按照有关规定对见习人员进行规范有效的管理；

（二）有专门人员具体负责见习管理工作，按照见习人数的一定比例（不超过一带三）委派实践经验丰富、技术水平较高、责任心较强的人员作为见习带教老师；

（三）能够持续提供一定数量见习岗位，提供的见习岗位具备一定的技术含量和业务内容，且有助于见习人员提高技能水平和实践能力；

（四）能够按时足额为见习人员发放见习基本生活费，办理人身意外伤害保险；

（五）严格遵守国家和我省有关法律法规，有符合国家和我省规定的劳动保护和职业防护措施。

第十一条 申请见习单位应提交以下材料：

（一）就业见习单位申请报告；

（二）就业见习单位申报表（附件1）；

（三）就业见习岗位计划表（附件2）；

（四）事业单位组织机构代码证或社会组织登记证或企业营业执照复印件。

第十二条 人力资源社会保障部门对见习单位的审核和认定按照以下程序进行：

（一）单位申请。用人单位申请见习单位时，应通过河南省“互联网+就业创业”系统，向当地公共就业人才服务机构提出申请，并提交相关材料。其中，在郑省属及以上单位也可向省公共就业人才服务机构提交申请材料。

（二）资料审核。公共就业人才服务机构收到申请材料后，应在10个工作日内进行书面审核，提出初步意见；

（三）考察评估。对通过材料审核的申请单位，由同级人力资源社会保障部门在15个工作日内组织相关专家对其见习场所、管理制度、师资配备、经营管理等进行实地考察评估，提出专家评估意见；

（四）公示认定。同级人力资源社会保障部门根据专家考察评估意见，将拟认定见习单位名单在部门官网公示5个工作日；对公示期满无异议的，予以发文确认。

初次认定的见习单位及其见习岗位计划有效期为两年，有效期内见习岗位计划调整变化的应及时报公共就业人才服务机构核准，并报同级人社部门备案。有效期满经复查合格的，可延续两年。复查按照见习单位审核认定程序执行。

第十三条 见习单位及见习岗位计划一经认定，各级人力资源社会保障部门应通过部门官网及其他媒体向社会及时公布，接受社会监督。公布内容主要包括见习单位名称、见习岗位名称及数量、联系人及电话。见习人员根据见习需求自愿选择见习单位和见习岗位。

第十四条 每两年组织开展一次示范见习基地评选认定。从各地现有见习单位中择优认定一批高质量见习单位作为省级示范见习基地，从省级示范见习基地中择优推荐国家级示范见习基地。省级、国家级示范见习基地评选认定工作分别按照省人社厅、人社部有关通知执行。

第四章 见习人员管理

第十五条 见习单位应加强见习人员管理并完成以下见习任务：

（一）制定见习管理制度，建立见习工作台账，落实各项见习措施；

（二）与达成见习意向的见习人员及时签订《就业见习协议书》（附件4），并将见习协议原件连同见习人员就业创业证复印件一起报送当地公共就业人才服务机构备案；

（三）委派实践经验丰富、技术管理水平较高、责任心较强的人员担任见习带教老师，指导见习人员完成见习任务；

(四) 及时掌握见习人员思想、工作和生活情况, 加强安全卫生健康管理, 定期组织见习人员进行安全健康检查;

(五) 使用社保卡或银行卡按时足额为见习人员发放见习基本生活费, 为见习人员购买人身意外伤害保险。

第十六条 见习单位应遵守见习协议, 维护见习人员合法权益, 不得随意解除见习协议。见习期间见习人员有下列情形之一的, 见习单位可提前解除见习协议, 并报当地公共就业人才服务机构备案:

- (一) 连续缺勤 3 天以上或累计缺勤 5 天以上的;
- (二) 不遵守见习单位规章制度且经教育无效的;
- (三) 因见习人员过失, 给见习单位造成严重损失的;
- (四) 已落实工作单位实现就业不能继续参加见习的。

第十七条 见习人员应遵守见习协议, 维护见习单位合法权益, 不得随意解除见习协议。见习期间见习单位有下列情形之一的, 见习人员可提前解除见习协议, 并向当地人社部门反映或举报:

- (一) 未按时足额支付见习期间基本生活费的;
- (二) 未按照协议提供见习岗位或见习条件的;
- (三) 安排见习人员从事有毒有害或有安全隐患的工作的;
- (四) 以暴力、威胁或非法限制人身自由的手段强迫见习人员见习的;
- (五) 违章指挥、强令冒险作业, 危及见习人员人身安全的。

第十八条 公共就业人才服务机构应加强对见习单位开展见习工作的日常管理、业务指导和监督检查, 防止发生就业见习代替正常用工的行为。

第十九条 见习期满, 见习单位应根据见习人员的实际表现提出见习考核意见, 并出具就业见习证明(附件 5)。就业见习时间视同工作实践经历。

第二十条 鼓励见习单位留用见习人员就业。对留用见习期满人员比例达到 50% 以上的见习单位, 适当提高见习补贴标准, 优先推荐为示范见习基地; 符合企业吸纳就业条件的, 按照有关规定落实相关扶持政策。

第二十一条 见习单位留用见习期满人员就业的, 应及时与留用人员依法签订劳动(聘用)合同, 并按照有关规定为其办理就业登记、劳动用工备案、参加社会保险等手续。

第二十二条 对见习期满未被留用人员, 各级人社部门及公共就业人才服务机构要加大跟踪帮扶, 根据求职意向持续提供职业介绍、职业指导等服务, 积极推荐岗位。对其中有创业意愿的, 提供创业指导、创业培训、创业孵化等服务, 促进尽快实现就业创业。

第五章 见习补贴管理

第二十三条 就业补助资金按照实际完成见习人数和见习时间向见习单位支付见习补贴, 补贴标准为每人每月 1000 元, 其中对留用见习期满人员比例达到 50% 以上的, 补贴标准提高到每人每月 1500 元, 并随经济社会发展适时调整。实际完成见习时间不足 3 个月的, 不予支付见习补贴。见习时间满 3 个月但未完成见习协议期限的, 离岗当月不予支付见习补贴。

留用见习期满人员比例是指见习单位与见习期满人员签订 1 年以上期限的劳动(聘用)合同并依法缴纳社会保险费的人数占同期见习期满人数的比例, 其中见习期间提前留用的视同见习期满。

第二十四条 见习单位按照本办法获得的见习补贴, 可统筹用于以下支出:

(一) 见习人员基本生活费补助。见习单位应为见习人员按时足额发放基本生活费, 具体标准由见习单位参照本单位同类岗位劳动报酬标准的一定比例确定, 并在见习协议中载明, 但是不得低于当地失业保险金标准。

(二) 见习人员相关保险费补助。见习期间, 见习单位应为见习人员购买人身意外伤害保险。

(三) 见习指导管理费补助。见习单位应根据见习岗位任务及见习人数安排见习带教老师对见习人员进行指导管理,并向带教老师发放一定标准的带教指导费。

(四) 见习工作经费补助。见习单位为完成见习岗位计划,增强见习管理能力,提高见习工作水平,以及创建示范见习基地等发生的相关工作经费。

第二十五条 见习单位完成见习工作后,可通过河南省“互联网+就业创业”系统,按季度或者半年向当地人力资源社会保障部门申请就业见习补贴,并提供以下材料:

- (一) 就业见习补贴申请表(附件6);
- (二) 见习人员就业创业证复印件(仅在全省就业信息系统应用前提供);
- (三) 就业见习协议书;
- (四) 见习单位为见习人员办理人身意外伤害保险的发票复印件;
- (五) 见习单位按月发放见习人员基本生活费明细帐(单)。

留用见习人员的见习单位,还需提供见习单位与留用人员签订的劳动(聘用)合同书复印件。

第二十六条 各级公共就业人才服务机构应在15个工作日内对见习单位的见习补贴申请进行初审,并提出初审意见报同级人社部门审核。人社部门应在20个工作日内完成审核,将拟享受见习补贴的单位和人员名单、见习时间、补贴标准与金额等在部门官网公示5个工作日;对公示期满无异议的,申请同级财政部门按规定将补贴资金支付到见习单位银行帐户。

第二十七条 就业见习补贴资金应严格按照有关规定申请、审核和拨付,确保专款专用、安全运行,任何单位和个人不得挤占挪用。对虚报、谎报见习人数和见习时间,骗取、套取就业见习补贴资金等违法违纪行为,一经查实,取消见习单位资格,追回骗取、套取的资金并对直接负责人员和相关直接责任人员依纪给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第六章 检查评估

第二十八条 各级人力资源社会保障部门应建立就业见习工作检查评估机制,定期对见习单位进行检查评估,主要内容包括见习单位规章制度建设、见习计划落实、职业安全卫生、见习人员权益保障、留用见习人员就业等情况。对经检查评估不合格的,限期整改;逾期不整改或整改不到位的,取消见习单位资格。见习单位应按时报送年度见习工作自查自评报告,自觉接受人力资源社会保障部门检查评估。

第二十九条 对提供技术管理见习岗位数量较大、接收见习人员较多、见习工作组织管理较好、留用见习人员比例较高的见习单位,各级人力资源社会保障部门应制定具体办法,予以政策和资金扶持,并优先推荐为省级、国家级示范见习基地。

省人社厅每两年评选认定一批省级示范见习基地,省本级和各省辖市、济源示范区管委会、省直管县(市)可从本辖区见习单位中择优推荐2—3家,并填报《第批省级示范见习基地申报表》(附件7)。对被认定为省级、国家级示范见习基地的,省本级就业补助资金分别给予10万元、20万元一次性奖补,可统筹用于补助见习人员基本生活费、为见习人员办理人身意外伤害保险、对见习人员指导管理费以及见习工作经费。

第三十条 各地要动员各类资源,营造社会各方面关心支持就业见习工作的良好氛围。广泛宣传就业见习政策,通过创建、评选、认定示范见习基地,推动更多单位主动承担见习任务;通过选树见习人员留用就业或自主创业的典型,引导更多毕业生参加就业见习活动。

第七章 附则

第三十一条 本办法由省人社厅负责解释。

第三十二条 省辖市、省直管县(市)人力资源社会保障局根据本办法制定实施细则,并报省人社厅备案。

第三十三条 本办法自印发之日起施行。省人社厅《关于印发河南省高校毕业生就业见习管理办法的通知》(豫人社〔2013〕42号)同时废止。

附件:就业见习协议书

甲方(见习单位):

乙方（见习人员）：

毕业学校：学历：

专业：毕业时间：

为明确见习人员与见习单位的责任和义务，根据《河南省人民政府关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》（豫政〔2018〕41号）、《河南省就业见习管理暂行办法》及相关法律法规，本着自愿的原则，经甲乙双方平等协商一致，签订本协议。

一、见习期限

乙方到甲方参加就业见习，见习期限为个月，自年月日起至年月日止。

二、见习岗位

甲方根据工作需要和乙方实际情况，安排其到甲方部门，从事

（见习岗位）工作。

见习期间，甲方负责安排专门技术管理人员对乙方进行业务培训、技术指导和日常管理；乙方应自觉遵守劳动纪律，认真完成见习任务。

三、见习待遇

（一）甲方根据有关规定为乙方提供见习基本生活费，并通过社保卡（或银行卡）发放，月基本生活费标准不低于人民币元。

（二）甲方按照国家和当地有关规定为乙方办理人身意外伤害保险，并及时以书面形式告知乙方。

四、岗位纪律

（一）乙方应严格遵守国家法律法规，遵守甲方的见习工作相关规章制度，服从甲方的指导和管理。

（二）乙方如违反见习规章制度和岗位纪律，甲方有权进行批评教育，并按照有关规定依法给予相应处理。

五、劳动保护

（一）甲方为乙方提供符合国家规定的安全卫生工作环境，提供履行职责所需的物质技术条件，提供必需的工作条件和有效的劳动安全卫生防护措施，保证乙方人身安全不受危害的环境条件下工作。

（二）甲方严格执行国家有关职工工作时间等规定，维护乙方劳动休息权利。

六、见习协议的变更和解除

（一）甲乙双方经协商一致，可以变更或解除本协议。

（二）甲方未按本协议要求提供见习岗位或克扣、无故拖欠乙方见习基本生活费的，乙方有权解除协议，并向当地人社部门反映。

（三）乙方违反甲方规章制度或无正当理由脱离见习岗位的，甲方有权解除协议，并向当地公共就业人才服务机构报备。

（四）乙方按照有关规定提前解除见习协议的，应提前3天通知甲方，并做好工作交接，甲方应允许其解除协议。

（五）见习期限届满时，甲方应对乙方进行考核鉴定，出具就业见习证明。

七、其他

本协议未尽事宜，由双方协商解决。

八、法律效力

本协议一式三份，甲乙双方各执一份，另一份报本级人力资源社会保障部门备案。本协议经甲乙双方签字后生效。

甲方（盖章）：乙方（签名）：

代表人：

联系电话：联系电话：

年月日年月日

4.河南省财政厅 河南省人力资源和社会保障厅关于印发《河南省就业补助资金管理办法》的通知

来源：河南省人力资源和社会保障厅

时间：2019-04-29 10:06

各省辖市、省直管县（市）财政局、人力资源社会保障局：

为落实好各项就业政策，规范就业补助资金管理，提高资金使用效益，根据《河南省就业促进条例》、《财政部 人力资源社会保障部关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2017〕164号）、《河南省人民政府关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》（豫政〔2017〕33号）和《河南省省级财政专项资金管理办法》（豫政〔2014〕16号）等有关规定，我们研究制定了《河南省就业补助资金管理办法》，现印发给你们，请遵照执行。

附件：河南省就业补助资金管理办法

河南省财政厅 河南省人力资源和社会保障厅

2018年3月13日

附 件

河南省就业补助资金管理办法

第一章 总 则

第一条 为落实好各项就业政策，规范就业补助资金管理，提高资金使用效益，根据《河南省就业促进条例》《财政部人力资源社会保障部关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2017〕164号）、《河南省人民政府关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》（豫政〔2017〕33号）和《河南省省级财政专项资金管理办法》（豫政〔2014〕16号）等有关规定，制定本办法。

第二条 就业补助资金是由县级以上人民政府设立，由本级财政部门会同人力资源和社会保障部门（以下简称人社部门）管理，通过一般公共预算安排用于促进就业创业的专项资金。就业补助资金的主要来源包括上级财政补助、本级财政预算安排资金。

第三条 就业补助资金使用管理应遵循以下原则：

（一）注重普惠，重点倾斜。落实国家和省普惠性就业创业政策，重点支持就业困难群体就业创业，适度向就业工作任务重、财力薄弱地区倾斜，促进各类劳动者公平就业，推动地区间就业协调发展。

（二）奖补结合，激励相容。优化机制设计，奖补结合，充分发挥各级政策执行部门、政策对象的积极性。

（三）易于操作，精准效能。提高政策可操作性和精准性，加强监督与控制，以绩效导向、结果导向强化资金管理。

第四条 部门的主要职责：

财政部门主要负责资金的筹措与管理；审核批复同级人社部门编制的资金年度预决算，会同人社部门下达补助资金；按规定拨付各项补贴补助资金；建立健全绩效评价机制。

人社部门主要负责编制资金年度预决算草案；参与资金的筹措与管理；提出资金分配方案和使用计划，配合财政部门下达补助资金；受理、审核各项补贴补助申请，公示、确认审核结果；管理保存各项补贴补助申报材料；配合财政部门实施绩效评价工作。

第二章 资金支出范围

第五条 就业补助资金分为对个人和单位的补贴、公共就业服务能力建设补助两大类。

对个人和单位的补贴资金用于职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴、岗位

补贴(包括公益性岗位补贴和基层岗位补贴)、就业见习补贴、求职创业补贴、创业补贴等支出;公共就业服务能力建设补助资金用于就业创业服务补助、高技能人才培养补助和其他支出等。同一项目就业补助资金补贴补助与失业保险待遇有重复的,个人和单位不可重复享受。

第六条 职业培训补贴。享受补贴的人员范围包括:贫困家庭子女(建档立卡及享受低保家庭的适龄劳动者)、毕业学年高校毕业生(含技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类毕业生,下同)、城乡未继续升学的应届初高中毕业生、农村转移就业劳动者(含建档立卡的适龄贫困劳动者)、城镇登记失业人员(以下简称五类人员),以及符合条件的企业职工。

(一) 五类人员就业技能培训和创业培训(含网络电商创业培训,下同)。五类人员可参加就业技能培训或创业培训。普通高校、职业学校、技工院校在校学生,在校期间可参加创业培训。培训后取得职业资格证书(或职业技能等级证、专项职业能力证、培训合格证,下同)的,给予职业培训补贴。

城乡未继续升学的应届初高中毕业生参加劳动预备制培训,对垫付劳动预备制培训补贴的培训机构,给予职业培训补贴。其中农村学员和城市低保家庭学员参加劳动预备制培训的,同时给予生活费补贴。

(二) 符合条件的企业职工岗位技能培训。对企业新录用的五类人员,与企业签订1年以上期限劳动合同、并于签订劳动合同之日起1年内参加由企业依托所属培训机构或政府认定的培训机构开展岗位技能培训的,在取得职业资格证书后,给予职工个人或企业职业培训补贴。对按国家及我省有关规定参加企业新型学徒制培训、技师培训的企业在职职工,培训后取得职业资格证书的,给予职工个人或企业职业培训补贴。

(三) 符合条件人员项目制培训。各地人社、财政部门可通过项目制方式,向政府认定的培训机构整建制购买就业技能培训或创业培训项目,为化解钢铁、煤炭、煤电、火电、水泥、平板玻璃、电焊铝等行业过剩产能企业及处置“僵尸企业”分流安置人员(以下简称去产能分流安置人员)、建档立卡贫困劳动力免费提供就业技能培训或创业培训。对承担项目制培训任务的培训机构,给予职业培训补贴。

第七条 职业技能鉴定补贴。对通过初次职业技能鉴定并取得职业资格证书(不含培训合格证)的五类人员,给予职业技能鉴定补贴。

第八条 社会保险补贴。享受补贴的人员范围包括符合《河南省就业促进条例》规定的就业困难人员和高校毕业生。

(一) 就业困难人员社会保险补贴。对招用就业困难人员并缴纳社会保险费的单位,以及通过公益性岗位安置就业困难人员并缴纳社会保险费的单位,按其为就业困难人员实际缴纳的社会保险费,给予社会保险补贴。对就业困难人员灵活就业后缴纳的社会保险费,给予社会保险补贴。就业困难人员社会保险补贴期限,除对距法定退休年龄不足5年的可延长至退休外,其余人员最长不超过3年(以初次核定其享受社会保险补贴时年龄为准)。

(二) 高校毕业生社会保险补贴。对招用毕业年度或登记失业的高校毕业生,与之签订1年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的小微企业,给予最长1年的社会保险补贴。对通过政府购买基层公共管理和社会服务岗位(以下简称“政府购岗”)计划招聘毕业年度和毕业2年内未就业的高校毕业生就业,并为其缴纳社会保险费的单位,给予社会保险补贴。对离校1年内未就业的高校毕业生灵活就业后缴纳的社会保险费,给予社会保险补贴,补贴期限最长不超过2年。

第九条 岗位补贴。包括公益性岗位补贴和基层岗位补贴。

享受公益性岗位补贴的人员范围为就业困难人员,重点是大龄失业人员、长期失业人员和零就业家庭人员。对公益性岗位安置的就业困难人员给予公益性岗位补贴,补贴期限除对距法定退休年龄不足5年的可延长至退休外,其他人员最长不超过3年(以初次核定其享受公益性岗位补贴时年龄为准)。享受基层岗位补贴的人员范围为通过“政府购岗”计划聘用的毕业年度和毕业2年内未就业高校毕业生。对基层岗位聘用的高校毕业生给予基层岗位补

贴。

第十条 就业见习补贴。享受补贴的人员范围为离校2年内未就业的高校毕业生，以及离校2年内未就业的中专中职毕业生。对吸纳上述人员参加就业见习并发放见习期间基本生活费的见习单位，给予就业见习补贴，用于见习单位支付见习人员见习期间基本生活补助、为见习人员办理人身意外伤害保险以及对见习人员的指导管理费用。补贴期限最长不超过12个月。

第十一条 求职创业补贴。对在毕业年度有就业创业意愿并积极求职创业的低保家庭、贫困残疾人家庭、建档立卡贫困家庭的高校毕业生和残疾、获得国家助学贷款、特困人员中的高校毕业生，以及按规定进行实名制登记的离校未就业应届高校毕业生，给予一次性求职创业补贴。

第十二条 创业补贴。包括开业补贴、运营补贴和项目补助。对大中专学生（含毕业5年内的普通高校、职业学校、技工院校毕业生及在校学生，毕业5年内留学回国人员，下同）、就业困难人员、贫困家庭劳动力、返乡农民工首次创办企业或从事个体经营，自工商登记注册之日起正常经营1年以上的，给予一次性开业补贴。对大中专学生、退役军人、失业人员、返乡创业农民工创办的实体在创业孵化基地发生的物管、卫生、房租、水电等费用，给予运营补贴。对大众创业优秀项目，给予一次性项目补助。

第十三条 就业创业服务补助。用于加强公共就业创业服务机构服务能力建设，重点支持信息网络系统建设及维护，就业创业证、培训合格证工本费等，以及向社会购买基本就业创业服务成果。

支出项目包括就业创业服务（职业介绍）补贴，公共就业服务机构信息化建设及维护费用，省级以上示范性创业孵化基地、新型孵化平台、就业见习示范基地一次性奖补，孵化成果补贴，网络（电商）创业培训一次性创业扶持补助，创业型城市和充分就业社区创建补助，创业项目库建设补助，公共就业创业服务人员培训费用，城镇新增就业人员实名登记信息采集费用，就业创业证、培训合格证工本费，公共就业创业服务机构及其与高校开展的招聘会、大众创业导师团、创业大赛等专项服务活动经费以及省财政厅、省人力资源社会保障厅根据工作需要确定的其他就业创业服务费用。

第十四条 高技能人才培养补助。重点用于高技能人才培养基地建设、技能大师工作室建设等支出。

第十五条 其他支出是指经省政府批准，符合中央及我省专项转移支付相关管理规定，确需新增的项目支出。

第十六条 就业补助资金不得用于以下支出：

- （一）办公用房建设支出；
- （二）职工宿舍建设支出；
- （三）购置交通工具支出；
- （四）发放人员津贴补贴等支出；
- （五）“三公”经费支出；
- （六）普惠金融专项下创业担保贷款（原小额担保贷款，下同）贴息及补充创业担保贷款基金相关支出；
- （七）部门预算已安排支出；
- （八）法律法规禁止的其他支出。

个人、单位按本办法申领获得的补贴补助资金，具体用途由申请人或申请单位确定，不受本条规定限制。

第三章 资金分配与下达

第十七条 中央及我省就业补助资金实行因素法分配。

分配因素包括基础因素、投入因素和绩效因素，基础因素主要根据劳动力人口等指标，重点考核就业工作任务量；投入因素主要根据各地就业补助资金的安排使用等指标，重点考

核各地投入力度和支出情况；绩效因素主要根据各地失业率和新增就业人数等指标，重点考核各地落实各项就业创业政策的成效。每年分配资金选择的因素和权重，根据就业整体形势和工作任务重点适当调整。

第十八条 公共就业服务能力建设补助资金中的高技能人才培养补助资金实行项目管理。各地人社部门应当编制高技能人才培养中长期规划，确定本地区支持的高技能人才重点领域。省人社厅每年会同省财政厅组织专家对各地拟实施高技能人才培养项目进行评审，根据评审结果给予定额补助，并将评审结果报人社部和财政部备案。

第十九条 省及省辖市财政、人社部门应在收到上级财政就业补助资金后 30 日内，下达到下级财政和人社部门。

第二十条 省及省辖市财政、人社部门应将本级政府预算安排给下级政府的就业补助资金，每年在本级人民代表大会批准预算后 60 日内，下达到下级财政、人社部门。

第二十一条 各级财政、人社部门应对其管理使用的就业补助资金提出明确的资金管理要求，及时组织实施各项就业创业政策。同时，按照国家和省专项转移支付绩效管理的相关规定，做好就业补助资金绩效目标的设定、审核、下达工作。

第四章 资金申请与使用

第二十二条 职业培训补贴。实行“先垫后补”和“信用支付”等办法，由培训人员缴纳培训费用的，培训补贴由个人申请并拨付个人；由培训机构垫付培训补贴的，培训补贴由培训机构申请并拨付培训机构。有条件的地区可为劳动者建立职业培训个人信用账号，鼓励劳动者自主选择培训机构和课程，并通过信用账户支付培训补贴。

（一）符合条件人员向当地人社部门申请就业技能培训和创业培训补贴，应提供《就业创业证》（或《就业失业登记证》、《社会保障卡》，下同）复印件、职业资格证书复印件、培训机构开具的行政事业性收费票据或税务发票等材料。培训机构申请培训补贴，应提供培训人员花名册、《就业创业证》复印件、职业资格证书复印件、垫付培训补贴协议。就业技能培训补贴标准：取得就业技能培训合格证和职业资格证书的，按相应技能等级确定为五级/初级 800 元/人、四级/中级 1200 元/人、三级/高级 1600 元/人、二级/技师 3000 元/人、一级/高级技师 4000 元/人；仅取得就业技能培训合格证的，每人补贴 700 元。取得创业培训合格证的，创业培训补贴标准按培训项目确定为创业意识培训 200 元/人、创业实训 300 元/人、创办（改善）企业培训 1000 元/人、网络（电商）创业培训 1500 元/人（含网络教学平台服务费）。就业创业培训合格证由省人社厅统一编号印制。

（二）为城乡未继续升学的初高中毕业生垫付劳动预备制培训补贴和生活费补贴的培训机构，向当地人社部门申请劳动预备制培训补贴和生活费补贴，应提供培训人员花名册、身份证复印件、《就业创业证》复印件、职业资格证书复印件、初高中毕业证复印件、垫付培训补贴协议、城市低保家庭学员的最低生活保障证明。劳动预备制培训补贴标准每学期每人 1500 元，生活费补贴标准每人每月 200 元，培训时间为 1 个学期至 2 个学期。

（三）符合条件的企业职工或企业为职工向当地人社部门申请新录用职工岗位技能培训补贴、技师培训补贴和新型学徒制培训补贴，应提供职业资格证书复印件、培训机构出具的行政事业性收费票据或税务发票等材料。企业在开展技师培训或新型学徒制培训前，还应将培训计划、培训人员花名册、劳动合同复印件等有关材料报当地人社部门备案。技师培训项目培训机构申请培训补贴，应提供取得职业资格证书人员花名册、身份证复印件、职业资格证书复印件、与所在企业签订的劳动合同复印件、垫付培训补贴协议。

新录用职工岗位技能培训补贴标准参照本办法规定的就业技能培训相应补贴标准的 80% 确定。技师培训补贴标准为技师每人 3000 元、高级技师每人 4000 元、高级技师岗位技能提升培训每人 2000 元。新型学徒制培训补贴标准按企业支付培训机构培训费用（以培训机构收费标准和培训费发票为准）的 60% 确定，每人每年不超过 6000 元，补贴期限不超过 2 年。

（四）职业培训机构为去产能分流安置人员、建档立卡贫困劳动力申请项目制培训补贴，应向委托培训的人社部门提供培训人员花名册、《就业创业证》复印件、职业资格证书复印件、

垫付培训补贴协议、培训计划和大纲、培训内容和教材、授课教师信息、全程授课视频资料等。培训机构在开展项目制培训前，还应将培训计划和大纲、培训人员花名册等有关材料报当地人社部门备案。补贴标准参照本办法规定的就业技能培训或创业培训相应补贴标准确定。上述申请材料经人社部门审核后，对符合条件人员个人申请的补贴资金，按规定支付到申请者本人银行账户或信用账户；对企业和培训机构申请的培训补贴或代为申请的生活费补贴资金，按规定支付到企业和培训机构在银行开立的基本账户。

第二十三条 职业技能鉴定补贴。五类人员向当地人社部门申请职业技能鉴定补贴，应提供《就业创业证》复印件、职业资格证书或专项职业能力证书复印件、职业技能鉴定机构开具的行政事业性收费票据或税务发票等材料。五类人员委托鉴定机构代为申请技能鉴定补贴的，还应提供代为申请协议。经人社部门审核后，对五类人员申请的补贴资金，按规定将补贴资金支付到申请者本人银行账户；对鉴定机构代为申请的，按规定将补贴资金支付到代为申请鉴定机构在银行开立的基本账户。补贴标准按职业技能鉴定收费标准确定。

第二十四条 社会保险补贴。实行“先缴后补”的办法。

（一）招用就业困难人员就业的单位和招用毕业年度或登记失业的高校毕业生的小微企业向当地人社部门申请社会保险补贴，应提供符合条件人员名单、《就业创业证》复印件、毕业证复印件、劳动合同复印件、社会保险费征收机构出具的社会保险缴费明细账（单）等材料。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到单位在银行开立的基本账户。

（二）灵活就业的就业困难人员和灵活就业的离校1年内高校毕业生向当地人社部门申请社会保险补贴，应提供《就业创业证》复印件、毕业证书复印件、社会保险费征收机构出具的社会保险缴费明细账（单）等材料。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到申请者本人银行账户。

（三）通过公益性岗位安置就业困难人员的单位向当地人社部门申请社会保险补贴，应提供《就业创业证》复印件、享受社会保险补贴年限证明、社会保险费征收机构出具的应缴纳社会保险费明细账（单）等材料。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到单位在银行开立的基本账户。

（四）通过“政府购岗”计划招聘高校毕业生就业的单位向当地人社部门申请社会保险补贴，应提供《就业创业证》复印件、基层岗位就业协议及劳动合同复印件、社会保险费征收机构出具的应缴纳社会保险费明细账（单）等材料。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到单位在银行开立的基本账户。

上述补贴给企业（单位）的社会保险补贴标准为企业（单位）对符合条件的就业困难人员和高校毕业生实际缴纳的社会保险费，但是公益性岗位和“政府购岗”的单位为应缴纳的社会保险费，不包括个人缴纳的社会保险费；补贴给灵活就业个人的社会保险补贴标准，原则上不超过其本人实际缴纳社会保险费的2/3。

第二十五条 岗位补贴。

通过公益性岗位安置就业困难人员的单位向当地人社部门申请公益性岗位补贴，应提供《就业创业证》复印件、享受公益性岗位补贴年限证明、单位应发放工资明细账（单）等材料。经人社部门审核后，按规定将补贴资金直接支付到单位在银行开立的基本账户或公益性岗位安置人员本人银行账户。补贴标准参照当地最低工资标准确定。

通过“政府购岗”计划招聘高校毕业生就业的单位向当地人社部门申请基层岗位补贴，应提供《就业创业证》复印件、“政府购岗”计划招聘高校毕业生就业协议及劳动合同复印件、单位应发放工资明细账（单）等材料。经人社部门审核后，按规定将补贴资金直接支付到单位在银行开立的基本账户或基层岗位聘用人员本人银行账户。基层岗位补贴包括基本工资和工龄工资，基本工资标准在扣除个人应缴纳社会保险费后，专科、本科、研究生毕业生每人每月分别不低于1700元、1800元、1900元，并随当地最低工资标准调整而调整；工龄工资标准为高校畢業生在基层岗位连续工作满1年以上的，每增加1年工作时间，每人每月增加100元。

第二十六条 就业见习补贴。吸纳离校2年内未就业高校毕业生和离校2年内未就业中专中职毕业生参加就业见习的见习单位向当地人社部门申请就业见习补贴，应提供参加就业见习人员名单、就业见习协议、《就业创业证》复印件、毕业证复印件、单位发放基本生活费明细账（单）、为见习人员办理人身意外伤害保险发票复印件等材料。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到见习单位在银行开立的基本账户。补贴标准为每人每月1000元，其中，对见习人员见习期满留用率达到50%以上的单位，补贴标准提高到每人每月1500元。

第二十七条 求职创业补贴。同时符合条件的每人只能享受一次。

符合条件的高校毕业生所在高校向同级人社部门申请求职创业补贴，应提供毕业生获得国家助学贷款（或享受低保、身有残疾、建档立卡贫困家庭、贫困残疾人家庭、特困救助供养）证明、《就业创业证》复印件、毕业证或学籍证明复印件等材料。经毕业生所在高校初审并公示，报同级人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到毕业生本人银行账户。补贴标准为每人1500元。

为符合条件的高校毕业生办理离校未就业实名登记的公共就业人才服务机构，向当地人社部门申请求职创业补贴，应提供《就业创业证》复印件、毕业证复印件等材料，经登记地公共就业人才服务机构初审报当地人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到毕业生本人银行账户。补贴标准为每人300元。

第二十八条 创业补贴。

（一）符合条件的大中专学生、就业困难人员、贫困家庭劳动力、返乡农民工向工商登记注册地人社部门申请开业补贴，应提供《就业创业证》复印件、毕业证或学籍证明复印件、创业者身份证明、工商营业执照、员工花名册、工资支付凭证等，经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到创业者本人银行账户，补贴标准为5000元。

（二）大中专学生、退役军人、失业人员、返乡创业农民工创办的实体在创业孵化基地发生的物管、卫生、房租、水电等费用，3年内给予不超过当月实际费用50%的运营补贴，年补贴最高限额1万元。

（三）每年从各地推荐大众创业项目中评选一批大众创业优秀项目，对评选为省级优秀项目的，省给予2万元至15万元的项目补助；对评选为市、县级优秀项目的，项目补助标准由当地人社、财政部门确定，最高不超过10万元。

第二十九条 就业创业服务补助。各地应当综合考虑基层公共就业人才服务机构承担免费公共就业创业服务的工作量、专项性和成效等，安排补助资金用于保障和提升其服务能力，以及按政府购买服务相关规定向社会购买基本就业创业服务成果。

（一）职业介绍补贴。经人社部门批准获得《人力资源服务许可证》并办理工商登记的职业中介机构，可按经其免费为五类人员介绍服务后实现就业3个月以上人数，向同级人社部门申请就业创业服务（职业介绍）补贴，每人每年享受一次补贴，不得重复申请。职业中介机构申请就业创业服务（职业介绍）补贴，应提供介绍就业3个月以上人员花名册、身份证或《就业创业证》复印件、劳动合同复印件、工资发放证明等材料。经同级人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到职业中介机构在银行开立的基本账户。补贴标准为300元/人。

（二）每年认定一批示范性创业孵化基地和新型孵化平台，对达到国家或省级标准的，省给予50万元一次性奖补。

（三）每两年从各地推荐的就业见习基地中认定一批示范性就业见习基地，对达到国家或省级标准的，省给予10万元一次性奖补。

（四）公共就业人才服务机构信息化建设及维护费用，重点用于公共就业人才服务机构的人力资源市场信息网络系统建设及维护，原则上采用政府招投标的方式确定服务机构和支付金额。

（五）每年评选认定一批省级充分就业社区，每个给予3万元的一次性创建费用补助；每两年评定一批省级星级充分就业社区，每个给予5万元一次性创建费用补助。

（六）公共就业创业服务机构及其与高校开展的招聘会、大众创业导师团、创业大赛等

各类专项服务活动费用，认定为国家级或省级创业型城市创建费用，公共就业创业服务人员培训费用，城镇新增就业人员实名登记信息采集费用，由当地人社、财政部门根据服务人数、成效和成本确定补助金额。

（七）省辖市、省直管县（市）级以上创业孵化基地、新型孵化平台孵化成果补贴，每孵化一户企业运营 1 年并带动 3 人以上就业的，按每户不高于 1 万元/年的标准对基地（平台）给予补贴，补贴期限最长不超过 2 年。

（八）创业项目库建设补贴。每开发征集一个创业项目，给予项目库建设单位 2000 元的补贴，用于开发、征集、评估和发布创业项目等相关支出。创业项目库建设补贴由创业项目库建设单位提出申请，并提供创业项目名录、项目基本情况介绍、项目评审表、开发征集单位、项目实施情况等材料。经人社部门审核，按规定将资金直接拨付给创业项目库建设单位。

（九）为五类人员开展网络（电商）创业培训服务的技术平台企业和培训机构，每扶持 1 名创业者成功开办网店，且持续经营 6 个月以上、无违法违规交易行为的，按照 2000 元的标准给予网络（电商）平台企业和培训机构一次性创业扶持补助。

第三十条 高技能人才培养补助。

高技能人才培养基地建设项目资金。各地应当结合区域经济发展、产业振兴发展规划和新兴战略性新兴产业发展的需要，依托具备高技能人才培养能力的培训机构和城市公共实训基地，建设高技能人才培养基地，重点开展高技能人才研修提升培训、高技能人才评价、职业技能竞赛、高技能人才课程研发、高技能人才成果交流等活动。

技能大师工作室建设项目资金。各地应当发挥高技能领军人才在带徒传技、技能攻关、技艺传承、技能推广等方面的重要作用，选拔行业、企业生产、服务一线的优秀高技能人才，依托其所在单位建设技能大师工作室，开展培训、研修、攻关、交流等技能传承提升活动。

第三十一条 各级财政、人社部门应进一步优化业务流程，提高资金支付效率，及时审核、拨付各类补贴补助资金。积极推进网上申报、网上审核、联网核查。对能依托管理信息系统或与相关单位信息共享、业务协同获得的个人及单位信息、资料的，可直接审核拨付补贴补助资金。

各级人社部门应按规定对上述补贴补助支出申请材料进行审核，并通过部门官网向社会公示补贴补助资金的使用情况，经公示无异议后，报送同级财政部门拨付资金。公示内容包括：享受补贴补助的单位名称或人员名单（含隐藏部分字段的身份证号码）、补贴补助标准及具体金额等。

第三十二条 就业补助资金的支付，按财政国库管理制度相关规定执行。

第五章 资金管理与监督

第三十三条 各级财政、人社部门应建立健全财务管理规章制度，强化内部财务管理，优化业务流程，加强内部风险防控。

各级人社部门应建立完善就业补助资金发放台账，做好补助资金使用管理的基础工作，有效甄别享受补贴补助政策的人员、单位的真实性，防止出现造假行为。落实政府采购等法律法规有关规定，规范政府采购行为。加强信息化建设，将享受补贴人员、项目补助单位、资金标准、预算安排和执行等情况及时纳入管理信息系统，并实现与财政部门的信息共享。

第三十四条 各地财政、人社部门应建立完善科学规范的绩效评价指标体系，积极推进就业补助资金的绩效管理。各级财政、人社部门应对本地区就业补助资金使用情况绩效评价，有条件的地方可委托第三方进行就业补助资金绩效评价，并将评价结果作为就业补助资金分配的重要依据。

第三十五条 各级财政部门应加快补贴补助资金拨付进度，减少结转结余。人社部门要按照本办法规定积极推动落实就业创业政策，确保资金用出成效。

第三十六条 各级财政、人社部门应将就业补助资金管理使用情况列入重点监督检查范围，有条件的地方可聘请具备资质的社会中介机构开展第三方监督检查，自觉接受审计等部门的检查和社会监督。

第三十七条 各级财政、人社部门应按照财政预决算管理有关规定，做好就业补助资金年度预决算工作。

第三十八条 各级人社、财政部门应做好信息公开工作，通过当地媒体、部门官网等向社会公开年度就业工作总体目标、工作任务完成、各项补贴补助资金的使用等情况。

各项补贴补助资金的使用情况公开内容包括：享受补贴补助的单位名称或人员名单（含隐藏部分字段的身份证号码）、补贴补助标准及具体金额等。其中，职业培训补贴还应公开培训内容、培训成果等；公益性岗位补贴还应公开公益性岗位名称、设立单位、安置人员名单、享受补贴时间等；求职创业补贴在高校初审时应先行在校内公示。

第三十九条 各级财政、人社部门应建立就业补助资金“谁使用、谁负责”的责任追究机制。对疏于管理、违规使用资金的地区，省级将相应扣减其下一年度就业补助资金；情节严重的，取消下一年度其获得就业补助资金的资格，并在全省范围内予以通报。相关部门及其工作人员在资金分配审核、使用管理工作中，存在违反本办法规定的行为，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，依照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国行政监察法》等有关法律法规追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

第六章 附 则

第四十条 省辖市、省直管县（市）财政、人社部门可依据本办法，制定就业补助资金管理使用实施细则。

第四十一条 本办法由省财政厅和省人力资源社会保障厅负责解释，自印发之日起施行。《河南省财政厅 河南省人力资源和社会保障厅关于印发河南省就业补助资金管理暂行办法的通知》（豫财社〔2017〕8号）同时废止。

5.河南省人力资源和社会保障厅关于进一步做好创业担保贷款工作的通知 （豫人社办函〔2019〕29号）

各省辖市、省直管县（市）人力资源社会保障局：

为贯彻落实《河南省人民政府关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》（豫政〔2018〕41号）精神，加大对各类群体创业和小微企业支持力度，推进创业担保贷款工作持续健康发展。现就进一步做好创业担保贷款工作通知如下。

一、提升站位，强化责任意识

党中央、国务院和省委、省政府高度重视就业创业工作，2019年再次将城镇新增就业列入全省十件民生实事。创业担保贷款在助力大众创业、万众创新，促进创业带动就业方面发挥了重要作用。截止2018年底，全省累计发放创业担保贷款1081.8亿元，在全国率先突破千亿，累计扶持个体工商户137.5万户，小微企业1.24万户，扶持自主创业144.4万人。全省各级创业贷款担保机构要站位全局，进一步增强责任意识，勇于担当，主动作为，努力把我省创业担保贷款工作提升到一个新水平。

二、开拓创新，全面落实政策

各地要加强对豫政〔2018〕41号文件的宣传，提高政策知晓度。持续深入推进“放管服”改革，按照创业担保贷款政策规定的范围、流程和要求，精简证明材料，降低担保门槛，简化办理程序，让创业者申请创业担保贷款“只跑一次腿、只进一次门”。从2019年1月1日起，各地要落实创业担保贷款个人15万元、合伙经营或组织起来创业150万元以及小微企业300万元的最高额度提升要求和贴息规定。各地要结合当地实际，提高贷款额度，放宽申请条件，加大对小微企业及创业者的创业担保贷款贴息支持，由此产生的贴息资金由当地财政负担。对还款积极、带动就业能力强、创业项目好的创业者个人和小微企业，可继续提供创业担保贷款贴息，累计次数不得超过3次。对超出贴息范围的可以发放个人自付利息的创业

担保贷款。

创新开展“无还本续贷”创业担保贷款工作，对正常经营的借款人继续申请创业担保贷款，可提前进行受理、调查、评审等相关业务，做到无缝对接，为创业者提供便利。

各级创业担保贷款工作人员在履职尽责、规范操作、无违反法律法规和有关监管规章行为的前提下，对于在降低反担保门槛、提高贷款可获得性、便捷性等方面探索创新中非因工作人员道德风险、重大过失而形成的不良贷款，实行尽职免责制度，免予追究相关人员的合规责任。

三、突出重点，统筹推进工作

各地要充分发挥创业担保贷款在促进创业带动就业中的重要作用，打好组合拳，抓重点求突破，确保“稳就业”举措落到实处。对当地就业容量大或带动就业能力强的小微企业进行排查建档，创新开展创业担保贷款工作，重点支持它们保生产、促发展。对入选全省“百千万”行动计划民营和小微企业名录库的企业加大支持力度，发挥各部门政策组合作用。对在“豫创天下”创业大赛和大众创业扶持项目评审选拔出来的优秀创业者给予重点支持，确保优秀项目发展壮大。加大对农民工等群体返乡下乡创业支持力度，激发乡村创新创业活力，助力乡村振兴和脱贫攻坚，不断壮大县域经济发展。

四、线上运行，强化信息化建设

目前，全省已全面启用“互联网+创业就业”信息系统，创业担保贷款模块是重要组成部分。各地要加大系统推广应用力度，进一步提升创业担保贷款服务能力。要结合新系统运用情况，及时提出优化建议和改进措施，力争3月底前创业担保贷款信息系统顺畅运行，并不断完善，保证能用、好用。今年起，对不使用新系统进行业务办理发放的创业担保贷款不计入创业担保贷款统计范围。

五、专款专用，规范奖补资金使用

各地要协调财政部门认真落实按当年新发放创业担保贷款总额的1%奖励的奖补政策，确保创业担保贷款工作顺利开展。要严格执行财经纪律，合理合规使用奖补资金，不得调整、划拨、挪作他用。

六、履职尽责，加强队伍建设

各级创业贷款担保中心是创业担保贷款工作的组织实施者。要认真履行职责，积极为各类就业创业群体提供公共服务，并依法依规对创业贷款担保基金进行管理。在创业担保贷款受理、审核、认定、承诺担保、管理等各环节严格把关，杜绝各种违规现象发生。

各地可通过政府购买岗位和服务、公益性岗位、劳务派遣等多种形式，进一步加队伍建设，满足创业担保贷款工作需要。同时，要进一步加强业务培训，提升人员素质，为创业担保贷款工作健康、稳定、可持续发展提供保障。

2019年2月4日

6.科技部办公厅关于加快推动国家科技成果转移转化示范区建设发展的通知 (国科办区〔2020〕50号)

各省、自治区、直辖市及计划单列市科技厅（委、局），新疆生产建设兵团科技局，各相关管理单位：

国家科技成果转移转化示范区（以下简称“示范区”）是实施创新驱动发展战略的重要载体，是创新科技成果转移转化机制的试验田，是促进科技与经济社会融合发展的先行区。按照国家技术转移体系建设的任务要求，科技部已批复建设江苏苏南、四川成德绵等9家示范区，为探索科技成果转化机制和推进全面创新发展提供了经验和示范。

为深入贯彻党中央、国务院关于创新促进科技成果转化机制的部署要求，积极开展科技成果转化先行先试，优化创新创业生态，打通产学研相结合的创新链、产业链和价值链，充

分发挥示范区示范带动作用，统筹推进科技支撑“六稳”工作和“六保”任务，以科技成果转化引领示范区高质量发展，现就有关事项通知如下。

一、以服务科技型企业为重点，发挥支撑复工复产示范带动作用。示范区要全面落实科技支撑复工复产和经济平稳运行的若干措施。以实施“百城百园”行动为抓手，加快项目建设，扶持科技型企业发展，以创新创业带动就业。加强协调组织，通过成果转化助力示范区成为新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态的主阵地，培育一批科技成果转化示范企业。实施科技人员服务企业专项行动，推动科技特派员、科技专家服务团等参与企业科技成果转化，积极开展技术转让、技术许可、技术开发、技术咨询和技术服务等活动。

二、以创新促进科技成果转化机制模式为重点，进一步加大先行先试力度。示范区要坚持以供给侧结构性改革为主线，发挥企业主体和政府统筹作用，进一步创新科技成果转化机制，促进技术、资金、应用、市场等对接，着力推进以需求为导向的市场化科技成果转化机制先行先试。鼓励有条件的示范区开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。健全以转化应用为导向的科技成果评价机制。规范简化科技成果转化审批程序，完善科技成果转化容错纠错机制，实行审慎包容监管。探索知识产权证券化，有序建设知识产权和科技成果转化产权交易中心，完善科技成果转化公开交易与监管机制。

三、以强化科技成果转化全链条服务为重点，提高成果转化专业化服务能力。示范区要加强综合性科技创新公共服务平台建设，着力提升科技成果、产业服务、科技金融、市场应用等公共科技服务能力。建立绩效奖励机制，支持各类技术转移机构发展。在高等学校中开展国家技术转移中心建设试点，培育和发展一批特色明显、服务能力突出的专业化技术转移机构，支持社会化技术转移机构为高等学校、科研院所和科技企业提供服务。建设职业化技术转移人才培养基地，将技术转移人才纳入相关人才计划，推动建立技术转移职业技能等级制度。

四、以示范区主导产业为重点，加快推进重大科技成果转化应用。示范区要聚焦高新区、农高区等科技园区主导产业，加快培育新兴产业和创新型产业集群，定期发布技术需求清单和新技术应用场景清单，建立以企业为主体的科技成果转化中试熟化基地，加强产学研协同技术攻关与成果转化应用。支持承担国家科技计划项目的企业，在示范区开展成果落地转化。依托先进技术成果信息共享服务平台，委托第三方建立示范区“定制化”技术成果供给清单。针对医疗卫生、生态环保、公共安全、乡村振兴等重大民生需求，示范区积极组织开展形式多样的科技成果进基层、进园区、进乡村等活动，推动科技成果惠及民生。

五、以集聚创新资源为重点，促进技术要素的市场化配置。示范区要重视和积极发展技术要素市场，建立健全技术交易规则、服务标准规范和从业信用体系，完善科技成果常态化路演机制。高水平建设国际技术转移中心，发展技术贸易，促进技术进口来源多元化，扩大技术进出口。推动科技创新券对科技型中小微企业和创新创业人员全覆盖，推动跨区域互通互认。积极探索综合运用后补助、引导基金、风险补偿、科技保险、贷款贴息等方式支持成果转化。鼓励示范区组织发行高新技术企业集合债券，支持商业银行与示范区共建科技支行等特色专营机构，开展高新技术企业上市培育行动，推动企业进入科创板、创业板等多层次资本市场融资。

六、以完善工作推进体系为重点，提升示范区治理水平。示范区要落实《国家科技成果转移转化示范区建设指引》相关要求，健全示范区多部门协调联动机制，明确建设主体，健全人员、资金、政策等支撑保障。鼓励示范区健全政策先行机制和专家咨询指导机制，建立常态化自评价体系，完善科技成果转化考核机制。鼓励示范区建立与国家区域战略的对接机制，推动示范区间交流协作，促进合作共赢。

七、以优化布局和绩效评价为重点，加快推进示范区高质量发展。科技部按照区域创新战略布局，进一步完善示范区建设标准要求和评估遴选程序，建立高层次专家咨询制度，推动现有示范区优化升级，未来五年再布局建设一批创新引领、特色鲜明的示范区。建立示范区监测评价机制，加强周期性绩效考核，根据评价结果给予激励和创建示范表扬。建立示范

区发展报告制度，定期总结示范区科技成果转化典型经验和好的做法，形成案例集，加强宣传和推广。

各级科技部门要加强管理服务与指导，及时掌握本地区示范区的建设发展情况，研究解决执行中出现的问题，有力推进政策落实落地。

科技部办公厅
2020年6月4日

7.科技部 财政部 国家税务总局关于印发《科技型中小企业评价办法》的通知 (国科发政〔2017〕115号)

各省、自治区、直辖市及计划单列市科技厅（委、局）、财政厅（局）、国家税务局、地方税务局，新疆生产建设兵团科技局、财务局：

为贯彻落实《国家创新驱动发展战略纲要》，推动大众创业万众创新，加大对科技型中小企业的精准支持力度，按照《深化科技体制改革实施方案》要求，科技部、财政部、国家税务总局研究制定了《科技型中小企业评价办法》，现印发给你们，请遵照执行。

科技部财政部国家税务总局
2017年5月3日
(此件主动公开)

科技型中小企业评价办法

第一章 总则

第一条 为贯彻落实《国家创新驱动发展战略纲要》，推动大众创业万众创新，加速科技成果产业化，加大对科技型中小企业的精准支持力度，壮大科技型中小企业群体，培育新的经济增长点，根据《深化科技体制改革实施方案》要求，制定本办法。

第二条 本办法所称的科技型中小企业是指依托一定数量的科技人员从事科学技术研究开发活动，取得自主知识产权并将其转化为高新技术产品或服务，从而实现可持续发展的中小企业。

第三条 科技型中小企业评价工作采取企业自主评价、省级科技管理部门组织实施、科技部服务监督的工作模式，坚持服务引领、放管结合、公开透明的原则。

第四条 科技部负责建设“全国科技型中小企业信息服务平台”（以下简称“服务平台”）和“全国科技型中小企业信息库”（以下简称“信息库”）。科技部火炬高技术产业开发中心负责服务平台和信息库建设与运行的日常工作。企业可根据本办法进行自主评价，并按照自愿原则到服务平台填报企业信息，经公示无异议的，纳入信息库。

第五条 各有关部门和各级人民政府应当对纳入信息库的科技型中小企业提供精准支持和精准服务，制定的支持企业技术创新的政策措施应优先支持纳入信息库的企业。

第二章 评价指标

第六条 科技型中小企业须同时满足以下条件：

- (一) 在中国境内（不包括港、澳、台地区）注册的居民企业。
- (二) 职工总数不超过500人、年销售收入不超过2亿元、资产总额不超过2亿元。
- (三) 企业提供的产品和服务不属于国家规定的禁止、限制和淘汰类。
- (四) 企业在填报上一年及当年内未发生重大安全、重大质量事故和严重环境违法、科研严重失信行为，且企业未列入经营异常名录和严重违法失信企业名单。
- (五) 企业根据科技型中小企业评价指标进行综合评价所得分值不低于60分，且科技人员指标得分不得为0分。

第七条 科技型中小企业评价指标具体包括科技人员、研发投入、科技成果三类，满分

100 分。

1.科技人员指标（满分 20 分）。按科技人员数占企业职工总数的比例分档评价。

A.30%（含）以上（20 分）

B.25%（含）-30%（16 分）

C.20%（含）-25%（12 分）

D.15%（含）-20%（8 分）

E.10%（含）-15%（4 分）

F.10%以下（0 分）

2.研发投入指标（满分 50 分）。企业从（1）、（2）两项指标中选择一个指标进行评分。

（1）按企业研发费用总额占销售收入总额的比例分档评价。

A.6%（含）以上（50 分）

B.5%（含）-6%（40 分）

C.4%（含）-5%（30 分）

D.3%（含）-4%（20 分）

E.2%（含）-3%（10 分）

F.2%以下（0 分）

（2）按企业研发费用总额占成本费用支出总额的比例分档评价。

A.30%（含）以上（50 分）

B.25%（含）-30%（40 分）

C.20%（含）-25%（30 分）

D.15%（含）-20%（20 分）

E.10%（含）-15%（10 分）

F.10%以下（0 分）

3.科技成果指标（满分 30 分）。按企业拥有的在有效期内的与主要产品（或服务）相关的知识产权类别和数量（知识产权应没有争议或纠纷）分档评价。

A.1 项及以上 I 类知识产权（30 分）

B.4 项及以上 II 类知识产权（24 分）

C.3 项 II 类知识产权（18 分）

D.2 项 II 类知识产权（12 分）

E.1 项 II 类知识产权（6 分）

F.没有知识产权（0 分）

第八条 符合第六条第（一）～（四）项条件的企业，若同时符合下列条件中的一项，则可直接确认符合科技型中小企业条件：

（一）企业拥有有效期内高新技术企业资格证书；

（二）企业近五年内获得过国家级科技奖励，并在获奖单位中排在前三名；

（三）企业拥有经认定的省部级以上研发机构；

（四）企业近五年内主导制定过国际标准、国家标准或行业标准。

第九条 科技型中小企业评价指标的说明：

（一）企业科技人员是指企业直接从事研发和相关技术创新活动，以及专门从事上述活动管理和提供直接服务的人员，包括在职、兼职和临时聘用人员，兼职、临时聘用人员全年须在企业累计工作 6 个月以上。

（二）企业职工总数包括企业在职、兼职和临时聘用人员。在职人员通过企业是否签订了劳动合同或缴纳社会保险费来鉴别，兼职、临时聘用人员全年须在企业累计工作 6 个月以上。

（三）企业研发费用是指企业研发活动中发生的相关费用，具体按照财政部国家税务总局科技部《关于完善研究开发费用税前加计扣除政策的通知》（财税〔2015〕119 号）有关

规定进行归集。

（四）企业销售收入为主营业务与其他业务收入之和。

（五）知识产权采用分类评价，其中：发明专利、植物新品种、国家级农作物品种、国家新药、国家一级中药保护品种、集成电路布图设计专有权按Ⅰ类评价；实用新型专利、外观设计专利、软件著作权按Ⅱ类评价。

（六）企业主导制定国际标准、国家标准或行业标准是指企业在国家标准化委员会、工业和信息化部、国际标准化组织等主管部门的相关文件中排名起草单位前五名。

（七）省部级以上研发机构包括国家（省、部）重点实验室、国家（省、部）工程技术研究中心、国家（省、部）工程实验室、国家（省、部）工程研究中心、国家（省、部）企业技术中心、国家（省、部）国际联合研究中心等。

第三章 信息填报与登记入库

第十条 企业可对照本办法自主评价是否符合科技型中小企业条件，认为符合条件的，可自愿在服务平台上注册登记企业基本信息，在线填报《科技型中小企业信息表》（附件）。

各省级科技管理部门组织有关单位对企业填报的《科技型中小企业信息表》内容是否完整进行确认。内容不完整的，在服务平台上通知企业补正。信息完整且符合条件的，由省级科技管理部门在服务平台公示10个工作日。

公示无异议的企业，纳入信息库并在服务平台公告；有异议的，由省级科技管理部门组织有关单位进行核实处理。

第十一条 省级科技管理部门为入库企业赋予科技型中小企业入库登记编号（以下简称“登记编号”）。

有关单位可通过服务平台查验企业的登记编号。

第十二条 已入库企业应在每年3月底前通过服务平台对《科技型中小企业信息表》中的信息进行更新，并对本企业是否仍符合科技型中小企业条件进行自主评价，仍符合条件的，由省级科技管理部门按本办法第十条和第十一条规定程序办理。

第十三条 已入库企业发生更名或与第二章规定的条件有关的重大变化的，应在三个月内通过服务平台填报变化情况。

第十四条 已入库企业有下列行为之一的，由省级科技管理部门撤销其行为发生年度登记编号并在服务平台上公告：

- （一）企业发生重大变化，不再符合第二章规定条件的；
- （二）存在严重弄虚作假行为的；
- （三）发生科研严重失信行为的；
- （四）发生重大安全、重大质量事故或有严重环境违法行为的；
- （五）被列入经营异常名录和严重违法失信企业名单的；
- （六）未按期更新《科技型中小企业信息表》信息的。

第十五条 科技部根据工作需要对外省科技管理部门管理工作进行监督检查。省级科技管理部门对已入库企业进行抽查，对经抽查或审核企业确认不符合条件的，由省级科技管理部门按照第十四条规定处理。

第四章 附则

第十六条 本办法由科技部、财政部、国家税务总局负责解释。

各省级科技管理部门、财政部门、税务部门可根据本地区情况制定实施细则。

第十七条 本办法自发布之日起实施。

2. 河南省科技型中小企业备案管理办法

第一条 为贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于加快自主创新体系建设促进创新驱动发展的意见》（豫发〔2013〕7号），加强科技型中小企业培育，激发科技型中小企业创新活力，鼓励科技型中小企业做大做强，增强我省创新驱动发展后劲和源动力，特制定本办法。

第二条 本办法所称科技型中小企业是指符合《中华人民共和国中小企业促进法》关于中小企业的要求，有一定比例的科技人员和研发经费投入，拥有自主知识产权或专有技术，通过开展创新活动提供产品或服务的中小企业。

第三条 省级科技行政管理部门负责全省科技型中小企业的备案工作。省辖市、省直管县（市）科技行政管理部门、国家级高新技术产业开发区管委会、郑州航空港经济综合实验区管委会作为科技型中小企业备案工作的审核部门，负责本辖区内科技型中小企业的确认工作。

第四条 河南省科技型中小企业申请备案条件：

- （一）在河南省行政区域内注册的企业法人；
- （二）从业人员 1000 人以下或年营业收入 4 亿元以下；
- （三）大专以上学历科技人员占企业从业人员总数的 20%以上；
- （四）企业上年度研究开发费用总额占营业收入的 2%以上（注册不足一年的新办企业不受此款限制）；
- （五）企业拥有自主知识产权或者专有技术。

第五条 科技型中小企业备案程序：

- （一）申报。申报包括注册登记、系统提交两个步骤。

注册登记：申请备案企业登陆“河南科技网”的“科技型中小企业专栏”(zxqy.hnkjt.gov.cn)，在“河南省科技型中小企业备案管理系统”（以下简称：“备案管理系统”）注册。申请备案企业用注册的用户名、密码登录备案管理系统，填写“河南省科技型中小企业备案申请表”。

系统提交：申请备案企业对“河南省科技型中小企业备案申请表”审查无误后，上传企业法人营业执照、上年度财务报表、自主知识产权或专有技术证明等材料，经企业法定代表人同意后提交审核部门。

- （二）确认。确认包括受理、审核、报备三个步骤。

受理：审核部门常年受理本行政区域内申报企业提交的备案申请。

审核：审核部门在 10 个工作日内，按照本办法第四、五条对备案管理系统内的申报信息进行审核。有异议的和不符合备案条件的应注明原因并在备案管理系统中退回。

报备：经审核符合备案条件的，由审核部门添加审核意见，通过备案管理系统提交省科技行政管理部门进行报备。

（三）备案。省科技行政管理部门收到审核部门报备申请后予以备案，纳入河南省科技型中小企业数据库管理。

第六条 对河南省范围内已认定的高新技术企业、省级以上创新型（试点）企业、高新技术后备企业，如同时符合第四条第二款的，只须填写备案申请表，由审核部门提交省科技行政管理部门直接备案。

第七条 科技型中小企业实行动态管理。入库企业每年 4 月 30 日前通过备案管理系统填报上年度统计数据。企业主要信息变更应及时通过审核部门更新确认，并报省科技行政管理部门备案。审核部门按照本办法第四、五条要求对备案满三年的科技型中小企业统计数据进行复核，对科技人员占比不足、研究开发费用占比不足或有违法违规等行为的，取消其资格。

第八条 本办法由河南省科学技术厅负责解释，自颁布之日起实施。

8.河南省科技型中小企业备案管理办法

第一条 为贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于加快自主创新体系建设促进创新驱动发展的意见》（豫发〔2013〕7号），加强科技型中小企业培育，激发科技型中小企业创新活力，鼓励科技型中小企业做大做强，增强我省创新驱动发展后劲和源动力，特制定

本办法。

第二条 本办法所称科技型中小企业是指符合《中华人民共和国中小企业促进法》关于中小企业的要求，有一定比例的科技人员和研发经费投入，拥有自主知识产权或专有技术，通过开展创新活动提供产品或服务的中小企业。

第三条 省级科技行政管理部门负责全省科技型中小企业的备案工作。省辖市、省直管县（市）科技行政管理部门、国家级高新技术产业开发区管委会、郑州航空港经济综合实验区管委会作为科技型中小企业备案工作的审核部门，负责本辖区内科技型中小企业的确认工作。

第四条 河南省科技型中小企业申请备案条件：

- （一）在河南省行政区域内注册的企业法人；
- （二）从业人员 1000 人以下或年营业收入 4 亿元以下；
- （三）大专以上学历科技人员占企业从业人员总数的 20%以上；
- （四）企业上年度研究开发费用总额占营业收入的 2%以上（注册不足一年的新办企业不受此款限制）；
- （五）企业拥有自主知识产权或者专有技术。

第五条 科技型中小企业备案程序：

- （一）申报。申报包括注册登记、系统提交两个步骤。

注册登记：申请备案企业登陆“河南科技网”的“科技型中小企业专栏”(zxqy.hnkjt.gov.cn)，在“河南省科技型中小企业备案管理系统”（以下简称：“备案管理系统”）注册。申请备案企业用注册的用户名、密码登录备案管理系统，填写“河南省科技型中小企业备案申请表”。

系统提交：申请备案企业对“河南省科技型中小企业备案申请表”审查无误后，上传企业法人营业执照、上年度财务报表、自主知识产权或专有技术证明等材料，经企业法定代表人同意后提交审核部门。

- （二）确认。确认包括受理、审核、报备三个步骤。

受理：审核部门常年受理本行政区域内申报企业提交的备案申请。

审核：审核部门在 10 个工作日内，按照本办法第四、五条对备案管理系统内的申报信息进行审核。有异议的和不符合备案条件的应注明原因并在备案管理系统中退回。

报备：经审核符合备案条件的，由审核部门添加审核意见，通过备案管理系统提交省科技行政管理部门进行报备。

（三）备案。省科技行政管理部门收到审核部门报备申请后予以备案，纳入河南省科技型中小企业数据库管理。

第六条 对河南省范围内已认定的高新技术企业、省级以上创新型（试点）企业、高新技术后备企业，如同时符合第四条第二款的，只须填写备案申请表，由审核部门提交省科技行政管理部门直接备案。

第七条 科技型中小企业实行动态管理。入库企业每年 4 月 30 日前通过备案管理系统填报上年度统计数据。企业主要信息变更应及时通过审核部门更新确认，并报省科技行政管理部门备案。审核部门按照本办法第四、五条要求对备案满三年的科技型中小企业统计数据进行复核，对科技人员占比不足、研究开发费用占比不足或有违法违规等行为的，取消其资格。

第八条 本办法由河南省科学技术厅负责解释，自颁布之日起实施。

9.高新技术企业认定管理办法

第一章 总 则

第一条 为扶持和鼓励高新技术企业发展，根据《中华人民共和国企业所得税法》（以下称《企业所得税法》）、《中华人民共和国企业所得税法实施条例》（以下称《实施条例》）

有关规定，特制定本办法。

第二条 本办法所称的高新技术企业是指：在《国家重点支持的高新技术领域》内，持续进行研究开发与技术成果转化，形成企业核心自主知识产权，并以此为基础开展经营活动，在中国境内（不包括港、澳、台地区）注册的居民企业。

第三条 高新技术企业认定管理工作应遵循突出企业主体、鼓励技术创新、实施动态管理、坚持公平公正的原则。

第四条 依据本办法认定的高新技术企业，可依照《企业所得税法》及其《实施条例》、《中华人民共和国税收征收管理法》（以下称《税收征管法》）及《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》（以下称《实施细则》）等有关规定，申报享受税收优惠政策。

第五条 科技部、财政部、税务总局负责全国高新技术企业认定工作的指导、管理和监督。

第二章 组织与实施

第六条 科技部、财政部、税务总局组成全国高新技术企业认定管理工作领导小组（以下称“领导小组”），其主要职责为：

- （一）确定全国高新技术企业认定管理工作方向，审议高新技术企业认定管理工作报告；
- （二）协调、解决认定管理及相关政策落实中的重大问题；
- （三）裁决高新技术企业认定管理事项中的重大争议，监督、检查各地区认定管理工作，对发现的问题指导整改。

第七条 领导小组下设办公室，由科技部、财政部、税务总局相关人员组成，办公室设在科技部，其主要职责为：

- （一）提交高新技术企业认定管理工作报告，研究提出政策完善建议；
- （二）指导各地区高新技术企业认定管理工作，组织开展对高新技术企业认定管理工作的监督检查，对发现的问题提出整改处理建议；
- （三）负责各地区高新技术企业认定工作的备案管理，公布认定的高新技术企业名单，核发高新技术企业证书编号；
- （四）建设并管理“高新技术企业认定管理工作网”；
- （五）完成领导小组交办的其他工作。

第八条 各省、自治区、直辖市、计划单列市科技行政管理部门同本级财政、税务部门组成本地区高新技术企业认定管理机构（以下称“认定机构”）。认定机构下设办公室，由省级、计划单列市科技、财政、税务部门相关人员组成，办公室设在省级、计划单列市科技行政主管部门。认定机构主要职责为：

- （一）负责本行政区域内的高新技术企业认定工作，每年向领导小组办公室提交本地区高新技术企业认定管理工作报告；
- （二）负责将认定后的高新技术企业按要求报领导小组办公室备案，对通过备案的企业颁发高新技术企业证书；
- （三）负责遴选参与认定工作的评审专家（包括技术专家和财务专家），并加强监督管理；
- （四）负责对已认定企业进行监督检查，受理、核实并处理复核申请及有关举报等事项，落实领导小组及其办公室提出的整改建议；
- （五）完成领导小组办公室交办的其他工作。

第九条 通过认定的高新技术企业，其资格自颁发证书之日起有效期为三年。

第十条 企业获得高新技术企业资格后，自高新技术企业证书颁发之日所在年度起享受税收优惠，可依照本办法第四条的规定到主管税务机关办理税收优惠手续。

第三章 认定条件与程序

第十一条 认定为高新技术企业须同时满足以下条件：

- （一）企业申请认定时须注册成立一年以上；
- （二）企业通过自主研发、受让、受赠、并购等方式，获得对其主要产品（服务）在技

术上发挥核心支持作用的知识产权的所有权；

（三）对企业主要产品（服务）发挥核心支持作用的技术属于《国家重点支持的高新技术领域》规定的范围；

（四）企业从事研发和相关技术创新活动的科技人员占企业当年职工总数的比例不低于10%；

（五）企业近三个会计年度（实际经营期不满三年的按实际经营时间计算，下同）的研究开发费用总额占同期销售收入总额的比例符合如下要求：

1. 最近一年销售收入小于5,000万元（含）的企业，比例不低于5%；
2. 最近一年销售收入在5,000万元至2亿元（含）的企业，比例不低于4%；
3. 最近一年销售收入在2亿元以上的企业，比例不低于3%。

其中，企业在中国境内发生的研究开发费用总额占全部研究开发费用总额的比例不低于60%；

（六）近一年高新技术产品（服务）收入占企业同期总收入的比例不低于60%；

（七）企业创新能力评价应达到相应要求；

（八）企业申请认定前一年内未发生重大安全、重大质量事故或严重环境违法行为。

第十二条 高新技术企业认定程序如下：

（一）企业申请

企业对照本办法进行自我评价。认为符合认定条件的在“高新技术企业认定管理工作网”注册登记，向认定机构提出认定申请。申请时提交下列材料：

1. 高新技术企业认定申请书；
2. 证明企业依法成立的相关注册登记证件；
3. 知识产权相关材料、科研项目立项证明、科技成果转化、研究开发的组织管理等相关材料；
4. 企业高新技术产品（服务）的关键技术和技术指标、生产批文、认证认可和相关资质证书、产品质量检验报告等相关材料；
5. 企业职工和科技人员情况说明材料；
6. 经具有资质的中介机构出具的企业近三个会计年度研究开发费用和近一个会计年度高新技术产品（服务）收入专项审计或鉴证报告，并附研究开发活动说明材料；
7. 经具有资质的中介机构鉴证的企业近三个会计年度的财务会计报告（包括会计报表、会计报表附注和财务情况说明书）；
8. 近三个会计年度企业所得税年度纳税申报表。

（二）专家评审

认定机构应在符合评审要求的专家中，随机抽取组成专家组。专家组对企业申报材料进行评审，提出评审意见。

（三）审查认定

认定机构结合专家组评审意见，对申请企业进行综合审查，提出认定意见并报领导小组办公室。认定企业由领导小组办公室在“高新技术企业认定管理工作网”公示10个工作日，无异议的，予以备案，并在“高新技术企业认定管理工作网”公告，由认定机构向企业颁发统一印制的“高新技术企业证书”；有异议的，由认定机构进行核实处理。

第十三条 企业获得高新技术企业资格后，应每年5月底前在“高新技术企业认定管理工作网”填报上一年度知识产权、科技人员、研发费用、经营收入等年度发展情况报表。

第十四条 对于涉密企业，按照国家有关保密工作规定，在确保涉密信息安全的前提下，按认定工作程序组织认定。

第四章 监督管理

第十五条 科技部、财政部、税务总局建立随机抽查和重点检查机制，加强对各地高新技术企业认定管理工作的监督检查。对存在问题的认定机构提出整改意见并限期改正，问题

严重的给予通报批评，逾期不改的暂停其认定管理工作。

第十六条 对已认定的高新技术企业，有关部门在日常管理过程中发现其不符合认定条件的，应提请认定机构复核。复核后确认不符合认定条件的，由认定机构取消其高新技术企业资格，并通知税务机关追缴其不符合认定条件年度起已享受的税收优惠。

第十七条 高新技术企业发生更名或与认定条件有关的重大变化（如分立、合并、重组以及经营业务发生变化等）应在三个月内向认定机构报告。经认定机构审核符合认定条件的，其高新技术企业资格不变，对于企业更名的，重新核发认定证书，编号与有效期不变；不符合认定条件的，自更名或条件变化年度起取消其高新技术企业资格。

第十八条 跨认定机构管理区域整体迁移的高新技术企业，在其高新技术企业资格有效期内完成迁移的，其资格继续有效；跨认定机构管理区域部分搬迁的，由迁入地认定机构按照本办法重新认定。

第十九条 已认定的高新技术企业有下列行为之一的，由认定机构取消其高新技术企业资格：

- （一）在申请认定过程中存在严重弄虚作假行为的；
- （二）发生重大安全、重大质量事故或有严重环境违法行为的；
- （三）未按期报告与认定条件有关重大变化情况，或累计两年未填报年度发展情况报表的。

对被取消高新技术企业资格的企业，由认定机构通知税务机关按《税收征管法》及有关规定，追缴其自发生上述行为之日所属年度起已享受的高新技术企业税收优惠。

第二十条 参与高新技术企业认定工作的各类机构和人员对所承担的有关工作负有诚信、合规、保密义务。违反高新技术企业认定工作相关要求和纪律的，给予相应处理。

第五章 附 则

第二十一条 科技部、财政部、税务总局根据本办法另行制定《高新技术企业认定管理工作指引》。

第二十二条 本办法由科技部、财政部、税务总局负责解释。

第二十三条 本办法自 2016 年 1 月 1 日起实施。原《高新技术企业认定管理办法》（国科发火[2008]172 号）同时废止。

10.2021 年河南省中小微企业职工技能提升行动项目制培训工作方案

中小微企业是吸纳就业、推进产业升级和经济发展的重要力量。为加快提升我省中小微企业职工技能水平，决定实施 2021 年河南省中小微企业职工技能提升行动项目制培训，特制定本方案。

一、目标任务

全年完成 10 万名以上企业职工技能提升培训。

二、培训对象

全省中小微企业在职职工。其中，“中小微企业”是指符合《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300 号）规定的，注册在我省具有独立法人资格的企业。“职工”，是指建立劳动关系人员、签订半年以上劳动合同的一线员工（含符合我省政策在企业工作的劳务派遣人员）。

三、重点工作

（一）开展中小微企业特色培训。重点做好物联网工程技术人员、大数据工程技术人员、云计算工程技术人员、会计专业人员、电子商务师、计算机程序设计员以及安全员、保安员等职业（工种）培训。对其数据管理、统计财务等关键岗位人员，实施轮训和技能提升培训。

对新入职员工岗前培训，原则上专业技能培训时长不得少于 40 学时。积极推进企业新型学徒制培训，实行“招工即招生、入企即入校、企校联合培养”模式，并按规定给予补贴。

（二）实施信息化建设专项技能培训。支持 5G、云计算、人工智能、网络营销等新业态技术发展，抓住实施数字转型战略、对传统产业链数字化改造机遇，突出大数据、信息技术运用、电子商务等数字化信息应用技能培训，为该部分群体“量身定制”部分课程，提升企业网络技能和信息化素养。鼓励中小企业开展互联网直播带货、云旅游等新职业培养，以信息化为引擎，助力乡村振兴。

（三）积极构建终身职业培训体系。围绕全省中小微企业产业结构，开发一批具有河南特色和一定影响力的“互联网+职业技能培训”数字化培训资源，为中小微企业提供全年无休、24 小时线上培训服务。

（四）健全技能人才评价体系。支持各类中小微企业自主开展技能等级评价。对从业人员多、行业覆盖全、专业（职业）分布广的中小微企业实行“一对一”服务。鼓励企业开展多种形式的职业技能竞赛比武，积极参与“全国工业机器人技术应用技能大赛”等示范性大赛，激发和弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。

四、组织实施

（一）省市联动抓总。充分发挥全省工业和信息化主管部门服务企业职能，采取“省级统筹、市县联动、齐抓共管”的方式，依托河南省中小企业公共服务枢纽平台、全省已认定备案的职业技能提升培训平台和机构开展培训。凡参加年度河南省中小微企业职工技能提升行动项目制培训职工，统一由省中小企业公共服务枢纽平台报名（www.smeha.cn），分区域、分职业组织实施。

（二）坚持试点先行。明确自本通知印发起至 2021 年 3 月 31 日前，为工作试点期，重点开展部分职业（工种）统一试点培训。制定中小微企业在职职工技能提升行动项目制培训实施计划，摸清培训需求、掌握培训基数。建立全省“中小微企业技能提升行动专项行动项目制培训电子档案”培训台账，做到“一人一档”，实现数据统计、过程监督、效果评价等功能一体化。

（三）推进培训实施。按照全省年度职业技能提升行动方案总体要求，根据年度培训目标任务，结合省人力资源社会保障厅已认定的培训机构和培训范围，全面开展全省中小微企业在职职工技能提升行动项目制培训。优先支持具有一定规模的中、小企业开展，辐射带动微型企业参与其中。

（四）提升服务效能。落实“放管服”改革要求，鼓励企业、职业院校（技工院校）等广泛参与；简化申领补贴流程，按照河南省人力资源和社会保障厅、河南省财政厅《关于实施职业技能提升行动“互联网+职业技能培训计划”的通知》（豫人社办〔2020〕17 号）等文件要求，最大限度减少经办环节，实现“一网通办”“联网办理”。

（五）做好资金申领。培训完成后，根据实际培训所取得证书情况，参照河南全民技能振兴工程领导小组办公室公布的《职业技能提升行动目录清单》和补贴标准，向培训所在地人力资源社会保障局、财政局提出申请。

五、保障措施

（一）加强组织领导。中小微企业技能提升行动项目制培训是推动产业转型升级的重要举措，是加强信息化建设的有力保障。为确保方案各项要求落实到位，各级各有关部门要加强协作，形成合力，工业和信息化部门负责工作协调、政策宣传和培训组织，人力资源社会保障等部门根据各自职责，抓好工作落实，积极主动帮助中小微企业解决实际困难。

（二）严把工作质量。各地工业和信息化主管部门要积极引导各类社会力量参与，参照省人力资源社会保障部门指定的技能学习培训学分积分制度，实现理论知识培训以线上学习培训为主。严把培训工作质量，对培训过程、培训时长、课程质量、考核标准等，实施统一管理。各地工业和信息化主管部门、人力资源社会保障部门要严格落实（国办发〔2019〕24

号)文件以及我省有关文件要求,对照目录清单,加强对全省中小微企业在职职工技能提升行动项目制培训的领导和指导。

(三)强化资金管理。各级各部门要加强对所辖区域中小微企业在职职工技能提升行动项目制培训资金安全监督检查,按月采集培训数据,分析培训状况,坚决杜绝套取培训补贴资金行为。对以虚假培训等套取、骗取资金的机构、培训平台和个人依法依规严惩。工作推进中如有问题,请及时联系。

省工业和信息化厅:宋 斌 0371-65509929

省人力资源社会保障厅:张 伟 0371-69690328

11.河南省工业和信息化厅印发《河南省“专精特新”中小企业认定管理办法》

发布日期:2020-07-03 信息来源:中小企业局分享:

为加快培育认定一批“专精特新”中小企业,引导我省中小企业走专业化、精品化、特色化、新颖化发展道路,根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于促进中小企业健康发展的指导意见》(中办发〔2019〕24号)和《工业和信息化部关于促进中小企业“专精特新”发展的指导意见》(工信部企业〔2013〕264号)有关要求,省工业和信息化厅制定了《河南省“专精特新”中小企业认定管理办法》。认定管理办法已经省政府同意,现印发给你们,请遵照执行。

河南省“专精特新”中小企业认定管理办法

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实《中华人民共和国中小企业促进法》以及中共中央办公厅、国务院办公厅《关于促进中小企业健康发展的指导意见》(中办发〔2019〕24号),引导河南省中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展道路,提升自主创新能力、加快转型升级,培育一批主营业务突出、竞争力强以及具有良好发展前景的“专精特新”中小企业,根据《工业和信息化部关于促进中小企业“专精特新”发展的指导意见》(工信部企业〔2013〕264号),结合河南省中小企业发展实际,制定本办法。

第二条 本办法所称中小企业,是指在河南省内工商注册登记且具有独立法人资格,正常开展经营活动的中型、小型和微型企业。企业类型按照工信部发布的相关中小微企业划型标准规定执行。

第三条 本办法所称“专精特新”中小企业具有以下特征:

(一)专业化。专注核心业务,具有专业化生产、服务和协作配套的能力,为大企业、大项目和产业链提供零部件、元器件、配套产品和配套服务。

(二)精细化。具备精细化生产、精细化管理、精细化服务,以美誉度高、性价比好、技术领先、品质精良的产品和服务在细分市场中占据优势。

(三)特色化。利用特色资源,弘扬传统技艺和地域文化,采用独特工艺、技术、配方或原料,研制生产具有地方或企业特色的产品,掌握自主知识产权。

(四)新颖化。开展技术创新、产品创新、管理创新和商业模式创新,培育新的增长点,形成新的竞争优势。

第四条 由河南省工业和信息化厅(以下简称“省工业和信息化厅”)负责河南省“专精特新”中小企业认定管理工作。

第二章 认定条件

第五条 河南省“专精特新”中小企业应符合省产业政策发展方向,满足以下基本条件和任何一项专项条件,且不存在限制条件所列事项。

(一)基本条件

在省内工商注册登记存续三年以上;近两年营业收入均不少于 1000 万元;近两年主营

业务收入或净利润的平均增长率不低于 10%；近两年研发经费支出占营业收入平均比重不低于 3%。

（二）专项条件

1. 专业化。主营业务收入占本企业营业收入的 70%以上；企业设立研发机构，具备完成技术创新任务所必备的技术开发仪器设备条件或环境（牵头创建制造业创新中心，设立技术研究院、企业技术中心、企业工程中心、院士专家工作站、博士后科研工作站、博士后创新实践基地等）；近两年内主持或者参与制（修）订国家标准或行业标准；为大企业或龙头企业配套生产关键零部件、元器件。

2. 精细化。企业采用流程化、标准化和信息化等方式使组织管理精确、高效、协同，实现精细化生产、管理和服务；主攻某一特殊的客户群、某一产品的细分区段，主导产品享有较高知名度，且细分市场占有率先在全省前 5 位。

3. 特色化。产品或服务具有独特性、独有性、独家生产的特点，或具有典型的资源、地域特色，能够带动本地特色产业的规模及影响力；掌握自主知识产权或先进知识，拥有在有效期内的发明专利 2 项以上（含 2 项）、实用新型专利或外观设计专利 5 项以上（含 5 项）；企业获得省级及以上质量标杆、名牌产品或驰名商标等荣誉（称号）1 项以上。

4. 新颖化。拥有强大原创能力、创新活力和价值潜力，采用现代信息技术，进行资源的嫁接，对产品和服务提供的手段、形式、渠道进行创新；具有一定规模的估值和融资吸引力，符合“新技术、新产业、新业态、新模式”等四新经济发展特征。

（三）限制条件

有下列情况之一的企业，不得认定河南省“专精特新”中小企业：

1. 近三年发生生产安全、质量、环境污染等重特大事故；
2. 企业被列入经营异常、失信企业名单，企业法定代表人或实际控制人被纳入失信被执行人名单；
3. 有偷税漏税等重大违法行为。

第三章 认定程序

第六条 河南省“专精特新”中小企业的认定工作遵循公开、公平、公正的原则，采取公开征集、自愿申报的方式，每年认定一次，具体申报按照当年工作通知要求进行。

第七条 凡符合认定条件的企业自愿按要求向所属市（县）中小企业主管部门申报。市（县）级中小企业主管部门按照本办法第五条规定的条件和要求，负责本辖区“专精特新”中小企业的初审和推荐工作。

第八条 省工业和信息化厅组织专家对市（县）级中小企业主管部门推荐的企业申报材料进行评审，评审通过的企业在厅网站公示 7 个工作日，公示无异议的，授予河南省“专精特新”中小企业称号。

第四章 监督管理

第九条 河南省“专精特新”中小企业称号有效期为三年，有效期满当年可再次申报。

第十条 河南省“专精特新”中小企业应积极接受省工业和信息化厅及有关部门监督管理，配合做好信息报送和考核评价工作。

第十一条 河南省“专精特新”中小企业在申报材料中提供虚假材料，或有效期内发生重特大事故、严重失信行为、重大违法行为的，一经查实，取消其河南省“专精特新”中小企业称号。

第十二条 河南省“专精特新”中小企业发生更名、重组等重大调整的，应在一个月通过当地中小企业主管部门向省工业和信息化厅申请办理变更手续，逾期不报的，视为自动放弃河南省“专精特新”中小企业称号。

第十三条 河南省“专精特新”中小企业认定工作接受审计、监察部门和社会的监督。

第五章 附 则

第十四条 本办法自印发之日起实施，由省工业和信息化厅负责解释和修改。

12.河南省工信厅办公室 关于组织开展 2021 年度河南省“专精特新”中小企业认定工作的通知

各省辖市、济源示范区、各省直管县（市）工业和信息化主管部门：

为深入贯彻习近平总书记关于“培育一批‘专精特新’中小企业”的重要指示精神，全面落实省委省政府推动中小企业高质量发展的决策部署，按照《河南省“专精特新”中小企业认定管理办法》（豫工信企业〔2020〕61号），省工业和信息化厅拟组织开展 2021 年度河南省“专精特新”中小企业认定工作。现将有关事项通知如下：

一、申报对象

符合《河南省“专精特新”中小企业认定管理办法》认定条件的我省中小企业均可申报。重点支持以下领域（产业）的相关企业：

企业主导产品符合《工业“四基”发展目录》所列重点领域，从事细分产品市场属于制造业核心基础零部件、先进基础工艺和关键基础材料；或符合制造强国战略明确的十大重点产业领域，属于重点领域技术路线图中有关产品；或属于我省 10 大新兴产业链、6 个战略支柱产业关键环节及关键领域“补短板”产品；或属于我省“556”先进制造业体系中重点发展产业。

二、申报方式

申报采取纸质报送和网上填报相结合的方式。

（一）纸质报送：申报企业填写《2021 年度河南省“专精特新”中小企业申请书》，并提交其他所需的佐证材料，报送至所在地工业和信息化主管部门。纸质材料须签章齐全。

（二）网上填报：申报企业登陆河南省中小企业公共服务平台，按网上申报操作流程，3 月 25 日前在线填写并上传相关材料。

三、初审和推荐

各地工业和信息化主管部门负责组织初审和推荐工作，严格按照豫工信企业〔2020〕61 号所列指标，参考佐证材料进行初审核实，并提出推荐意见，于 3 月 25 日前将加盖公章的正式文件、推荐汇总表、企业申请书纸质材料（一份）报送至省工业和信息化厅中小企业服务局。

四、审核公布

省工业和信息化厅组织专家对各地工业和信息化主管部门推荐的企业申报材料进行评审，择优筛选一批优质中小企业在厅网站进行公示。公示无异议的，授予 2021 年度河南省“专精特新”中小企业称号。符合申报条件的落选企业，全部纳入河南省“专精特新”中小企业培育库。

五、相关要求

（一）根据我省中小企业分布情况，我厅确定了各地推荐名额，各地工业和信息化主管部门要高度重视，广泛宣传，精心组织，积极推荐。

（二）对标国家“专精特新”中小企业培育规划目标，我省计划到 2025 年，每年拟认定 1000 家左右省级“专精特新”中小企业，从中择优推荐参评国家专精特新“小巨人”企业。各地工业和信息化主管部门要建立完善“专精特新”中小企业的培育措施，加强对培育企业的指导、扶持和服务，确立阶段性工作目标任务与举措，引导广大中小企业走“专精特新”发展道路，不断提升企业创新能力和专业化水平。

联系人：刘一凡 王宇

电话：0371-65507681

第四篇 大学生就业类政策

1.教育部关于做好2022届全国普通高校毕业生就业创业工作的通知 (教学〔2021〕5号)

各省、自治区、直辖市教育厅(教委),新疆生产建设兵团教育局,有关省、自治区人力资源社会保障厅,部属各高等学校、部省合建各高等学校:

党中央、国务院高度重视高校毕业生就业工作。习近平总书记多次对做好高校毕业生就业工作作出重要指示批示。国务院《“十四五”就业促进规划》明确要求,持续做好高校毕业生就业工作。2022届普通高校毕业生规模、增量创历史新高,就业形势复杂严峻。为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,落实党中央、国务院决策部署,教育部决定实施“2022届全国普通高校毕业生就业创业促进行动”,健全就业创业促进机制,推动就业创业工作提质增效,促进高校毕业生更加充分更高质量就业。现就有关事项通知如下。

一、完善市场化社会化就业促进机制

(一)加强校园招聘市场建设。各地各高校要进一步发挥校园招聘主渠道作用,切实加强校园招聘市场建设,建立完善就业资源开发机制,充分发挥专职就业工作队伍和党政干部、专业教师、校友等各方面积极性,千方百计拓展岗位信息来源。高校可通过组团、联盟等方式开拓就业岗位,推动校内校外就业资源共享。教育部会同相关部门、地方政府,发挥全国普通高校毕业生就业创业指导委员会作用,建设、打造一批全国性、区域性、行业性大学生就业市场。

(二)促进网络招聘市场建设。教育部升级打造“24365校园网络招聘服务”平台,引入优质人力资源服务机构、行业协会等,深入实施“岗位精选计划”,推进就业信息联通共享。各地各高校要组织就业工作人员、毕业班辅导员和求职毕业生注册使用“24365智慧就业平台”,加强线上服务联动。大力推进校园网络招聘市场建设,建设维护好本地本校用人单位需求库、毕业生求职意向库等,及时发布专业设置和生源信息。积极开展网络招聘服务,鼓励用人单位通过线上宣讲、远程面试、网上签约开展校园招聘,促进线上线下招聘相结合,提高招聘成功率。

(三)鼓励中小企业更多吸纳高校毕业生。各高校要为中小企业进校招聘提供便利,不得设置限制条件。教育部会同相关部门、大型平台企业,举办“全国中小企业人才供需对接大会”“全国中小企业网上百日招聘高校毕业生”“全国民营企业招聘月”等活动。各地要积极配合本地相关部门加大对中小企业支持力度,推动企业和高校毕业生用足用好税费减免、创业担保贷款等支持政策,创造更多适合高校毕业生的就业岗位,对符合条件的高校毕业生按规定给予社会保险补贴和职业培训补贴。

(四)促进创新创业带动就业。各地各高校要加大国家创新创业政策落实力度,加强创新创业服务平台建设,大学科技园、创业园、创客空间等要向高校毕业生提供场地优惠和专业化孵化服务,指导创业团队争取各类创业优惠政策,促进创新创业项目落地发展。办好中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛,切实发挥大学生创新创业带动就业作用。建立完善大学生创新创业信息服务平台

,提供创新创业相关政策发布、解读、项目对接等服务。组织双创导师深入校园进行政策解读、经验分享和实践指导,支持大学生返乡创业、到城乡基层创业就业。

(五)支持引导灵活就业。各地各高校要积极挖掘新产业新业态新模式中的就业机会,引导毕业生在数字经济、平台经济等多个领域灵活就业。配合有关部门完善灵活就业社会保障政策,切实维护高校毕业生劳动保障权益。组织开发一些面向市场的培训项目,开展新兴产业、先进制造业、现代服务业等领域新职业技能培训,增强毕业生就业能力和竞争力。

二、充分发挥政策性岗位吸纳作用

(六) 健全毕业生基层就业支持体系。进一步完善并落实毕业生到基层就业学费补偿贷款代偿、考研加分等优惠政策,采取有效方式引导更多毕业生到中西部地区、东北地区、艰苦边远地区和基层、乡村振兴一线就业创业。组织实施“特岗计划”“三支一扶”“西部计划”等中央基层就业项目。配合有关部门设立“城乡社区专项计划”“村医专项计划”等相关项目,鼓励各地结合实际扩大实施地方基层就业项目。持续开发科研助理岗位,增强科研助理岗位吸引力。

(七) 做好大学生征兵工作。各地各高校要落实“两征两退”改革要求,配合兵役机关制定本地本校征兵工作方案,做好大学生特别是毕业生参军入伍工作。按照有关政策规定,落实退役普通高职(专科)士兵免试参加普通专升本招生、退役大学生士兵专项硕士研究生招生计划等优惠政策,研究制定细化方案和实施办法。密切军地协同,加强征兵工作站建设,办好征兵宣传教育进校园等活动,畅通入伍绿色通道,进一步推进以高校毕业生为重点的精准征集,提高毕业生入伍数量。

(八) 促进升学与就业有序衔接。各地各高校要统筹安排好各类升学考试招生工作时间,硕士研究生招录工作在2022年5月底前完成,普通专升本和第二学士学位招录工作在2022年6月底前完成。坚持复合型人才定位,加强第二学士学位招生工作,高校教务、招生等部门要加强工作协同,扎实开展招生宣传、考试录取等工作,并纳入高校整体工作进行统筹部署。

(九) 优化招考时间安排。各地教育部门要与相关部门加强协调配合,统筹推动各地尽早安排机关、事业单位招聘考试工作和各类职业资格考试时间,给高校毕业生离校前留出充足的求职时间。办好“国聘行动”第三季,发挥国有企业稳就业示范作用,并配合国有企业尽早完成招录工作。

三、强化就业指导服务

(十) 建立健全就业育人支持体系。各地各高校要把就业教育、就业引导全面纳入大学生思想政治教育体系,多种形式开展就业育人主题教育系列活动,打造一批大学生就业创业教育基地,引导毕业生树立正确的职业观、就业观和择业观。要加强重点领域就业引导,鼓励毕业生积极投身重点地区、重大工程、重大项目、国际组织等领域就业创业。组织开展大学生就业实践调查活动,持续打造“互联网+就业指导”公益直播课,建立就业创业指导优质师资库,打造一批就业指导“名师金课”。加强职业生涯规划教育和就业创业指导,组织举办大学生职业生涯规划比赛活动。

(十一) 强化就业实习实践。各地各高校要将实习实践作为促进就业的重要举措,纳入人才培养方案,深化校企校地合作,开发更多实习实践岗位,推动更多毕业生通过实习实践实现就业。鼓励地方政府、高校和用人单位共同打造一批大学生就业实习实践基地。配合落实好将职业技能提升行动专项资金补贴性培训对象扩大至普通本科高校、中高职院校的政策,积极组织毕业年度毕业生参加职业技能培训。

(十二) 加强高职毕业生就业服务。各地各高校要针对高职百万扩招毕业生群体,制定专门就业工作方案,结合扩招毕业生生源类型特点,有针对性地分类开展就业指导服务,引导他们合理调整就业期望、找准职业定位,积极主动就业。支持高职院校紧密结合市场需求,按规定开展相关职业技能培训、项目制培训等多种形式的就业创业培训,并做好职业培训补贴政策的衔接工作。

(十三) 加强就业权益保护。各地各高校要配合有关部门积极营造平等就业环境,努力消除就业歧视。在各类校园招聘活动中,不得设置违反国家规定的有关歧视性条款,不得将毕业院校、学习方式(全日制和非全日制)等作为限制性条件。加强诚信和安全教育,引导毕业生诚信求职,树立遵纪守法意识,防范招聘欺诈、“培训贷”陷阱等。积极配合有关部门推进毕业生就业体检结果互认。

四、开展重点群体就业帮扶

(十四) 实施宏志助航计划。教育部组织实施“中央专项彩票公益金宏志助航计划——全国高校毕业生就业能力培训项目”，设立“全国高校毕业生就业能力培训基地”，面向有就业意愿的毕业生群体开展线上线下就业能力培训，帮助他们提高综合素质和就业能力。各地各高校和各培训基地要精心组织实施，加强政策宣传，提升项目培训效果，努力帮助参加培训的毕业生实现就业。鼓励各地创造条件，推动“宏志助航计划”覆盖更多毕业生。

(十五) 完善就业帮扶机制。教育部组织开展直属高校与地方高校、东部高校与西部高校就业对口帮扶，推动区域间、校际间就业渠道互补、就业资源共享。各地各高校要进一步完善就业帮扶机制，建立就业困难毕业生群体帮扶工作台账，对低收入家庭、身体残疾等毕业生重点群体，按照“一人一档”“一人一策”开展重点帮扶。

五、完善就业统计发布机制

(十六) 加强就业统计核查。完善毕业生就业进展报送机制，及时汇总、通报就业进展情况。全面推广使用全国高校毕业生毕业去向登记与网上签约平台，推进毕业生求职、签约、登记、查询、反馈等“一站式”线上办理。继续开展毕业生就业状况布点监测。委托国家统计局开展毕业生就业状况抽样调查。严格执行就业工作“四不准”规定，确保就业统计数据真实准确。完善部、省两级就业统计举报机制，开展毕业生实名查询反馈，统一公布举报电话和邮箱。

(十七) 健全就业质量报告制度。高校毕业生就业质量年度报告要准确客观全面反映本校毕业生就业状况、就业工作进展、就业与招生和人才培养的反馈联动等情况。报告相关指标内容要与全国高校毕业生就业管理系统中的数据保持一致。报告经学校校长办公会、党委会议通过后，按信息公开有关要求在每年12月31日前发布。

六、持续深化高等教育改革

(十八) 推动就业与招生培养联动改革。优化学科专业设置，引导高校重点布局社会需求强、就业前景广、人才缺口大的学科专业，对就业率过低、不适应市场需求的学科专业要及时调整。开展高校毕业生就业状况跟踪调查，将调查结果作为“双一流”建设绩效评价、本专科教学评估、学科评估、专业设置与管理等重要依据。研制发布就业状况白皮书，发挥就业大数据对高校招生计划安排、人才培养方案调整的作用，不断提高人才培养和社会需求的契合度。

(十九) 实施供需对接就业育人项目。教育部组织征集相关用人单位对人才培养合作的需求，定期发布就业育人项目指南，在定向人才培养培训、就业实践实习基地建设、人力资源提升等方面促进校企供需对接。各地各高校要用好项目资源，强化组织动员，积极对接用人单位，确保项目实施效果。要以实施就业育人项目为抓手，深化产教融合、校企合作，培养更多实用型、复合型和紧缺型人才。

七、加强组织领导

(二十) 落实就业“一把手”工程。各地各高校要把高校毕业生就业摆在突出重要位置，列入领导班子重要议事日程，建立健全主要负责同志亲自部署，分管领导靠前指挥，院系领导落实责任，各部门协同推进、全员参与的工作机制，并纳入领导班子考核指标。健全高校领导联系走访用人单位制度，主要领导要带头开展走访。严格落实常态化疫情防控要求，统筹做好疫情防控和就业工作，既要有效防范疫情风险，也要确保各项促就业工作有序推进。

(二十一) 配齐建强就业工作队伍。各地各高校要积极创造条件，认真落实高校就业机构、人员、场地、经费“四到位”要求，明确相关标准和指标，配齐配强校级专职就业工作人员，鼓励在院系专门设立就业辅导员。要加强就业工作队伍职业化、专业化建设，定期开展业务培训交流，鼓励就业指导人员按要求参加相关职称评审，畅通就业指导人员职业发展渠道。

(二十二) 加强就业工作督促检查。教育部把毕业生就业工作纳入省级人民政府履行教育职责评价、直属高校领导班子年度考核等重要内容，并视情开展对有关省份的就业专项调

研工作，适时通报高校毕业生就业进展情况。各地各高校要进一步完善就业工作督查、通报、约谈、问责机制，确保就业工作落实到位。

（二十三）统筹就业工作安排。教育部在秋招季、春招季和毕业季三个就业工作时段，组织在全国范围内开展“校园招聘月”“就业促进周”和“基层就业出征仪式”系列活动。各地各高校要统筹就业工作安排，精心组织相关就业活动。

（二十四）做好就业总结宣传工作。各地各高校要广泛开展就业宣传系列活动，深入宣传国家就业创业政策、各地各高校和用人单位促就业的好经验好做法，营造全社会支持毕业生就业的良好舆论氛围。组织开展就业育人典型案例和毕业生就业创业典型人物总结宣传工作。要认真制定年度工作计划，做好工作总结，有关进展情况及时报教育部。

教育部

2021年11月15日

2. 教育部办公厅关于开展全国高校毕业生就业能力培训基地遴选工作的通知 (教学厅函〔2021〕29号)

各省、自治区、直辖市教育厅（教委），新疆生产建设兵团教育局，有关省人力资源社会保障厅：

为贯彻落实党中央、国务院“稳就业”“保就业”决策部署，促进高校毕业生更加充分更高质量就业，教育部将通过中央专项彩票公益金支持，实施“宏志助航计划——全国低收入家庭高校毕业生就业帮扶项目”，缓解低收入家庭高校毕业生后顾之忧，帮助他们学有所成、业有所就。为提高资金使用效益，确保项目实施效果，根据《财政部 教育部关于印发中央专项彩票公益金支持教育相关项目资金管理办法的通知》（财教〔2021〕156号）有关规定，教育部决定在全国高校中遴选一批“全国高校毕业生就业能力培训基地”（以下简称培训基地）。现将有关事项通知如下：

一、项目内容

宏志助航计划主要针对普通高校毕业生求职就业等方面存在的短板，通过开展线上线下就业能力培训，引导毕业生努力向学、学以致用，增强就业和报效国家、服务社会能力。项目主要面向全国低收入家庭高校毕业生，并结合实际情况，适当吸纳部分其他就业困难高校毕业生参与培训。培训基地主要负责线下就业能力培训的实施。线下培训以互动式现场教学培训为主，在线课程学习为辅的方式开展。根据每年各培训基地的培训任务，由中央专项彩票公益金按照一定的标准，为各培训基地拨付培训经费。培训基地年度累计线下培训规模为10万人（2021年培训5万人）。

二、基地遴选标准

申请培训基地的单位，须为全国普通高等学校并满足下列条件：

（一）高校毕业生就业工作成绩突出，一般应获评过“全国毕业生就业典型经验高校”或“全国创新创业典型经验高校”；

（二）能够结合专业，开发满足人才市场需要的就业能力培训项目；

（三）管理制度健全，财务管理规范；

（四）基础设施配套齐全，拥有充足的线下培训场所；

（五）在职业生涯教育和就业指导等方面具有一支相对稳定、教学经验丰富的专业师资队伍；

（六）能为省域内高校共享就业资源，并为参训毕业生提供必要的食宿。

三、基地遴选程序

（一）确定名额。教育部根据各省低收入家庭高校毕业生数量确定各省年度培训规模，分配培训基地名额（附件1）。教育部每年根据各省低收入家庭高校毕业生数量变化和培训基地上年度绩效评价结果，对各省年度培训规模和培训基地名额作出调整。

（二）组织申报。各省级教育部门、有关省级人力资源社会保障部门（以下简称省级就业工作部门）根据基地遴选标准细化遴选申报条件，组织本地高校申报。

（三）初审推荐。各省级就业工作部门根据本省培训基地名额，通过材料审阅、现场考察等方式，对申报高校进行评审，确定培训基地推荐名单，并分配各推荐基地的年度培训规模。

（四）审核授牌。教育部对各省推荐的培训基地材料进行审核，确定培训基地名单，对符合条件的予以授牌。各省级就业工作部门负责培训基地的监督和绩效考核。

四、材料报送要求

各省级就业工作部门将《全国高校毕业生就业能力培训基地申报表》（见附件2）和《全国高校毕业生就业能力培训基地汇总表》（见附件3）电子版和纸质扫描版（盖章）发送至指定邮箱。

材料报送截止时间：2021年9月30日

联系人及电话：李健 010-66097835

电子邮箱：xss.jyc@moe.edu.cn

3. 河南省教育厅关于做好2022届高校毕业生就业创业工作的通知 （教学〔2021〕484号）

2021-12-22 17:45 来源：教育厅办公室

各普通高等学校：

为深入贯彻党的十九届六中全会精神、河南省第十一次党代会精神，落实全国普通高校毕业生就业创业工作网络视频会议部署，按照《教育部关于做好2022届全国普通高校毕业生就业创业工作的通知》（教学〔2021〕5号）要求，切实做好我省2022届高校毕业生就业创业工作，全力促进高校毕业生更加充分更高质量就业，服务经济社会发展大局。现就有关事项通知如下：

一、统筹社会资源，促进毕业生市场化社会化就业

（一）积极拓展市场化岗位。加强14个分市场的管理和建设，研究出台《河南省高校毕业生就业市场省级分市场管理办法》，建立分市场考核评价机制，动态调整承办高校和经费支持额度，发挥分市场示范引领作用。联合人社部门开展“百日千万”网络招聘、大中城市联合招聘高校毕业生专场活动等。各高校要进一步发挥校园招聘主渠道作用，切实加强校园招聘市场建设，建立完善就业资源开发机制，充分调动专职就业工作队伍和党政干部、专业教师、校友等各方面积极性，千方百计拓展岗位信息来源。要加强重点领域就业引导，鼓励毕业生积极投身重点地区、重大工程、重大项目、国际组织等领域就业创业。

（二）持续加强就业信息化建设。面向全省高校建设一体化就业信息服务平台，对接网上签约平台，集成毕业生求职、签约、登记、查询、统计、反馈等功能，建立企业招聘资质全省高校互认机制，实现省校、校校就业信息互通共享。各高校要主动对接教育部“24365校园招聘服务平台”“24365智慧就业平台”“国聘行动”等，在学校就业网站显著位置建立河南大中专学生就业创业公共服务平台（<http://yun.hnbys.haedu.gov.cn>）链接，引导毕业生关注河南省大中专学生就业创业公众号（微信号：hnsbys），及时了解就业创业相关政策及岗位信息，加强线上服务联动。优化升级校园就业信息服务平台，精确采集用人单位岗位信息和毕业生求职意向，提升人岗匹配精准度。鼓励通过直播带岗、线上宣讲、远程面试开展校园招聘，促进线上线下招聘相结合，提高招聘成功率。

(三) 助力“万人助万企”活动。依托河南省毕业生就业信息网设立“万人助万企”线上双选会专区，全天候为毕业生提供招聘服务；依托河南省高校毕业生就业市场，根据企业招聘需求，举办“万人助万企”线下双选专场活动。联合相关部门共同举办国有企业招聘会、民营企业招聘周、中小企业招聘月等专场双选活动，积极推进我省“万人助万企”活动开展，解决企业招聘难问题。各高校要为企业进校招聘提供便利条件，与企业合作建立教育实践基地或人才实训基地，积极引导毕业生留豫就业，服务我省经济社会发展。

(四) 引导高校毕业生灵活就业。各高校要认真贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于支持多渠道灵活就业的实施意见》，深入挖掘新产业新业态新模式中的就业资源，引导毕业生在数字经济、平台经济等领域灵活就业。面向市场需求，开展新兴产业、先进制造业、现代服务业、社会工作等领域新职业技能培训，增强毕业生就业能力和竞争力。

二、汇聚多方力量，用足用好政策性岗位

(五) 健全毕业生基层就业支持体系。围绕乡村振兴战略，服务乡村建设行动和基层治理，推动有关部门扩大社区服务、医疗卫生、农业技术等领域就业空间。持续开发科研助理岗位，增强科研助理岗位吸引力。各高校要进一步落实毕业生到基层就业学费补偿贷款代偿、升学优惠等政策，引导更多毕业生到中西部地区、革命老区、艰苦边远地区和基层一线就业创业。积极鼓励毕业生参加“选调生计划”“特岗教师计划”“三支一扶计划”“西部计划”等基层就业项目。

(六) 扎实做好大学生征兵工作。各高校要落实“两征两退”改革要求，会同属地兵役机关制定本校征兵工作方案，做好大学生特别是毕业生参军入伍工作。按照有关政策规定，落实退役普通高职（专科）士兵免试参加普通专升本、退役大学生士兵专项硕士研究生招生计划等优惠政策。密切军地协同，加强征兵工作站建设，办好征兵宣传教育进校园等活动，畅通入伍绿色通道，推进以高校毕业生为重点的精准征集，确保圆满完成我省下达的征集目标任务，进一步提高毕业生入伍数量和质量。

(七) 促进升学与就业工作有序衔接。统筹安排好硕士研究生、普通专升本和第二学士学位招录工作。进一步加强与相关部门协调配合，协调推动机关、事业单位招聘考试工作和各类职业资格考试时间调整，给高校毕业生离校前留出充足的求职时间。各高校要加大对参加各类升学、招录考试学生的关注，有针对性的实施个性化指导，引导毕业生实现升学或及早就业。

三、优化全程指导，提升毕业生就业服务质量

(八) 深入开展就业育人主题教育。加强大学生职业生涯发展教育学科建设，推动职业生涯教育、就业创业教育与专业课程、思政教育相融合，持续打造“互联网+就业指导”公益直播课，评选一批省级就业创业金课。建设省级就业创业指导工作专家库，继续开展就业创业指导名师评选活动，建设首批5个名师工作室。立项50个高等教育教学改革研究与实践（就业创业类）项目、200个大中专院校就业创业研究课题，全面提升我省就业创业教育教学水平。各高校要将大学生职业发展与就业指导课、创业基础课列入教学计划，并给予学时学分保障。积极组织毕业生到企业实习实践，推动更多毕业生通过实习实践就业。要结合用人单位和毕业生需求，开展岗位对接培训。针对不同年级开展以“成才观、职业观、就业观”为核心的就业主题教育活动，提供职业发展咨询和就业心理咨询服务，引导学生主动择业、顺利就业。

(九) 加强高职扩招毕业生就业服务。各有关高校要对高职扩招毕业生群体，制定专门就业工作方案，摸清生源类型特点，结合毕业生需求，有针对性地开展分类就业指导服务，引导他们找准职业定位，积极主动就业。结合我省“人人持证、技能河南”建设，支持高职院校紧密围绕市场需求，按规定开展相关职业技能培训、项目制培训等多种形式的就业创业培训，并做好职业培训补贴政策的衔接工作。

(十) 组织大学生职业生涯规划大赛。践行“就业育人”理念，坚持以赛促教、以赛促学、学赛结合，全面构建校赛、分赛区复赛和省级总决赛三级比赛体系，积极遴选推荐优秀

代表参加全国赛事活动。支持高校建设职业生涯发展咨询室，通过深入开展大学生职业生涯规划体验月、系列专题讲座、分赛区专题研讨会、大学生就业创业指导名师进校园等系列活动，将大赛办成一堂生动的就业指导公开课，增强职业生涯发展教育实效。

（十一）加强就业权益保护。协调有关部门依托相关高校联合开展大学生就业创业法律咨询和援助服务，切实保障毕业生合法权益，推动用人单位树立正确的用人导向，营造良好就业环境。规范校园招聘信息发布行为，不得将毕业院校、国（境）外学习经历、学习方式（全日制和非全日制）作为限制性条件。严禁过分解读“高校应届毕业生身份”在就业过程中的限制，消除毕业生在主动择业和灵活就业中的现实顾虑。各高校要加强就业安全和诚信教育，及时梳理发布毕业生实习实践、就业创业中的典型侵权案例，开展权益保护专题宣传，增强毕业生防范“培训贷”、招聘欺诈等行为的意识。

四、强化创业实践，推进创新创业带动就业

（十二）推动落实创业扶持政策。各高校要汇集创新创业帮扶政策、产业激励政策和创新创业教育优质资源，组织双创导师深入校园进行政策解读、经验分享和实践指导，支持大学生返乡创业、到城乡基层创业就业。要主动与驻地人社、科技、税务等有关部门联系，指导自主创业毕业生用足用好税费减免、创业担保贷款等优惠政策，积极申请创业项目扶持资金、开业补贴、创业孵化补贴等。大学科技园、创业园、众创空间等要向高校毕业生提供场地优惠和专业化孵化服务。

（十三）加强大学生创新创业实践。推动省大学生就业创业综合服务基地孵化器与高校共建一批特色化校园双创载体，着力构建网格化联盟型高校双创孵化网络体系。开展全省大学生创新创业实践示范基地考核评价，健全退出机制，实现“优奖劣汰”。举办“新时代·新梦想”第四届河南省大学生创新创业大赛，遴选100个大学生创新创业项目，并对优秀项目给予一定资金扶持。开展“全省大学生就业创业标兵”评选，选树20名大学生就业创业典型并将其事迹结集出版，择机举行巡回报告活动。建立完善大学生就业创业信息服务平台，加强创业大学生和项目的跟踪服务，促进项目转化落地和可持续发展，形成大学生创业示范效应。各高校要积极组织学生参加中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛、“创客中国”中小企业创新创业大赛、全省创意设计大赛及创业项目加速营等活动，努力培养学生创新精神，激发学生创意思维，强化学生创业意识，提升学生创新创业能力。

五、关爱重点群体，实施就业公益帮扶行动

（十四）深入开展“新时代·新梦想”就业创业公益帮扶行动。积极联合省直有关部门，继续加大对特殊群体毕业生的就业帮扶力度，开展线上线下相结合的心理咨询、公益培训、专场送岗、发放求职创业补贴等帮扶活动。各高校要构建特殊群体帮扶机制，通过开展调查摸底、信息比对、数据共享等方式，关注女大学生、少数民族大学生、退役大学生士兵等特殊群体，建立帮扶工作台账，实施动态管理，做到人员底数清、就业需求清、帮扶举措清、求职进展清，帮助有就业意愿的毕业生尽快就业创业。针对低收入家庭、身体残疾等就业困难群体，继续开展“跟踪帮扶保就业”专项活动，按照“一人一档”“一人一策”要求，重点关注、重点推荐、重点帮扶，确保有就业意愿和就业能力的毕业生顺利实现就业。

（十五）落实中央专项彩票公益金宏志助航计划。各高校要配合全国高校毕业生就业能力培训基地深入实施“宏志助航计划”，加强政策宣传动员、积极组织学生报名，提升项目培训效果。河南大学等6个全国高校毕业生就业能力培训基地要加大投入，建立完善培训资源支持体系，精心组织实施，面向有就业意愿的毕业生群体，通过开展线上线下就业能力培训、精准送岗，帮助他们提高综合素质和就业竞争力，实现顺利就业。省教育厅将加强对各培训基地的指导、监督和考核，确保我省2022年培训计划高质量完成。

六、加强顶层设计，完善就业工作体制机制

（十六）落实就业“一把手”工程。各高校要把毕业生就业摆在突出重要位置，列入领导班子重要议事日程，建立健全主要负责同志亲自部署，分管领导靠前指挥，院系领导落实责任，各部门协同推进、全员参与的工作机制，并纳入领导班子考核指标。健全高校领导联

系走访用人单位制度，主要领导要带头开展走访。要统筹就业工作安排，把握好毕业生求职择业的黄金期，在秋招季、春招季和毕业季三个就业工作关键时段，开展好“校园招聘月”“就业促进月”和“基层就业出征仪式”等系列活动。严格落实常态化疫情防控要求，统筹做好疫情防控和就业工作，既要有效防范疫情风险，也要确保各项促就业工作有序推进。

（十七）加强就业工作队伍建设。各高校要积极创造条件，认真落实高校就业机构、人员、场地、经费“四到位”要求，明确相关标准和指标，按照 1:500 的比例配齐配强专职就业工作人员，积极创造条件，在院系专门设立就业辅导员。加大校内就业工作队伍培训力度，畅通就业工作队伍职业化、专业化、专家化发展路径，在专业技术职务评聘中充分考虑就业创业指导教师的工作性质、工作业绩，在安排职称评审名额时，创造条件予以适当倾斜，每年为申报创业就业指导专业职称的人员分配一定的高中级名额。实施高校就业指导队伍素质提升计划，举办就业创业工作处长培训班和就业创业指导师资培训班，不断提高就业工作队伍专业化素养和工作能力。

（十八）强化就业工作督促检查和统计核查。建立健全就业工作督查、通报、约谈、问责机制，适时对高校就业工作“四到位”及毕业生就业进展情况进行专项检查。进一步完善部、省、校三级就业统计举报和核查机制，各高校要严格执行就业工作“四不准”规定，做好签约进展和就业统计情况定期报送工作，确保 2022 届高校毕业生就业数据真实、准确。

（十九）加强就业状况评价反馈。深入开展毕业生人才需求预测、就业质量年报、人才培养与就业状况跟踪调查，定期发布报告。将毕业生就业状况跟踪调查结果作为“双一流”建设绩效评价、本专科教学评估、学科评估、专业设置与管理等重要依据。各高校毕业生就业质量年度报告要准确客观全面反映本校毕业生就业状况、就业工作进展、就业与招生和人才培养的反馈联动等情况，报告相关指标内容要与全国高校毕业生就业管理系统中的数据保持一致，报告经学校校长办公会、党委会审议通过后，按信息公开有关要求在每年 12 月 31 日前发布。各高校要注重调查结果的反馈运用，切实推动就业与招生培养联动改革，发挥就业大数据对高校招生计划安排、人才培养方案调整的作用，不断提高人才培养与社会需求的契合度。

（二十）做好就业宣传工作。各高校要进一步完善就业宣传引导机制，广泛开展就业宣传系列活动，充分运用新媒体手段，全方位、多角度宣传推广国家及我省就业创业政策、促就业的好经验好做法、就业育人典型案例和毕业生就业创业典型人物，营造有利于毕业生就业创业的良好舆论氛围。

2021 年 12 月 22 日

4.河南省教育厅等十四部门关于联合开展河南省 2021 年高校毕业生“新时代·新梦想”就业创业公益帮扶行动的通知 **（教学〔2021〕124 号）**

2021-04-19 09:19 来源：教育厅办公室

各省辖市、济源示范区、省直管县（市）教育局，各普通高等学校，各有关单位：

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”规划开局之年，是我省开启全面建设社会主义现代化河南新征程、谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的关键时期。为认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府“稳就业”“保就业”决策部署，深入落实 2021 届全国普通高校毕业生就业创业工作网络视频会议精神，推进实施“2021 届普通高校毕业生就业创业促进行动”，促进我省高校毕业生更加充分更高质量就业，经研究决定，继续联合实施“河南省 2021 年高校毕业生‘新时代·新梦想’就业创业公益帮扶行动”（以下简称“新时代·新梦想”）。现将有关事宜通知如下：

一、活动目的

深入贯彻党的十九届五中全会精神，认真落实国家和我省关于促进高校毕业生就业创业的一系列重大决策部署，以服务经济社会发展、服务高校人才培养、服务乡村振兴为主线，积极构建更加完善的就业创业指导服务体系和重点群体就业支持体系，主动对接教育部

“24365 校园网络招聘”，深入挖掘我省大数据、软件开发、智能制造、国际贸易、现代物流、电子商务、生态环保、文化旅游、家政服务、医疗健康等重点领域为高校毕业生创造的就业创业机会，多措并举，不断提升就业创业精准服务水平，促进我省高校毕业生实现更加充分更高质量的就业创业。

二、活动内容

针对我省 2021 年高校毕业生，特别是低收入家庭毕业生、少数民族毕业生、残疾毕业生、退役大学生士兵、女大学生等特殊群体，坚持重点关注、重点推荐、重点帮扶，加强关爱指导，突出精准施策，按照“一人一策”实施就业创业能力提升行动。努力营造有利于促进就业创业的良好氛围，搭建专业化、常态化、便利化的服务平台，通过开展线上线下相结合的公益培训、专场送岗、创新创业大赛、职业生涯规划大赛等活动，帮助有意愿的毕业生尽快就业创业（详细活动安排见附件）。

三、组织机构

1. 主办单位。“新时代·新梦想”活动由河南省教育厅、河南省发展和改革委员会、河南省工业和信息化厅、河南省财政厅、河南省人力资源和社会保障厅、河南省文化和旅游厅、河南省退役军人事务厅、河南省人民政府国有资产监督管理委员会、河南省军区动员局、共青团河南省委、河南省妇女联合会、河南省残疾人联合会、河南省工商业联合会、国家开发银行河南省分行等部门联合举办。

2. 承办单位。“新时代·新梦想”活动由河南省大中专学生就业服务中心、河南省人才交流中心、河南省公共就业服务中心、河南省文化和旅游厅人才中心、河南省残疾人联合会就业服务中心，河南毕业生就业市场各分市场，河南农业大学、郑州轻工业大学、河南牧业经济学院、郑州工程技术学院、郑州师范学院、黄河科技学院、郑州旅游职业学院等单位具体承办。

3. 网络支持。河南省毕业生就业信息网 hnbys.haedu.gov.cn、河南就业网 www.jiuye.gov.cn、中国中原人才网 www.zyrc.com.cn、各普通高等学校毕业生就业信息网，河南高校就业创业新媒体矩阵，微信公众号：hnsbys。

四、工作要求

1. 高度重视，加强领导。高校毕业生就业创业，关系千万家庭幸福，关系民生改善，关系高质量发展。今年我省高校毕业生人数再创新高，受新冠肺炎疫情防控常态化影响，高校毕业生求职困难增多，就业压力进一步增大。各地、各单位要充分认识开展“新时代·新梦想”活动的重要意义，切实发挥各自优势，加强工作协调联动和信息数据互通共享，推动稳就业政策向高校毕业生重点倾斜，落实好党政机关、事业单位、国有企业等空缺岗位主要招聘应届高校毕业生等政策，尽最大努力从本行业、系统所属单位中，动员、协调一定数量的用人单位招（录）特殊群体高校毕业生。

2. 明确分工，强化责任。各主办单位要认真制订活动方案，及时指导和协调相关事务，为活动开展提供政策、资金、人员保障。承办单位要细化工作举措，精心组织实施，确保每场活动有成效、有特色、无安全事故。协办单位要发挥资源技术优势，共同推进毕业生就业创业工作。各高校要把做好高校毕业生就业创业工作作为重要政治责任，把促进毕业生就业创业工作摆上领导班子重要议事日程，认真落实“一把手”工程，针对年度就业形势和特点，指定专人负责“新时代·新梦想”活动，积极组织学生参与，深入开展大学生就业创业助力活动。

3. 科学统筹，有序实施。各地、各单位、各高校要根据本地新冠肺炎疫情防控形势，认真做好疫情防控常态化下就业服务工作，创造条件支持毕业生参加实习、面试和用人单位进

校开展宣讲、招聘活动，做到科学有效防控、安全有序实施。

4. 注重宣传，营造氛围。河南省毕业生就业信息网将开设“新时代·新梦想”活动专栏，提前对每场活动详细信息进行发布。各地、各单位、各高校要及时发布“新时代·新梦想”活动相关信息，吸引更多用人单位、高校毕业生参与到活动中来，注重发现、总结、宣传推广大学生就业创业典型人物事迹，充分利用新媒体等手段，采取灵活多样、富有特色的宣传方式，提升宣传实效，引导毕业生把个人理想追求融入现代化国家建设新征程，主动投身国家重大工程、重大项目、重要领域就业，营造有利于就业创业的良好氛围。

五、联系方式

河南省教育厅 河南省发展和改革委员会

处 室：学生工作处 处 室：就业收入分配和消费处

联系人：钱鹏俊 联系人：张 宁

电 话：0371-65798638 电 话：0371-69691171

河南省工业和信息化厅 河南省财政厅

处 室：中小企业服务局 处 室：教育事业处

联系人：韩丽娟 联系人：许莹莹

电 话：0371-65507682 电 话：0371-65808606

河南省人力资源和社会保障厅 河南省文化和旅游厅

处 室：就业局 处 室：人才中心

联系人：杨正明 联系人：邱肖楠

电 话：0371-69690232 电 话：0371-65909282

河南省退役军人事务厅 河南省人民政府国有资产监督管理委员会

处 室：就业创业处 处 室：综合与政策法规处

联系人：李亚东 联系人：熊 健

电 话：0371-68061157 电 话：0371-65507079

河南省军区动员局 共青团河南省委

处 室：动员局 处 室：青年发展部

联系人：王 赞 联系人：马小龙

电 话：0371-81670217 电 话：0371-65902329

河南省妇女联合会 河南省残疾人联合会

处 室：妇女发展部 处 室：就业服务中心

联系人：刘清杰 联系人：李永生

电 话：0371-65865402 电 话：0371-60856591

河南省工商业联合会 国家开发银行河南省分行

处 室：社会服务部 处 室：客户三处

联系人：张 栗 联系人：乔艺芳

电 话：0371-61231763 电 话：0371-66000563

5.人力资源社会保障部关于做好2021年全国高校毕业生就业创业工作的通知

发布日期：2021-03-10

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）：

高校毕业生就业关系民生福祉、社会稳定和高质量发展。2021届高校毕业生规模达909万人，在国内外环境和疫情变化存在不确定性的情况下，促进就业任务更为艰巨。各地要全面贯彻党的十九届五中全会精神和党中央、国务院决策部署，将高校毕业生就业作为就业工作重中之重，以实施高校毕业生就业创业促进计划为统领，以品质就业服务为支撑，精准施策，多方发力，确保高校毕业生就业局势总体稳定。现就有关工作通知如下：

一、落实政策拓宽渠道。各地要切实抓好就业政策落实，充分释放政策效力促进毕业生市场化社会化就业。拓展企业就业主渠道，落实社保补贴、培训补贴政策，加大以工代训实施力度，激励中小微企业更多吸纳毕业生就业。会同有关部门督促国有企业落实扩大招聘毕业生规模和公开招聘要求，加快扩招任务落地。开拓重大战略就业岗位，对接海南自由贸易港、粤港澳大湾区、雄安新区等建设需要，及时发布人才需求目录，搭建供求信息对接平台，引导毕业生到重点领域就业。鼓励支持基层就业，落实就业补贴、高定工资档次、购买服务等政策，围绕社区服务、教育医疗、农业技术等人才紧缺领域开发岗位，稳定“三支一扶”计划招募规模。稳定事业单位招聘规模，落实艰苦边远地区基层事业单位公开招聘倾斜政策，做好公开招聘工作。

二、引导扶持创新创业。各地要结合创新驱动、新兴产业发展，积极支持有意愿、有潜能的毕业生投身创新创业。将创业培训向校园延伸，针对毕业生特点提供创业意识教育、创业项目指导、网络创业等培训。加大资金保障力度，落实创业担保贷款提高额度、降低利率政策和免除反担保要求，允许毕业生在创业地申请创业担保贷款。倾斜创业服务资源，为毕业生推荐适合的创业项目，提供咨询辅导、成果转化、跟踪扶持等一站式服务，政府投资开发的各类创业载体安排一定比例场地，免费向毕业生提供。支持留学回国人员创新创业，加强留学人员创业园建设，提供创业项目支持，鼓励开展创业研修班、创业导师进园区等活动，深入实施留学人员回国创业启动支持计划。积极挖掘数字经济、平台经济从业机会，瞄准线上教育、文化创意、新媒体运营等领域，加大税收优惠、社保补贴等政策落实力度，完善保障举措，支持毕业生从事个体经营、非全日制就业和平台就业。

三、强化精准招聘服务。各地要针对毕业生特点，搭建便捷高效的求职招聘通道，提升人岗匹配效率。常态化开展线上招聘，对标部级高校毕业生就业服务平台加快完善本地服务专区，丰富栏目内容和服务资源，有条件的增设简历投递、视频面试等功能，广泛归集发布招聘信息，推广应用高校毕业生精准招聘平台。开展高校毕业生就业云服务活动，围绕热门行业、重点企业、地方特色，联合社会力量推出“直播带岗”“直播政策”“新职业体验”等，提升服务吸引力。增强线下服务品质，根据当地疫情防控要求，结合毕业生求职特点，灵活举办分行业、分专业、小型化招聘活动，拓展本地化服务项目，创新跨区域招聘组织模式，积极促进供需对接。将海外留学回国毕业生全面纳入公共就业人才服务体系，有针对性地挖掘提供就业岗位，举办专场招聘或开设网上招聘专区，对符合条件的落实就业创业支持政策。

四、加大职业技能培训。各地要深入实施“百万青年技能培训行动”，对接产业发展与毕业生就业急需，推进高质量职业培训，提升毕业生职业发展能力。扩大职业培训规模，开展青年企业新型学徒制培训、技能研修培训、以工代训，增加新兴产业、智能制造、现代服务业等岗位培训，支持毕业生参加线上技能培训，对有培训需求的应培尽培，符合条件的毕业生按规定享受职业培训补贴。着力拓展新职业培训，开发一批云计算、大数据、物联网等领域培训项目。调动企业、培训机构优质培训资源，提供一批适合毕业生的高质量培训项目。拓展精细化职业指导，组建专业化高素质职业指导师资队伍，开展职业指导师进校园进社区活动，每人联系服务一定数量的本地高校和社区，为毕业生提供求职指导、职业规划等服务，有条件的地方可开发面向毕业生的职业指导教材，推出一批精品指导课。

五、加快跟进实名服务。各地要将离校未就业毕业生全面纳入实名服务，确保登记到位、联系到位、帮扶到位。主动对接教育部门，在毕业生离校时启动信息衔接，7月底前全部完成，对移交信息有缺项漏项的，及时反馈补充。同时畅通求助渠道，通过公开信指引、求职登记小程序、线上线下失业登记及基层摸排等渠道，对本地户籍和外地前来求职的毕业生应登尽登。建立未就业毕业生实名信息数据库，与毕业生逐一进行联系，了解就业需求，发放一份政策清单、服务项目清单、招聘活动清单，根据需求提供职业介绍、职业指导、培训见习等服务。加密招聘活动组织频次，集中开展就业帮扶，综合运用线上线下渠道，确保就业服务不断线。

六、积极拓展就业见习。各地要按照扩大见习规模的要求，明确本地年度目标任务，细化措施安排，抓好见习组织实施。多渠道募集见习岗位，动员企事业单位履行社会责任，提供更多能够发挥毕业生专长的管理、技术、科研类岗位。制定见习单位目录和岗位清单，广泛发布并向毕业生及时推送，举办见习宣传推介、专场招募、双向洽谈活动，将有见习需求的毕业生及时组织到见习活动中。推进见习规范管理，指导做好见习协议签订、带教制度落实、见习待遇保障相关工作。开展高校毕业生就业见习示范单位创建活动，选树一批岗位质量高、见习成效好、行业代表性强的单位，带动提升见习吸引力和见习工作质量。

七、扎实做好困难帮扶。各地要将困难毕业生作为重点对象，实施专项帮扶、优先援助。依托求职创业补贴政策数据库，建立低收入家庭、零就业家庭、残疾毕业生及就业困难的少数民族毕业生帮扶清单，指定专人负责，开展“一对一”帮扶。根据毕业生需求量身定制求职计划，优先提供岗位、优先推荐录用，对通过市场化方式确实难以实现就业的，按规定利用公益性岗位托底安置。及时关注因疫情影响求职受阻、面临特殊困难的高校毕业生、海外留学回国毕业生，通过多种渠道告知服务信息，提供针对性就业帮扶和求职便利。完善长期失业青年就业帮扶机制，拓展实践指导、能力提升、困难援助等服务，促进融入就业市场。

八、加大就业权益保护。各地要进一步加强高校毕业生就业管理服务，切实保护毕业生就业权益，营造良好就业环境。开展就业失业、社会保险、毕业生信息数据比对，精准识别符合政策条件的毕业生和用人单位，推动“政策找人”，推进打包快办，加快政策兑现。简化就业手续，对非公有制单位接收应届高校毕业生，所在地公共就业人才服务机构无需在就业协议书上签章。加强用人单位和人力资源服务机构招聘行为监管，着力规范网络招聘秩序，依法打击“黑中介”、虚假招聘、乱收费、就业歧视等违法违规行为。及时梳理发布毕业生实习实践、就业创业中的典型侵权案例，开展权益保护专题宣传，增强毕业生风险防范意识。

九、加强领导落实责任。各地要把促进高校毕业生就业作为重要政治任务，健全目标落实、部署推进、定期调度、督促检查机制，层层压实就业促进、失业管理主体责任。完善部门间信息共享、资源对接、服务协同工作机制，加强毕业生就业形势研判和政策储备，及时协调解决工作推进中的问题。落实政府购买服务机制，开展人力资源服务行业促就业行动，动员人力资源服务机构、行业协会等社会力量为毕业生提供多元专业就业服务。大力宣传促进毕业生就业创业政策措施，讲好毕业生到城乡基层、生产一线就业创业典型故事，开展“最美基层高校毕业生”学习宣传活动，引导毕业生转变择业就业观念，到祖国最需要的地方建功立业。

人力资源社会保障部
2021年3月10日

6.人力资源社会保障部 教育部 国务院扶贫办关于进一步加强贫困家庭高校毕业生就业帮扶工作的通知

发布日期：2020-07-15 来源：就业促进司

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）、教育厅（教委、教育局）、扶贫办（局）：

今年是决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会的收官之年，促进贫困家庭高校毕业生尽早就业，是稳就业保民生的重要内容。受新冠肺炎疫情影响，一些贫困家庭高校毕业生求职面临更多困难。为进一步加强对贫困家庭高校毕业生的就业帮扶工作，现就有关事项通知如下。

一、明确目标任务。各地要将贫困家庭高校毕业生及时纳入就业帮扶，坚持重点关注、重点推荐、重点服务，建立健全覆盖就业创业全过程的帮扶机制，统筹调动资源，突出精准施策，加强关爱指导，使建档立卡贫困家庭、零就业家庭毕业生全面就业到位，使有需求的其他贫困家庭毕业生全面帮扶到位，有就业意愿的都能实现就业或组织到就业准备活动中。

二、摸清就业需求。各地要不断完善求职创业补贴政策数据库，将受疫情影响而导致家庭经济困难的高校毕业生及时纳入政策范围。依托现有就业信息平台，建立贫困家庭毕业生就业帮扶机制，做实专门台账，实施动态管理，做到人员底数清、就业需求清、帮扶举措清、求职进展清。教育部门和高校要摸清每名贫困家庭毕业生服务需求，实施“一生一策”针对性帮扶。对离校未就业贫困家庭毕业生，教育部门与人力资源社会保障部门要在实名信息交接中，同步交接其帮扶台账，记录就业意向、求职区域、存在困难等情况，做到就业服务不断线。

三、加强招聘服务。各地各高校要在“百日冲刺”行动中对贫困家庭毕业生实施专项服务，组织其参加24365校园招聘等专项活动，积极帮助他们解决网上求职遇到的困难和问题。严格遵守疫情防控要求，有序恢复线下招聘，举办针对贫困家庭毕业生的小型供需对接活动。完善信息精准推送机制，通过短信息、微信群等，向每名贫困家庭毕业生推送3-5个符合其需求的针对性岗位，并向用人单位重点推荐。对有异地求职意愿的贫困家庭毕业生，依托大中城市联合招聘，组织跨地区服务协作和岗位共享，为其求职提供便利。加强人力资源市场监管，依法查处虚假招聘、违规收费、求职贷等侵害毕业生就业权益的行为。

四、提升就业能力。各地要为每名贫困家庭毕业生确定一名职业指导师，讲解就业形势政策、职业规划、求职技巧等，加强心理疏导和人文关怀。各类就业创业服务项目要向贫困家庭毕业生倾斜，对有培训需求的全部纳入培训计划，支持参加“互联网+”培训、专项能力培训、以工代训，按规定给予职业培训补贴、生活费补贴，使之至少掌握一种专项技能；对有创业意愿的全面纳入创业培训，指定创业导师全程跟踪指导，落实创业担保贷款、免费场地等支持政策，提升创业能力和创业成功率；对有见习需求的全员纳入见习安排，提供能够发挥其专长的见习岗位，增强就业竞争力，并优先推荐见习单位留用。

五、突出重点帮扶。各地要将建档立卡贫困家庭毕业生、52个未摘帽贫困县毕业生作为就业援助重点，实施结对帮扶、包干到人，优先提供岗位、优先推荐录用。对建档立卡贫困家庭学生实施“普通高校专升本专项计划”，单独进行录取。国有企业招聘、科研助理岗位吸纳、“三支一扶”“特岗教师”等基层服务项目招募，要在同等条件下优先录用建档立卡贫困家庭毕业生，事业单位可拿出一定数量的岗位招聘建档立卡贫困家庭毕业生。对符合条件的贫困家庭毕业生，可运用公益性岗位进行临时性安置。将离校未就业贫困家庭毕业生全部纳入实名制服务，列出就业需求清单、帮扶清单，量身定制求职计划，实施“一对一”帮扶。充分发挥东西部扶贫协作、对口支援机制作用，受援地要将贫困家庭毕业生信息提供给支援地，支援地要将其纳入就业政策扶持范围，项目建设、企业吸纳等岗位要优先录用。

六、加强组织领导。各地要坚持以人民为中心的发展思想，把做好贫困家庭高校毕业生就业帮扶工作作为重要政治任务，纳入就业工作目标责任体系和高校重点督促考核内容，加强领导，精心实施，层层压实工作责任。要结合实际细化工作措施，建立教育、人力资源社会保障和扶贫部门数据共享、工作协同、情况互通机制，强化学籍地、求职地、户籍地政策服务对接，做到摸排到位、帮扶到位、保障到位。加快就业创业政策落地实施，亮出政策清单，简化经办手续，推进网上办理，确保对贫困家庭高校毕业生就业补贴政策及时兑现。加强舆论宣传引导，选树一批贫困家庭毕业生自强不息、干事创业的优秀典型，营造全社会关心关爱贫困家庭毕业生就业的良好氛围。

**7.河南省人力资源和社会保障厅 河南省教育厅 河南省财政厅 河南省民政厅
河南省乡村振兴局 河南省残疾人联合会关于做好2021年全省困难毕业生求职
创业补贴申领发放工作的通知
(豫人社函〔2021〕168号)**

各省辖市、济源示范区、省直管县(市)人力资源社会保障局、教育局、财政局、民政局、乡村振兴局、残联,各普通高等学校、中等职业学校(含技工院校):

根据省政府《关于进一步做好稳就业工作的实施意见》(豫政〔2020〕14号)以及《关于印发〈河南省就业补助资金管理办法〉的通知》(豫财社〔2018〕8号)、《关于进一步精简证明材料和优化申办程序充分便利就业创业补贴政策享受的通知》(豫人社〔2019〕93号)等有关文件规定,现就做好我省2021年困难毕业生求职创业补贴申领发放工作通知如下:

一、补贴对象与范围

毕业学年内符合下列条件之一,有就业创业意愿并积极求职创业的全日制普通高等学校和中等职业学校(含技工院校)2022届困难毕业生,可申请求职创业补贴:

(一)来自城乡居民最低生活保障家庭,其家庭成员与毕业生有法定赡养、抚养、抚养关系;

(二)毕业生本人持有《中华人民共和国残疾人证》;

(三)毕业生本人正在享受国家助学贷款资助(有2020-2021学年国家助学贷款合同);

(四)来自脱贫残疾人家庭,即城乡居民最低生活保障家庭或建档立卡脱贫家庭,其持有《中华人民共和国残疾人证》的家庭成员与毕业生有法定赡养、抚养、抚养关系;

(五)经县级乡村振兴部门认定的建档立卡脱贫家庭,其家庭成员与毕业生有法定赡养、抚养、抚养关系;

(六)经县级民政部门批准,正在享受特困人员救助供养、孤儿、事实无人抚养儿童待遇的毕业生。

同时符合上述两种及以上困难类别的毕业生,只能选择其中一种类别申报,不得重复享受。

二、补贴原则和标准。

(一)补贴标准

符合条件的困难毕业生按每人2000元的标准一次性发放求职创业补贴,用于困难毕业生在求职创业过程中的相关费用补助。

(二)发放原则

坚持自愿申请、诚实守信、公平公正、属地管理、专款专用的原则,困难毕业生求职创业补贴所需资金由学籍注册学校所在省辖市(省直管县市)就业补助资金列支,省财政分配下达年度就业补助资金时予以专项核拨。

三、申领发放程序及时间安排

困难毕业生求职创业补贴发放工作应于10月底完成。由困难毕业生提出申请,所在学校初审,学校所在省辖市(省直管县市)人社部门会同相应职能部门审核汇总,所在学校公示,同级财政部门核拨。

(一)个人申报(7月25日至8月15日)

符合条件的毕业生可通过关注微信公众号“河南就业”、登录河南省人力资源和社会保障厅官方网站“河南就业网上办事大厅”(http://hnjy.hrss.henan.gov.cn),通过注册申请获

得个人登录账号，进入“就业补助资金——毕业学年困难毕业生求职创业补贴”模块，按照系统提示，完整准确填写个人申请信息，上传有关资质证明及相应家庭关系证明材料并签署申请承诺，完成网上申报，逾期申报不予受理。上传材料不清、不全，学校、人社部门无法有效核实的，毕业生应在审核期间重新上传佐证材料，否则视同放弃。

（二）系统审核（8月16日至8月30日）

系统审核适用于我省省内生源各类困难毕业生，以及获得国家开发银行国家助学贷款资助的省内及省外生源困难毕业生。

为精简相关证明材料和优化申领程序，提高工作效率，相关部门实行部门间信息共享，分类校验。个人申报时间截止后，省人社部门以学校为单元提取申报信息并按困难类别分别发送有关职能部门，省教育、民政、乡村振兴、残联等部门分别利用相应的国家开发银行国家助学贷款数据库、省社会救助信息库、儿童福利信息系统、防返贫监测信息系统、省残疾人信息库进行比对校验审核，并将通过人员名单和审核意见加盖公章后反馈至省人社部门。省人社部门将通过人员名单标记审核结果并回写至信息系统。

（三）人工审核（7月26日至9月10日）

人工审核适用于省外生源困难毕业生(需注册并登录信息系统完成基本信息校验、填报信息、上传相关证明材料完成网上申报)，以及系统审核不通过但认为自己符合条件的省内生源困难毕业生。

（四）学校初审（7月26日至9月10日）

相关各普通高校、中等职业学校（含技工院校）应于7月26日起通过系统(<http://222.143.34.190:8081/jyweb>)进行初审，重点核查困难毕业生个人信息、困难资格及家庭关系等情况。对通过系统校验比对的不再提供相关纸质困难资质证明，只需提供相应家庭关系证明材料。人工审核通过的，所在学校要在系统上标注审核结果并在纸质申请表上加盖学校公章，将申请表和证明材料集中提交当地人社部门。

（五）汇总复核并公示（9月11日至9月30日）

各地人社部门要通过河南省“互联网+就业创业”信息系统，对学校初审通过人员情况进行汇总复核，及时向各相关学校反馈最终复核结果，同时通知各相关学校在信息系统中导出复核通过人员名单并在校内进行公示，困难类别统一以代码标识，公示时间不少于5个工作日。经公示无异议后，当地人社部门向同级财政部门提出补贴资金核拨申请，同时将资金申请文件上传信息系统备案。

（六）拨付资金

10月底前，各地财政、人社部门在确保资金安全的情况下，采取资金直补到人，通过银行代发方式，按规定将补贴资金发放到毕业生本人社会保障卡银行账户。

四、相关要求

（一）教育部门负责通知辖区各有关学校，向学校做好求职创业补贴政策宣传解读工作。各有关学校应及时告知毕业生申请事宜，确保毕业生知晓政策，并将申请操作说明向毕业生公告，帮助符合条件的毕业生及时享受到补贴。

（二）各有关单位要明确告知申请毕业生按时如实填报和上传申请材料，因材料不全或信息有误导致补贴不能发放到账的，后果由申请毕业生自负。申请毕业生不得是各类在职人员。申请毕业生虚报冒领求职创业补贴的，应退回补贴资金并由学校将不良记录记入本人档案。

（三）各学校要积极联络当地人社部门，及时报送困难毕业生求职创业补贴相关材料，相关申报材料由各地人力资源社会保障部门审核完毕后装订存档、保管备查。

监督举报电话及电子邮箱：

省人力资源社会保障厅就业促进局：

0371—69690414；hnrstjyb@163.com

省教育厅学生处：

0371—65795552；gongzuoshunli@163.com

省教育厅职成教处：
0371-69691878；69691878@163.com
省教育厅学生资助管理中心：
0371-55078999；800185185@qq.com
省财政厅社会保障处：
0371-65808715
省民政厅社会救助处：
0371—65507807；hnshdb@sina.com
省民政厅儿童福利处：
0371-65506646，hnsetflc@163.com
省乡村振兴局开发指导处：
0371-65919546；hnfpyljh@163.com
省残疾人联合会就业服务中心：
0371-60856591；hncjrjypx@163.com

附件：

- 1.河南省毕业学年困难毕业生求职创业补贴申请表
- 2.河南省毕业学年困难毕业生求职创业补贴明细表
- 3.河南省毕业学年困难毕业生求职创业补贴汇总表
- 4.河南省普通高等学校、中职中专学校、技工院校名单

河南省人力资源和社会保障厅
河南省教育厅
河南省财政厅
河南省民政厅
河南省乡村振兴局
河南省残疾人联合会
2021年7月8日

8.河南省人力资源和社会保障厅河南省财政厅河南省教育厅关于申报2021年全民技能振兴工程建设项目的通知 (豫人社函〔2021〕141号)

各省辖市、济源示范区、省直管县（市）人力资源和社会保障局、财政局、教育局，央直省直各有关单位：

为贯彻落实《深入推进全民技能振兴工程大规模开展职业技能培训行动方案（2018—2022年）》和《河南全民技能振兴工程领导小组办公室关于印发2021年河南全民技能振兴工程暨职业技能提升行动工作方案的通知》等文件精神，持续实施项目带动，进一步提升培训能力，根据《河南全民技能振兴工程项目建设管理办法》和《河南全民技能振兴工程项目绩效考核细则》的相关规定，现就申报2021年全民技能振兴工程建设项目有关事宜通知如下。

一、项目建设原则

（一）政府主导，省市共建。充分发挥省级财政奖补资金引导作用，项目建设由省级统筹规划布局，市县统一建设运行，省市共同监督管理。

（二）高端引领，培育品牌。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以做大做强做优“技能河南”品牌为目标，以深化供给侧结构性改革为主线，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神。围绕我省产业结构调整和经济增长需要，建

设一批支撑新产业和新业态发展的技能人才培养基地项目。继续支持建设省级高技能人才培养示范基地、技工院校“一体化”教学实训综合示范基地等项目。推陈出新，打造一批特色鲜明、管理规范的技能培训品牌，推动技能人才由中低端向中高端转型升级。

（三）扶优扶强，提升内涵。持续实施高技能人才“金蓝领”技能提升培训计划，采取走出去、请进来的办法，不断提高我省高技能人才运用新材料、新设备、新工艺、新技术等方面的能力。

二、项目建设内容和绩效

（一）基地型建设项目

1. 建设 16 个省级高技能人才培养示范基地。省财政给予每个项目奖补资金 500 万元。

2. 建设 5 个省级重点产业急需紧缺技能人才培养基地，省财政给予每个项目奖补资金 800 万元。

3. 建设 10 个省级技工院校“一体化”教学实训综合示范基地。省财政给予每个项目奖补资金 500 万元。

4. 建设 50 个省级技能大师工作室。省财政给予每个项目奖补资金 20 万元。

5. 建设 25 个省级世界技能大赛重点赛项提升项目基地。省财政给予每个项目奖补资金 70 万元。

（二）高技能人才“金蓝领”技能提升培训项目

选取 300 名企业生产一线、职业院校教学一线、职业技能竞赛项目团队高技能人才赴省内外知名企业培训中心、国家级技能大师工作室、职业院校或省级技能人才公共实训鉴定示范基地等场所开展以新材料、新技术、新工艺等为内容的培训。省财政按有关培训政策给予支持。

（三）“河南省职业技能竞赛”项目

广泛开展职业技能竞赛活动，加大信息化、试题库、专业人员队伍等基础建设，推动竞赛成果转化，落实奖励政策，给予中华人民共和国第一届职业技能大赛我省金、银、铜牌获奖选手及选送单位相应奖励。发挥竞赛引领作用，实现以赛促训、以赛促学、以赛促评、以赛促奖、以赛促建。

三、项目申报条件

（一）省级高技能人才培养示范基地项目申报条件

1. 申报主体为技师学院、高级技工学校、高等职业院校或省级以上中等职业教育示范校、特色校。

2. 办学条件优。学校办学基础条件符合国家相关规定，实习、实训场所建筑面积不少于 1 万平方米，校内实习场所主要实习设备、设施（或仿真模拟设备）具有先进性，能够满足实习实训需求；有与办学规模相适应的师资队伍，具备高级工及以上技能操作水平的实习指导教师占实习指导教师总数的 80% 以上，高级实习指导教师或技师和高级技师占实习指导教师总数的 40% 以上。

3. 发展前景明。学校办学方向、专业设置和办学模式适应当地经济社会发展需要。2020 年职业教育类学历、学制类教育规模注册在校生 4000 人以上，年开展各类技能人才培养 6000 人以上，其中，年培训高级工以上技能人才 1000 人以上。当年就业率 95% 以上。

4. 校企合作好。广泛吸引行业企业参与办学，已建立稳定有效的校企合作机制，积极实施教学模式改革创新。每个专业与 3 个以上的企业开展合作。

5. 项目绩效显著。项目建成后社会效益作用发挥明显，年培训能力提高 500 人次以上。

（二）省级重点产业急需紧缺技能人才培养基地申报条件

1. 申报主体为技师学院或高等职业教育省级以上示范校。

2. 专业基础实。在我省战略性新兴产业发展规划中明确的新一代信息技术、高端装备、先进材料、生物、新能源、数字创意等重点领域，具有良好的专业建设基础，符合我省战略性新兴产业发展和产业结构调整升级需求；面向战略性新兴产业的专业建设成果突出，人才培养效果显著，符合市场需求，具备较高的行业影响力。

3. 办学条件优。学校办学基础条件符合国家相关设置规定，校内实习、实训、实验场所建筑面积不少于1万平方米，校内实习场所主要实习设备（或仿真模拟设备）、设施具有先进性，能够满足实习实训需求；有与办学规模相适应的师资队伍，具备高级工及以上技能操作水平的实习指导教师占实习指导教师总数的80%以上，高级实习指导教师或技师和高级技师占实习指导教师总数的45%以上；理论实习教学“一体化”或“双师型”教师占专业课教师总数的60%以上。

4. 社会服务好。注重产学研互动、校企结合；注重人才培养与生产性服务相结合、技术创新与产业应用相结合。项目建成后具有良好的社会效益和突出的先进性、公益性和示范性效果，能有力服务我省战略性新兴产业的发展，年培训能力提高600人次以上。

（三）省级技工院校“一体化”教学实训综合示范基地项目申报条件

1. 申报主体为技师学院、高级技工学校。

2. 基础条件好。办学条件符合国家有关规定，占地面积不少于100亩，建筑面积不少于8万平方米，其中实习、实训场所建筑面积不少于2万平方米；实习实训设备总值4000万元以上，校内实习场所主要实习设备（或仿真模拟设备）、设施达到国内先进水平；有一支与办学规模相适应的数量充足、结构合理、素质优良的师资队伍。

3. 发展方向明。专业设置和办学模式符合国家规定，能够围绕我省职业培训法治化、规范化、品牌化、国际化发展需要，在新产业、新业态、新特色等方面成绩突出；有2个以上特色鲜明的骨干专业，或具有行业代表性、社会先进性，并能主动承担“一体化”教学改革和世界技能大赛集训任务。“一体化”教师占技术理论课教师和实习指导教师总数的50%以上。

4. 项目绩效显著。项目建成后社会效益作用发挥明显，年培训能力提高500人次以上。

（四）省级技能大师工作室项目申报条件

1. 申报主体为申报人所在单位。

2. 申报人须具备以下条件：技师以上国家职业资格或技能等级（相应的专业技术职称，或非物质文化遗产传承人，或行业领域最高奖项获得者）；未到法定退休年龄（非物质文化遗产传承人不受年龄限制）；身体健康，能够承担技能大师工作室日常工作。同时具备下列条件之一者优先：“中华技能大奖”“全国技术能手”“中原技能大师”“中原技能大奖”“河南省技术能手”“中原大工匠”“五一劳动奖章”“劳动模范”“政府特殊津贴”“为世赛国赛作出贡献的选手和教练”；具有绝技绝活，并在积极挖掘和传承传统工艺方面作出较大贡献者；长期在企业一线技能岗位，为企业生产技术革新、工艺创新等方面做出突出贡献者；在行业（领域）内技能拔尖、技艺精湛并具有一定社会影响力者。

3. 申报主体重视技能人才队伍建设，有较为完善的技能人才培养、评价、使用和激励等政策，能够为技能大师工作室提供相应的资金支持以及不低于50平方米的固定场所、相应设备等必要工作条件。

4. 项目绩效显著。项目建成后社会效益明显，年培训能力有较大提高。

（五）省级世界技能大赛重点赛项提升项目基地申报条件

1. 项目申报主体原则上为承担我省历届世界技能大赛、国家级、省级集训、走训等工作任务的单位。

2. 综合条件好。当地政府或所属行业主管部门高度重视，能够在人力、物力、财力上给予必要支持；申报单位具备较强的公平竞赛精神，建有专门的机构和完善的集训管理制度、办法，且标准严格，运作规范，有一定社会影响；具备技能竞赛组织管理经验，能够公开公平公正地组织集训选手阶段性的选拔工作，集训走训等教学训练计划科学有效，并具有良好的国内外技术交流和信息获取能力；具备满足集训任务要求的训练场地、设施设备和工具耗材等；具备提供集训技术支持的专家教练和技术保障团队（技术专家、教练、翻译、心理咨询师、体能训练师等）；具备专门应对突发事件和公共卫生事件安全处置的预案和能力；具备健全的后勤服务保障体系，能够为集训工作提供较好的生活场所和服务保障。

3. 建设思路清。申报单位重视世赛、国赛集训总结和成果转化相关工作，有一整套完备的综合训练题库，能将选手成长阶段、测试方式、日记周记等内容纳入其中，形成针对单一赛项更加科学有效的训练方式。成立有专门的成果转化教研组，加快教改成果落地。注重竞赛宣传，不断扩大参赛范围和竞赛影响，积极吸纳更多有条件、有意愿的单位（或个人）加入到竞赛活动中来，切实发挥省级竞赛基地人才培养选拔作用。

高技能人才“金蓝领”技能提升培训等具体事宜另行通知。

四、项目申报材料

（一）项目申报报告。省辖市、济源示范区、省直管县（市）单位项目申报报告分别由各省辖市、济源示范区、省直管县（市）人力资源社会保障、财政、教育部门联合行文向省人力资源社会保障厅呈报；央直省直单位项目申报报告由项目申报单位主管部门行文向省人力资源社会保障厅报送；省人力资源社会保障厅所属单位项目申报报告由省人力资源社会保障厅行文向省全民技能振兴工程领导小组办公室报送。

（二）项目申报表。项目申报表均由项目单位填报。其中，省级高技能人才培养示范基地项目按附件1格式填报；省级重点产业急需紧缺技能人才培养基地项目按附件2格式填报；省级技工院校“一体化”教学实训综合示范基地项目按附件3格式填报；省级技能大师工作室项目按附件4格式填报；省级世界技能大赛重点赛项提升项目基地按附件5格式填报；申报预绩效目标表按附件6格式填报。

（三）项目可行性报告。该报告由项目申报单位提供，要求规划合理、定位准确，且须经相关专家可行性论证（附论证专家原始签名及职称证书复印件等）。

（四）项目实施方案。该方案由项目申报单位提供，主要包括建设内容（含设备购置清单）、实施方式、时间安排、保障措施（含组织保障、资金保障）等，要求具有较强的可操作性。

（五）项目佐证材料。佐证材料由项目申报单位提供，主要包括申报单位资质、占地面积、基础设施、固定资产、实习实训设备、师资力量、培训能力、技能等级认定能力、在校生人数、取得职业资格（技能等级）证书人数、高级工以上人才培养人数、校企合作运行机制、教学模式改革和成效、综合性表彰及技能竞赛获奖证书、职称证书等复印件。项目申报单位的主管部门或省辖市、省直管县（市）人力资源社会保障局、财政局、教育局负责材料的审核工作，并对材料的真实性负责。其中，在校生人数以招生备案系统的备案汇总数为准，需学校提供电子注册系统中在校生统计汇总表；实习指导教师数量、职称、职业资格（技能等级）需附情况一览表；一体化（双师型）教师数量、职业、职业资格（技能等级）需附情况一览表；取得职业资格（技能等级）证书人数需附名册汇总表等；培训、鉴定（技能等级认定）情况需附培训或鉴定合同（协议）、培训名册、支付凭证等；高级工以上技能人才培养数量需提供鉴定（技能等级认定）人员名单。

（六）注意事项。提供配套资金者须附承诺函原件；项目申报单位可根据实际情况增加填表内容；所有材料请使用A4纸双面打印，左侧装订，加盖单位骑缝章，并标注页码；《项目申报报告》《项目申报表》《项目可行性报告》《项目实施方案》印制四份，两份报省全民技能振兴工程领导小组办公室评审、留存，一份由省辖市、省直管县（市）全民技能振兴工程领导小组办公室或央直省直单位留存，一份由项目建设单位留存；《项目申报汇总表》《项目佐证材料》印制三份，省全民技能振兴工程领导小组办公室、省辖市、济源示范区、省直管县（市）全民技能振兴工程领导小组办公室或央直省直单位、项目建设单位各留存一份。

五、项目评审程序

（一）组织推荐。各省辖市、济源示范区、省直管县（市）人力资源社会保障局、财政局、教育局和央直省直有关部门组织申报，在对本地区本部门申报材料进行初审的基础上，进行实地考察，择优推荐，按要求上报省人力资源社会保障厅。其中，省辖市、济源示范区、省直管县（市）所属单位申报项目由省辖市、济源示范区、省直管县（市）人力资源社会保障、教育、财政部门联合行文上报；央直省直单位申报项目由其主管部门行文报送。获得2020

年全民技能振兴工程项目的单位不得重复申报同一项目；原建设项目不合格未满三年者不得申报；年度资金规模在 500 万元以上的基地型项目，原则上申报单位只能申报一个。

（二）资格审查。省人力资源社会保障厅会同省财政厅、教育厅组织有关专家对申报资料进行先期审查，确定参加评审项目名单。

（三）组织评审。河南全民技能振兴工程领导小组办公室牵头成立 2021 年全民技能振兴工程项目建设评审委员会进行项目评审，依照各项目评分标准，对参评项目进行严格评审打分，由评审委员会投票确定拟通过项目名单。

（四）项目确认。对拟通过项目名单在省人力资源社会保障厅网站和各项目所在单位省辖市、济源示范区、省直管县（市）人力资源社会保障局网站同步公示，同时对拟建项目随机抽样，实地考察。经公示和考察无异议的报省人力资源社会保障厅厅务会审议通过后，呈报省全民技能振兴工程领导小组确认。

（五）从严变更。项目一经确定，建设单位必须严格按照项目实施方案内容认真实施项目建设，不得擅自变更项目建设内容。确需变更的，由省辖市、济源示范区、省直管县（市）全民技能振兴工程领导小组办公室或央直省直主管部门以正式文件（需附项目变更论证报告、变更原因、变更明细及专家签名等相关材料）报省全民技能振兴工程领导小组办公室核准批复。变更申请需在项目公布之日起两个月内呈报，原则上不得超过项目建设资金（包括省财政奖补资金和各类配套资金）的 10%。

六、项目资金管理

（一）资金拨付。项目批准后，省财政厅根据省全民技能振兴工程领导小组确定的项目建设单位名单，拨付各类项目省财政奖补资金的 50%作为首批建设资金。各省辖市、济源示范区、省直管县（市）、央直省直有关单位要严格按照项目申报书和实施方案内容，及时足额配套资金。项目建设单位在首批资金下达 6 个月内招投标或设备到位率达资金总额 50%以上的，可向所属省辖市、济源示范区、省直管县（市）人力资源社会保障局、财政局、教育局或央直省直主管单位提出验收申请，由省辖市、济源示范区、省直管县（市）人力资源社会保障局、财政局、教育局或央直省直部门验收后，向省全民技能振兴工程领导小组办公室提出资金拨付申请。资金拨付申请须附项目建设单位项目建设进展情况报告、加盖单位公章的招标投标复印件、中标通知书、设备购置清单和设备验收清单等情况明细。省全民技能振兴工程领导小组办公室组织中期验收后，对验收合格的，省财政拨付第二批奖补资金。

（二）资金使用。省财政奖补资金和配套资金主要用于购置实习实训设备，其中，可按项目资金总额（包括省财政奖补资金和各类配套资金）的 10%用于教材研发、一体化课程开发、师资队伍建设和与项目建设有关的内涵建设。严格依法依规使用项目资金，确保专款专用、专账管理，严禁挪作他用。各类项目建设资金均不得用于购置土地、楼房建设及装修等基本建设支出；不得用于人员经费、“三公”经费、偿还贷款、支付利息、捐赠赞助、对外投资、抵偿罚款等以及与申报专业建设无关的其他支出。省级世界技能大赛重点赛项提升项目资金可以用于购买耗材。

（三）资金管理。使用国家财政资金形成的资产，均为国有资产。项目建设单位应按照国家有关规定建立资产账目，加强管理，合理使用；项目建设单位应将项目建设资金纳入财务统一管理。收支情况纳入单位预、决算，设置单独账簿进行明细核算、统一编报，专账管理，专款专用。项目建设招投标资产需纳入政府采购的，必须严格按照《中华人民共和国政府采购法》有关规定执行，经招投标、集中采购等规范程序后方可列支。分配到省辖市、济源示范区、省直管县（市）的项目资金，由省辖市、济源示范区、省直管县（市）人力资源社会保障局牵头组织实施。省辖市项目建设单位作为招标主体在市本级统一招标，省辖市财政局按照有关规定支付中标公司项目建设资金。济源示范区、省直管县（市）项目建设单位在县（市）招标，济源示范区、省直管县（市）财政局按照有关规定支付中标公司项目建设资金。对项目建设中所涉及的“设备保证金”“质量保证金”“风险保证金”等项目建设尾款，要按照采购合同（协议）的约定比例，做好资金预留，杜绝尾款资金因支付时间超期被上级财政部门收回的现象发生。

(四)绩效评价。有关单位申报时,需填写预绩效目标表,项目建设周期结束后,省全民技能振兴工程领导小组办公室需组织专家按照《河南省全民技能振兴工程项目建设管理办法》《河南省全民技能振兴工程项目绩效考核细则》进行终期检查验收和绩效评价。

七、项目监督检查

(一)建立监督体系。省人力资源社会保障厅、财政厅、教育厅依据项目建设单位申报材料,不定期对项目建设进行监督检查。项目实施6个月、12个月后分别组织开展中期评估和终期验收;各省辖市、济源示范区、省直管县(市)人力资源社会保障局、财政局、教育局对所属项目建设全程指导和监管,督导项目建设质量和进度,及时上传下达;项目建设单位法定代表人为项目建设第一责任人,履行项目建设目标和资金承诺,落实项目管理责任制和项目建设绩效考核制度,保证项目建设质量。同时,项目建设接受上级主管部门和各级纪检、监察、审计等部门的监督和检查。

(二)违规违法处理。在项目建设过程中有下列行为之一的,视情节轻重给予警告、通报批评、终止或撤消项目建设、追缴省财政奖补资金、追究相关人员责任等处理,三年内不再给予项目支持:编报虚假申报信息,骗取项目建设资格的;项目执行不力,未按要求开展实质性建设工作,无正当理由未能按期完成项目建设任务或经评估验收未达建设要求、整改后仍达不到要求的;擅自改变项目总体目标和主要建设内容的;项目经费使用不符合财务制度规定的;其他违反国家法律法规和项目建设管理办法规定的行为。

八、相关工作要求

(一)申报时限。各省辖市、济源示范区、省直管县(市)和央直省直部门将申报材料按要求于2021年6月23日—6月30日报送至河南省人力资源和社会保障厅行政服务大厅(郑州市祥盛街与农业南路交叉口往东100米路北中原出版传媒集团有限公司办公楼西侧二楼),不得擅自将材料直接报送至省直机关办公大楼。同时将《项目申报表》《项目可行性报告》和《项目实施方案》《申报项目汇总表》电子文档报送至hnqmjnzx@163.com邮箱。逾期不予受理。

(二)报告进度。项目建设单位按要求定期上报《河南全民技能振兴工程项目建设监管调度表》;省辖市、济源示范区、省直管县(市)全民技能振兴工程领导小组办公室、央直省直主管单位及时向省全民技能振兴工程领导小组办公室报告项目建设进度。

(三)按期完成。项目建设周期原则为一年,自省财政厅下拨首批省财政奖补资金之日起计算。不能按时完成的须由省辖市、济源示范区、省直管县(市)全民技能振兴工程领导小组办公室、省主管单位提前一个月提出延期申请,经省全民技能振兴工程领导小组办公室批准后,方可延期,延期一般不超过半年。

联系方式:

省人力资源社会保障厅职业能力建设处

联系电话:0371—69690107

邮箱:hnqmjnzx@163.com

省财政厅社保处

联系电话:0371—65808705

省教育厅职业教育与成人教育处

联系电话:0371—69691878

2021年6月15日

9.河南省2021年高校毕业生“三支一扶”计划招募公告

根据中共河南省委组织部、河南省委机构编制委员会办公室、河南省人力资源和社会保障厅、河南省财政厅等11部门联合印发的《关于实施第四轮高校毕业生“三支一扶”计划的通

知》(豫人社〔2021〕6号)和河南省人力资源和社会保障厅《关于印发<河南省2021年高校毕业生“三支一扶”计划招募工作方案>的通知》精神,现将我省2021年高校毕业生“三支一扶”计划招募工作有关事项公告如下:

一、招募计划

2021年全省共招募高校毕业生“三支一扶”人员3000名(中央计划1500名、省级计划1500名,省级计划主要用于招募水利、林业、就业和社会保障服务平台岗位),其中支教318名、支农312名、支医240名、帮扶乡村振兴630名、水利100名、林业100名、就业和社会保障服务平台1300名。服务期为2年。

二、招募原则

此次招募坚持“公开、平等、竞争、择优”的原则,按照公开招募、考试选拔、统一组织、各地实施的方式进行。

三、招募对象和条件

(一) 招募对象

2021年全日制普通高校毕业生(含专科生、本科生和研究生);择业期内(2019年、2020年)离校未就业全日制普通高校毕业生;2019年和2020年退役的服义务兵役高校毕业生;我省全日制技工院校高级工班、预备技师(技师)班毕业生,可分别参照大专、本科文化程度报考;2017年起招生的非全日制研究生与全日制研究生学历学位证书具有同等法律地位和相同效力。

(二) 招募条件

具有中华人民共和国国籍。

支教岗位须是已取得教师资格证的高校毕业生;支医岗位须是医疗卫生类专业高校毕业生;水利岗位须是水利类、土木类、土建施工类专业的高校毕业生;林业岗位须是农林工程类、林业生态类、林业技术类、计算机类专业的

高校毕业生;支农、帮扶乡村振兴、就业和社会保障服务平台岗位不受专业限制。

按照国家招生计划统一录取的全日制应届普通高校

毕业生从我省入伍,服现役期满退役的士兵(含毕业学年入伍并在服役期间取得学历的),须是2019年、2020年退役的服义务兵役高校毕业生。

按照国家招生计划统一录取的全日制普通高校学生在校期间从我省入伍,服现役期满退役后复学取得学历的退役士兵,须是2021年应届普通高校毕业生和2019年、2020年离校未就业普通高校毕业生。

单列县(尉氏县、洛宁县、栾川县、伊川县、封丘县、范县、台前县、桐柏县、睢县、民权县、潢川县、新县、商城县、项城县、扶沟县、西华县、上蔡县、遂平县)仅限本县户籍(截止至2021年6月21日)或入学前为本县户籍的全日制普通高校毕业生报名。

具有正常履行职责的身体条件。

符合拟招募岗位所需的其他条件。

四、招募工作安排

(一) 发布公告

省“三支一扶”工作协调管理办公室(以下简称“三支一扶”办)于2021年6月22日在河南省人力资源和社会保障厅官网“三支一扶”专栏、河南省毕业生就业信息网发布招募公告。

(二) 报名

时间及地点

报名时间:2021年6月27日上午8:00-12:00

下午14:00-18:00 报名地点:所报服务地省辖市(含济源示范区,下同)、省直管县(市)“三支一扶”办(单列县由所在省辖市负责)。具体地点、报名方式及咨询电话见附件。

报名与资格审查

本次考试现场报名与网上报名相结合,有条件的可实行网上报名(附件中为网址的)。各省辖市、省直管县(市)“三支一扶”办负责报名资格审查工作,各级人事考试中心提供技

术支持。

报考人员报名需从河南省人力资源和社会保障厅官网“三支一扶”专栏下载并填写《河南省 2021 年高校毕业生“三支一扶”计划报名登记表》一式三份，粘贴近期免冠红底彩色一寸照片，同时另交同底版照片两张，并提交相关材料：

应届全日制普通高校毕业持有毕业证书的，须提交身份证、毕业证原件及复印件；应届全日制普通高校毕业没有发放毕业证书的，由所在院校负责发放毕业证书的部门在《河南省 2021 年高校毕业生“三支一扶”计划报名登记表》上加盖公章，并提交身份证原件及复印件。

择业期内离校未就业的全日制普通高校毕业须提交身份证、毕业证、就业报到证原件及复印件。

退役大学生士兵（符合招募条件 3 或 4，下同）网上报名的，本人于 7 月 2 日 18:00 前按要求提交身份证、

2021 年 6 月 28 日上午 8:00-12:00

下午 14:00-18:00

2021 年 6 月 29 日上午 8:00-12:00

下午 14:00-18:00 毕业证、退伍证原件及复印件到所报省辖市、省直管县（市）“三支一扶”办现场审核。

报考单列县人员若现户籍不在本县，除按要求提供以上证明材料外，还须提交能证明其户籍地的有关材料。实行现场报名的须报考人员本人持有关证件现场报名，

不允许他人代报。

网上报名的，面试前将对参加面试人员进行现场资格审查，提交的报考信息应当全面、真实、准确、有效，资格审查不合格的，不得参加面试。报考者误报、错报或提供虚假报考信息所产生的一切后果，由报考者本人承担。

报考人员于 2021 年 7 月 14 日 8:00-18:00 携带本人身份证到报名地点领取准考证，不允许他人代领；网上报名的按要求打印准考证。

本次考试资格审查工作贯穿于招募工作全过程。报考人员不允许重复报名，报名提供的材料必须真实有效。凡发现报考人员重复报名、不符合报考条件或提供虚假材料的，取消其被招募资格。

如报名人数与招募计划数的比例达不到 2:1（单列县达不到 1.5:1）的，相应核减拟招募名额直至取消。

（三）考试实施

在考试组织实施过程中，根据疫情防控动态要求，严格落实防疫措施。必要时，将随时对有关工作安排进行适当调整。应试者有义务随时关注河南省人力资源和社会保障厅官网“三支一扶”专栏和各省辖市、省直管县（市）人力资源和社会保障局官网，按要求提前做好各项准备工作，如实提供有关信息，服从现场管理，接受健康码查验及体温测量等。不符合疫情防控要求的，不得参加考试。凡违反疫情防控有关规定，隐瞒、虚报旅居史、健康状况等疫情防控重要信息的，将依法依规严肃追责。

考试分笔试和面试两个环节，由省“三支一扶”办统一组织，各省辖市、省直管县（市）人力资源和社会保障局分别实施，根据考试总成绩择优确定招募人员。

考试总成绩=笔试成绩×50%+面试成绩×50%。

笔试。全省统一考试时间为 2021 年 7 月 17 日上午 9:00

—11:00，考试科目为公共基础知识。笔试满分为 100 分。

退役大学生士兵笔试成绩加 5 分。考生可于 2021 年 8 月 9 日 18:00 通过河南省人力资源和社会保障厅官网“三支一扶”专栏查询进入面试人员名单，通过河南人事考试网

（www.hnrsks.com）查询本人笔试成绩。

面试。2021 年 8 月 21 日-8 月 22 日全省统一面试。根据笔试成绩按照各省辖市、省直管

县（市）招募岗位计划数**1:3**的比例从高分到低分确定进入面试人员名单，达不到**1:3**比例的，按实际人数进入面试。面试采用结构化面试方式进行，主要测试履行职责所要求的基本素质和能力，满分**100**分。面试当日上午**8:30**开始，考生须按面试通知

单规定时间报到，逾期**30**分钟未到的，视为自动放弃面试资格。面试时间、地点和资格确认事宜由各地“三支一扶”办另行通知。面试结束后当场公布面试成绩和体检人员名单。

本次考试不指定考试辅导用书，不举办也不委托任何机构举办考试辅导培训班。

（四）体检

各地根据考试总成绩，按照各类岗位招募计划数**1:1.5**的比例，从面试人员中按照高分到低分顺序确定体检对象，达不到**1:1.5**比例的，按实际人数进入体检。体检标准参照修订后的人力资源和社会保障部、原国家卫生计生委、国家公务员局印发的《公务员录用体检通用标准（试行）》及《公务员录用体检操作手册（试行）》（人社部发〔2016〕140号）执行。

（五）考察

各地根据考试成绩和体检结果，按照招募计划数**1:1**的比例确定考察对象。考察合格、审核通过者予以招募。拟招募人员名单将在河南省人力资源和社会保障厅官网“三支一扶”专栏公布。

（六）培训上岗

培训工作在省“三支一扶”办指导下，由各地“三支一扶”办负责实施。经培训合格后向被确定招募的高校毕业生发放《河南省高校毕业生“三支一扶”报到通知书》并按要求上岗。

五、人员待遇

（一）服务期内“三支一扶”人员的工作生活补贴标准为：专科生不低于2500元/月、本科生不低于2600元/月、研究生不低于2700元/月。按照每人3000元标准，给予每名新招募且在岗服务满6个月以上的“三支一扶”人员一次性安家费补贴。

（二）对服务期满考核合格人员自愿留在服务单位的，在单位编制限额内，经各县（市、区）“三支一扶”办申报，同级编制、人社部门审核，在核定的事业单位编制内办理入编及聘用手续，并逐级上报编制、人社部门备案，按照有关规定落实岗位、工资等相关待遇。如服务单位无编制空缺的，在本县（市、区）缺编事业单位范围内聘用。不再约定试用期。

（三）“三支一扶”人员按规定参加基本养老、基本医疗、工伤保险。可根据实际，按规定为“三支一扶”人员办理补充医疗保险、重大疾病、人身意外伤害等商业保险以及住房公积金。

（四）服务期满**1**年且考核合格后，可按规定参加职称评定。参加“三支一扶”计划前无工作经历的人员期满且考核合格的，两年内在参加机关和企事业单位考录（招聘）、自主创业、落户、升学等方面可同等享受应届毕业生相关政策。

（五）服务期满考核合格的“三支一扶”人员，**3**年内报考硕士研究生的，初试总分加**10**分，同等条件下优先录取。对于已被录取为研究生的应届高校毕业生参加“三支一扶”计划的，学校应为其保留入学资格。

（六）落实和完善机关事业单位定向考录（招聘）政策。按规定做好从服务期满考核合格“三支一扶”人员中定向招录公务员和优先招聘事业单位人员等工作。“三支一扶”人员在基层服务年限计算为工龄，参加工作时间按其到基层报到之日起算。

（七）对符合国家执业医师资格考试规定的支医人员，凭服务地医疗机构出具的试用期考核合格证明，由县级卫生健康行政部门协助办理参加考试手续。本科及以上学历毕业生参加支医服务的，期满且考核合格后由县级卫生健康主管部门统一安排参加住院医师规范化培训。

10.财政部教育部关于印发中央专项彩票公益金支持教育相关项目资金管理办法的通知

(财教〔2021〕156号)

各省、自治区、直辖市财政厅(局)、教育厅(教委),新疆生产建设兵团财政局、教育局:

为了规范和加强中央专项彩票公益金支持教育项目资金管理,提高资金使用效益,确保项目实施效果,根据《中华人民共和国预算法》及其实施条例、《彩票管理条例》及其实施细则、《彩票公益金管理办法》等有关规定,我们制定了《中央专项彩票公益金中小学生学习实践项目资金管理办法》、《中央专项彩票公益金教育助学项目资金管理办法》、《中央专项彩票公益金童语同音计划——幼儿普通话教育项目资金管理办法》和《中央专项彩票公益金宏志助航计划——全国低收入家庭高校毕业生就业帮扶项目资金管理办法》。现印发给你们,请遵照执行。

附件:

中央专项彩票公益金宏志助航计划——全国低收入家庭高校毕业生就业帮扶项目资金管理办法

第一章总则

第一条为了规范和加强中央专项彩票公益金“宏志助航计划-全国低收入家庭高校毕业生就业帮扶项目”资金管理,提高资金使用效益,确保项目实施效果,根据《中华人民共和国预算法》及其实施条例、《彩票管理条例》及其实施细则、《彩票公益金管理办法》等有关规定,制定本办法。

第二条“宏志助航计划——全国低收入家庭高校毕业生就业帮扶项目”(以下简称项目),是指使用中央专项彩票公益金,通过开展线上线下就业能力培训,帮助高校毕业生提升综合素质和就业能力。

第三条项目主要面向全国低收入家庭高校毕业生。

第四条项目管理遵循“注重绩效、公开公正、规范透明、专款专用”的原则。

第二章职责分工

第五条财政部负责审核教育部报送的预算编制建议、批复预算,会同教育部对资金使用情况监督检查和绩效管理等。

第六条教育部负责按资金使用范围提出预算编制建议、组织预算执行、组织项目实施、健全项目管理制度,并具体进行监督评价和预算绩效管理。

第七条全国高等学校学生信息咨询与就业指导中心(以下简称全国就业中心)负责线上线下培训课程设计开发和线上就业能力培训(以下简称线上培训)的实施。

第八条教育部在省级教育行政部门遴选推荐的基础上,确定全国高校毕业生就业能力培训基地(以下简称培训基地),并予以授牌。培训基地主要负责线下就业能力培训(以下简称线下培训)的实施。

第九条申请作为培训基地的单位,须为全国普通高等学校并满足下列条件:

(一)高校毕业生就业工作成绩突出,原则上应获评过“全国毕业生就业典型经验高校”或“全国创新创业典型经验高校”;

(二)管理制度健全,财务管理规范;

(三)基础设施配套齐全,拥有充足的线下培训场所;

(四)在职业生涯教育和就业指导等方面具有一支相对稳定、教学经验丰富的专业师资队伍;

(五)能为参训毕业生提供必要的食宿。

有下列情形之一的,将予以核减经费,并要求限期整改。

(一)支出绩效不突出、管理不规范、参训毕业生不满意、信息披露失真以及年度预算执行缓慢的;

(二)截留、挤占、挪用、虚列、套取项目资金的,改变中央专项彩票公益金适用范围

的，不按规定向社会公告的。

有下列情形之一的，将予以摘牌。

- (一) 无特殊情况，连续两年未能完成本年度任务的；
- (二) 连续两年绩效评价不合格的；
- (三) 存在信息披露失真情形的；
- (四) 有重大违规行为的；
- (五) 接到限期整改通知，整改后仍不合格的；
- (六) 存在其他应摘牌情形的。

第三章组织实施

第十条教育部制定项目实施方案、绩效目标和项目预算，遴选和管理培训基地，分配各省线下培训参训毕业生名额和各培训基地培训毕业生名额。

第十一条全国就业中心组织专家团队，研究设计培训课程，开展师资队伍培训，管理线上培训，开发线上课程培

训平台，整合已有课程资源，丰富线上培训课程体系。

第十二条省级教育行政部门组织本地区的线上线下培训工作，推荐本地区培训基地并管理考核培训基地，根据教育部分配的名额，确定本省各高校线下培训参训学生；动员各高校加强项目宣传力度，组织本地区低收入家庭高校毕业生积极参加线上线下培训，可结合实际，适当吸纳部分其他就业困难高校毕业生参与培训。

第十三条全国就业中心和培训基地制定本单位项目实施方案，设定绩效目标并编制项目预算（支出规划）。实施方案应符合相关规定要求，可操作性强。预算编制应坚持目标相关性、政策相符性和经济合理性原则，按照功能分类和经济分类分别编制。绩效目标设定应当指向明确、细化量化、合理可行。

第十四条全国就业中心和培训基地的法定代表人是项目执行的直接责任人，对项目实施、资金使用与管理、绩效

目标实现结果负全责。

第十五条全国就业中心和培训基地应当按照核定的实施方案和项目预算组织实施项目。项目要坚持公益性、实践性、有效性原则，线上培训要确保培训覆盖面和效果，线下培训要确保培训进度和质量，提升毕业生综合素质和就业能力。

第十六条项目预算和绩效目标一经确定，原则上不予调整。确需调整的，应当按照预算管理的规定程序报批。

第四章资金使用与管理

第十七条项目资金主要用于保证线上线下培训质量，提升低收入家庭高校毕业生就业能力。具体包括：研发更新线下课程、研发更新与购买线上课程、线上培训平台建设运营维护、开展线上线下培训活动和实践活动等。

第十八条教育部根据当年低收入家庭高校毕业生人数、上年度绩效评价结果以及中央专项彩票公益金预算安排，确定项目资金使用方案。

第十九条全国就业中心通过委托专家研发与更新课程、购买已有课程等方式完成线上线下课程体系建设，委托与购买相关费用标准不得超过市场价格。

第二十条教育部根据每年各培训基地的培训任务，按每人每天培训经费 165 元，培训时间为 5 天的标准，为各培训基地拨付培训经费。

第二十一条教育部、全国就业中心和培训基地均要对项目资金实行独立核算、专账管理，不得与其他资金混合管理使用。

第二十二条教育部、全国就业中心和培训基地要严格执行国家有关法律、法规和财务规章制度，按照核定的范围和预算使用项目资金。

- (一) 不得用于基本支出、偿还债务、支付利息、弥补其他项目资金缺口等；
- (二) 不得用于因公出国（境）费、公务接待费、公务用车购置及运行费；
- (三) 不得用于以营利为目的的活动；

- (四) 不得用于超出业务范围的购买服务开支;
- (五) 不得超标准支付培训、会议、咨询等费用;
- (六) 不得用于建设楼堂馆所及职工住宅等;
- (七) 不得用于国家禁止列支的其他支出;
- (八) 不得截留、挪用、挤占项目资金;
- (九) 不得利用资金进行任何形式的投资, 以确保资金安全。

第二十三条属于政府采购管理范围的支出项目, 应当按照政府采购法律制度规定执行。凡使用项目资金取得的资产, 应当按照国有资产管理有关规定统一管理。第二十四条项目资金支付, 按照财政国库制度的有关规定执行。

第二十五条年末未列支的项目资金, 须按照国家有关结转和结余资金规定进行管理。

第五章 宣传公告

第二十六条中央专项彩票公益金资助的培训基地、网络培训平台和所有宣传材料等, 应当以显著方式标明“彩票公益金资助—中国福利彩票和中国体育彩票”标识。

第二十七条教育部应当于每年 6 月底前, 向社会公告上一年度中央专项彩票公益金的使用规模、资助项目、执行情况和实际效果等。具体包括:

- (一) 项目总体资金规模、支出内容、执行情况等;
- (二) 全国就业中心和每个培训基地的资金规模、支出内容、执行情况;
- (三) 项目支出绩效目标及绩效目标完成情况;
- (四) 其他相关内容。

第六章 绩效管理与监督检查

第二十八条全国就业中心和培训基地应对照项目实施方案和绩效目标开展绩效自评, 并根据实际情况, 每年定期开展绩效运行监控与绩效评价, 形成评价报告及工作总结, 并于次年 1 月底前报教育部。

第二十九条教育部根据绩效评价报告及工作总结, 有针对性的选取部分培训基地开展绩效评价和项目检查。

第三十条全国就业中心和培训基地要主动接受教育、财政、纪检、审计和社会的监督, 对发现的问题, 及时予以整改, 并将整改情况和结果报教育部备案。

第三十一条教育部每年 3 月底前向财政部报送上一年度中央专项彩票公益金使用情况, 具体内容包括:

- (一) 项目组织实施情况;
- (二) 项目资金使用和结余情况;
- (三) 项目社会效益和经济效益;
- (四) 要求报送的其他材料等。

第三十二条财政部、教育部、省级教育行政部门及其工作人员存在违反本办法规定, 以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违规行为的, 依法责令改正, 对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分;涉嫌犯罪的, 依法移送有关机关处理。

全国就业中心、培训基地及个人在资金申报、使用过程中存在违法违规行为的, 依照《中华人民共和国预算法》及其实施条例、《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任;涉嫌犯罪的, 依法移送有关机关处理。

第七章 附则

第三十三条本办法由财政部和教育部负责解释, 自印发之日起执行

11. 关于举办首届全国高校教师教学创新大赛就业指导课程教学赛事活动的通知 (高学会〔2021〕29 号)

各省、自治区、直辖市教育厅(教委), 有关省、自治区人力资源社会保障厅:

为深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党的十九届五中全会精神，不断提高就业师资队伍专业化水平，促进高校就业指导课程建设和队伍建设，在教育部高校学生司指导下，中国高等教育学会和全国高等学校学生信息咨询与就业指导中心开展合作，在首届全国高校教师教学创新大赛中设置就业指导课程教学赛道（以下简称赛道）。现将有关事项通知如下：

一、举办单位

指导单位：教育部高校学生司

主办单位：中国高等教育学会

全国高等学校学生信息咨询与就业指导中心承办单位：中国高等教育学会高校学生管理与就业创业工作研究分会

协办单位：北京万学领创科技有限公司

北京华普亿方教育科技有限公司

北京世纪超星信息技术发展有限责任公司

二、赛道宗旨

紧密围绕立德树人根本任务，深入贯彻就业育人理念，通过比赛为全国就业指导教师搭建专业交流平台，全面展示教学水平和创新成果，不断提升就业指导课程和队伍建设实效，促进高校毕业生更加充分更高质量就业创业。

三、参赛对象

全国普通本科高校就业指导课程教师（要求是学校在编及正式聘用人员，专兼职均可，主赛道与就业指导课程教学赛道只能选择其一参加）。

四、赛道安排

（一）省级选拔（3月—5月）

各省（区、市）组织开展选拔工作，选拔方式由各地自

主确定。鼓励举办校赛和省赛，鼓励各地开展教师培训、课程研讨等教师交流活动。

（二）全国赛（5月—7月）

1.各省（区、市）5月28日前完成全国赛选手推荐工作，每省（区、市）推荐1名。参赛选手6月15日前通过赛道官网提交参赛材料，参评“优秀组织奖”的单位同期提交赛道工作总结。

2.网络评审（6月下旬）：评委对选手提交的参赛材料进行网络评审。其中，课程教学大纲占总成绩10%，课堂教学实录视频占40%，课程特色成果报告占10%。

3.现场比赛（7月中旬）：选手进行现场教学设计汇报与答辩。结合教学大纲和教学实践，全面说明整门课程的设计思路，突出教学改革与创新，展示相关支撑材料。汇报不超过15分钟，答辩不超过10分钟。教学设计汇报与答辩占总成绩40%。

五、材料要求

（一）参赛选手需提交的材料

1.申报书（附件1-1）。

2.课程教学大纲（附件1-2）。课程教学大纲需反映参赛选手教学思想、课程设计思路 and 教学特色。

3.课堂教学实录视频及相关材料。实录视频为参赛课程中2学时的完整教学实录（约90分钟的1个视频或约45分钟的2个视频，视频格式标准见附件1-3）。相关材料包括：课堂教学实录视频信息表（附件1-4）、与课堂教学实录视频内容对应的教案（格式自拟）。

4.课程特色成果报告。报告应基于参赛课程的教学实践经验与反思，全面体现课程教学的成效，注重体现以下三方面内容：第一，明确说明课程教学解决了教学中的哪些“痛点”问题，注重问题导向；第二，突出课程教学改革过程中贯彻“以学生为中心”的教育理念，全面反映提升课程教学质量的思路、举措、效果及反思，注重多种教学模式和方法在课堂教学中的应用；第三，通过基于数据、案例等证据的可靠分析，说明问题解决的情况和效果，并分析其推广应用的價值。报告摘要约300字，正文不超过4000字。参赛选手提交的材料（申报书除外）和现场汇报环节中不得出现选手姓名及所在学校等信息。

(二) 各省(区、市)、高校需提交的材料

1.各省(区、市)需提交全国赛推荐表(附件3)。

2.参评“优秀组织奖”的各省(区、市)和高校需提交赛道工作总结,包括本地、本校选拔工作概况、奖项设置与颁发、效果与亮点以及存在问题与建议等。要求PDF格式,图文并茂,有目录和摘要,不超过3000字。

六、奖项设置

全国赛设一等奖6名、二等奖10名、三等奖15名。对积极组织选拔工作、开展教师交流活动并在全国赛中获得良好成绩的各省(区、市)和高校,授予“优秀组织奖”。

七、赛道官网

网址: <http://nticct.cahe.edu.cn/>

开放时间:2021年5月28日

八、其他事项

1.各省和各高校应坚持公开、公平和公正原则,认真做好赛道组织与推荐工作。

2.参赛选手应保证教学设计相关材料的原创性,不得抄袭、剽窃他人作品,如产生侵权行为或涉及知识产权纠纷,由参赛选手自行承担相应责任。

九、联系人及联系方式

1.全国高等学校学生信息咨询与就业指导中心

联系人:李玉洁、陆馨逸

联系电话:010-68352207、010-68352273

邮箱:3417764218@qq.com

2.中国高等教育学会

联系人:李小龙、吴一鸣

联系电话:010-82289815、010-82289855

12.河南省教育厅等四部门关于印发河南省2021年特岗教师招聘办法和岗位设置的通知

(豫教师〔2021〕95号)

各省辖市、济源示范区、省直管县(市)教育局、财政局、人力资源和社会保障局、党委(党工委)编办,各有关高等学校:

根据教育部办公厅、财政部办公厅《关于做好2021年农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划实施工作的通知》(教师厅〔2021〕1号)和河南省教育厅、河南省财政厅、河南省人力资源和社会保障厅、中共河南省委编办《关于做好2021年农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划实施工作的通知》(豫教师〔2021〕55号)精神,省教育厅、省财政厅、省人力资源和社会保障厅、省委编办共同制定了《河南省2021年特岗教师招聘办法》和《河南省2021年特岗教师招聘岗位设置》,现予以公布。

各地各校要站在贯彻落实省委、省政府工作部署,办好关系群众切身利益的重点民生实事、让改革发展成果更多惠及广大人民群众的角度,高度重视“特岗计划”实施工作,严格规范招聘程序,严肃公开招聘纪律,严把教师招聘质量关,按期完成特岗教师招聘任务。要深入宣传“特岗计划”实施的重要意义和显著成效,大力宣传特岗教师中的优秀典型,激励更多优秀高校毕业生到基层从事教育,为促进我省教育事业更加公平更有质量地发展做出贡献。

附件:

河南省2021年特岗教师招聘办法

一、招聘原则

农村义务教育阶段学校特岗教师招聘坚持“公开、公平、公正、自愿、择优”的原则。

二、招聘计划

2021 年全省共招聘特岗教师 18000 名。具体岗位设置参见《河南省 2021 年特岗教师招聘岗位设置》。

三、招聘对象及条件

（一）招聘对象：

- 1.普通高校应、往届本科及以上学历毕业生；
- 2.普通高校师范类专业应、往届专科毕业生；

上述招聘对象均要求年龄在 30 周岁以下（1991 年 7 月 1 日及以后出生）。

（二）招聘条件：

1.热爱社会主义祖国，拥护党的各项方针、政策，热爱教育事业，符合招聘岗位要求，符合《教师法》《教师资格条例》等法律法规规定的普通话水平、身体条件和心理条件，志愿到农村义务教育阶段学校任教。符合新时代中小学、幼儿园教师职业行为十项准则要求，无刑事犯罪记录和其他不得聘用的违法记录。

2.具有教师资格证书。暂未取得教师资格证书的人员，可持有效期内的《中小学教师资格考试合格证明》报考，并在办理聘用手续前取得教师资格证书。

3.报考岗位要求。应聘初中教师岗位的，要求本科及以上学历。应聘体育、音乐、美术、心理健康教育岗位的，要求所持有的教师资格证书任教学科（或《中小学教师资格考试合格证明》考试类别中标注的学科）与报考岗位一致。持有小教全科教师资格的毕业生，对报考学科不作限制。持有幼儿园教师资格证书的毕业生，不能报考体育、心理健康教育岗位。

4.生源地考生、参加过“大学生志愿服务西部计划”、“三支一扶”计划且服务期满的志愿者、参加过半年以上实习支教的师范院校毕业生和硕士及以上毕业研究生，同等条件下优先聘用。

四、招聘程序

（一）网上报名。报名时间为 7 月 17 日—21 日。特岗教师招聘报名采用网络方式进行。报名网址为河南省特岗教师招聘网（<http://tgzp.haedu.gov.cn/>）。特岗教师招聘不收取报名考务费。凡自愿参加河南省 2021 年特岗教师招聘的毕业生，需登录河南省特岗教师招聘网站，认真阅读招聘办法，了解招聘岗位规定的范围、对象、条件、报名程序、有关政策和注意事项等内容，按特岗教师招聘系统提示进行注册，如实、准确填写相关报名信息，选择符合条件的职位进行报名。

（二）报名资格审查。特岗教师招聘实行全程考生资格审查。在考生报考及 3 年服务期内，如发现不符合报考条件、隐瞒有关问题或提供虚假注册信息及材料等，将取消其特岗教师资格，所造成的损失和责任由其本人承担。河南省内高校应、往届毕业生报名资格初审由考生的毕业学校负责，省外高校应、往届毕业生报名资格初审由省教育厅负责。考生可在报名期间登录招聘系统查询资格初审结果。报名资格复审在面试时由各设岗县（市）组织进行。

（三）打印准考证。经报名资格初审合格的考生，可于 7 月 30 日—31 日登录招聘系统打印准考证，并在笔试当天持本人准考证和身份证原件到指定地点参加笔试。

（四）笔试。

1.笔试时间为 8 月 1 日上午 9:00—11:00。笔试以闭卷方式进行，主要考试内容为教师职业道德、教育学、心理学、课程与教学论、教育教学技能、新课程理念及教师专业标准等。笔试注重应试者分析问题、解决问题的能力和教师基本技能的测试，满分为 150 分。笔试考务工作由河南省招生办公室与各省辖市、省直管县（市）招生考试机构共同组织实施。河南省招生办公室负责制定考务管理规范，组织试卷命题、印制、配发，安排巡视等工作。各省辖市、省直管县（市）招生考试机构负责设置考点考场，落实各项具体考务管理，组织判卷和成绩复核等工作。

2.公布笔试成绩。笔试成绩于 8 月 8 日对社会公布，考生可登录招聘系统查询笔试成绩。

（五）面试。

1.确定面试人员。为确保特岗教师招聘质量，各地确定的参加面试的考生笔试成绩不能

低于 90 分（报考体育、音乐、美术学科岗位笔试成绩不能低于 80 分）。各地根据考生的志愿，在省定最低分数线以上，按照笔试成绩从高分到低分顺序，以设岗县（市）分学段、分学科岗位设置数的 1:1.2 比例依次确定面试人选。若符合面试条件的人数达不到面试比例要求，由各省辖市、省直管县（市）结合本地实际情况，按照“公开、公平、公正”的原则进行调剂，具体调剂办法由各省辖市、省直管县（市）确定。面试人员名单于 8 月 11 日对社会公布，进入面试的考生可以登录系统打印面试通知单。

2.面试资格审查（报名资格复审）。各地在考生面试前组织面试资格审查，主要审查考生提供的有关证件和材料与网络报名信息是否一致、真实，具体时间由各设岗县（市）确定。进入面试范围的人员按指定的时间和地点，携带面试通知单、身份证、毕业证、教师资格证原件和照片（一式三份，要求与招聘系统上传照片同一底版）等参加资格复审。考生如缺少有关材料或未按规定时间参加资格复审，取消其面试资格，责任自负。资格复审合格后，考生填写《河南省农村义务教育阶段学校特岗教师招聘登记表》，审核部门签署资格审查意见。

3.组织面试。各地组织面试时间为 8 月 12 日—14 日。面试主要考察应聘者学科知识、教师基本素养、语言表达能力、仪表举止等，满分为 100 分。面试工作由各设岗县（市）或省辖市组织实施。

4.公布面试成绩。面试成绩于 8 月 15 日对社会公布，考生可登录招聘系统查询面试成绩。

（六）体检。

1.确定体检人员。按照总成绩（笔试成绩与面试成绩之和）从高分到低分依次确定参加体检人选，参加体检人员数与各设岗县（市）分学段、分学科岗位设置数的比例为 1:1。若体检后出现缺额的，可依次递补。体检人员名单于 8 月中旬对社会公示。考生登录招聘网站查阅各设岗县（市）体检公告。

2.组织体检。各地于 8 月中下旬组织体检。体检工作由各设岗县（市）统一组织，要求体检的医院具备二级乙等以上（含二乙）资质，体检标准为《河南省教师资格申请人员体格检查标准（2017 年修订）》。

3.公布体检结果。体检合格人员名单适时向社会公布。

（七）拟定招聘人选。各地根据下达的特岗教师计划数和招聘考核成绩、体检结果，在系统内提交本地区拟聘特岗教师人选，填写《河南省农村义务教育阶段学校特岗教师拟聘人员统计表》加盖公章后报省教育厅。省教育厅会同省财政厅、省人力资源和社会保障厅、省委编办共同审核确定后，通过河南省教育厅等有关招聘网站向社会公示。

（八）岗前培训。拟聘特岗教师岗前培训的主要内容是师德教育、新课程理念、教材教法以及履行职责的基本要求等，培训时间不少于 30 学时。岗前培训由各设岗县（市）组织实施。

（九）签订合同。特岗教师与设岗县（市）人民政府签订《河南省特岗教师服务协议》，由设岗县（市）教育行政部门派遣到乡镇及以下学校任教，由设岗学校安排教学任务并进行日常管理。

五、特岗教师的管理、待遇及有关优惠政策

1.特岗教师服务期为 3 年。特岗教师聘任期间执行国家统一的工资制度和标准，其他津贴补贴由设岗县（市）根据当地同等条件公办教师年收入水平和特岗教师年工资性补助水平综合确定。特岗教师在工资待遇、职称评聘、评优评先、年度考核等方面与当地公办学校教师同等对待。特岗教师的档案、户口等管理工作按照相关规定执行。

2.特岗教师服务期满后，享受中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》（中办发〔2016〕79 号）及“三支一扶”规定有关优惠政策；经考核合格且愿意留任的特岗教师，在核定的教职工编制总额内办理入编手续，享受当地教师同等待遇；对服务期满重新择业的特岗教师，设岗县（市）为其重新选择工作岗位提供方便条件和必要的帮助。

3.2021 年特岗教师招聘工作管理体制和特岗教师服务期内的管理等有关政策，按照河南省教育厅、财政厅、人力资源和社会保障厅、省委编办《河南省 2009 年农村义务教育阶段学

校教师特设岗位计划实施方案》（豫教师〔2009〕82号）、《关于全面加强特岗教师管理工作的意见》（豫教师〔2018〕78号）等文件要求执行。

六、其他

1.特岗教师招聘继续实行“县来县去”、“乡来乡去”的优先聘用和岗位分配政策。各地在制定特岗教师招聘的面试考核、调剂递补工作方案及就业岗位分配办法时，要坚持同等条件下生源地考生优先的原则，优先聘用本县或周边地区的考生，并充分考虑特岗教师个体家庭因素，优先安排到相对较近的乡镇学校或村小、教学点工作，引导和鼓励特岗教师服务期满后留在当地继续任教。

2.做好“农村教育硕士师资培养计划”研究生签约聘用工作。按照教育部有关政策精神，郑州大学、河南大学、河南师范大学、信阳师范学院“硕师计划”研究生定向到贫困县就业，“硕师计划”研究生不再参加特岗教师招聘考试，可直接聘用为特岗教师，3年服务期内派遣至乡镇义务教育阶段学校任教。

3.河南省特岗教师招聘有关联系方式

政策咨询电话：0371-61172152

监督投诉电话：0371-61172153

13.关于印发《2021-2022 年度大学生志愿服务西部计划实施方案》的通知 (中青联发[2021]4号)

各省(自治区、直辖市)团委、教育厅(教委)、财政厅(局)、人力资源社会保障厅(局),新疆生产建设兵团团委、教育局、财政局、人力资源社会保障局:

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,围绕党中央、国务院关于全面推进乡村振兴的战略部署,按照做好高校毕业生等重点群体就业工作的相关要求,进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作、到乡村工作,积极投身服务乡村振兴,在青年中大力弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神,培育和践行社会主义核心价值观,共青团中央、教育部、财政部、人力资源社会保障部决定继续实施“大学生志愿服务西部计划”,现将《2021-2022 年度大学生志愿服务西部计划实施方案》印发给你们。

各地应紧紧围绕实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的有关部署,结合落实好中共中央办公厅《关于鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动的意见》,中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》,人力资源社会保障部等单位《关于印发高校毕业生基层成长计划的通知》、《关于统筹实施引导高校毕业生到农村基层服务项目工作的通知》等文件精神,按照方案要求,精心组织实施,优化服务管理,加强政策保障,提升执行效益,突出示范引领,支持广大西部计划志愿者在祖国和人民最需要的地方奉献青春、建功立业。

2021-2022 年度大学生志愿服务西部计划实施方案

一、工作内容

2021-2022 年度,由中央财政支持,面向普通高等学校(教育部《全国普通高校名单》所列高校)应届毕业生或在职研究生,按照公开招募、自愿报名、组织选拔、集中派遣的方式,招募选派2万名西部计划全国项目志愿者(含已招募的第二十三届中国青年志愿者扶贫接力计划研究生支教团志愿者)到西部地区基层工作。西部计划志愿者服务期为1至3年,服务协议一年一签。鼓励各地参照全国项目要求规范实施西部计划地方项目。

2021-2022 年度西部计划紧紧围绕全面实施乡村振兴战略的有关部署,实施乡村教育、服务乡村建设、健康乡村、基层青年工作、乡村社会治理、服务新疆、服务西藏7个专项(见附件1)。岗位设置严格落实基层导向、乡村导向,重点向国家乡村振兴重点帮扶县、当地乡村振兴重点帮扶县、脱贫县的乡村、易地扶贫搬迁安置社区、全国乡村治理示范村镇、全国乡村振

兴科技引领示范村镇调整。巩固和扩大民族地区、边疆地区、革命老区的实施规模,助力培养和输送青年人才。巩固乡村教育专项规模,助力提升乡村教育实效。扩大服务乡村建设、健康乡村、乡村社会治理专项规模。进一步鼓励和支持服务期满志愿者扎根当地,深化优秀人才跟踪培养。进一步凸显西部计划实践育人的功能,凸显西部计划的志愿性,搭建助力志愿者在实践中坚定理想信念、站稳人民立场、练就过硬本领、投身强国伟业的平台。

二、实施步骤

(一)实施规模和服务岗位

1.服务省实施规模(总在岗人数)的确定。服务省实施规模保持总体上相对稳定,由全国项目办根据国家有关重点工作部署,以及各服务省上一年度项目执行情况、绩效考核情况研究确定。建立名额调剂制度,到期未完成招募的名额经统筹后向其他省份调剂。

2.服务县的审定。服务省项目办按照相对集中原则,根据全国项目办确定的实施规模,合理规划和审定省内当年度服务县及其实施规模。因服务管理不力导致志愿者重大安全健康事故的服务县和服务单位,下一年度不再向其派遣志愿者。绩效考核不合格的服务县项目办应于次年取消西部计划服务县资格,整改到位后再重新申请确定。

新增服务县须为国家乡村振兴重点帮扶县或当地乡村振兴重点帮扶县,并成立西部计划县级领导小组和项目办(设在团县委)。项目办指定专人负责日常管理服务,接收志愿者人数20人以上,并由所在县级人民政府批准后提出申请,经省级项目办审定后,报全国项目办备案。

3.服务岗位的确定。各服务县项目办负责本县服务岗位采集和申报工作,并由省级项目办审核确认,汇总后报全国项目办审定。各省岗位结构须符合全国项目办有关要求。岗位类别须从乡村教育、服务乡村建设、健康乡村、基层青年工作、乡村社会治理等专项中选择。其中,乡镇及以下服务岗位数须在90%以上。乡村教育专项比例不得低于25%,基层青年工作专项比例不得高于10%。现有志愿者服务岗位须按照上述要求,通过以下方式在两年内全部调整到位:经沟通协商后将延期志愿者调整到当地服务乡村振兴的岗位上;或延期志愿者的服务岗位不变,待其服务期满后,将空余岗位调整到当地服务乡村振兴的岗位上。新增服务县的服务岗位95%以上须设置在乡镇及以下。

(二)招募选拔

1.招募指标的确定。全国项目办根据历年招募情况和国家对口帮扶、对口援疆、对口援藏机制等,建立相关省份对口招募机制,并明确各服务省省内招募指标、对口招募省招募指标。各招募省可在招募总指标10%内进行自主调整,以解决部分志愿者个性化的服务省份的需求,全国项目办在信息系统中予以协调支持。全国项目办将对招募工作完成情况好的省级项目办予以通报表扬。

2.宣传动员。各招募省、服务省、高校项目办要按照全国项目办部署的西部计划年度招募宣传工作要求,用好各类宣传产品,以线上宣传为主,全面用好新媒体、校园媒体、主流媒体等各类阵地,多措并举宣传推介,使广大高校应届毕业生和在读研究生全方位了解西部计划,踊跃报名参加。

3.选拔标准。普通高等学校应届毕业生或在职研究生,拥护中国共产党领导,热爱祖国、热爱人民、热爱社会主义,理想信念坚定,思想政治素质好,到岗之前获得毕业证书或学位证书,通过西部计划体检(体检内容和标准见西部计划官网 <http://xibu.youth.cn>)。有志愿服务经历的优先录用。

4.报名时间和报名方式。即日起至5月20日,高校毕业生可登录西部计划官网,在西部计划报名系统进行注册、填写报名表并选择三个意向服务省。下载打印报名表后,经所在院系团委审核盖章,交所在高校项目办(设在团委)审核备案。

5.选拔方式和流程。各招募省项目办负责本省(区、市)报名志愿者的选拔统筹工作,可单独或会同、指导报名学生所在高校项目办开展审核、笔试、面试、心理测试等选拔工作,做好入选志愿者集中体检及公示,并加强与服务省项目办的沟通协调。各招募省原则上5月31日前完成选拔工作,6月10日前完成体检工作,6月20日前与志愿者签订招募协议书(见西部计划官网)并向志愿者发放《确认通知书》。鼓励服务市(地、州、盟)和服务县(市、区、旗)参与本省志愿

者的面试选拔与人选确定工作。

(三)培训及上岗

1.培训和派遣。7月下旬为报到和培训时间,各地结合当地实际抓好派遣前培训工作。志愿者携《确认通知书》、毕业证或学位证、本人身份证件,由各招募省项目办集中组织到服务省培训地报到并参加由服务省项目办统一组织的培训,时间不少于4天。服务省项目办应在6月底前确定志愿者报到培训有关安排,报全国项目办批准后抄送招募省项目办。

2.志愿者补招。派遣之前,如出现入选志愿者流失,服务省项目办结合前期招募选拔情况,进行同等数额选拔补招。补招要严格按照相关选拔条件及体检程序执行,经培训后方可派遣上岗。

3.派遣和签订三方协议。服务省项目办集中培训结束后,由服务县项目办将本县志愿者集中接到服务县。8月15日之前,由服务县项目办、服务单位、志愿者签订三方服务协议,并在西部计划信息系统中确认完善有关信息。志愿者应按照所签订三方服务协议的服务岗位上岗。因特殊原因确需调换岗位的,可按照有关规定申请调整。服务岗位原则上不得跨省调整。以上实施步骤和开展时间如受其他因素影响而需调整,以全国项目办补充通知为准。

三、保障机制

(一)政策支持

按照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》,人力资源社会保障部等单位《关于统筹实施引导高校毕业生到农村基层服务项目工作的通知》、《关于做好艰苦边远地区公务员考试录用工作的意见》等有关文件规定,西部计划志愿者可享受相应优惠政策。鼓励各地积极出台支持志愿者扎根当地的政策措施。

1.服务2年以上且考核合格的,服务期满后3年内报考硕士研究生的,初试总分加10分,同等条件下优先录取。

2.参加西部计划项目前无工作经历的志愿者,服务期满且考核合格后2年内(研究生支教团志愿者自研究生毕业时开始计算),在参加机关事业单位考录(招聘)、各类企业吸纳就业、自主创业、落户、升学等方面须同等享受应届高校毕业生的相关政策。

3.按规定符合相应条件的,可享受相应的学费补偿和助学贷款代偿政策。

4.服务期满考核合格的,依实际服务年限计算服务期及工龄(参加工作时间按其到基层报到之日起算),并在服务证书和服务鉴定表中体现。

5.服务期满1年且考核合格后,可按规定参加职称评定。

6.出省服务的和在本省服务的志愿者享受同等优惠政策。

(二)资金保障

1.西部计划作为中央举办、地方受益的国家项目,所需经费由中央和地方财政共同承担。中央财政按照西部地区每人每年3万元(南疆四地州、西藏每人每年4万元)、中部地区每人每年2.4万元的标准给予补助,通过一般性转移支付体制结算方式拨付省级财政部门。地方各级财政要统筹中央财政补助资金和自身财力,按月足额发放志愿者工作生活补贴,承担志愿者社会保险单位缴纳部分(个人缴纳部分从志愿者工作生活补贴中代扣代缴),保障各级项目办开展志愿者招募、培训、派遣、宣传等工作。按照人力资源社会保障部等单位《关于统筹实施引导高校毕业生到农村基层服务项目工作的通知》文件要求,各地可参照当地乡镇机关或事业单位从高校毕业生中新聘用工作人员试用期满后的工资收入水平,确定西部计划志愿者工作生活补贴标准,并为在艰苦边远地区服务的志愿者提供艰苦边远地区津贴。

2.各地要加强统筹协调和督促检查,确保为每名西部计划志愿者(含研究生支教团志愿者)落实社会保险。考虑到西部计划志愿者地域跨度较大、影响安全因素较多等特点,各地要按照全国项目办有关要求,为每名西部计划志愿者(含研究生支教团志愿者)购买重大疾病、人身意外伤害等商业保险。鼓励有条件的地方为志愿者办理其他补充医疗保险。

3.县级项目办及基层服务单位应为志愿者提供交通、住宿、伙食等方面的便利,提高保障水平。

(三)考核激励

各服务省项目办要认真做好西部计划志愿者年度考核工作。优秀等次志愿者数量原则上不超过当期在岗志愿者人数的**20%**,由省级项目办统筹审定,全国项目办统一通报表扬。县级项目办应建立年度考核激励机制或积极推动将志愿者纳入所在服务单位的年度绩效考核对象,按考核结果等次给予志愿者相应激励。

(四)地方项目

鼓励各省(区、市)项目办实施西部计划地方项目,加强地方项目的规范管理。地方项目参照全国项目的运行模式和工作要求组织实施,所需经费由地方承担,责任主体为省(区、市)项目办,年度实施规划须提前报全国项目办审批。经全国项目办审批的地方项目的志愿者,在升学、就业、工龄计算等方面与全国项目享受同等优惠政策。

延续性地方项目的岗位设置须结合当地实际,参照全国项目的岗位类别和结构执行,体现基层导向、乡村导向等。新增地方项目须定位在服务乡村振兴,参照乡村教育、服务乡村建设、健康乡村、基层青年工作、乡村社会治理等类别设置服务岗位,确保**90%**以上的服务岗位设置在乡镇及以下。

四、工作要求

1.高度重视.西部计划是共青团、教育、财政、人力资源社会保障等部门服务乡村振兴战略、人才强国战略、区域协调发展战略的重要举措,是引导青年人通过西部基层实践进一步坚定理想信念、锤炼意志品格、升华志愿情怀的实践育人工程,是为高校毕业生搭建到西部基层干事创业的就业促进工程,是鼓励和引导东、中部优秀人才到西部地区扎根的人才流动工程,是推动高校资源参与当地乡村建设发展的乡村振兴协力工程。各地相关部门要进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,高度重视该项目的组织实施,切实将西部计划抓实、抓好、抓出**2.****周密组织.**各地相关部门要指导各级项目办,根据新时代新形势新要求,遵循工作规律,把握时间节点,制定年度工作方案,周密组织,推动项目实施不断提质增效。要进一步优化岗位设置,结合巩固拓展脱贫攻坚成果、实施乡村振兴战略等中心工作,大力拓展乡村教育、服务乡村建设、健康乡村、基层青年工作、乡村社会治理等专项服务岗位。发挥西部计划志愿者团支部作用,推动志愿者相互学习、相互帮助,搭建志愿者在服务岗位之外参与当地乡村振兴工作和青年工作的平台。优化激励政策,加强就业创业指导,进一步推动志愿者服务期满后扎根当地创业就业。

3.完善机制.各地要进一步完善西部计划工作领导运行机制,加强部门间沟通协调,加强对重要政策、重大事项、难点问题的定期研究。各部门要通力协作,各司其职,充分发挥职能优势,共同实施好西部计划。各级团委要承担好地方项目办的职责,主动与教育、财政、人社等单位加强沟通,做好统筹协调,抓实招募选拔、培训派遣、服务管理、考核激励等工作。各级教育部门要支持高校项目办开展西部计划招募工作,加强对研究生支教团志愿者的后续培养。各级财政部门要做好地方配套资金的保障,建立志愿者工作生活补贴标准动态调整机制。各级人社部门要结合地方实际统筹考虑,推动志愿者参加社会保险和服务期满就业创业政策的细化和落实。

4.科学管理.各地要加强西部计划日常服务管理,落实服务单位日常管理责任机制,抓好年度考核。要做好西部计划志愿者的思想政治引领工作,抓实西部计划志愿者团支部建设,加强志愿者自我管理、自我教育、自我服务。要高度重视安全健康管理,坚持生命第一安全第一,做好志愿者在岗情况和安全事故月报告制度,建立健全突发事件应急处理机制。要严格资金管理,确保专款专用,严格执行进度,加强绩效评估,进一步提高财政资金使用效益。要加强督导考核,上级项目办要定期对下级项目办进行绩效考核,县级项目办定期对志愿者工作情况进行考核、做好服务期满鉴定,并建立健全激励约束机制。

5.大力宣传.各地要充分利用各类媒体,多渠道宣传西部计划,解读相关政策,扩大西部计划综合影响力,营造良好社会氛围。深入挖掘当地可亲、可信、可学的优秀志愿者典型,通过组织表彰、事迹宣讲、风采展示等活动,广泛宣传优秀志愿者服务基层和在基层成长成才的感人事迹,在全社会进一步弘扬志愿精神,更好地引导高校毕业生树立面向基层就业创业的观念,鼓励更多的青年将个人的理想融入党和国家事业之中,在西部基层火热的实践中建功立业、锻炼成长,为党、为祖国、为人民多作贡献。

西部计划全国项目办

联系电话:010-8521226985212727(传真)

附件:1.2021-2022 年度西部计划专项情况

2.2021-2022 年度西部计划地方项目情况

附件 1

2021-2022 年度西部计划专项情况

专项名称	专项简介	选拔标准
乡村教育	在乡镇及以下中小学从事教学等基础教育工作;积极开展"互联网+教育",推动高校资源参与提升当地学校教育教学水平;积极参与当地县域教育综合改革。本专项包括研究生支教团。	符合西部计划及研究生支教团选拔标准,师范类专业优先。
服务乡村建设	在乡镇及以下农业、林业、牧业、水利等基层单位参与农业科技与管理、现代农民培育、乡村公共基础设施建设等工作;协助开展防止返贫动态监测、农村低收入人口动态监测等巩固脱贫攻坚成果的工作。在新型农业经营主体、农村合作经济、农村电子商务、农村饮水安全、农田水利、生态保护等领域参与相关工作。	符合西部计划选拔标准,农业、林业、牧业、水利等涉农专业,资源环境、信息技术、电子商务等专业优先。
健康乡村	在乡镇卫生院、村卫生室等乡村基层医疗卫生机构从事卫生防疫、监测、管理、诊治、关爱乡村医生等工作。在乡村积极开展健康教育宣教活动,倡导科学文明健康的生活方式,养成良好卫生习惯,提升居民文明卫生素质。	符合西部计划选拔标准,医学类专业优先。
基层青年工作	在县级及以下共青团、青年之家、团属青年社会组织从事团的基层组织建设、基层党务、促进就业创业、预防违法犯罪、志愿服务等青年工作。	符合西部计划选拔标准,担任过各级团学组织负责人的优先。
乡村治理	在乡镇部门单位和乡镇社会工作服务站、养老服务设施等,围绕乡村社会稳定、乡村民生改善、乡村养老育幼、乡村人居环境治理、乡村儿童关爱、乡村文化、乡村体育、平安乡村、乡村社区治理、乡村普法宣传等乡村基本公共服务和公共事务开展工作。	符合西部计划选拔标准,法律、经济、中文、社会工作、行政管理、历史、政治、体育等相关专业优先。
服务新疆	围绕新疆和兵团经济社会发展需要,在县乡基层单位参与乡村教育、服务乡村建设、健康乡村、基层青年工作、乡村社会治理等工作。	符合西部计划选拔标准。师范类、农学类、医学类以及相关理工和人文社会科学类专业优先,担任过各级团学组织负责人的优先。
服务西藏	围绕西藏经济社会发展需要,在县乡基层单位参与乡村教育、服务乡村建设、健康乡村、基层青年工作、乡村社会治理等工作。	符合西部计划选拔标准。师范类、农学类、医学类以及相关理工和人文社会科学类专业优先,担任过各级团学组织负责人的优先。

备注:如有重大政策调整或其他影响因素,专项设置将视情况进行调整,以全国项目办补充通知为准。

14.教育部办公厅关于开展全国高校毕业生就业能力培训基地遴选工作的通知 (教学厅函〔2021〕29号)

各省、自治区、直辖市教育厅(教委),新疆生产建设兵团教育局,有关省人力资源社会保障厅:

为贯彻落实党中央、国务院“稳就业”“保就业”决策部署,促进高校毕业生更加充分更高质量就业,教育部将通过中央专项彩票公益金支持,实施“宏志助航计划——全国低收入家庭高校毕业生就业帮扶项目”,缓解低收入家庭高校毕业生后顾之忧,帮助他们学有所成、业有所就。为提高资金使用效益,确保项目实施效果,根据《财政部教育部关于印发中央专项彩票公益金支持教育相关项目资金管理暂行办法的通知》(财教〔2021〕156号)有关规定,教育部决定在全国高校中遴选一批“全国高校毕业生就业能力培训基地”(以下简称培训基地)。现将有关事项通知如下:

一、项目内容

宏志助航计划主要针对普通高校毕业生求职就业等方面存在的短板,通过开展线上线下就业能力培训,引导毕业生努力向学、学以致用,增强就业和报效国家、服务社会能力。项目主要面向全国低收入家庭高校毕业生,并结合实际情况,适当吸纳部分其他就业困难高校毕业生参与培训。培训基地主要负责线下就业能力培训的实施。线下培训以互动式现场教学培训为主,在线课程学习为辅的方式开展。根据每年各培训基地的培训任务,由中央专项彩票公益金按照一定的标准,为各培训基地拨付培训经费。培训基地年度累计线下培训规模为10万人(2021年培训5万人)。

二、基地遴选标准

申请培训基地的单位,须为全国普通高等学校并满足下列条件:

(一)高校毕业生就业工作成绩突出,一般应获评过“全国毕业生就业典型经验高校”或“全国创新创业典型经验高校”;

(二)能够结合专业,开发满足人才市场需要的就业能力培训项目;

(三)管理制度健全,财务管理规范;

(四)基础设施配套齐全,拥有充足的线下培训场所;

(五)在职业生涯教育和就业指导等方面具有一支相对稳定、教学经验丰富的专业师资队伍;

(六)能为省域内高校共享就业资源,并为参训毕业生提供必要的食宿。

三、基地遴选程序

(一)确定名额。教育部根据各省低收入家庭高校毕业生数量确定各省年度培训规模,分配培训基地名额(附件1)。教育部每年根据各省低收入家庭高校毕业生数量变化和培训基地上年度绩效评价结果,对各省年度培训规模和培训基地名额作出调整。

(二)组织申报。各省级教育部门、有关省级人力资源社会保障部门(以下简称省级就业工作部门)根据基地遴选标准细化遴选申报条件,组织本地高校申报。

(三)初审推荐。各省级就业工作部门根据本省培训基地名额,通过材料审阅、现场考察等方式,对申报高校进行评审,确定培训基地推荐名单,并分配各推荐基地的年度培训规模。

(四)审核授牌。教育部对各省推荐的培训基地材料进行审核,确定培训基地名单,对符合条件的予以授牌。各省级就业工作部门负责培训基地的监督和绩效考核。

四、材料报送要求

各省级就业工作部门将《全国高校毕业生就业能力培训基地申报表》(见附件2)和《全国高校毕业生就业能力培训基地汇总表》(见附件3)电子版和纸质扫描版(盖章)发送至

指定邮箱。

材料报送截止时间：2021 年 9 月 30 日

联系人及电话：李健 010-66097835

电子邮箱:xssjyc@moe.edu.cn

第五篇 大学生创新创业类赛事

1. 河南省教育厅等十一部门关于举办 2021 年河南省“互联网+”大学生创新创业大赛暨第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛河南赛区选拔赛的通知（教高〔2021〕170 号）

各省辖市、济源示范区、省直管县（市）教育局，各普通高等学校，各省属中等职业学校：

为全面落实习近平总书记给中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生回信重要精神，根据《教育部关于举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛的通知》（教高函〔2021〕2 号）安排，深入推进大众创业万众创新，持续推动高等教育高质量发展，不断深化高校创新创业教育改革，加快培养创新创业人才，经研究，决定举办 2021 年河南省“互联网+”大学生创新创业大赛暨第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛河南赛区选拔赛（以下简称“省赛”）。现将有关事项通知如下：

一、大赛主题

我敢闯、我会创

二、大赛目标

省赛将力争做到“四个更”。一是更教育。建设德智体美劳“五育并举”实践平台，提升青年学生的爱国情怀、社会责任感和创新创业精神，展现高等教育塑造力。二是更全面。形成创新创业教育在高等教育、留学生教育、职业教育、基础教育各学段的全覆盖，打通创新创业人才培养各环节，提升高等教育引领力。三是更创新。优化竞赛形式与内容，激发全社会创新创业创造动能，助推科技创新成果转化应用，服务国家创新发展，提升高等教育创造力。四是更河南。以大赛为载体，推出创新创业教育的河南经验、河南模式，提升我省高等教育的影响力、感召力和塑造力。

三、主要任务

以赛促教，探索人才培养新途径。全面推进高校课程思政建设，深化创新创业教育改革，引领各类学校人才培养范式深刻变革，建构素质教育发展新格局，形成新的人才培养质量观和质量标准，切实提高学生的创新精神、创业意识和创新创业能力。

以赛促学，培养创新创业生力军。服务构建新发展格局和高水平自立自强，激发学生的创造力，激励广大青年扎根中国大地了解国情民情，在创新创业中增长智慧才干，坚定执着追理想，实事求是闯新路，把激昂的青春梦融入伟大的中国梦，努力成长为德才兼备的有为人才。

以赛促创，搭建产教融合新平台。把教育融入经济社会产业发展，推动互联网、大数据、人工智能等领域成果转化和产学研用融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，以创新引领创业、以创业带动就业，努力形成高校毕业生更高质量创业就业的新局面。

四、大赛内容

省赛将举办“1+5”系列活动。“1”是主体赛事，包括高教主赛道（详见附件 2）、“青年红色筑梦之旅”赛道（详见附件 3）、职教赛道（详见附件 4）、萌芽赛道（详见附件 5）。“5”是 5 项同期活动，包括青年红色筑梦之旅活动，全省大学生创新创业成果展，“互联网+”大赛师资培训班，“红色文化薪火传”红色夏令营，“互联网+”大赛国赛集训营活动。

五、组织机构

（一）本届大赛由河南省教育厅、中共河南省委统战部、中共河南省委网络安全和信息化委员会办公室、河南省发展和改革委员会、河南省工业和信息化厅、河南省人力资源和社会保障厅、河南省农业农村厅、河南省市场监督管理局、河南省乡村振兴局、河南省科学院、共青团河南省委员会主办，河南省大中专学生就业服务中心、河南师范大学和河南职业技术学院承办。

（二）省赛设立组织委员会（简称省赛组委会），负责省赛组织实施指导工作。

（三）省赛设立专家委员会，负责参赛项目指导和评审工作，并指导参加国赛等工作。

(四) 省赛设立仲裁委员会, 负责省赛仲裁事宜。

六、参赛项目要求

(一) 参赛项目能够将移动互联网、云计算、大数据、人工智能、物联网、下一代通讯技术、区块链等新一代信息技术与经济社会各领域紧密结合, 服务新型基础设施建设, 培育新产品、新服务、新业态、新模式; 发挥互联网在促进产业升级以及信息化和工业化深度融合中的作用, 促进制造业、农业、能源、环保等产业转型升级; 发挥互联网在社会服务中的作用, 创新网络化服务模式, 促进互联网与教育、医疗、交通、金融、消费生活等深度融合(各赛道参赛项目类型详见附件)。

(二) 参赛项目须真实、健康、合法, 无任何不良信息, 项目立意应弘扬正能量, 践行社会主义核心价值观。参赛项目不得侵犯他人知识产权; 所涉及的发明创造、专利技术、资源等必须拥有清晰合法的知识产权或物权; 抄袭盗用他人成果、提供虚假材料等违反相关法律法规的行为, 一经发现即刻丧失参赛相关权利并自负一切法律责任。

(三) 参赛项目涉及他人知识产权的, 报名时须提交完整的具有法律效力的所有人书面授权许可书等; 已在主管部门完成登记注册的创业项目, 报名时须提交营业执照、登记证书、组织机构代码证等相关证件的扫描件、单位概况、法定代表人情况、股权结构等。参赛项目可提供当前真实财务数据、已获投资情况、带动就业情况等相关证明材料。在大赛通知发布前, 已获投资 1000 万元及以上或在 2020 年及之前任意一个年度的收入达到 1000 万元及以上的参赛项目, 请在总决赛时提供投资协议、投资款证明等佐证材料。

(四) 参赛项目不得含有任何违反《中华人民共和国宪法》及其他法律、法规的内容。须尊重中国文化, 符合公序良俗。

(五) 参赛项目根据各赛道相应的要求, 只能选择一个符合要求的赛道报名参赛。已获本大赛往届总决赛各赛道金奖和银奖的项目, 不可报名参加本届大赛。

(六) 参赛人员(不含师生共创参赛项目成员中的教师) 年龄不超过 35 岁(1986 年 3 月 1 日之后出生)。

七、比赛赛制

大赛主要采用校级初赛、省级复赛、总决赛三级赛制(不含萌芽赛道以及国际参赛项目)。校级初赛由各院校负责组织, 省级复赛和省级决赛由省赛组委会负责组织、河南省大中专学生就业服务中心、河南师范大学具体承办。省赛组委会将根据省赛评审结果, 综合各学校报名项目数(含邀请国际参赛项目数)、省赛获奖情况、创新创业教育工作情况等因素择优推荐参加全国总决赛(赛程安排详见各赛道方案)。

八、参赛报名

本次大赛由教育部提供报名管理系统, 参赛团队通过登录“全国大学生创业服务网”(网址: cy.ncss.cn) 或微信公众号(名称为“全国大学生创业服务网”或“中国互联网十大学生创新创业大赛”)任一方式进行报名。服务网的资料下载板块可下载学生操作手册指导报名参赛, 微信公众号可进行赛事咨询。各高校登录系统即可查看和管理本校参赛项目信息。

账号管理:

1. 各校明确一名工作人员为大赛报名系统管理员, 5 月 31 日前, 务必将联系人信息表(见附件 1)发送至指定邮箱。

主赛道、红旅赛道: jytcj2021@163.com

职教赛道: hncxcy2020@163.com

2. 高校管理账号权限: 各高校可登录原有账号、密码查看本校参赛项目报名情况, 参赛项目计划书下载、审核推荐晋级省赛项目团队等操作。若账号、密码遗失, 可联系省赛组委会进行找回。

九、评审规则

请登录“全国大学生创业服务网”(cy.ncss.cn) 或河南省毕业生就业信息网(hnbys.haedu.gov.cn) 查看具体内容。

十、大赛奖项

大赛设立一等奖、二等奖、三等奖、优秀创新创业指导老师奖和优秀组织奖（根据报名人数、创新创业教育工作情况和校内初赛组织情况等因素评选），并颁发获奖证书及奖牌。

十一、有关工作要求

各校要认真做好大赛的宣传动员、校内初赛组织、省赛推荐工作，并根据比赛进程为在校本科生和毕业生参与竞赛提供必要的师资、场地、经费等保障条件。鼓励教师将科技成果产业化，带领学生创新创业。各高校要成立大赛工作领导小组和竞赛委员会，组建创新创业导师库，指导二级学院成立院级竞赛工作领导小组，切实做好大赛的组织保障和技术指导工作，提升参赛项目水平。同时，坚持以赛促学、以赛促教、以赛促创，积极推进学生创新创业训练和实践，不断提高创新创业人才培养水平，厚植“大众创业、万众创新”土壤，为推动中原经济区产业结构升级、建设创新型河南提供源源不断的人才支撑和智力支持。

十二、大赛组委会联系方式

1.河南省教育厅

高教处：刘克桥电话：0371-69691868

王灵修电话：0371-69691869

学生处：钱鹏俊电话：0371-65798638

基教处：赵琼电话：0371-69691899

职成教处：刘东洋电话：0371-69691878

国际处：蔡弘电话：0371-69691769

研究生处：周朝霞电话：0371-69691782

2.河南省大中专学生就业服务中心

联系人：李胜利张西恒电话：0371-65795552

3.河南师范大学

联系人：董文可王科电话：0373-3329036

4.河南职业技术学院

联系人：张琳温宗和电话：0371-69307222

附件 1

第七届中国国际“互联网+”大学生 创新创业大赛高教主赛道方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛设高教主赛道（含国际参赛项目）。具体实施方案如下。

一、参赛项目类型

1. “互联网+”现代农业，包括农林牧渔等；
2. “互联网+”制造业，包括先进制造、智能硬件、工业自动化、生物医药、节能环保、新材料、军工等；
3. “互联网+”信息技术服务，包括人工智能技术、物联网技术、网络空间安全技术、大数据、云计算、工具软件、社交网络、媒体门户、企业服务、下一代通讯技术、区块链等；
4. “互联网+”文化创意服务，包括广播影视、设计服务、文化艺术、旅游休闲、艺术品交易、广告会展、动漫娱乐、体育竞技等；
5. “互联网+”社会服务，包括电子商务、消费生活、金融、财经法务、房产家居、高效物流、教育培训、医疗健康、交通、人力资源服务等。

参赛项目应结合以上分类及自身项目实际，合理选择项目类型。参赛项目不只限于“互联网+”项目，鼓励各类创新创业项目参赛，根据行业背景选择相应类型。

二、参赛方式和要求

- 1.本赛道以团队为单位报名参赛。允许跨校组建参赛团队，每个团队的成员不少于3人，原则上不多于15人（含团队负责人），须为项目的实际核心成员。参赛团队所报参赛创业项目

目，须为本团队策划或经营的项目，不得借用他人项目参赛。

2.根据参赛团队负责人的学籍或学历确定参赛团队所代表的参赛学校，且代表的参赛学校具有唯一性。按照参赛学校所在的国家和地区，分为中国大陆参赛项目、中国港澳台地区参赛项目、国际参赛项目三个类别。国际参赛项目和中国港澳台地区参赛项目可根据当地教育情况适当调整学籍和学历的相关参赛要求。

3.所有参赛材料和现场答辩原则上使用中文或英文，如有其他语言需求，请联系大赛组委会。

三、参赛组别和对象

根据参赛项目所处的创业阶段、已获投资情况和项目特点等，分为本科生创意组、研究生创意组、初创组、成长组、师生共创组。具体参赛条件如下：

（一）本科生创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型或服务模式，在大赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册，并符合以下条件：

1.参赛申报人须为团队负责人，团队负责人及成员须均为普通高等学校全日制在校本科生或专科生。

2.学校科技成果转化项目不能参加本组比赛（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排名第一的除外）。

（二）研究生创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型或服务模式，在大赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册，并符合以下条件：

1.参赛申报人须为团队负责人，团队负责人和团队成员须为普通高等学校全日制在校研究生或本专科生。

2.学校科技成果转化项目不能参加本组比赛（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排名第一的除外）。

（三）初创组

参赛项目工商等各类登记注册未满3年（2018年3月1日后注册），且获机构或个人股权投资不超过1轮次，并符合以下条件：

1.参赛申报人须为初创企业法定代表人，须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的学生（即2016年之后的毕业生，不含在职教育）。企业法定代表人在大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

2.初创组项目的股权结构中，参赛企业法定代表人的股权不得少于10%，参赛成员股权合计不得少于1/3。

3.学校科技成果转化项目（不含基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目）可以参加初创组，允许将拥有科研成果的教师的股权与学生所持股权合并计算，合并计算的股权不得少于51%（学生团队所持股权比例不得低于26%）。

（四）成长组

参赛项目工商等各类登记注册3年以上（2018年3月1日前注册）；或工商等各类登记注册未满3年（2018年3月1日后注册），且获机构或个人股权投资2轮次以上（含2轮次），并符合以下条件：

1.参赛申报人须为企业法定代表人，须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的学生（即2016年之后的毕业生，不含在职教育）。企业法定代表人在大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

2.成长组项目的股权结构中，参赛企业法定代表人的股权不得少于10%，参赛成员股权合计不得少于1/3。

3.学校科技成果转化项目（不含基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目）可以参加成长组，允许将拥有科研成果的教师的股权与学生所持股权合并计算，合并计算的股权不得少于51%（学生团队所持股权比例不得低于26%）。

（五）师生共创组

基于国家级重大、重点科研项目的科研成果转化项目，或者教师与学生共同参与创业且教师所占权重比例大于学生（如已注册成立公司，教师持股比例大于学生）的项目，并符合以下条件：

1. 参赛项目如已注册成立公司，公司注册年限不得超过5年（2016年3月1日后注册），师生均可为公司法定代表人。企业法定代表人在大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。股权结构中，师生股权合并计算不低于51%，且学生参赛成员合计股份不低于10%。

2. 参赛申报人须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的学生（即2016年之后的毕业生，不含在职教育）。

3. 参赛项目中的教师须为高校在编教师（2021年6月1日前正式入职）。

四、奖项设置

1. 本赛道设置金奖、银奖、铜奖，中国大陆参赛项目设金奖150个、银奖350个、铜奖1000个，中国港澳台地区参赛项目设金奖5个、银奖15个、铜奖另定，国际参赛项目设金奖50个、银奖100个、铜奖350个。

2. 本赛道设置最佳带动就业奖、最佳创意奖、最具商业价值奖、最具人气奖等若干单项奖。

3. 本赛道设置高校集体奖20个、省市优秀组织奖10个（与职教赛道合并计算）和优秀创新创业导师若干名。

五、其他

本附件所涉及条款的最终解释权，归第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛组委会所有。

附件2

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”活动方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛继续在更大范围、更高层次、更有温度、更深程度上开展“青年红色筑梦之旅”活动。方案如下。

一、活动主题

青春领航乡村振兴红色筑梦创业人生

二、主要目标

深入贯彻落实习近平总书记给第三届中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生回信重要精神，紧扣“建党百年”主题，大力弘扬跨越时空的伟大的井冈山精神，将红色教育、专业教育与创新创业教育相结合，贯穿“四史”教育，全面推进课程思政，厚植学生“爱党爱国”情怀；聚焦革命老区，开展公益创业，引导师生服务乡村振兴，在全国范围内打造一堂主题鲜明的思政大课、实践大课。

三、主要活动与时间安排

（一）制定方案（2021年4月）

各省级教育行政部门要聚焦乡村振兴，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”要求，结合革命老区等地方实际需求，制定本地2021年“青年红色筑梦之旅”活动方案，要明确活动时间、地点、规模、形式、支持条件等内容，并于4月30日前报送至大赛组委会。（电子邮箱：internetplus@moe.edu.cn）。

（二）活动报名（2021年4—8月）

各省级教育行政部门要积极挖掘本地优质创新创业项目参与活动，组织团队登录“全国大学生创业服务网”（网址：cy.ncss.cn）或微信公众号（名称为“全国大学生创业服务网”或“中国互联网+大学生创新创业大赛”）进行报名，报名系统开放时间为4月15日至8月15日。

（三）启动仪式（2021年5月）

大赛组委会将于5月中下旬在江西省井冈山市举行2021年“青年红色筑梦之旅”活动全

国启动仪式，举办多项同期活动，具体安排另行通知。

（四）组织实施（2021 年 6—9 月）

各省级教育行政部门在跟踪调研往届“青年红色筑梦之旅”活动项目进展的基础上，负责组织本次“青年红色筑梦之旅”活动，做好需求对接、培训宣传及创造项目落地环境等工作。重点围绕科技、农业、环保等方面需求，结合高校大学生项目团队的优势，助力乡村振兴，支持大学生开展创业就业。高校通过大学生创新创业训练计划项目、创新创业专项经费、师生共创、校地协同等多种形式，努力实现项目长期对接，推出一批帮扶品牌项目和帮扶示范区，发挥辐射带动作用，助力农业农村现代化建设。

（五）总结表彰（2021 年 9—10 月）

各地各高校要及时做好本次活动的经验总结和成果宣传。大赛组委会将遴选优秀案例，在总决赛期间举办“青年红色筑梦之旅”优秀成果展。

四、“青年红色筑梦之旅”赛道安排

参加“青年红色筑梦之旅”活动的项目，符合大赛参赛要求的，可自主选择参加“青年红色筑梦之旅”赛道或其他赛道比赛（只能选择参加一个赛道）。本赛道单列奖项、单独设置评审指标。

（一）参赛项目要求

1.参加“青年红色筑梦之旅”赛道的项目应符合大赛参赛项目要求，同时在推进革命老区、贫困地区、城乡社区经济社会发展等方面有创新性、实效性和可持续性。

2.以团队为单位报名参赛。允许跨校组建团队，每个团队的参赛成员不少于 3 人，原则上不多于 15 人（含团队负责人），须为项目的实际核心成员。参赛团队所报参赛创业项目，须为本团队策划或经营的项目，不得借用他人项目参赛。

3.参赛申报人须为项目实际负责人，须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业 5 年以内的学生（即 2016 年之后的毕业生，不含在职教育）。企业法定代表人在大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

（二）参赛组别和对象

参加“青年红色筑梦之旅”赛道的项目，须为参加“青年红色筑梦之旅”活动的项目，否则一经发现，立即取消参赛资格。根据项目性质和特点，分为公益组、创意组、创业组。

1.公益组

（1）参赛项目以社会价值为导向，在公益服务领域具有较好的创意、产品或服务模式的创业计划和实践。

（2）参赛申报主体为独立的公益项目或社会组织，注册或未注册成立公益机构（或社会组织）的项目均可参赛。

（3）师生共创的公益项目，若符合“青年红色筑梦之旅”赛道要求，可以参加本组比赛。

2.创意组

（1）参赛项目以商业手段解决农业农村和城乡社区发展的痛点问题、巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，实现经济价值和社会价值的融合。

（2）参赛项目在大赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册。

（3）师生共创的商业项目不允许参加“青年红色筑梦之旅”赛道，可参加高教主赛道。

3.创业组

（1）参赛项目以商业手段解决农业农村和城乡社区发展的痛点问题、巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，实现经济价值和社会价值的融合。

（2）参赛项目在大赛通知下发之日前已完成工商等各类登记注册。项目的股权结构中，企业法定代表人的股权不得少于 10%，参赛成员股权合计不得少于 1/3。如已注册成立机构或公司，学生须为法定代表人。

（3）师生共创的商业项目不允许参加“青年红色筑梦之旅”赛道，可参加高教主赛道。

（三）奖项设置

1.本赛道设置金奖 50 个、银奖 100 个、铜奖 350 个。

2.本赛道设置乡村振兴奖、社区治理奖等若干单项奖，奖励对农村地区教育、科技、农业、医疗以及城乡社区治理等方面有突出贡献的项目。

3.本赛道设置高校集体奖 20 个、省市优秀组织奖 8 个和优秀创新创业导师若干名。获奖单位和个人颁发证书或奖牌。

（四）其他

本附件所涉及条款的最终解释权，归第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛组委会所有。

五、工作要求

1.高度重视、精心组织。各地要成立专项工作组，推动形成政府、企业、社会联动共推的机制，确保各项工作落到实处。

2.统筹资源、加强保障。各地要积极协调地方政府有关部门，以及行业企业、公益机构、投资机构等，通过政策倾斜、资金支持、设立公益基金等方式为活动提供保障。

3.广泛宣传、营造氛围。各地应认真做好本次活动的宣传工作，通过提前谋划、集中启动、媒体传播，线上线下共同发力，全面展示各地各高校青年大学生参与活动的生动实践和良好精神风貌。

4.敢于尝试、积极创新。利用网络直播、短视频等新型传播与销售途径，引导、助力红旅项目团队把握机会，积极创新创业。

附件 3

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛职教赛道方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛设立职教赛道，推进职业教育领域创新创业教育改革，组织学生开展就业型创业实践。具体工作方案如下。

一、参赛项目类型

- 1.创新类：以技术、工艺或商业模式创新为核心优势；
- 2.商业类：以商业运营潜力或实效为核心优势；
- 3.工匠类：以体现敬业、精益、专注、创新为内涵的工匠精神为核心优势。

二、参赛方式和要求

1.职业院校（包括职业教育各层次学历教育，不含在职教育）、国家开放大学学生（仅限学历教育）可以报名参赛。

2.大赛以团队为单位报名参赛。允许跨校组建团队，每个团队的参赛成员不少于 3 人，原则上不多于 15 人（含团队负责人），须为项目的实际核心成员。参赛团队所报参赛创业项目，须为本团队策划或经营的项目，不得借用他人项目参赛。

三、参赛组别和对象

本赛道分为创意组与创业组。

1.创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型、服务模式或针对生产加工工艺进行创新的改良技术，在大赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册。参赛申报人须为团队负责人，须为职业院校的全日制在校学生或国家开放大学学历教育在读学生。

2.创业组

参赛项目在大赛通知下发之日前已完成工商等各类登记注册，且公司注册年限不超过 5 年（2016 年 3 月 1 日后注册）。参赛申报人须为企业法定代表人，须为职业院校全日制在校学生或毕业 5 年内的学生（即 2016 年之后的毕业生）、国家开放大学学历教育在读学生或毕业 5 年内的学生（即 2016 年 6 月之后的毕业生）。企业法人在大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。已完成工商等各类登记注册的参赛项目的股权结构中，企业法定代表人的股权不得少于 10%，参赛成员合计不得少于 1/3。

学校科技成果转化的项目只能参加创业组（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排

名第一的除外），允许将拥有科技成果的教师的股权与学生所持股权合并计算，且股权不得少于 51%（学生团队所持股权比例不得低于 26%）。教师持股比例大于学生团队持股比例的项目，不能报名参加职教赛道，可参加高教主赛道师生共创组（详见附件 1）。

四、奖项设置

1.本赛道设置金奖 50 个、银奖 100 个、铜奖 350 个。

2.本赛道设置院校集体奖 20 个，省市优秀组织奖 10 个（与高教主赛道合并计划），优秀创新创业导师若干名。

五、其他

各地要成立有职业教育部门参与的职教赛道工作小组，推进各阶段的赛事组织工作。

本附件所涉及条款的最终解释权，归第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛组委会所有。

附件 4

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛萌芽赛道方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛设立萌芽赛道，推动形成各学段有机衔接的创新创业教育链条，发现和培养基础学科和创新创业后备人才。具体工作方案如下。

一、目标任务

推动创新创业素质教育，探索基础教育阶段创新创业教育的新模式，引导中学生开展科技创新、发明创造、社会实践等创新性实践活动，培养创新精神、激发创新思维、享受创造乐趣、提升创新能力。

二、参赛对象

普通高级中学在校学生。参赛学生须为项目的实际成员，鼓励学生以团队为单位参加（团队成员原则上不超过 15 人），允许跨校组建团队。

三、参赛项目要求

1.项目应紧密融合学习、生活、社会实践，能创造性地解决问题或提供解决思路，具有可预见的应用性与成长性，可以是教育部公布的面向中小学生的全国性竞赛活动名单中学生赛事获奖项目或作品。项目不只限于“互联网+”项目，鼓励各类创新创业项目参赛。

2.项目须真实、健康、合法，无任何不良信息，不得借用他人项目参赛。项目立意应弘扬正能量，践行社会主义核心价值观。参赛项目不得侵犯他人知识产权；所涉及的发明创造、专利技术、资源等必须拥有清晰合法的知识产权或物权，涉及他人知识产权的，报名时须提交完整的具有法律效力的所有人书面授权许可书、专利证书等；抄袭盗用他人成果、提供虚假材料等违反相关法律法规的行为，一经发现即刻丧失参赛相关权利并自负一切法律责任。

四、赛程安排

各地成立有基础教育部门参与的大赛萌芽赛道工作小组，研究、制定工作方案，推进各阶段的赛事组织工作：

1.项目遴选（2021 年 4—8 月）。各地要做好本地优秀创新项目的遴选工作，遴选环节和方式等可自行决定。

2.项目推荐（2021 年 9 月）。请各地于 9 月 15 日前，向大赛组委会推荐不超过 10 个参加全国总决赛的萌芽赛道的项目。

3.网络评审（2021 年 9 月）。根据萌芽赛道评审规则评选出 200 个入围全国总决赛的项目，其中前 60 个项目参加总决赛现场比赛。每所学校入选全国总决赛萌芽赛道的项目总数不超过 2 个。

4.总决赛（2021 年 10 月下旬）。进入总决赛现场比赛的 60 个项目参加现场展评，通过项目讲解、实物展示和专家问辩，决出奖项。

五、奖项设置

本赛道设置创新潜力奖 20 个、单项奖若干个，获奖项目由大赛组委会颁发获奖证书。

六、其他

本附件所涉及条款的最终解释权，归第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛组委会所有。

2.科技部关于举办第十届中国创新创业大赛的通知 (国科发火〔2021〕150号)

各省、自治区、直辖市及计划单列市科技厅（委、局），新疆生产建设兵团科技局，各国家高新技术产业开发区管委会，各有关单位：

为深入贯彻落实党的十九届五中全会及中央经济工作会议精神，深入实施创新驱动发展战略，加速创新要素向企业集聚，提升企业技术创新能力，推动产学研深度融合创新，2021年，科技部、财政部、教育部、中央网信办和全国工商联将共同举办第十届中国创新创业大赛（以下简称大赛）。现将有关事项通知如下。

一、指导思想

大赛以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院重大决策部署和创新驱动发展战略，秉承“政府引导、公益支持、市场机制”的模式，聚焦国家战略和重大需求，围绕产业链部署创新链，突出战略性新兴产业重点领域，强化企业技术创新主体地位，建立健全企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新要素集聚平台，不断激发市场主体活力、促进高水平创新创业、持续深化新动能培育。大赛持续推进创新型领军企业构建大中小企业融通发展的企业生态圈，强化“补链强链”，促进创新链、产业链、资本链的有效整合，提升产业链供应链现代化水平，促进国家高新区等创新高地的产业协同和区域协调发展。

二、赛事安排

大赛设立组委会，负责大赛组织实施。组委会办公室设在科技部火炬高技术产业开发中心，负责大赛各项工作具体执行。大赛由地方赛、专业赛和全国赛组成，组织方案见附件。

（一）地方赛。由省级科技管理部门负责牵头组织，着力围绕战略性新兴产业重点领域，支持服务本地区广大中小微企业围绕新技术、新产品、新模式和新业态开展创新创业。地方赛产生的优胜企业按分配名额入围全国赛。鼓励国家高新区围绕主导优势产业积极承办地方赛相关赛事，助推“一区一产业”发展。

（二）全国赛。由大赛组委会办公室负责牵头组织，分全国半决赛和总决赛两个阶段，按初创企业组和成长企业组比赛。根据大赛进展情况和疫情防控工作要求，全国半决赛和总决赛采用线下或网上评审、公开路演方式进行，举办城市和时间另行公布。

（三）专业赛。由大赛组委会办公室负责牵头组织，举办颠覆性技术大赛、大中小企业融通专业赛、产业技术创新专业赛、科技计划项目产业化专业赛、技术融合专业赛，着力集聚龙头企业和社会资本力量支持科技型中小企业开展产业关键技术创新。各专业赛具体组织方案另行发布。

三、参赛报名

符合参赛条件的企业自愿登录大赛官方网站（www.cxcyds.com）报名参赛。大赛不向参赛企业收取任何费用。地方赛注册截止时间和报名截止时间分别为2021年7月16日和7月23日。

四、工作要求

（一）省级科技管理部门要积极牵头举办地方赛，组织协调所辖地市科技管理部门及国家高新区管委会推动大赛工作。

（二）地方赛组织单位要严格落实当地疫情防控工作要求，创新工作模式。

（三）地方赛组织单位要不断完善和规范赛事评审工作制度和流程，确保比赛公开、公平、公正，主动接受社会监督。

（四）各地方科技管理部门、国家高新区、国家级科技企业孵化器、科技部备案众创空

间等要积极宣传大赛，认真做好赛事组织，为参赛企业提供支持和增值服务，建立对企业长期跟踪和服务机制。

联系人：科技部火炬中心王奕、张彦琴

电话：010-88656286、88656289

传真：010-88656288

电子邮箱：jinr2@chinatorch.gov.cn

技术支持：010-88656381、88656382

附件：第十届中国创新创业大赛组织方案

科技部

2021年5月26日

附件

第十届中国创新创业大赛组织方案

一、大赛主题

科技创新，成就大业

二、组织机构

（一）参与单位。

指导单位：科技部、财政部、教育部、中央网信办、全国工商联

支持单位：致公党中央、共青团中央、科技日报社、招商银行、上海证券交易所、深圳证券交易所

承办单位：科技部火炬高技术产业开发中心（科技部科技型中小企业技术创新基金管理中心），各省、自治区、直辖市及计划单列市科技厅（委、局），新疆生产建设兵团科技局，北京国科中小企业科技创新发展基金会、深圳证券信息有限公司

协办单位：中国互联网投资基金、全国中小企业股份转让系统有限责任公司、各国家高新技术产业开发区管委会

特别支持：招商银行创新创业公益基金

（二）大赛组织委员会。

大赛指导单位、支持单位、承办单位共同组成大赛组织委员会。组委会办公室设在科技部火炬高技术产业开发中心，负责大赛各项工作的具体执行。

三、参赛条件

1.企业具有创新能力和高成长潜力，主要从事高新技术产品研发、制造、服务等业务，拥有知识产权且无产权纠纷。

2.企业经营规范、社会信誉良好、无不良记录，且为非上市企业。

3.企业2020年营业收入不超过2亿元人民币。

4.企业注册成立时间在2011年1月1日（含）以后。

5.全国赛按照初创企业组和成长企业组进行比赛。工商注册时间在2020年1月1日（含）之后的企业方可参加初创企业组比赛，工商注册时间在2019年12月31日（含）之前的企业只能参加成长企业组比赛。

6.入围全国赛的成长组企业，须获得2021年科技型中小企业的入库登记编号（登记网址：www.innofund.gov.cn）；对初创组企业不作此项要求。

7.在前九届大赛全国总决赛或全国行业总决赛中获得一二三名或一二三等奖的企业不参加本届大赛。

四、地方赛工作流程

（一）报名参赛。

1.自评符合参赛条件的企业自愿登录中国创新创业大赛官网（网址：www.cxcyds.com）统一注册报名。报名企业在进行注册和统一身份认证后，应提交完整报名材料，并对所填信息的准确性和真实性负责。大赛官网是报名参赛的唯一渠道，其他报名渠道均无效。

注册截止时间：2021年7月16日

报名截止时间：2021年7月23日

2.各省、自治区、直辖市及计划单列市科技厅（委、局），新疆生产建设兵团科技局（以下简称省级科技管理部门）负责辖区内企业报名材料的形式审查，对符合参赛条件且提交报名材料完整的企业确认参赛资格。

参赛资格确认截止时间：2021年7月30日

（二）地方赛比赛。

1.地方赛由省级科技管理部门负责牵头组织，落实比赛方案、组织机构、赛事费用等有关事项，加强对赛事的管理，接受社会对赛事的监督。坚持赛事的公益性，不向参赛企业收取任何参赛费用。

2.地方赛主名称为：第十届中国创新创业大赛*赛区（“*”为省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团名称），同时各地可冠以反映地方特点的副名称。

3.地方赛采用逐级遴选方式产生优胜企业，初赛环节要突出项目科技创新性评价指标，比赛评选要注重发挥创业投资专家作用。组织单位要严格落实当地疫情防控工作要求，自主确定比赛方式。

4.地方赛整体比赛方案应向社会公布，各比赛环节的相关评审资料应留档备查。

5.省级科技管理部门自主设立地方赛奖项，并积极为参赛企业提供政策支持和多元化服务。

6.不举办地方赛省份的参赛企业，由省级科技管理部门间协商参加相关地方赛区比赛。

地方赛比赛时间：2021年8月至9月

（三）入围推荐。

1.大赛组委会办公室根据举办地方赛情况和参赛企业数量，分配各赛区入围全国赛名额。省级科技管理部门结合地方赛成绩产生拟入围企业。成长组的入围企业须在推荐时获得2021年科技型中小企业入库登记编号。未获得编号的成长组企业不得参加全国赛。

2.省级科技管理部门书面推荐入围全国赛的企业，应附尽职调查报告，并完成网上推荐程序。未在规定时间内完成书面、网上推荐或未附尽职调查报告的企业，不得入围全国赛。

3.大赛组委会办公室将在大赛官网公示入围全国赛企业和项目名单，主动接受社会监督。通过公示的企业方可参加全国赛，未通过公示的将被取消参赛资格。

入围推荐截止时间：2021年9月15日

五、专业赛工作方向

专业赛由大赛组委会办公室牵头组织，按专场举办，采用线下或网上评审方式进行。专业赛组织方案和服务政策将在大赛官网专门发布。

（一）颠覆性技术专业赛。为加快建立颠覆性、非公示性项目发现和支持机制，充分利用大赛优势和资源，探索建立颠覆性技术项目“征集—识别—培育”的新机制，推动科技部颠覆性技术创新重点专项组织实施。

（二）大中小企业融通专业赛。发挥知名龙头骨干企业主体作用，聚焦大企业相关细分产业领域，携手优秀参赛企业共同打造资源共享、合作共赢的创新链、产业链和生态圈，促进大中小企业协同创新创业。

（三）产业技术创新专业赛。发挥科技型中小企业技术创新活力和潜力，选择重点、热点细分领域，突出关键技术方向，运用市场机制，集聚并发掘一批高水平创新项目，促进社会资本支持科技型中小企业开展产业关键技术创新。

（四）科技计划项目产业化专业赛。面向国家或省级重点科技计划，聚焦科技型中小企业承担的科技项目产业化融资需求，以市场为导向，展示优秀科技型中小企业、发现科技项目的市场新价值，促进形成社会资本参与支持科技计划项目产业化的机制。

（五）技术融合专业赛。面向民用与国防双向应用技术开发的科技型中小企业及团队，发掘和培育符合国家需求导向的技术融合创新生力军，搭建技术融合交流合作网络平台，促进市场机制驱动下的技术融合创新与资源整合。

六、全国赛比赛安排

(一) 全国半决赛。

1.全国半决赛由大赛组委会办公室负责组织，根据大赛进展情况，按一个或多个战略性新兴产业领域（新一代信息技术、生物医药、高端装备制造、新材料、新能源、新能源汽车、节能环保）进行优化分组，采用线下或网上评审方式进行比赛。

2.全国半决赛按初创企业组 400 个和成长企业组 1100 个左右规模进行比赛。

3.全国半决赛结束后，评选出 600 家左右大赛优秀企业。

(二) 全国总决赛。

1.全国总决赛产生第十届中国创新创业大赛“创新创业 50 强”，并产生一二三等奖。

2.全国总决赛采用公开路演方式，评委以创投专家为主。比赛向观众开放，并通过网络平台进行直播。

全国总决赛比赛时间：2021 年 10 月底或 11 月初

七、服务政策

(一) 择优向国家中小企业发展基金设立的子基金、国家科技成果转化引导基金设立的子基金、科技型中小企业创业投资引导基金设立的子基金、中国互联网投资基金等国家级投资基金等推荐。

(二) 大赛合作银行择优给予贷款授信支持。

(三) 择优推荐参选“创新人才推进计划”等相关计划，参加相关展览交流等活动。

(四) 促进与大企业的对接与合作，打造资源共享、合作共赢的创新链、产业链和生态圈，促进产业融通创新。

3.关于举办第十届中国创新创业大赛河南赛区暨第十三届河南省创新创业大赛的通知

各省辖市、省直管县（市）科技局，济源示范区科技管理部门，郑州航空港经济综合实验区管委会，各国家高新区管委会，各有关单位：

为深入贯彻落实党的十九届五中全会及中央经济工作会议和省委第十二次全体会议暨省委经济工作会议精神，深入实施创新驱动发展战略，加速创新要素向企业集聚，提升企业技术创新能力，推动产学研深度融合创新，根据《科技部关于举办第十届中国创新创业大赛的通知》（国科发火〔2021〕150 号）要求，经研究，决定举办第十届中国创新创业大赛河南赛区暨第十三届河南省创新创业大赛（以下简称大赛）。现将有关事项通知如下：

一、指导思想

大赛以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院和省委省政府重大决策部署和创新驱动发展战略，秉承“政府引导、公益支持、市场机制”的模式，聚焦国家战略和重大需求，围绕产业链部署创新链，突出战略性新兴产业重点领域，强化企业技术创新主体地位，建立健全企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新要素集聚平台，不断激发市场主体活力、促进高水平创新创业、持续深化新动能培育。

二、赛事安排

大赛由省科技厅主办，省教育厅、省财政厅、共青团河南省委员会、河南省工商业联合会、河南欧美同学会（河南留学人员联谊会）联办，郑州高新技术开发区管理委员会、河南省大学科技园发展有限公司、郑州高新区大学科技园发展有限公司、郑州高新区创业服务中心有限公司承办，河南省科技投资有限公司特别支持。河南赛区设立组委会，负责大赛组织实施。组委会下设办公室，负责大赛各项工作具体执行，办公室设在省科技厅。大赛组织方案见附件 1。

三、赛事环节

大赛分为初赛、复赛、决赛三个环节，由主体赛和专业赛组成。主体赛设立郑州、开封、洛阳、平顶山、安阳、鹤壁、新乡、焦作、三门峡、南阳、商丘、信阳、周口、驻马店、济

源等 15 个地市、示范区分赛区。专业赛设立洛阳（生物产业）、新乡（信息通信产业）、安阳（康复产业）等 3 个赛区。大赛采用公开透明、逐级遴选的评选方式产生优胜企业，初赛、复赛和决赛采用线下和线上相结合的方式进行。

四、参赛报名

大赛按照初创企业组和成长企业组分组进行比赛。符合条件的企业自愿登录大赛官方网站（www.cxcyds.com）报名参赛。参赛企业应对报名信息的真实性、准确性负责。大赛不向参赛企业收取任何费用，注册截止时间和报名截止时间分别为 2021 年 7 月 16 日和 7 月 23 日。

五、工作要求

（一）各省辖市、省直管县（市）科技管理部门，可登录大赛官网根据指定账户查看辖区企业报名情况，同时鼓励本辖区内企业积极参赛。

（二）设分赛区的省辖市、示范区科技管理部门负责本辖区参赛企业资格审查、分赛区评审、尽职调查和推荐参加河南赛区决赛等工作。专业赛按照赛事组织方案具体实施。地市、示范区分赛区和专业赛组织单位要严格落实当地疫情防控工作要求，创新工作模式。

（三）各有关单位要积极宣传大赛，认真组织企业参加比赛，为参赛企业提供更多的政策支持和增值服务，形成对企业的长期跟踪和服务机制。为配合河南赛区组委会办公室的各项活动安排，请各分赛区、专业赛设立河南赛区联络站，填写河南赛区联络站信息表（附件 2），于 6 月 15 日前将电子版发送至河南赛区组委会办公室工作邮箱。

河南赛区组委会办公室联系方式：

联系人：孟丽 张凯

电话：0371-8606816 186068162

邮箱：hncxds@sina.com

地址：河南省郑州市高新区瑞达路 96 号郑州高新区创业中心 1 号楼 3 楼 C 区 338 室

邮编：450001

省科技厅联系人：科技金融与服务业处李东永

联系电话：0371-86561637

地址：郑州市花园路 27 号科技信息大厦 2212 室

邮编：450003

附件

第十届中国创新创业大赛河南赛区 暨第十三届河南省创新创业大赛组织方案

一、大赛主题

科技创新，成就大业

二、组织机构

（一）参与单位

主办单位：河南省科学技术厅

联办单位：河南省教育厅

河南省财政厅

共青团河南省委员会

河南省工商业联合会

河南欧美同学会（河南留学人员联谊会）

承办单位：郑州高新技术开发区管理委员会

河南省大学科技园发展有限公司

郑州高新区大学科技园发展有限公司

郑州高新区创业服务中心有限公司

协办单位：郑州市科学技术局

开封市科学技术局

洛阳市科学技术局
平顶山市科学技术局
安阳市科学技术局
鹤壁市科学技术局
新乡市科学技术局
焦作市科学技术局
三门峡市科学技术局
南阳市科学技术局
商丘市科学技术局
信阳市科学技术局
周口市科学技术局
驻马店市科学技术局
济源产城融合示范区工业和科技创新委员会
特别支持单位：河南省科技投资有限公司
支持单位：中国银行河南省分行
河南省国控基金管理有限公司
中原股权交易中心股份有限公司
启迪科技服务（河南）有限公司
宁波点亮股权投资管理有限公司
河南元吉股权投资基金管理有限公司
北京普惠正通投资有限公司
浙江蓝杉投资管理有限公司
深圳证券信息有限公司
各国家高新技术产业开发区、科技企业孵化器、大学科技园、众创空间。

（二）大赛组织委员会

大赛主办单位、联办单位、承办单位共同组成河南赛区组委会。河南赛区组委会下设办公室，负责河南赛区各项工作的具体执行，办公室设在省科技厅。

三、企业参赛条件

（一）企业具有创新能力和高成长潜力，主要从事高新技术产品研发、制造、服务等业务，拥有知识产权且无产权纠纷。

（二）企业经营规范、社会信誉良好、无不良记录，且为非上市企业。

（三）企业 2020 年营业收入不超过 2 亿元人民币。

（四）企业注册成立时间在 2011 年 1 月 1 日（含）以后。

（五）大赛按照初创企业组和成长企业组进行比赛。工商注册时间在 2020 年 1 月 1 日（含）之后的企业方可参加初创企业组比赛，工商注册时间在 2019 年 12 月 31 日（含）之前的企业只能参加成长企业组比赛。

（六）入围全国赛的成长组企业，须获得 2021 年科技型中小企业的入库登记编号（登记网址：www.innofund.gov.cn）；对初创组企业不作此项要求。

（七）在前九届大赛全国总决赛或全国行业总决赛中获得一二三名或一二三等奖的企业不参加本届大赛，获得第十一届、第十二届河南省创新创业大赛一、二、三等奖的企业，不参加本届大赛。

四、大赛具体安排

（一）大赛时间安排

省赛（初赛、复赛和决赛）：2021 年 7 月-9 月；

国赛（半决赛和决赛）：2021 年 10 月-11 月。

（二）报名参赛

1. 自评符合参赛条件的企业自愿登录中国创新创业大赛官网（网址：www.cxcyds.com）

统一注册报名。报名企业在进行注册和统一身份认证后，应提交完整报名材料，并对所填信息的准确性和真实性负责。大赛官网是报名参赛的唯一渠道，其他报名渠道均无效。

注册截止时间：2021年7月16日。

报名截止时间：2021年7月23日。

2.地市审查确认。各分赛区负责辖区内企业报名材料的形式审查，对符合参赛条件且提交报名材料完整的企业确认参赛资格。其中当地不设分赛区的参赛企业，由河南赛区负责审查。

参赛资格确认截止时间：2021年7月30日。

（三）地市分赛区

通过征集申报，在郑州、开封、洛阳、平顶山、安阳、鹤壁、新乡、焦作、三门峡、南阳、商丘、信阳、周口、驻马店、济源15个省辖市、示范区设立分赛区。各地市分赛区赛事由地方科技管理部门负责牵头组织。分赛区组织单位要严格落实当地疫情防控工作要求，自主确定比赛方式。

1.各地市分赛区分别负责辖区内参赛企业的资格审查工作，并根据全国大赛组委会办公室制定的统一评审规则和流程，组织开展分赛区评审工作，通过逐级淘汰方式产生优胜企业。

2.各地市分赛区赛事整体方案应向社会公布，各比赛环节的相关评审资料应留档备查。面对面答辩现场应进行录像，保证比赛的公平、公正和公开，接受社会公众的监督。

3.各地市科技管理部门自主设立地市分赛区奖项，并积极为参赛企业提供政策支持和多元化服务。坚持赛事的公益性，不得向参赛企业收取任何参赛费用。

4.各地市分赛区按照河南赛区组委会办公室分配的企业晋级名额推荐进入河南赛区总决赛，并负责推荐进入河南赛区决赛企业的尽职调查工作。

地市分赛区推荐截止日期：2021年8月31日。

（四）专业赛

1.专业赛类别

为推动地市优势产业创新发展，聚焦细分领域，发掘高水平创新项目，引导社会资本支持相关产业关键技术创新，吸引优质科技企业和创业团队在豫创新创业，决定在洛阳（生物产业）、新乡（信息通信产业）、安阳（康复产业）等地市设置专业赛，专业赛组织方案和服务政策将在科技厅官网及大赛微信公众号另行发布。

2.专业赛报名渠道

洛阳生物产业专业赛报名渠道：“洛阳科技创业”微信公众号—创业之星—大赛报名—生物赛道。

新乡“出彩华夏”信息通信产业专业赛报名渠道：通过出彩华夏信息通信创新创业大赛官网：www.xxict.com 报名。

安阳康复产业专业赛报名渠道：通过安阳康复产业创新创业大赛官网：www.kfzys.com 报名。

（五）河南赛区

1.大赛采用公开透明、逐级遴选的评选方式产生优胜企业。河南赛区的比赛分为初赛、复赛和决赛三个环节。初赛采用网上评审方式，初赛评审专家由创投专家和技术专家组成，主要是以项目的科技创新性为主要指标进行评审。复赛和决赛均以创投专家为主，采用“现场答辩、当场亮分”的评选方式，线上线下相结合进行比赛，现场向创投机构等观众开放，并通过有关网络平台等进行直播。当地不设分赛区的参赛企业，参加河南省赛区初赛和复赛，晋级企业参加河南赛区决赛。给予专业赛一定晋级河南赛区决赛名额。

2.各赛事环节结束后，在官网及微信公众号上公示进入下一轮比赛企业名单，接受社会监督。

3.复赛晋级企业需接受河南赛区组委会办公室安排的尽职调查工作，不接受尽职调查的企业视为退赛。通过公示的企业方可参加河南赛区决赛，未通过公示的将取消参赛资格。

4.按照全国大赛组委会办公室分配的企业晋级名额择优推荐企业进入全国行业总决赛。

5.比赛时间安排。

初赛时间：2021年8月上旬；

复赛时间：2021年8月中旬；

尽职调查时间：2021年8月下旬；

决赛时间：2021年9月上旬。

（六）全国半决赛和总决赛

1.全国半决赛

（1）全国半决赛由大赛组委会办公室负责组织，根据大赛进展情况，按一个或多个战略性新兴产业领域（新一代信息技术、生物医药、高端装备制造、新材料、新能源、新能源汽车、节能环保）进行优化分组，采用线下或网上评审方式进行比赛。

（2）全国半决赛按初创企业组 400 个和成长企业组 1100 个左右企业规模进行比赛。不按时参赛的企业视为自动弃权。

（3）全国半决赛结束后，按组别评选出 600 名左右大赛优秀企业。不按时参赛的企业视为自动弃权。

2.全国总决赛

（1）全国总决赛产生第十届中国创新创业大赛“创新创业 50 强”，并产生一二三等奖。

（2）全国总决赛采用公开路演方式，评委以创投专家为主。比赛向观众开放，并通过网络平台进行直播。

全国总决赛时间：2021 年 10 月底或 11 月初。

五、河南赛区服务政策

（一）奖项设置

1.初创企业组产生一等奖、二等奖、三等奖、优秀奖各若干名，数量根据初创企业组参赛企业总量确定。

2.成长企业组产生一等奖、二等奖、三等奖、优秀奖各若干名，数量根据成长企业组参赛企业总量确定。

3.优秀组织奖若干名。

（二）支持政策

1.资金扶持。省财政资金对省赛获得一等奖、二等奖、三等奖和优秀奖的参赛企业给予奖励性补助。专业赛推荐的省外获奖企业，须一年内项目落地并在河南省内注册成立公司方可获得奖励性补助。

2.创业投资和融资。鼓励创投机构通过单独投资或联合投资形式对获奖企业进行投资。获奖企业将列为省市“科技贷”业务优先支持对象，并将综合运用银行授信+股权投资选择+小额直投扶持等方式给予金融支持。

3.科创类政府投资基金。获奖企业将列为“科创类政府投资基金”业务优先支持对象。

（三）政策扶持

1.符合条件的获奖企业优先作为高新技术企业后备企业进行管理和服

2.符合各类科技计划支持条件的，给予优先支持。

3.符合河南省创业领军人才条件的，给予优先支持。

4.给予创业政策、创业融资、商业模式、并购、股改和上市等方面的辅导培训。

5.获奖企业将优先录入郑州高新区“中原中小企业指数”，并提供相应金融服务；支持其参加郑州高新区“1+6”资本力量会客厅活动；选择在郑州高新区国家级孵化载体落户的企业，给予一定时期减免房租等优惠政策支持。

6.享受中原股权交易中心 VIP 财务顾问服务，推荐专业团队帮助企业股改，在各级资本市场挂牌、上市，择优获邀参加“走进沪、深交易所”、“走进上市公司”等参访活动。

7.享受中国高新区科技金融信息服务平台“线上+线下”相结合的公益投融资对接服务。

（四）其他配套服务

河南赛区组委会办公室在大赛期间将组织主题论坛、融资路演、展览展示、大企业对接

等系列配套活动，为创业企业免费提供多元化服务。

4.河南省人力资源和社会保障厅 河南省发展和改革委员会 河南省教育厅 河南省科学技术厅 河南省总工会 共青团河南省委 河南省妇女联合会 河南省残疾人联合会 中国邮政储蓄银行股份有限公司河南省分行 关于举办第五届“豫创天下”创业创新大赛的通知

各省辖市、济源示范区、各省直管县（市）人力资源社会保障局、发展改革委、教育局、科技局、总工会、团委、妇联、残联，邮储银行各市分行：

为贯彻落实党中央国务院和省委省政府关于深入实施就业优先战略、人才强国战略、创新驱动发展战略的决策部署，进一步推动大众创业、万众创新，以创新引领创业、创业带动就业，推动实现更加充分更高质量就业，省人力资源社会保障厅联合省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省总工会、团省委、省妇联、省残联和邮储银行河南省分行共同举办第五届“豫创天下”创业创新大赛（以下简称大赛）。现将大赛有关事项通知如下：

一、深入发动，精心组织。“豫创天下”创业创新大赛是我省人力资源社会保障部门牵头打造的品牌赛事。各地各有关部门（单位）要高度重视，结合大赛要求，强化督导管理，制定实施方案，明确目标，落实责任，确保高质量完成赛事。要根据疫情防控要求，采取适当措施，合理安排赛事，全力以赴做好大赛组织实施工作。

二、健全机制，加强领导。大赛已纳入省就业创业工作领导小组 2021 年工作要点。各地人社部门要在大赛策划、组织和跟踪服务上加大投入，将大赛纳入本地 2021 年就业创业工作总体规划统筹部署和推进，积极联合同级有关部门和群团组织成立组委会，并确定专门工作机构，合理配置工作人员，加强工作经费保障。各地要按照大赛要求，结合本地实际和特色，制定当地实施方案，细化工作措施，积极筹措大赛工作经费，确保赛事顺利进行。各地赛事工作机构名单及联系方式、大赛实施方案及启动时间，请一并于 6 月 15 日前将电子版报省大赛组委会办公室，参赛项目清单、赛事进展情况和亮点特色亦请按照时间节点及时报告。

三、统一规则，有序推进。各省直管县（市）可自行举办比赛，也可与原属省辖市充分沟通后，合并组织选拔赛。各地要统一使用“豫创天下”名称（可加挂当地赛事品牌，但不得以当地的单独赛事品牌作为当地赛事名称，如有冠名赞助，可加在地方赛事名称上），统一比赛规则标准，统一宣传发动，打造大赛统一品牌，提升大赛质量水平。要严格按照规定的时间节点扎实做好大赛各阶段工作，确保大赛规范有序、顺利实施。各地比赛结束后一周内，请将赛事总结、各阶段精彩视频资料（约 5 分钟）和照片（不少于 15 张）提交省大赛组委会办公室。

四、严守纪律，确保公平。各地大赛应坚持公开、公平、公正的原则，始终把规矩挺在前面，确保每一个步骤、每一个环节，都做到有标准、有规则、有程序、有监督，努力做到比赛全程零投诉。要按照人社系统行风建设要求，尽量减少参赛选手提供的材料，同时不能降低项目审核标准，凡不符合报名条件的项目，一律不得参赛。

五、加强宣传，扩大影响。加大大赛宣传力度，提升大赛社会知晓度，让更多创业者了解大赛、关注大赛、参与大赛。同时，积极宣传本地赛事亮点和成果，在突出人社特色上下功夫，重点关注带动就业、乡村振兴等社会价值较大的参赛项目，树立在不同领域、各具代表性的创业典型，提升宣传效果，积极营造“大众创业、万众创新”的浓厚氛围。

六、加强引导，注重服务。各地组织的比赛都是“豫创天下”大赛的重要组成部分，各地人社部门应积极协调相关部门，共同做好宣传造势、组织实施、对接服务等工作。要广泛发动各类创业服务机构和媒体参与大赛，搭建对接平台，积极开展培训辅导、创投对接、展示交流等相关活动，积极促成项目落地。要对大赛中涌现出来的优秀项目，要在政策、资金、指导、服务上持续跟进，不断提升大赛层次、效果。

各地在赛事组织实施过程中遇到的问题，请及时报告省大赛组委会办公室。

大赛组委会办公室联系人及联系方式

联系人：陈丹吴军辉

联系电话：0371-69690085

邮箱：hnrstcyfwc@163.com

2021年5月7日

5. 第五届“豫创天下”创业创新大赛实施方案

一、总体要求

贯彻落实党中央国务院和省委省政府关于创新驱动发展战略、就业优先战略及人才强国战略的决策部署，以推进“大众创业、万众创新”为核心价值，以培植创新创业氛围、培养创新创业意识为目标导向，以创新引领创业、创业带动就业为重点评价指标，突出参赛项目的社会价值和创业者的社会贡献。

二、大赛主题

澎湃发展动力助力中原出彩

三、组织机构

（一）主办单位

主办单位：省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省总工会、团省委、省妇联、省残联、邮储银行河南省分行

（二）大赛组委会

成立省大赛组委会（名单见附件1），负责大赛的组织领导。组委会下设办公室，具体负责大赛的方案设计、统筹协调、组织实施、宣传发动、赛事保障等工作，办公室设在省人力资源社会保障厅就业促进局。

各地人力资源社会保障部门要积极联合当地有关部门和群团组织设立当地赛事组委会，负责比赛的宣传动员、报名审核、组织实施、后续赛事的协调管理、优秀项目宣传和奖励扶持等工作。

（三）评审委员会

为确保大赛评选工作公开、公平、公正，省大赛组委会特邀部分省大众创业导师、省内外就业创业研究指导专家、成功创业企业家和创投行业领军人士组成大赛评审委员会。评审委员会对大赛组委会负责，独立开展评审工作。

四、参赛对象

年满16周岁的各类创业群体均可报名参赛，项目所在地位于河南省行政区域内。

五、组织形式及赛制安排

分为创新项目组和创业项目组两个组别，按照各省辖市（省直管县市）选拔赛、全省决赛两个阶段实施。

六、报名参赛条件

报名参赛项目应符合国家法律法规和国家产业政策，经营规范，社会信誉良好，无不良记录，不侵犯任何第三方知识产权。已荣获前四届“豫创天下”创业创新大赛决赛一、二、三等奖的项目不得参加。

（一）创新项目组报名参赛条件

1. 截至2021年6月15日，尚未在市场监督管理部门登记注册的创业团队或登记注册未满1年的初创企业或机构。

2. 参赛项目具有创新性的技术、产品或经营服务模式，具有较高成长潜力，且项目的技术、产品、经营均属于同一参赛主体。

3. 参赛项目须为原创性创新项目，不存在知识产权争议，不侵犯第三方的知识产权、所

有权、使用权和处置权。

4. 参赛者须为该项目的第一创始人或核心团队成员。

(二) 创业项目组报名参赛条件

1. 截至 2021 年 6 月 15 日,在市场监督管理部门登记注册满 1 年且未满 5 年的企业或机构。

2. 参赛项目具有创新性的技术、产品或经营服务模式,具有较高成长潜力,且项目的技术、产品、经营均属于同一参赛主体。

3. 参赛项目须为原创性创新项目,不存在知识产权争议,不侵犯第三方的知识产权、所有权、使用权和处置权。

4. 参赛者须为该项目的第一创始人或核心团队成员。

七、赛事流程

(一) 大赛启动

时间: 2021 年 5 月

下发大赛通知;大赛组委会宣布大赛启动,公布大赛方案,通过各类媒体广泛发布大赛启动消息。

(二) 报名和审核

报名由各地自行组织,按创业项目组、创新项目组分类报名,不得兼报。

报名时间:截至 2021 年 6 月 30 日;

审核确认时间:截至 2021 年 7 月 15 日。

各地组委会对本地报名项目进行资格审核,填写《第五届“豫创天下”创业创新大赛报名并通过审核的项目清单》(见附件 2),务必于 7 月 31 日前将电子版报省大赛组委会办公室(hnrstcyfwc@163.com)。

(三) 各地选拔赛

时间: 2021 年 8 月 31 前完成

各地自行组织选拔赛。各地举办当地选拔赛时,要尽量按照省大赛组委会制订的赛事规则和评审标准来实施,以利于参赛选手提前适应全省赛规则。

各地选拔赛要根据疫情防控要求,合理安排组织方式,坚决防止疫情在大赛活动中扩散,根据需要可采取项目路演、远程视频、专家集中评审等不同形式对参赛项目进行打分排名。

每个省辖市选拔推荐创新项目组 and 创业项目组各 5 个项目参加全省决赛;省直管县(市)单独组织比赛的,本地参赛项目超过 20 个的,可各选拔推荐不超过 2 个项目参加全省决赛。

各地组委会要在分区赛结束后一周内(至迟不得晚于 9 月 15 日),将推荐参加全省决赛的项目资料上报省大赛组委会办公室(hnrstcyfwc@163.com)。资料包括项目简介、团队介绍、项目进展、联系方式等基本信息,同时报送相关附件,包含项目核心成员身份证、路演 PPT、营业执照复印件、专利证书、获奖证书等。在报送之后不得修改,以免导致比赛秩序混乱,影响公正公平。同时,还需将当地赛事总结、各阶段精彩视频资料(约 5 分钟)和照片(不少于 15 张,需体现赛事名称及路演现状,且每张照片都要有详细标注)提交省大赛组委会办公室。

(三) 全省决赛

时间: 2021 年 9 月 15 日至 10 月 31 日,具体时间另行通知。

全省决赛由省大赛组委会统一组织实施。

创新项目组、创业项目组每个项目参赛不超过 3 人,采取现场路演方式,同时进行。现场路演赛要求和规则如下:

评委由省大赛组委会办公室确定,比赛现场每组设 7 位评委,其中 5 位为投资机构评委、创业企业家,2 位评委由创业研究机构和服务机构专家、创业导师等构成,并设主评委 1 名,负责在比赛过程中进行评审工作的意见传达、组织协调;全省决赛开始前,省大赛组委会和评委签订承诺书;通过大赛获得的关于大赛和项目的核心信息,在未经大赛组委会允许的情况下,评委不得私自泄露;比赛期间,不得与各地组委会、参赛项目方进行私下接触和沟通,

以保证评审的公正公平。

1. 现场设施

比赛现场要满足选手项目展示、评委打分、倒计时提醒及观众（选手）席位等基本设施。

2. 时间设置

比赛现场采取“6+6+1”模式，项目路演6分钟，评委提问6分钟，1分钟打分。

现场屏幕设置倒计时，在路演和提问环节分别进行倒计时提示，时间到即进入下一环节。主持人及现场工作人员负责提醒参赛选手及评委时间，避免超时。

3. 赛前准备

在全省赛报到日，由参赛项目代表通过抽签的方式确定各组出场顺序。各地领队为本地参赛项目发放参赛号牌，并告知具体比赛时间，提前做好准备,按要求进行比赛，确保比赛按计划有序进行。

4. 选手路演

比赛采用项目路演的形式，选手结合路演PPT，在规定时间内流畅、真实、完整的讲清自己的项目，客观呈现项目的优势。路演是对项目的真实表达，避免出现夸大和伪造事实的情况，选手对材料和现场表达的真实性负责。

5. 评委提问

每个项目单个评委可以提问1个问题，至多提问2个问题，避免单个评委占用全部提问时间，使其他评委有机会解决针对项目的疑问，便于全体评委比较全面了解项目，从而给出客观评审分数。

6. 评委打分

评委打分时，参考评分细则及相关评审资料，依照评分表进行评分并按要求进行填写，每个项目评审工作完毕，评委需要在评委评分表上进行打分并签字。

为避免出现个别评委对项目的判断过于主观和个性化，将去掉最高分和最低分，再进行汇总和平均。现场路演评分即为参赛选手的最终得分。

7. 分数统计

每一个项目比赛结束，现场工作人员负责分数记录、统计、核对等工作。

8. 成绩公布

随着比赛进行，公布每个项目的成绩，当日比赛结束后，各场地公布当天成绩及排名。前十名不计并列名次，如果分数相同，评委打出的有效分中单个打出的最高分者胜出，依次类推。

全省决赛结果产生后，省大赛组委会按照成绩排名宣布获奖名单,择期举办颁奖典礼。

八、评审标准

突出“创新引领创业，创业带动就业”导向，重点关注项目的创新性、示范性、引领性及带动就业等社会价值。“创新”，主要围绕项目的产品、技术、经营模式、管理方式等评分；“创业带动就业”，主要围绕项目直接提供的就业岗位数量、带动上下游产业就业规模等方面进行打分。

九、奖励与扶持

（一）奖励

获奖项目奖励：全省决赛各组别分设一等奖1名、二等奖3名、三等奖5名、优秀奖10名。省大赛组委会对获得全省决赛一、二、三等奖、优秀奖的项目，颁发奖杯和证书，并给予相应的奖金，一、二、三等奖奖金分别是15万、8万、4万。同时，协助提供创业场地、创业服务、创业辅导、媒体宣传、资本对接等扶持服务，助力优秀项目的成长和发展。各地人力资源社会保障部门可按规定对获奖项目给予适当奖励扶持。

优秀组织单位奖：对各地选拔赛期间按规定统一名称举办路演赛，组织发动得力、社会影响力大、参赛项目数量多、工作成效明显、未发生违规事件的地方授予优秀组织单位奖并颁发奖牌。“一票否决”项参考指标如下：

（1）未按规定使用“豫创天下”名称；

(2) 大赛过程中出现违规事件;

(3) 未按大赛组委会要求的时间节点组织比赛和及时上报相关材料(如通过资格审核后的报名参赛项目数量和清单、参加全省决赛项目清单和材料等)。

特别贡献奖:对大赛提供大力支持的社会机构、企业和个人授予特别贡献奖并颁发证书。

(二) 扶持措施

大赛组委会依托各类新闻媒体,对参加全省决赛的有代表性的项目进行宣传推广,提升创业项目和创业者知名度,帮助其对接资金和市场,拓宽其市场发展渠道。

对经全省决赛脱颖而出的项目的第一创始人,省大赛组委会将区分所属的创业者群体,从中选树一批有代表性的典型人物,在系统内和社会上广泛宣传,发挥典型的示范引领作用。

鼓励各地人社部门积极协调其他相关部门,将大赛评选结果与本地创业扶持、创业服务、人才鼓励等政策措施相挂钩,对省赛获奖项目,可适当放宽创业担保贷款申请条件,加大资金等政策扶持力度,在入驻园区、贴息贷款、培训辅导、资金扶持等方面给予优先扶持。

十、宣传发动与配套活动

大赛启动后,大赛组委会将广泛发动各类媒体对大赛进行全方位、多角度宣传报道,宣传地方好的做法,树立更多的创业典型,提升大赛的社会影响力和关注度,积极营造“大众创业,万众创新”的舆论氛围。

为丰富活动内容,提升大赛影响,将组织开展创业大讲堂、创业培训、创投对接等配套活动,增强活动成效。省大赛组委会鼓励各类创业服务机构和媒体充分发挥作用,积极参与大赛相关活动,并为参赛项目提供指导、培训、推广、投融资等方面的深度服务。

十一、经费保障

各地赛事活动经费由各地组委会负责,各地举办大赛及配套活动时可按规定接受社会资助。

省赛所需组织实施费用,由省大赛组委会在申请的财政资金、社会资助资金中列支。各地组队参加省赛时带队领导、工作人员和参赛选手交通食宿费用自理。

附件:1. 第五届“豫创天下”创业创新大赛组委会名单

2. 第五届“豫创天下”创业创新大赛报名并通过审核的项目清单

3. 第五届“豫创天下”创业创新大赛推荐参加全省决赛项目清单(创新组)

4. 第五届“豫创天下”创业创新大赛推荐参加全省决赛项目清单(创业组)

5. 第五届“豫创天下”创业创新大赛参赛者须知

6. 第五届“豫创天下”创业创新大赛评审标准(创新组)

7. 第五届“豫创天下”创业创新大赛评委打分表(创新组)

8. 第五届“豫创天下”创业创新大赛评审标准(创业组)

9. 第五届“豫创天下”创业创新大赛评委打分表(创业组)

附件 5

第五届“豫创天下”创业创新大赛参赛者须知

参加各级比赛的选手,视作自愿接受各级赛事组委会的工作安排和自觉遵循比赛规则,非因特殊原因,不得中途退赛,请提前做好充分的参赛准备。

参加各级比赛的选手,应是项目的核心成员,且不超过 3 人。如该项目第一创始人由于特殊原因不能参赛,经第一创始人授权,可以由项目的联合创始人代表项目参赛。

比赛期间,参赛项目选手请保持手机等联系方式处于正常状态,避免错过赛事组委会关于比赛的提示和通知。

各地评选推荐参加全省决赛的项目,请各地组委会按时组织将项目资料上传到省组委会指定邮箱 hnrstcyfwc@163.com (为保证大赛项目顺利进行,要求 PPT 文件不超过 20 页,文件大小不超过 20M)。

参赛项目参赛时须携带以下证明材料:

1. 参赛人员身份证/护照;

2. 公司或机构营业执照复印件加盖公司或机构公章;
3. 商业计划书 PPT;
4. 商标、专利、版权等相关的知识产权证明;
5. 获奖证书;
6. 其他材料。

附件 6

第五届“豫创天下”创业创新大赛评审标准 (创新组)

一、创新性、示范性、引领性 (30 分)

1. 技术和产品具有原创性、创新性 (10 分)
2. 技术和产品具有行业领先性或取得了专利等知识产权成果,能填补国内外空白,项目在某个行业或领域具有示范性和引领性 (10 分)
3. 项目商业模式具有可行性、创新性,项目管理和服务方式具有创新性 (10 分)

二、社会价值 (25 分)

1. 项目直接带动就业数量,间接带动就业数量,预计未来 3 年将创造就业岗位的数量规模 (10 分)
2. 项目的社会贡献(当前或预期),带动当地产业发展、资源利用、民族文化遗产,带动特殊群体或困难群体就业创业,促进建档立卡困难家庭和群众增收等 (10 分)
3. 促进节能减排、环境保护、推动绿色发展等 (5 分)

三、项目团队 (20 分)

1. 项目第一创始人的素质、能力、背景和经历 (10 分)
2. 团队其他成员配备的科学性、完整性和互补性 (5 分)
3. 团队的整体运营能力和执行力 (5 分)

四、发展现状和前景 (25 分)

1. 项目具有广阔的市场前景,具备大范围推广的可行性和条件 (10 分)
2. 项目具有可持续发展的能力及良好的经济价值 (10 分)
3. 项目运营现状和财务状况,取得的进展和成绩 (5 分)

附件 8

第五届“豫创天下”创业创新大赛评审标准 (创业组)

一、创新性、示范性、引领性 (25 分)

1. 技术和产品具有原创性、创新性 (10 分)
2. 技术和产品具有行业领先性或取得了专利等知识产权成果,能填补国内外空白,项目在某个行业或领域具有示范性和引领性 (5 分)
3. 项目商业模式具有可行性、创新性,项目管理和服务方式具有创新性 (10 分)

二、社会价值 (30 分)

1. 项目直接带动就业岗位的数量,间接带动创业就业的数量,预计未来 3 年将创造就业岗位的数量规模 (10 分)
2. 项目的社会贡献,带动当地产业发展、资源利用、民族文化遗产,带动特殊群体或困难群体就业创业,促进建档立卡困难家庭和群众增收等 (10 分)
3. 促进节能减排、环境保护、推动绿色发展等 (10 分)

三、项目团队 (20 分)

1. 项目第一创始人的素质、能力、背景和经历 (5 分)
2. 团队其他成员配备的科学性、完整性和互补性 (5 分)
3. 团队的整体运营能力和执行力 (5 分)
4. 团队股权结构合理性和是否建立了员工激励机制 (5 分)

四、发展现状和前景 (25 分)

1. 项目具有广阔的市场前景，具备大范围推广的可行性和条件（5分）
2. 项目具有可持续发展的能力，及良好的经济价值（5分）
3. 项目运营现状，已取得的进展和成绩（10分）
4. 项目财务状况，融资状况（5分）

6.关于举办第十二届“挑战杯”中国大学生创业计划竞赛的通知

共青团各省、自治区、直辖市委，新疆生产建设兵团团委：

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实国家双创工作部署，进一步聚焦为党育人功能，引导和激励大学生通过广泛的社会实践、深刻的社会观察，不断增强对国情社情的了解，激发创新精神，培育创业意识，提升社会化能力，共青团中央、教育部、中国科协、全国学联、黑龙江省人民政府决定举办第十二届“挑战杯”中国大学生创业计划竞赛。有关事项通知如下。

一、组织机构

主办单位：共青团中央、教育部、中国科协、全国学联、黑龙江省人民政府

承办单位：东北林业大学、共青团黑龙江省委

二、参赛对象

1.普通高校学生：2020年6月1日以前正式注册的全日制非成人教育的各类普通高等学校在校专科生、本科生、硕士研究生（不含在职研究生）。

2.职业院校学生：2020年6月1日以前正式注册的全日制职业教育本科、高职高专和中职中专在校学生。

三、赛事安排

1.大赛分组。聚焦创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念和2020年决战脱贫攻坚、决胜全面小康的目标，设置五个组别。

——科技创新和未来产业：突出科技创新，在人工智能、网络信息、生命科学、新材料、新能源等领域，结合实践观察设计项目。

——乡村振兴和脱贫攻坚：围绕实施乡村振兴战略和打赢脱贫攻坚战，在农林牧渔、电子商务、旅游休闲等领域，结合实践观察设计项目。

——城市治理和社会服务：围绕国家治理体系和治理能力现代化建设，在政务服务、消费生活、医疗服务、教育培训、交通物流、金融服务等领域，结合实践观察设计项目。

——生态环保和可持续发展：围绕可持续发展战略，在环境治理、可持续资源开发、生态环保、清洁能源应用等领域，结合实践观察设计项目。

——文化创意和区域合作：突出共融、共享，紧密围绕“一带一路”和“京津冀”、“长三角”、“粤港澳大湾区”、“成渝经济圈”等经济合作带建设，在工艺与设计、动漫广告、体育竞技和国际文化传播、对外交流培训、对外经贸等领域，结合实践观察设计项目。

2.大赛分类。普通高校和职业院校分别进行竞赛评选。

3.赛程安排。大赛设校级初赛、省级复赛和全国决赛。

校级初赛（2020年7月31日前）。由各校组织，广泛发动学生参与，遴选参加省级复赛项目。各地校赛参赛项目需在大赛官方平台统一填报。

省级复赛（2020年9月20日前）。由各省举办，按照分配名额遴选参加全国决赛项目，在大赛官方平台完成项目审批申报。

全国决赛（2020年11月，暂定）。各省推荐进入全国决赛的1200个项目（普通高校960个、职业院校240个）和通过线上活动进入“国赛直通车”的200个项目进行全国决赛。其中，全国组委会秘书处综合各地学校学生数量、往届赛事情况，先期进行部分名额分配（附件3），剩余名额将根据各省校赛组织情况和相关活动参与情况进行分配。

按照疫情防控有关要求，全国决赛及相关活动以线上为主的方式举行。省级、校级赛事

由各地结合实际，采取合适方式举行。

4. 评审要点。突出实践导向，在考察项目商业价值的基础上，更加注重考察学生了解社会现状、关注社会民生、解决社会问题的意识、能力和水平。具体包括项目的社会价值、实践过程、创新意义、发展前景和团队协作等方面。

5. 奖项设置。大赛设项目金奖、银奖、铜奖，由全国决赛统一评定。设学校集体奖（挑战杯、优胜杯），按所推报项目获奖名次赋分，核算总分后评定（具体见大赛章程，附件1）。设学校优秀组织奖，综合各校项目获奖情况、校赛组织情况、线上活动参与情况等评定。设省级团委优秀组织奖，综合省内学校组织动员情况、获奖情况、线上活动组织参与情况等评定。

6. 大赛平台。大赛统一开发赛事平台，实现参赛报名、在线评审、视频答辩、展示交流等功能。平台拟于7月上线，具体事项另行通知。大赛有关资讯将通过团中央青年发展部官方微信公众号“创青春”发布。

四、活动安排

为进一步增强大赛的群众性、交流性，充分发挥线上平台优势，扩大赛事覆盖面和参与度，主办方将在赛事举办期间开展系列活动。

1. 向祖国报到——“挑战杯”社会实践云接力。面向参赛学生，广泛征集进基层、进社区、进企业、进农村的实践故事，通过点亮祖国地图的方式，展现广大学生牢记习近平总书记关于“让青春在党和人民最需要的地方绽放绚丽之花”重要要求、践行“坚定理想信念，站稳人民立场，练就过硬本领，投身强国伟业”的青春风采。

2. 向梦想出发——“挑战杯”奋斗出彩云分享。从历届“挑战杯”创业计划竞赛参赛学生中，挖掘具有感人事迹、奋斗创业历程的典型，以TED演讲、沙龙分享、对话访谈等形式组织分享会，向广大学生讲述创业故事，引导大学生树立正确的成长观。

3. 挑战杯·双创云展会。运用线上平台、新媒体矩阵的展示功能，通过图文、短视频等多种形式，对参与项目进行云展示。

4. 挑战杯·青年学习汇。引导参赛学生打破地域、学科界限，组建临时学习小组，创建话题、开展线上讨论交流，推动形成开放交流、自发研讨、互为“导师”的“朋友圈”氛围。

5. 挑战杯·名师大讲堂。邀请行业领军人物、社会知名人士、业界知名学者等举办名师大讲堂，面向全国大学生线上直播。

6. 挑战杯·导师会客厅。邀请企业家、投资人、孵化机构代表等，组成“挑战杯”大学生创业导师团，依托线上平台交互功能，实现导师与项目的结对和长期跟踪指导。

7. 挑战杯·资源对接会。邀请创业服务机构、投资机构、孵化器、园区等入驻大赛平台，开展在线对接活动，为有需求的项目提供服务支持。

8. 挑战杯·畅想2050。鼓励大学生站在第一个百年奋斗目标实现的节点上，以短视频等新媒体形式，畅想和展望第二个百年奋斗目标实现之时，中国经济社会各领域、各行业的创新发展，树立为实现中华民族伟大复兴的中国梦而砥砺奋斗的青春之志。

五、工作要求

1. 聚焦主责主业，强化实践育人。要提高政治站位，聚焦为党育人功能，将创业计划竞赛作为带动广大学生投身社会实践、深入了解国情社情、提升社会化能力的重要载体，切实增强工作实效。

2. 积极改革创新，做好赛事组织。要准确把握大赛的功能定位，切实转变工作理念，更加注重实践导向，更加注重资源下沉，更加注重将“结果导向”转变为“过程导向”，创新方式，精心组织。

3. 用好线上平台，广泛发动参与。要充分把握疫情防控常态化形势，注重发挥互联网扁平化优势，充分依托大赛搭建的线上平台，强化优质资源供给，引导学生广泛参与，服务更多学生成长发展。

团中央青年发展部

联系人：李征然任立娣

电话：010—8521268385212452（传真）
电子信箱：tiao-zhan-bei@163.com
东北林业大学
联系人：朱津玮 马卓识
电话：0451—8219193582191800
电子信箱：tiao-zhan-bei@nefu.edu.cn

7.工业和信息化部财政部关于举办第六届“创客中国”中小企业创新创业大赛的通知

（工信部联企业函〔2021〕124号）

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团中小企业主管部门、财政厅（局），有关单位：

为深入贯彻落实党的十九届五中全会关于支持创新型中小微企业成长为创新重要源地的决策部署，进一步提升中小企业创新能力和专业化水平，推动中小企业高质量发展，工业和信息化部、财政部将共同举办第六届“创客中国”中小企业创新创业大赛。有关事项通知如下：

一、大赛目的

激发创新潜力，集聚创业资源，营造创新创业氛围，共同打造为中小企业和创客提供交流展示、项目孵化、产融对接的平台，发掘和培育一批优秀项目和优秀团队，催生新产品、新技术、新模式和新业态；推动中小企业转型升级和成长为专精特新“小巨人”企业，支持大中小企业融通创新，助力制造强国和网络强国建设。

二、组织机制

大赛设立组委会，负责大赛的组织实施。工业和信息化部部长肖亚庆担任组委会主任，工业和信息化部副部长王江平担任组委会副主任；组委会成员单位包括工业和信息化部相关司局、工业和信息化部信息中心、财政部经济建设司等。

组委会下设秘书处，负责统筹推进大赛相关事项。秘书处主任由工业和信息化部中小企业局局长梁志峰担任，副主任由财政部经济建设司副司长濮剑鹏、工业和信息化部信息中心主任付京波担任。秘书处下设办公室，设在工业和信息化部信息中心，承担赛事组织协调、宣传推广和技术保障等工作。

大赛设立专家委员会，负责提供咨询服务、完善项目评审规则等工作。

三、赛事安排

（一）赛事组成。大赛由区域赛、专题赛、境外区域赛和总决赛组成（组织方案见附件1）。区域赛共举办34场，由各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团中小企业主管部门（以下统称省级中小企业主管部门）牵头，着力发掘和推荐本地区、本领域创新能力较强、发展潜力较大的中小微企业。专题赛共5场，由秘书处办公室会同地方政府、大企业、园区等举办，围绕中小企业发展热点、难点问题，聚焦实体经济和制造业的重点领域和关键技术。境外区域赛决赛1场，由工业和信息化部中小企业发展促进中心牵头，会同境外机构等举办，广泛连接全球创新资源，推动境外项目在境内落地对接。总决赛由工业和信息化部、财政部主办，具体由工业和信息化部信息中心、重庆市经济和信息化委员会承办。

（二）参赛报名。符合条件的企业和创客（以下统称参赛者）均可通过大赛官网（<http://www.cnmaker.org.cn>，报名流程见附件2）或区域赛、境外区域赛官网注册报名参赛。报名截止日期为2021年7月31日。大赛不向参赛者收取任何费用，未注册登记的参赛者不得参加大赛。

参赛者不可重复报名参加区域赛、专题赛、境外区域赛，对于重复参赛或剽窃、侵夺他

人创新成果，以及用其他不正当手段骗取奖项的参赛者，一经发现取消参赛资格。

(三) 服务机构报名。国家中小企业发展基金、有意愿的投融资机构、小微企业创新创业基地、中小企业公共服务平台等通过大赛官网报名，发挥技术、资本、市场等资源优势，促进产融对接、孵化落地和成果转化等。

(四) 赛事奖励。总决赛采取“现场演示和答辩、当场亮分、现场公证”评选方式，设置一等奖、二等奖、三等奖、优胜奖，颁发奖金和证书。大赛同时设置 500 强、50 强和优秀组织单位、优秀对接服务单位，对大赛筹备、组织实施以及后续对接服务中工作突出、成效显著的单位予以鼓励。

四、政策激励

优秀项目可获得以下支持：

(一) 宣传展示。通过“创客中国”国家创新创业公共服务平台（包括“创客中国”微信公众号、微博、“创客中国”头条和直播室等）、中国国际中小企业博览会、APEC 中小企业技术交流暨展览会等渠道，对参赛项目、“双创”资源和对接成果进行展览展示、宣传报道和服务推介。

(二) 投融资对接。向国家中小企业发展基金等投资基金、创业投资机构、银行等推荐，组织线上线下需求对接、产融对接、大中小企业融通等活动，集聚带动各类投融资机构为参赛企业提供多元化服务。

(三) 落地入驻园区。入驻国家小型微型企业创新创业示范基地、国家新型工业化产业示范基地、中外中小企业合作区、产业小镇等，享受最新创业扶植政策和创业孵化服务，加速实现产业化。

(四) 成果转化技术服务。提供国家中小企业公共服务示范平台上的检验检测、技术转移、数字化改造、工业设计等技术服务，以及法律、人力资源、财务、知识产权等服务。安排创业导师和技术、投资、管理专家进行辅导。

五、工作要求

(一) 省级中小企业主管部门、工业和信息化部信息中心、工业和信息化部中小企业发展促进中心须严格按照经工业和信息化部审定的第六届“创客中国”中小企业创新创业大赛赛事计划（见附件 3）分别牵头举办区域赛、专题赛、境外区域赛，不得随意更改赛事名称，不得随意套开、增设展会、赛事或论坛。请于 2021 年 6 月底前填写《第六届“创客中国”中小企业创新创业大赛备案表》（以下简称《备案表》，见附件 4），报大赛组委会备案。区域赛《备案表》同时抄送省级财政部门，专题赛《备案表》同时抄送赛事所在地省级中小企业主管部门和财政部门。

(二) 赛事主办单位要严格执行中央八项规定精神，禁止向企业摊派、乱收费。坚持公益性，不得以营利为目的，赛事所有费用不得经工业和信息化部部属单位及其公司账户。坚持自愿原则，不得强制要求企业参赛。严格规范赛事流程，现场公开比赛、评委当场亮分、现场进行公证、结果对外公示和公布。

(三) 区域赛、专题赛、境外区域赛均须于全国总决赛前完赛。未通过大赛官网注册报名的项目，须于 9 月 10 日前全部导入大赛官网。

(四) 各地中小企业主管部门、国家小型微型企业创新创业示范基地、国家中小企业公共服务示范平台及赛事主办单位要充分发挥各类新闻媒体作用，加强赛前动员、赛中展示、赛后成果的宣传，扩大大赛影响力。

(五) 赛事举办单位要认真做好工作总结，于赛事结束 15 天内，将赛事总结报送大赛组委会。

六、联系方式

(一) 大赛秘书处办公室

联系人及电话：陈子雄 010-68200372/010-68200370 邮箱：cnmaker@miit.gov.cn

(二) 大赛技术支持

联系电话：010-68200382 邮箱：cnmaker@dreamdt.cn

附件：

- 1.第六届“创客中国”中小企业创新创业大赛组织方案
- 2.大赛注册报名流程
- 3.第六届“创客中国”中小企业创新创业大赛赛事计划
- 4.第六届“创客中国”中小企业创新创业大赛备案表

工业和信息化部
财政部
2021年5月21日

附件 1

**第六届“创客中国”中小企业创新创业大赛
组织方案**

一、大赛主旨

围绕产业链，部署创新链，配置资金链

二、组织单位

（一）总决赛组织单位

主办单位：工业和信息化部、财政部

承办单位：工业和信息化部信息中心、重庆市经济和信息化委员会

（二）区域赛组织单位

省级中小企业主管部门、财政厅（局）。

（三）专题赛组织单位

秘书处办公室牵头，会同地方政府、大企业、园区等。

（四）境外区域赛（决赛）组织单位

工业和信息化部中小企业发展促进中心牵头，会同境内外机构等。

三、赛程安排

（一）赛事报备

1.根据工业和信息化部关于开展展会类活动计划申报的有关要求，各地中小企业主管部门、工业和信息化部信息中心、工业和信息化部中小企业发展促进中心分别申报区域赛、专题赛、境外区域赛赛事计划。其中，专题赛须征询部内相关业务司局同意；境外区域赛须征询部国际合作司意见，按照有关规定履行审批程序。

2.经工业和信息化部审定后，举办单位按照第六届“创客中国”中小企业创新创业大赛赛事计划向组委会报送备案表，不得随意更改、增设赛事。

（二）举办区域赛（共 34 场）

由省级中小企业主管部门牵头举办，项目来源于所辖区域内参赛者报名。区域赛赛事赛程、专家评审、奖励激励机制设置由举办单位自行确定。各省级中小企业主管部门要切实提高认识，围绕大赛主旨，精心组织中小微企业和创客积极参与大赛；发掘和推荐本地区、本领域创新能力较强、发展潜力较大的中小微企业。

（三）举办专题赛（共 5 场）

由秘书处办公室会同地方政府、大企业、园区等举办，聚焦中小企业发展热点、难点问题，聚集实体经济和制造业、聚焦行业和专业领域关键技术和创新产品。专题赛赛事赛程、专家评审、奖励激励机制设置由举办单位自行确定，并与工业和信息化部相关业务司局加强沟通。

（四）举办境外区域赛（共 1 场）

由工业和信息化部中小企业发展促进中心会同境外机构等举办，聚焦搭建中外创新资源对接桥梁，促进国内外科研院所、高校、创业者、投资机构共同合作，推动中小企业“走出去”和“引进来”。境外区域赛赛事赛程、专家评审、奖励激励机制设置由举办单位自行确

定，并与工业和信息化部国际合作司加强沟通。拟由中国中小企业国际合作协会、境外机构在新加坡、捷克、香港举办 3 场分站赛，向第六届“创客中国”国际中小企业创新创业大赛（决赛）推荐参赛项目，不以部名义和“创客中国”名称举办。

（五）项目推荐

省级中小企业主管部门、工业和信息化部信息中心、工业和信息化部中小企业发展促进中心分别负责区域赛、专题赛、境外区域赛的参赛项目审查，通过“现场答辩、当场亮分”方式组织区域赛、专题赛、境外区域赛决赛并对外公布获奖项目的，按要求书面加盖公章向组委会推荐获奖项目前 16 名（企业组前 8 名、创客组前 8 名），经组委会秘书处审定后，进入全国 500 强备选名单。

工业和信息化部所属高校可向组委会推荐本校创新创业类赛事获奖项目前 5 名（注明企业组或创客组）。经组委会秘书处审定后，进入全国 500 强备选名单。

全国 500 强备选项目推荐截止日期为 2021 年 9 月 10 日。所推荐项目须为推荐截止日期前经区域赛、专题赛、境外区域赛决赛选拔胜出，且已导入大赛官网项目库。

（六）专家评审

由大赛秘书处组织，评审专家从专家库中选拔抽取，在各举办单位推荐项目的基础上，通过专家评审等方式，从全国 500 强备选名单中产生全国 500 强和 50 强。经组委会同意后，全国 500 强和全国 50 强项目名单分别于大赛总决赛之前公示，公示期均为 5 个工作日。

（七）现场总决赛

总决赛经全国 50 强项目现场演示和答辩、评委当场亮分、现场公证，按得分高低产生获奖项目，并颁奖。现场总决赛拟于 2021 年 10 月底前在重庆市举办（具体地点另行通知）。

四、参赛条件及要求

（一）企业组

1. 在中国境内注册，符合《中小企业划型标准规定》（工信部联企业〔2011〕300 号）文件规定的中小微企业；

2. 参赛项目已进入市场，具有良好发展潜力；

3. 拥有自主知识产权且无产权纠纷；

4. 无不良记录。

（二）创客组

1. 遵纪守法的个人或团队；

2. 团队核心成员不超过 5 人；

3. 参赛项目的创意、产品、技术及相关专利归属参赛团队，与其它单位或个人无知识产权纠纷。

8. 河南省工业和信息化厅 河南省财政厅 关于举办第六届“创客中国”河南省中小企业创新创业大赛的通知 (豫工信联企业〔2021〕84 号)

各省辖市、济源示范区、各省直管县（市）工业和信息化主管部门、财政部门，有关单位：

为深入贯彻落实党的十九届五中全会关于支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地的决策部署，进一步提升中小企业创新能力和专业化水平，推动中小企业高质量发展，根据《工业和信息化部 财政部关于举办第六届“创客中国”中小企业创新创业大赛的通知》（工信部联企业函〔2021〕124 号），河南省工业和信息化厅、河南省财政厅决定共同举办第六届“创客中国”河南省中小企业创新创业大赛（以下简称大赛）。现将有关事项通知如下：

一、大赛主旨

围绕产业链，部署创新链，配置资金链

二、大赛时间

2021 年 6 月—9 月

三、大赛目的

激发创新潜力，集聚创业资源，营造创新创业氛围，共同打造为中小企业和创客提供交流展示、项目孵化、产融对接的平台，发掘和培育一批优秀项目和优秀团队，催生新产品、新技术、新模式和新业态；推动中小企业转型升级和成长为专精特新“小巨人”企业，支持大中小企业融通创新，助力制造强省和网络强省建设。

四、组织机构

大赛设立组委会，负责大赛的组织实施。省工业和信息化厅厅长李涛担任组委会主任，省工业和信息化厅副厅长杨新生担任组委会副主任；组委会成员单位包括省工业和信息化厅、省财政厅。

组委会下设秘书处，负责统筹推进大赛相关事项。秘书处主任由省工业和信息化厅中小企业服务局局长郭瑞山担任，副主任由省工业和信息化厅中小企业服务局副局长汪国庆、省财政厅企业处副处长许敏担任。秘书处下设办公室，设在省工业和信息化厅中小企业服务局，承担赛事组织协调、宣传推广和技术保障等工作。

大赛设立专家委员会，负责提供咨询服务、完善项目评审规则等工作。

五、参赛条件

（一）企业组

- 1.在河南境内注册，符合《中小企业划型标准规定》（工信部联企业〔2011〕300号）文件规定的中小微企业；
- 2.参赛项目已进入市场，具有良好发展潜力；
- 3.拥有自主知识产权且无产权纠纷；
- 4.无不良记录。

（二）创客组

- 1.遵纪守法的个人或团队；
- 2.团队核心成员不超过 5 人；
- 3.参赛项目的创意、产品、技术及相关专利归属参赛团队，与其它单位或个人无知识产权纠纷。

六、大赛流程

（一）参赛报名

报名时间：2021 年 6 月 1 日—2021 年 6 月 25 日

报名方式：符合条件的企业和创客（以下统称参赛者）均可报名参赛，参赛者通过“创客中国”河南省中小企业创新创业大赛官网（<http://www.smeha.cn>，技术支持电话：0371-65509929）注册报名（流程见附件），未注册登记的参赛者不得参加大赛。大赛不向参赛者收取任何费用。

（二）对接服务报名

有意愿的投融资机构、小微企业创业创新基地、中小企业公共服务平台等服务机构通过河南省大赛官网报名，发挥技术、资本、市场等资源优势，促进参赛项目产融对接、孵化落地和成果转化等。

（三）资格审核

由专家和创投机构组织的评审团，依据参赛条件对参赛者进行审核筛选，确定参赛名单。

（四）区域分赛

分赛持续时间为 6 月—8 月，通过项目介绍、现场答辩及专家点评的方式进行，大赛评委根据参赛资料和现场答辩情况，对参赛项目现场打分，评选出优秀项目进入省决赛。

（五）省决赛及颁奖典礼

省决赛采取“现场演示和答辩、当场亮分、现场公证”的评选方式进行，由参赛者通过 PPT 或 VCR 展示、项目陈述、现场答疑等，对参赛作品进行全方位展示介绍。评审专家根据参赛作品展示和现场答辩情况进行评分，按得分高低产生获奖项目并颁奖。省决赛设立创客

组和企业组，各组分设一等奖 1 名、二等奖 2 名、三等奖 5 名、优秀奖 7 名。大赛同时设置优秀组织单位奖，对大赛筹备、组织实施中工作突出的单位进行表彰。

省决赛评选出的优秀项目将被推荐参加全国总决赛。

时间：2021 年 8—9 月

地点：郑州

（六）项目对接与服务（分时间，分节点举办）

组委会牵头，对参赛项目开展专题培训与辅导，并与有投资意愿的创投机构及投资人深入对接，助推项目落地。

七、奖励及激励

获奖项目可获得以下支持：

（一）资金奖励。省决赛各组分别设立一等奖 1 名、二等奖 2 名、三等奖 5 名、优秀奖 7 名。大赛组委会对获得省决赛一、二、三等奖、优秀奖的项目，分别给予 5 万、3 万、2 万、1 万元奖金。

（二）宣传展示。通过“创客中国”大赛现场、河南省中小企业公共服务平台、中国国际中小企业博览会、APEC 中小企业技术交流暨展览会等渠道，对参赛项目、“双创”资源和对接成果进行展览展示、宣传报道和服务推介。

（三）投融资对接。向知名投资基金、创业投资机构、银行、河南省中小企业服务机构等推荐，组织线上线下需求对接、产融对接、大中小企业融通等活动，集聚带动各类投融资机构为参赛企业提供多元化服务。

（四）落地入驻园区。入驻国家、省小型微型企业创业创新示范基地、中外中小企业合作区等，享受最新创业扶植政策和创业孵化服务，加速实现产业化。

（五）成果转化技术服务。提供河南省中小企业公共服务示范平台上的检验检测、技术转移、工业设计、解决方案等技术服务，以及法律、人力资源、财务、知识产权等服务。安排创业导师和技术、投资、管理专家进行辅导。

八、有关要求

（一）各省辖市、济源示范区、省直管县（市）中小企业主管部门要通过各种宣传渠道，积极组织动员，指导中小企业公共服务示范平台、小型微型企业创业创新示范基地等做好项目储备，推荐符合产业政策、创新能力强、发展潜力大，围绕符合《工业“四基”发展目录》所列重点领域，符合制造强国、网络强国战略重点产业领域、我省六大战略支柱产业链、十大新兴产业链，符合大赛标准的优质项目报名参赛，并积极配合大赛各项活动。

（二）大赛通过公开透明和公平公正的方式产生奖项。对于重复申报、剽窃、侵夺他人创新成果，以及用其他不正当手段骗取奖项的参赛者，取消参赛资格。

联系人：涂昂 王宇

电 话：0371-65507615 65507681

附件：大赛注册报名流程

9.河南省教育厅等七部门关于举办 2021 年全省大学生职业生涯规划大赛的通知

各普通高等学校、各有关单位：

为贯彻落实《教育部关于做好 2021 届全国普通高校毕业生就业创业工作的通知》（教学〔2020〕5 号）精神，践行“就业育人”理念，打造全省“就业思政”大课，增强职业发展教育实效，引导、鼓励大学生树立正确的人生观、价值观、就业观，经研究，将举办 2021 年全省大学生职业生涯规划大赛。现将有关事项通知如下：

一、大赛组织

（一）大赛主题

逐梦青春 职击未来

（二）组织机构

主办单位：河南省教育厅、河南省发展和改革委员会、河南省工业和信息化厅、河南省人力资源和社会保障厅、河南省人民政府国有资产监督管理委员会、共青团河南省委员会、河南省工商业联合会

承办单位：河南省大中专学生就业服务中心、郑州大学、河南大学、河南工业大学、华北水利水电大学、新乡医学院、河南城建学院

协办单位：知名企业可积极参与大赛活动，为大学生提供实习/就业岗位、职业体验机会、资金奖励资助、行业专家指导等。有意愿的企业可与大赛主办方联系。

（三）大赛组委会

大赛组委会由主办单位、承办单位共同组成，负责大赛的领导、统筹，统一制定评分标准和比赛规程等。

（四）参赛对象

全省各普通高校在校大学生均可以报名参赛，其中获得 2020 年全省大学生职业生涯规划大赛总决赛规划之星·金奖的选手，不再参加本次比赛。

二、大赛安排

（一）时间安排

宣传动员及系列赛事活动阶段：10 月 31 日前

校内选拔赛阶段：11 月 19 日前

全省分赛区复赛阶段：11 月下旬

全省总决赛阶段：12 月中下旬

（二）比赛环节

比赛实行三级联赛制度：校级初赛、分赛区复赛和省级总决赛 3 个阶段。分赛区复赛和省级总决赛按照本研组、高职高专组分别进行比赛，有专科学生的本科高校可根据自身实际情况选择赛道。

1. 比赛内容

包括：书面作品评审、现场比赛两个环节。具体《比赛规则》见附件 1。

2. 比赛流程

（1）校内选拔赛。各高校要广泛宣传动员广大学生进行职业生涯规划实践，组织实施好校内选拔赛。2021 年 11 月 19 日前各高校完成校内选拔赛，并按照分赛区设置及各高校参赛名额分配标准（见附件 2，以 2021 届各高校毕业生人数为基数，兼顾校际、区域平衡，制定各高校参加复赛名额标准，其中 2021 年无毕业生的高校各分配 1 个名额参加复赛）推荐选手参加全省分赛区复赛。

（2）全省分赛区复赛。全省设豫东、豫西、豫南、豫北和郑州等五个分赛区。2021 年 11 月 30 日前完成分赛区复赛工作。各分赛区评出一、二、三等奖、优秀奖若干名，届时将根据实际情况遴选若干优秀者晋级全省总决赛。复赛文件另行印发。

（3）全省总决赛。2021 年 12 月中下旬在郑州大学举办全省总决赛。全省总决赛将评选出全省大学生职业生涯规划之星·金奖、银奖、铜奖，最佳指导教师奖（金银铜奖获得者指导教师，每名选手指导教师不超过 3 人），以及优秀组织奖。总决赛文件另行印发。

3. 评审规则

具体评审标准见附件 3。分赛区复赛和全省总决赛将设置一定比例的奖项，具体名额详见附件

（三）系列赛事活动

各高校要广泛宣传、认真组织，深入宣传，并提供必要的经费支持，发动广大学生踊跃进行职业生涯探索。

1. 深入开展大学生职业生涯规划体验月等系列活动。各高校要积极开展就业政策咨询周、职业生涯规划月、名师讲座、优秀企业家及杰出校友专题报告会等系列活动，进一步普及大学生职业发展教育，引导大学生强化职业生涯规划意识，提高职业生涯规划能力。

2.开展系列专题讲座。各承办单位及高校要适时邀请企业人力资源 HR、大学生职业生涯规划与就业指导等省内外知名专家，开展高校就业指导教师职业生涯规划专题培训班，举办大学生职业生涯规划、职场技能、行业发展现状、未来趋势、职业工作环境等方面的专题讲座、高峰论坛等，提高就业指导教师职业指导能力，提升大学生职业生涯规划意识和水平。

3.开展分赛区专题研讨会。各分赛区承办高校要加强与片区高校的沟通和联系，适时召开后疫情时代就业形势、职业生涯规划指导、精准就业服务等方面专题研讨会，提高各高校对大学生职业生涯规划以及就业工作的认识。

4.开展大学生就业创业指导名师进校园活动。大赛期间，各分赛区牵头高校要组织举办1-2场全省大学生就业创业指导名师咨询活动，对大学生就业创业政策以及职业生涯规划设计、规划书撰写、职业指导等方面进行近距离指导咨询服务。

三、有关要求

(一)高度重视。各高校要高度重视，精心组织，以大赛为契机，主动与相关部门沟通、协调，掌握就业政策、把准社会用人需求方向，大力推动学校职业生涯规划教育的开展、普及和提升，帮助学生转变就业观念、明确职业目标，树立正确的择业观、就业观，将个人的发展和国家需求结合起来，主动服从国家和我省发展战略，志存高远、脚踏实地，面向基层就业，用奋斗成就青春之我。

(二)积极宣传。各高校要认真做好宣传，广泛动员学生参加比赛。要切实做好校内选拔赛的组织实施工作，按规定时限完成校内比赛。有意向申报优秀组织奖的高校，可于2021年12月10日前将相关支撑材料报送省教育厅学生处。具体评选标准见附件。

(三)其他说明。大赛期间，河南省毕业生就业信息网、微信公众号将开设河南省大学生职业生涯规划大赛专栏，大赛相关文件及通知等各种信息将在网上及时更新，各高校要及时关注并下载有关信息，如无特殊事宜，不再逐个通知。同时，高校和参赛学生均可积极投稿，内容围绕此次大赛，可包含校内、分赛区赛事组织、宣传、评选情况，以及参赛感想、建议等，形式新质量高的优秀文章将在大赛专栏上展播。

联系人：钱鹏俊 0371-65798638

杨媛媛 0371-6579555

电子邮箱：qpj@haedu.gov.cn

地址：河南省大学生就业创业综合服务基地 A608 室（郑州市郑东新区相济路 81 号）

附件：比赛规则

3.评分参考标准

河南省教育厅河南省发展和改革委员会河南省工业和信息化厅
河南省人力资源和社会保障厅河南省人民政府国有资产监督管理委员会
共青团河南省委员会河南省工商业联合会

2021 年 10 月 15 日

附件 1

比赛规则

比赛分为书面作品评审、现场比赛两个环节。

一、书面作品分为《职业生涯规划书》和《职业生涯人物访谈报告》两个部分，分别占总分的 20%和 15%。

1.《职业生涯规划书》包括自我认知、职业认知、职业决策、计划与路径、评估与调整、职业道德等 6 个方面，以近期目标规划为主，即大学期间和毕业后 5 年内的职业生涯规划。规划书须有扉页，扉页填写参赛者的学校、姓名、性别、职业目标、专业、指导老师、联系电话。电子版须为 Word 格式 (*.doc 文件)，文件大小不超过 2M。选手可根据自身情况个性化完善。

2.《职业生涯人物访谈报告》由选手根据自身规划选取与规划职业相同或者相似的职场人物进行职业生涯访谈。访谈报告内容结合访谈收获和个人职业规划目标撰写，题目自拟。

内容包括：目标职业生涯人物的选取、目标职业生涯人物简介、访谈过程简介、访谈问题总结、对目标职业的分析、自身的认识变化、对自己就业和将来职业发展的帮助等。文字在 2000 字左右，《职业生涯人物访谈报告》作为《职业生涯规划书》的附件。

二、现场比赛分为 PPT 现场展示、职业角色情景模拟和答辩

附件

评分参考标准

一、书面作品

(一) 《职业生涯规划书》

评分要素	评分要点	具体描述
职业生涯规划书内容	自我认知	1. 自我分析清晰、全面、深入、客观，能清楚的认识到自己的优劣势
		2. 将人才测评量化分析与自我深入分析相结合，客观地评价自我，职业兴趣、职业能力、职业价值观、个性特征分析全面、到位
		3. 从个人兴趣爱好、成长经历、社会实践中分析自我
		4. 自我评估理论、模型应用正确、合理
	职业认知	1. 了解社会的整体就业趋势，并且了解大学生就业状况
		2. 对目标职业所处行业的现状及前景了解清晰，了解行业就业需求
		3. 熟悉目标职业的工作内容、工作环境、典型生活方式，了解目标职业的待遇、未来发展
		4. 对目标职位的进入途径、胜任标准了解清晰，深入了解目标职业对生活的影响
		5. 在探索过程中应用到文献检索、访谈、见习、实习等方法。
	职业决策	1. 职业目标确定和发展路径设计要符合外部环境和个人特质（兴趣、技能、特质、价值观），要符合实际、可执行、可实现
		2. 对照自我认知和职业认知的结果，分析自己优劣势及面临的机会和挑战，职业目标的选择过程阐述详尽，合乎逻辑
		3. 备选目标也要充分根据个人与环境的评估进行分析确定，备选目标职业发展路径与首选目标发展路径要有一定相关联系性
		4. 能够正确运用评估理论和决策模型做出决策
	计划与路径	1. 行动计划对保持个人优势、加强个人不足、全面提升个人竞争力有针对性、可操作性
		2. 近期计划详尽清晰、可操作性强，中期计划清晰并具有灵活性，长期计划具有方向性
		3. 职业发展路径充分考虑进入途径、胜任标准等探索结果，符合逻辑和现实，具有可操作性和竞争力
	评估与调整	1. 对行动计划和职业目标设定评估方案，如要达到什么标准评估的要素是什么
		2. 能够对行动计划实施过程和风险做出评估，并制定切实可行的调整方案
		3. 调整方案的制定充分根据个人与环境的评估进行分析确定，充分考虑首选目标与备选目标间的联系和差异，具有可操作性
	职业道德	分析目标职业岗位的职业道德的内容、表现形式、调节范围、产生的效果等
设计思路	完整性	作品内容要求真实、完整，分析透彻，运用职业生涯规划相关知识理论，结合自身，合理运用相关测评工具，客观准确地规划职业生涯

科学性	要基本体现人职匹配的思路,目标确定、路径设计要符合自身和外部环境实际,正确处理职业生涯规划与测评工具的关系,避免主观臆想
操作性	作品要求思维缜密,目标明确,分析有深度,可操作性强,要有一定的分阶段目标,尤其是近期(大学至毕业后五年)目标规划,分析要具有说服力
逻辑性	作品逻辑清晰、组织合理,准确把握职业规划设计的核心和关键
创新性	创意新颖,充分体现个性而不落俗套,充分展示当代大学生朝气蓬勃的精神风貌

(二) 《职业生涯人物访谈报告》

评分要点	具体描述
内容完整	报告要体现受访人的单位和个人简介,访问的时间、地点、参与人员等基本要素,列出访谈提纲,确定访谈重点
重点突出	报告要突出选手访谈心得及自身对于职业认知方面的思考
访谈成果	重点表述访谈对于原职业规划的反馈及修正作用

评分要素	评分要点	具体描述
PPT 制作及展示	PPT 制作	制作美观,条理清晰。
	表达的完整性	能够准确表达作品内容,准确把握职业规划设计的核心和关键。
	自我表达力	选手必须脱稿陈述,普通话要标准清晰,语言流畅,语速适中,表达简洁。
	表达生动性	表现力强,有感染力,控场灵活有效,能够调动观众气氛,现场互动效果优良。
	仪态	着装得体,仪态端庄、大方、美观。
职业角色情景模拟	作品内容	准确理解职业角色的特点;准确再现职业性格,角色亮点突出;切合自己的职业规划目标设计;符合社会对于该职业角色的普遍评价。
	情境理解	把虚拟场景现实化、具体化,不夸张、不过分虚构;情境介绍简要,突出主要因素(人物、场景、事由);准确把握角色与情境的交融;情境主要因素表现到位。
	过程模拟	内容生动,主题鲜明,设计新颖,充分体现职业素养、行业要求、岗位标准、职业道德等;动作流畅、语言平实、道具安排合理,表现自然,富有特色;时间把控合理,突出展示重点的时间分配;感情真挚。
	情节表现	风格鲜明,切合职业角色;情节连贯,具有逻辑性和叙事性;情节设计具有独创性、新颖性;现场观众或配合对象互动效果好。
	基本素质	衣着整洁,仪表端庄,谈吐文雅,精神饱满。
现场答辩	准确性	准确回答专家所提出的问题,内容完整。
	条理性	逻辑清晰,语言组织能力强。
	把控性	思路敏捷,现场把控能力强。

10.河南省教育厅办公室关于举办 2021 年河南省大学生职业生涯规划大赛 分赛区复赛有关事项的通知

各普通高等学校：

根据《河南省教育厅等七部门关于举办 2021 年全省大学生职业生涯规划大赛的通知》（教学〔2021〕377 号）要求，结合当前疫情防控情况，经研究，决定近期开展 2021 年全省大学生职业生涯规划大赛（以下简称“大赛”）分赛区复赛，现将有关事项通知如下：

一、组织领导

1.成立省级复赛组委会。由河南省教育厅学生处、河南省大中专学生就业服务中心、河南大学、华北水利水电大学、河南工业大学、新乡医学院、河南城建学院等单位有关负责同志组成，秘书组设在河南省大中专学生就业创业指导办公室（详见附件 1）。同时，为各分赛区分配一名联络员、监督员，协助赛区做好联络、指导、监督工作。

2.各分赛区成立筹委会（由分赛区内高校组成）、执行委员会和监督委员会。负责本赛区比赛的组织、评审、协调、宣传推广、后勤保障、疫情防控等有关工作。

二、各分赛区复赛安排

（一）分赛区复赛方式

1.各分赛区复赛为期 2 天。分本研组、高职高专组同时进行比赛。

2.比赛环节由书面作品、PPT 展示和职业角色情景模拟三部分组成，取消答辩环节。其中 PPT 展示和职业角色情景模拟需要录制视频，比赛现场播放，选手不必到现场比赛，专家到现场集中评审。

（二）分赛区复赛时间

郑州赛区：12 月 18-19 日比赛

豫东赛区：12 月 10-11 日比赛

豫西赛区：12 月 15-16 日比赛

豫南赛区：12 月 14-15 日比赛

豫北赛区：12 月 16-17 日比赛

各分赛区赛事相关安排情况见附件 2。

（三）分赛区复赛评审

1.统一委派专家。省教育厅组织建立就业创业指导专家库，为每个分赛区委派评审专家（分本研组和高职高专组）。在委派评审专家时秉承统筹安排、专业互补、片区回避原则。

2.确保赛事公平。在比赛过程中坚持省级复赛组委会与承办高校协同全程监督原则，赛事评审过程全程直播，评审专家签订保密协议、严格自我约束并主动接受监督，确保赛事公平、公正、公开。

3.调整各环节分值分布。书面作品包含《职业生涯规划书》和《职业生涯人物访谈报告》两个部分，分别占总分的 20%和 15%；录播作品包含 PPT 现场展示和职业角色情景模拟两个部分，分别占总分的 40%和 25%。专家将先评审书面作品，在充分了解作品的基础上，对 PPT 展示和职业角色情景模拟作品进行逐项打分。

三、相关要求

1.请各高校遴选出优秀选手，对其给予有效指导并协助提前录制作品；按照要求提前将《职业生涯规划书》《职业生涯人物访谈报告》（一式 7 份，加盖学校有关部门公章）、PPT 展示（5 分钟）和职业角色情景模拟（4 分钟）视频（录制要求见附件 3）提交至所在赛区承办校。同时，加大宣传力度，树立先进典型，进一步普及职业生涯规划理念，培养大学生就业自主意识。

2.参赛选手须为在校大学生，且为参赛作品的原创作者。省级复赛组委会拥有参赛作品的所有权和使用权。参赛作品上交后不得调换，概不退稿，请自行保留底稿；如发现有抄袭、盗用、作弊等不良行为或侵犯他人著作权的，将通报学校，取消其参赛资格、追回奖励，且一切法律责任由参赛者自行负责。

3.各承办高校要认真做好比赛的组织、监督、服务、防疫、保障等工作。比赛结束后要及时做好大赛总结、宣传工作，同时将参赛选手作品（1份）、赛事情况（如专家评审、新闻宣传、组织工作等图、文、音视频）等素材统一报送给大赛组委会备案。

4.各校赛事负责老师，请及时加入所在分赛区微信工作群。群二维码见附件4。

省级复赛组委会秘书组联系人：

钱鹏俊 0371-65798638，杨媛媛 0371-65795552

电子邮箱：qpj@haedu.gov.cn

地址：河南省大学生就业创业综合服务基地 A608 室（郑州市郑东新区相济路 81 号）

2021 年 12 月 7 日

11.河南省教育厅关于组织开展 2020 年“新时代·新梦想”全省大学生创新创业实践活动的通知 (教学〔2020〕364 号)

各普通高等学校、各有关单位：

为了深入贯彻落实《教育部关于应对新冠肺炎疫情做好 2020 届全国普通高等学校毕业生就业创业工作的通知》（教学〔2020〕2 号）和《河南省人民政府关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的实施意见》（豫政〔2018〕8 号）精神，按照全省 2020 届高校毕业生就业创业工作会议的整体部署，做好疫情防控常态化下大学生创新创业工作，现将 2020 年全省大学生创新创业实践活动安排如下：

一、“新时代·新梦想”第三届河南省大学生创新创业大赛

（一）大赛主题

敢闯新时代，绘创中国梦

（二）组织机构

主办单位：河南省教育厅

承办单位：河南省大中专学生就业服务中心

协办单位：河南百年汇企业孵化器

（三）宣传媒体

1.河南省教育厅网址：<http://jyt.henan.gov.cn>，微信公众号：henaneducation；

2.河南省毕业生就业信息网

网址：<http://yun.hnbys.haedu.gov.cn>，微信公众号：hnsbys；

3.其他媒体：河南日报、大河报、河南教育报刊社等。

（四）参赛对象

参赛项目为我省高校在校大学生创新创业项目，参赛项目报名时须以团队形式报名，参赛团队成员无违法记录和不良信用记录。

（五）大赛要求

1.参赛项目须符合国家相关法律法规，践行社会主义核心价值观，弘扬正能量，真实、健康，无任何不良信息。须符合国家和我省产业政策、重点产业结构需求，突出我省产业发展优势和方向，对我省实施六大国家战略规划和社会经济发展具有积极推动作用。

2.参赛项目须具有较强的持续创新能力，管理科学，具有较高的成长潜力；须与高校科研成果转化紧密结合，重点在人工智能、大数据、新一代信息技术、物联网、智能制造、新材料、生物医药、节能环保、现代农业、现代服务业、新媒体等领域的创新创业项目。

3.项目指导教师和指导项目过程中能承担创新创业辅导和孵化培育职责，须对申报项目的政策性、创新性、科技性、市场性等进行全程指导，在项目实施过程中给予创业团队提供相应平台和必要的帮助。

4.项目第一负责人必须有不低于项目所需资金 30%的自筹资金；项目申报高校和地方要有政策、技术、资金、场地等方面的配套扶持；优先考虑能够吸引利用社会资金和学校配套资金的项目。

5.参赛项目不得侵犯他人知识产权，所涉及的发明创造、专利技术、资源等必须拥有清晰合法的知识产权或物权，抄袭、盗用、提供虚假材料或违反相关法律法规，一经发现即刻取消参赛资格并自负一切法律责任。

6.已获得省直有关部门（含我厅）资金扶持的项目，不得参加本次大赛。

（六）报名分组

1.本科赛道

（1）创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型或服务模式，在 2020 年 1 月 1 日前尚未完成工商登记注册。

（2）实践组

2020 年 1 月 1 日前完成工商登记注册的项目。

2.高职高专赛道

（1）创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型或服务模式，在 2020 年 1 月 1 日前尚未完成工商登记注册。

（2）实践组

2020 年 1 月 1 日前完成工商登记注册的项目。

（七）大赛流程

1.项目申报

（1）学校自评。各高校自行组织校赛或评审会，遴选出符合参赛条件的优秀项目并出具专家推荐意见，在校内公示后上报（须提供材料）。

（2）参赛申报。各高校遴选出的优秀项目填写《河南省大学生创新创业优秀项目申报表》（附件 1）向我厅学生处提交电子材料及纸质材料（3 份）。

2.资格审查

省教育厅将对项目进行资格审查。审查过程中，发现不符合参赛条件或往年扶持过的项目，取消其参赛资格，并视情况向学校通报。

3.大赛评审

（1）网络评审。省教育厅组织评审委员会根据电子材料进行网络评审。

（2）现场评选。根据网络评审情况拟选取优秀项目进入现场评选。进入该阶段的创新创业项目团队负责人要进行现场 PPT 展示（6 分钟），并结合评审专家组的提问进行现场答辩（4 分钟），项目指导教师可参加该环节。

（3）跟踪指导。大赛结束后，结合疫情防控工作要求，省教育厅将适时组织专家对获奖项目抽样实地查看，并给予指导。现场查看过程发现违规情况，取消获奖名额并通报批评。

4.其他说明

（1）通过大赛评选的优秀项目，将给予相应金额的资金扶持，同时对部分特别优秀项目的指导教师予以通报表扬。

（2）扶持资金将拨付至各高校财务账户，其中已完成工商登记注册的获奖优秀项目，高校可结合实际，按照相关财务制度将扶持资金直接拨付至各公司账户；未完成工商登记注册的获奖优秀项目，项目团队按照有关规定在学校财务账户列支相关支出。扶持资金可用于本项目业务发展的房屋租赁租金、项目运营设备的购买（设备归团队项目所有）、人员工资、社保、劳务、宣传、推广、培训、出差等。

（3）各高校主管部门要与项目申报者签订项目任务书，并对扶持资金的项目进行监督管理和跟踪问效，督促项目负责人按规定用途使用扶持资金。如出现弄虚作假、套取、截留、挪用扶持资金的情况，一经查实，除追回已下拨资金外，还将对责任单位及个人进行通报批

评。情节严重属于违法行为的，将依法追究法律责任。

（八）相关要求

1.各高校要以此次大赛为契机，在做好疫情防控的同时，进一步加强大学生创新创业工作，深入宣传、广泛发动，积极做好校赛（自评），充分展示学校创新创业教育改革成果，进一步促进大学生创新创业。

2.各高校申报材料包括申请表、申请人（创新创业项目负责人或创新创业企业法定代表人）身份证复印件、聘用人员情况、知识产权或授权证明、股权结构及相关证明材料（如股权证明、章程等）等材料，已经工商注册的项目需提交由工商部门打印的企业基本信息表、营业执照等复印件。各高校业务主管部门负责填写《大学生创新创业项目汇总表》（附件2），在确保申报项目真实有效的情况下于10月23日前将电子版发送至指定邮箱，纸质版连同项目申报、高校和地方配套扶持等相关文件材料一式3份加盖公章后报送我厅学生处。省级决赛具体事宜另行通知。

3.各高校要加强对扶持项目的管理和指导，要定期了解项目发展情况，收集汇总项目经营报告（总资产、估值、员工人数、销售收入及利润变化情况）。

4.推荐参赛项目数量：本科高校不超过3项；高职高专院校不超过2项。

二、“新时代·新梦想”第三届河南省大学生创新创业标兵评选活动

（一）组织机构

1.主办单位

河南省教育厅

2.承办单位

河南省大中专学生就业服务中心

（二）评选对象

1.河南省各普通高校在校大学生或2010年6月份以后毕业的省内普通高校毕业生。

2.申请人须在国内已注册登记从事个体经营、创办企业或社会组织单位。

（三）评选名额

河南省大学生创新创业标兵10名。

（四）评选条件

1.坚决贯彻党的路线、方针、政策，有强烈的爱国精神和社会责任感，诚实守信、照章纳税、合法经营，无不良社会反映。

2.具有较强的创新创业精神和争先创优意识，创新创业业绩显著，有较好的经济效益和社会效益。

3.创新创业初具规模，有一定科技含量，公司发展前景良好、典型事迹对我省大学生具有引领示范作用。

4.具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才优先考虑。

5.推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，解决农业农村和城乡社区发展的痛点问题，助力精准扶贫，实现经济价值和社会价值共赢的优先考虑。

（五）材料报送

1.《河南省第三届大学生创新创业标兵评选推荐表》（附件3）。

2.申报人生活照和工作场景照各2张，每张照片的清晰度不低于500万像素。

3.申报人认为需要的其他支撑材料。

4.以上材料纸质版均须一式3份，电子版发至指定邮箱（邮件主题请标注“参评全省第三届标兵评选”）。

（六）组织实施

1.高校组织推荐。各高校在校内评选的基础上，于10月23日前集中向省教育厅学生处推荐1-2名大学生创新创业标兵候选人。

2.评审。省教育厅组织进行网络评审、专家会评、实地考察等环节。对综合考评遴选出的优秀大学生创新创业典型人员名单在省教育厅和省毕业生就业信息网进行公示，公示无异议。

议的，评选为第三届“河南省大学生创新创业标兵”。

3.表彰。省教育厅授予当选人“河南省大学生创新创业标兵”荣誉称号并适时颁奖。

4.宣传。此次评选活动将依托河南日报、大河报、河南教育报刊社、河南省毕业生就业信息网、河南省大中专学生就业服务中心微信公众号等，集中宣传大学生创新创业标兵的典型事迹。活动期间将组织大学生创新创业标兵在全省高校开展巡回报告活动，组织编写河南省第三届大学生创新创业标兵故事等书籍，并将大学生创新创业标兵纳入全省大学生创新创业导师库。

（七）相关要求

各高校要高度重视，广泛宣传，遵循公平、公正、公开的原则，以高度的政治责任感认真做好校内评选及推荐工作。所推荐的创新创业标兵候选人要有突出的个人事迹和广泛的社会影响，确保其先进性、典型性和代表性。同时，各高校要建立健全激励机制，进一步激发大学生创新创业热情，推动我省创新创业标兵典型事迹宣传工作迈向新高度，开启我省大学生创新创业新篇章。

河南省教育厅学生处联系人：

李玉伟 电话：0371-61179399

钱鹏俊 电话：0371-65798638

材料报送地址：河南省郑州市郑东新区相济路 81 号河南省大学生就业创业综合服务基地 6 楼 608 室

联系人：文正建、张西恒

联系电话：0371-65795552

邮箱：jyzyjycy@163.com

12.关于印发《2021“郑创汇”国际创新创业大赛方案》的通知

各开发区、区县（市）科技主管部门，各有关单位：

为贯彻落实党的十九届五中全会和市委十一届十三次全会精神，深入实施开放创新双驱动发展战略，推进大众创业、万众创新步伐，引领经济发展新常态，打造经济发展新引擎，全面整合国际国内优质项目资源，引进一批优质创新创业项目落户郑州发展，现将《2021“郑创汇”国际创新创业大赛方案》印发给你们，请遵照执行。

郑州市科学技术局

2021 年 2 月 18 日

2021“郑创汇”国际创新创业大赛方案

为贯彻落实党的十九届五中全会和市委十一届十三次全会精神，深入实施开放创新双驱动发展战略，推进大众创业、万众创新步伐，引领经济发展新常态，打造经济发展新引擎，全面整合国际国内优质项目资源，引进一批优质创新创业项目落户郑州发展，结合目前新冠病毒肺炎疫情情况，经研究决定，继续开展 2021“郑创汇”国际创新创业大赛活动。为确保大赛活动顺利举行，特制定本方案。

一、大赛名称

2021“郑创汇”国际创新创业大赛

二、举办时间

2021 年 4 月—2021 年 11 月

三、举办地点

以当月大赛通知为准

四、指导单位

河南省科学技术厅

郑州市人民政府

五、主办单位

郑州市科学技术局

有关开发区、区县（市）政府

六、承办及协办单位

有关开发区、县（市、区）科技主管部门,郑州创新创业联盟等。

七、赛事安排

1.时间：分别于4月16日、6月16日、9月16日举办三次月赛，11月16日举办年度总决赛。具体时间视疫情再作调整。

2.赛事流程：

(1)“郑创汇”国际创新创业大赛月赛：

①报名和初赛。参赛项目进行网络报名，由评审专家对参赛项目进行初选，确定20个项目晋级复赛。

②复赛。组织晋级复赛的项目进行路演，由评审专家对参赛项目进行当场评分，筛选出12个项目晋级决赛。

③决赛。组织晋级决赛的项目进行路演，由评审专家对参赛项目进行当场评分，最后评选出一等奖、二等奖、三等奖，颁发证书、奖牌。

(2)“郑创汇”国际创新创业大赛年度总决赛：

①复赛。组织三次月赛18个获奖项目进行路演，由评审专家对参赛项目进行当场评分，筛选出10-12个项目晋级决赛。

③决赛。组织晋级决赛的项目进行路演，由评审专家对参赛项目进行当场评分，最后评选出年度一等奖、二等奖、三等奖，颁发证书、奖牌。

八、奖项设置

“郑创汇”创新创业大赛月赛和年度总决赛均设立一等奖1名、二等奖2名、三等奖3名，按政策给予获奖项目企业或团队奖金支持。

九、参赛对象及条件

(一) 参赛对象

国内外大学生（取得国家承认学历的高校毕业生、在校大学生、留学人员）创办的团队和成立五年内的企业均可参赛。

(二) 参赛条件

(1) 截至各次月赛，尚未注册公司的团队，或者已经注册但成立时间不超过五年的初创企业；

(2) 参赛项目的产品、技术及相关专利归属参赛团队，与其它企业无产权纠纷；

(3) 项目核心团队成员不少于3人；

(4) 计划赛后6个月内在郑州注册成立企业；

(5) 前六届“郑创汇”获奖项目不得重复参加“郑创汇”大赛。

十、参赛要求

参赛项目须具有技术创新性、可行性和在市场环境中的可操作性、投资预算的合理性。参赛项目不得抄袭、盗用他人成果，一旦发现，即取消参赛资格，一切法律责任由参赛者自行承担。

十一、组织领导

设立“郑创汇”国际创新创业大赛组委会，组委会办公室设在郑州市科学技术局。每次月赛和年度总决赛，由组委会分别组建大赛执行团队，负责大赛筹划、宣传、组织等各项执行工作。团队成员从各个参与单位确定。

十二、媒体支持

河南日报、河南电视台、郑州电视台、郑州日报、郑州晚报、大河报、河南商报、新华网、人民网、大河网、映象网、搜狐网、新浪网、大豫网、网易、中华网、中国网、央广网、凤凰网、和讯网等。

十三、联系方式

郑州市科技局科技金融与服务业处：0371-67177125

第六篇 综合类政策

1.河南省人民政府办公厅关于提升高校科技创新能力的实施意见

(豫政办〔2021〕68号)

各省辖市人民政府、济源示范区管委会，省人民政府各部门：

为推动创新驱动、科教兴省、人才强省战略实施，加快构建一流创新生态、建设国家创新高地，进一步提升高校科技创新能力和服务经济社会发展水平，经省政府同意，现提出以下实施意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“四个面向”的战略方向，强化科教融合、学科交叉、开放协同、改革创新，优化高校、学科学院和专业布局，加快融入国家战略科技力量体系，强化产业创新载体建设，打造高端科技创新队伍，提升协同发展水平，推进产业链、供应链、创新链、要素链、制度链深度耦合，促进政产学研用各环节相互贯通，为全力建设国家创新高地、实现“两个确保”贡献力量。

(二)建设目标。到2025年，全省高校区域、层次、类型布局趋于合理，所有省辖市和济源示范区实现本科高校全覆盖，填补电子科技、航空航天、体育、美术等类型本科高校空白，理工类高校占比达到60%以上；“双一流”建设高校晋位升级、一流学科创建高校加快发展，实现在中原大地起高峰；学科学院、专业布局优化调整成效显著；高校参与重大科技创新平台建设、项目的能力快速提升，标志性成果不断涌现，服务国家创新高地建设和经济社会发展的贡献度加速提高。

到2035年，全省高校布局更加科学合理，学科建设出现群体高峰，专业设置与经济社会发展高度契合，人才供给能力显著提升，科技创新能力全面增强，融入国家战略科技力量体系，有力支撑产业发展和国家创新高地建设，成为我省高质量发展的创新驱动器、人才孵化器。

二、主要任务

(一)实施提质增能计划。

1.优化高校布局。服务国家重大战略和区域经济、产业发展需求，优化高校结构布局。引进国(境)外优质高等教育资源，建设1—3所具有独立法人资格的高水平中外合作大学。整合相关学科资源，创新高校体制机制，吸引行业创新龙头企业 and 高端科研院所共同组建电子科技大学、航空航天大学等新型研究型工科大学，依托相关专业院校组建独立设置的美术学院、音乐学院、体育学院、外国语学院，填补本科高校类型空白。服务人民健康需求，恢复重建仲景国医大学。在没有本科高校的省辖市和济源示范区设立本科高校。(责任单位：省教育厅、发展改革委、财政厅、自然资源厅、卫生健康委、体育局、各省辖市、济源示范区)

2.优化学科学院布局。持续加大对郑州大学化学、临床医学、材料科学与工程和河南大学生物学一流学科建设的支持力度。持续支持郑州大学化学工程与技术、河南大学地理学等重点培育一流学科建设。实施高校“双一流”创建工程，支持河南理工大学等7所高校11个学科创建一流学科。争取河南财经政法大学等高校新增为博士学位授权高校、洛阳师范学院等高校新增为硕士学位授权高校。持续实施特色骨干大学和特色骨干学科建设计划，新增10个左右特色骨干学科(群)。以学科为统领，打破学院和部门界限，逐步构建“特色学科+优势学院+产业学院(研究院)”的学科学院布局体系。(责任单位：省教育厅、发展改革委、财政厅)

3.优化专业布局。按照产业链、供应链、创新链、要素链、制度链深度耦合要求，建立

锻强优势、急需特设、重塑升级、淘汰限制专业目录年度发布制度，撤销、停招“肿繁虚杂旧僵”专业点 300 个左右，高标准建成省级及以上一流本科专业点 1000 个左右，增强专业设置快速响应需求的能力，构建高度适应我省发展需求的专业结构体系，增强人才结构性供给能力。（责任单位：省教育厅、发展改革委、财政厅）

（二）实施战略支撑计划。

1.建设国家和省实验室。围绕量子信息、种业创新、绿色能源材料、粮食安全等优势领域，支持高校参与承担国家实验室建设任务。支持高校省部共建国家重点实验室提质升级。支持高校牵头或参与建设省实验室，加大 100 个左右省部级重点实验室建设力度，支持建设 8 个左右省文科实验室。（责任单位：省教育厅、发展改革委、财政厅、科技厅）

2.加强前沿科学中心培育。落实国家加强“从 0 到 1”基础研究战略部署，围绕重大前沿科学问题，充分利用省内外各类创新资源，发挥高校学科群优势，加强开放协同，汇聚一流人才团队，促进学科深度交叉融合，建设 10 个省级前沿科学中心，培育 1—3 个国家前沿科学中心。（责任单位：省教育厅、财政厅、科技厅）

3.加强基础学科研究。加大高校基本科研业务费支持力度，持续实施高校重点科研项目计划基础研究专项。加强基础学科重点领域的前瞻布局和创新能力建设，支持建设 5 个左右数学、物理、化学、生物学等基础学科研究中心。支持高校建设人工智能、物联网、区块链等新型基础设施，争取国家大科学装置、重大科研基础设施布局我省。深入实施古文字与中华文明传承发展工程。围绕汉字文明、社会转型与国家治理研究和中原文化传承创新，新增 2—3 个教育部人文社科重点研究基地。（责任单位：省教育厅、财政厅、科技厅）

（三）实施产业对接计划。

1.发展产业学院。聚焦集成电路、氢能与储能、量子通信等未来技术和产业，定向支持建设 3—5 个未来技术学院，争创 1—2 所国家未来技术学院。支持高校结合新兴产业需求和自身办学特色，聚焦企业迭代关键技术，推进现代产业学院建设，遴选建设 50 所省级重点现代产业学院，争创 3—5 所国家现代产业学院、2—3 所国家特色化示范性软件学院。支持高校聚焦行业共性技术，协同行业主管部门、协会、企业等共建特色行业学院。强化激励引导，将学科学院、专业结构优化调整与招生计划、经费投入、教师队伍、学费标准等政策联动，做实做强产业学院。（责任单位：省教育厅、发展改革委、工业和信息化厅）

2.加强产业技术研究。引导不同类型高校与龙头企业、科研院所及高新技术产业开发区等各类经济发展功能区管理机构、金融投资机构开展深度合作，实现重点产业、龙头企业、科研院所与高校精准对接，努力打造 20 个产业技术研究院、100 个公共技术创新服务平台、200 个创业就业人才培养基地。（责任单位：省教育厅、发展改革委、人力资源社会保障厅、科技厅、工业和信息化厅）

3.凝练一流科研课题。围绕产业链布局创新链，每年实施 10 个左右重大产学研合作项目，推动不同类型高校与企业对接，积极参与省产业研究院、企业实验室等建设。利用创新链提升产业链，力争不同类型高校的每一个优势学科（群）对接 3—5 家优势企业，开展联合科技攻关。重点培育哲学社会科学重大研究项目，力争每年承担 5—8 项国家社科基金重大项目。（责任单位：省科技厅、教育厅、工业和信息化厅）

（四）实施团队引育计划。

1.加强“高精尖缺”高层次人才引育。实施“高精尖缺”高层次人才引进工程，以高水平创新平台、院士工作站、学科创新引智基地、社科基地、高校智库等为依托，设立首席科学家岗位，每年引进 3—5 名全球有影响力的高层次人才，带动培养一批国内一流的科技领军人才。常态化开展高层次人才认定和入库工作，切实推动高层次人才子女入学、家属就业、人才公寓等优惠政策落实。（责任单位：省委组织部、省人力资源社会保障厅、教育厅、科技厅，相关省辖市）

2.加强高校创新人才和团队培育。持续实施高校科技创新团队和人才支持计划，培养一流科技创新团队和领军人才，培育 5 个左右国家级科技创新团队、20 名左右国家级领军人才。实施省特聘教授岗位计划，每年引进培育 60 名（其中海外 20 名）国内外高层次创新人才。

培育一批哲学社会科学领军人才和创新团队，培育5名左右国家级哲学社会科学领军人才。实施豫英卓越研究生培养工程，每年选拔50名优秀博士生、500名优秀硕士生。实施高水平创新人才境外培养工程，每年资助选派200名高校领军人才、青年学科带头人赴国（境）外高水平大学和科研机构研修。（责任单位：省教育厅、省委组织部、省财政厅、科技厅）

（五）实施协同发展计划。

1.持续推进协同创新中心建设。以重大协同创新任务为牵引，持续推动人才培养、科学研究、学科建设“三位一体”发展。支持河南粮食作物协同创新中心和省部共建协同创新中心建设。主动对接新兴产业链和未来产业布局，新认定8—10个省级协同创新中心，培育8个左右国家（省部共建）协同创新中心。（责任单位：省教育厅、财政厅）

2.加强工程研究中心建设。深化校所、校企、校地合作，支持高校与科研院所、企业联合建设工程研究中心、技术创新中心等创新联合体。认定一批河南省高校工程研究中心，支持建设教育部工程研究中心，培育建设1—2个国家产业创新中心。（责任单位：省教育厅、发展改革委、财政厅、科技厅）

3.推进科技成果转移转化载体建设。依托国家大学科技园、高校科技成果转化和技术转移基地、双创示范基地等载体，重点打造集制度建设、专利机构、示范项目、平台服务于一体的科技成果转化体系。支持国家重点实验室建设中试基地，建设5个左右河南省大学科技园，培育2—3个国家大学科技园，培育3—5个国家高校科技成果转化和技术转移基地，建设30个左右河南省高校科技成果转化和技术转移基地。（责任单位：省教育厅、财政厅、人力资源社会保障厅、科技厅）

4.打造高校品牌智库。实施高校品牌智库建设工程，围绕党委、政府决策以及经济社会发展急需的重大课题，聚焦现代化河南建设的重大任务，培育20个左右在全省有较大影响力、较高知名度的新型高校智库，6—8个在全国有重要影响力的高校品牌智库，形成定位明晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的高校智库体系。（责任单位：省委宣传部、省教育厅）

三、保障措施

（一）强化分类指导。加强校际协同，分类指导各高校、学科（群）主动融入我省高质量发展大局。支持高水平综合性大学全面提升科研水平，积极参与培育国家和我省战略科技力量。支持特色骨干大学加强重点实验室、工程研究中心和协同创新中心等平台建设，积极服务行业、产业发展。支持应用型本科高校积极推动应用技术创新和转移研究。支持高职高专院校通过校企合作等方式积极开展实用性技术研发和技术推广。（责任单位：省教育厅、发展改革委、财政厅、科技厅）

（二）强化机制改革。探索实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，破除“五唯”倾向，实施签订“军令状”、“里程碑”考核等管理方式。进一步向用人主体放权，开展项目经费使用“包干制”改革试点。全面落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，深化高校科研和人事制度改革，建立突出质量贡献的学术评价制度，完善以成果为导向的科研和人才评价体系，将技术创新、科技成果转化、咨政服务等因素作为科研人才评价的重要内容。（责任单位：省教育厅、科技厅、财政厅、人力资源社会保障厅）

（三）强化政策协同。组织、审计、发展改革、教育、科技、财政、人力资源社会保障等部门要加强沟通协调，强化政策协同，实行有利于人才创新的经费审计方式，对科研项目实行审计及主管部门检查结果互认，一个项目周期“最多查一次”。进一步落实创新驱动、人才引进、成果转化、评价改革等政策要求，有效破解制约高校科技创新发展的“瓶颈”问题，打通“最后一公里”，确保决策部署落地见效。（责任单位：省委组织部、省审计厅、发展改革委、教育厅、科技厅、财政厅、人力资源社会保障厅）

（四）强化经费投入。“十四五”期间，省财政统筹省级教育和科技发展专项资金支持实施提质增能计划、战略支撑计划、产业对接计划、团队引育计划和协同发展计划。省、市级财政和教育、科技等部门要加强协同，为高校科技创新能力提升创造良好环境。鼓励高校围绕功能定位，加强内部资源整合，积极争取企业、科研院所和其他社会组织等各方面的支持。（责任单位：省财政厅、教育厅、科技厅）

（五）强化责任落实。坚持党对高校科技创新工作的全面领导，指导各高校担负起打造一流创新生态、建设国家创新高地的历史责任，加强学校科技创新体系建设、过程监督、质量把关等重大事项的协调和决策，加强科研作风、学风建设及科研诚信建设。要将科技创新成效纳入高校年度责任目标考核指标体系，建立完善有利于产教融合、科教协同、联合培养、开放共享的科研运行机制。（责任单位：省委组织部、省教育厅、科技厅、人力资源社会保障厅）

河南省人民政府办公厅

2021年11月18日

2.河南省工程技术研究中心管理办法

第一章总则

第一条河南省工程技术研究中心建设项目是我省科技创新平台建设的重要组成部分，是加强我省技术创新体系建设的重要组成部分。为促进我省工程技术研究中心的发展，充分发挥其作用，加强和规范管理，制定本办法。

第二条工程技术研究中心建设结合实施重大科技专项和科技攻关计划，围绕技术创新体系建设，以应用开发研究为主，结合科技成果转化与产业化。促进我省产业以技术创新为目标，加强工程化研发平台建设，开展工程技术研究、试验和成套技术服务，开发产业发展中的共性、关键技术，持续提供成熟配套的技术、工艺、装备和产品，促进成果转化和技术辐射，带动相关行业的技术提升和科技进步，增强产业技术创新能力和市场竞争力。

第三条工程技术研究中心建设按照“统筹规划、突出优势、制度创新、支撑发展”的原则，主要依托省内支柱产业、优势行业、高新技术产业中科技实力较强的高新技术企业，科研机构和高等院校，建设以企业为主体、产学研结合的技术创新体系，建成“开放、流动、联合、竞争”的科研开发实体。

第四条工程技术研究中心的主要任务是：（一）根据我省经济建设和市场需求，针对行业或区域发展的重大技术问题进行攻关，在自主创新和引进的基础上，持续不断地创造新成果，开发新技术，并进行工程化研究，为产业化提供成熟、配套的技术、工艺、装备和新产品。（二）实行开放服务，接受行业或部门以及企业、高等院校和科研机构等单位委托的工程技术研究、设计、试验和成套技术服务，并为其成果推广提供咨询。（三）培养、聚集相关专业的高层次的工程技术人才和管理人才，为本省行业、企业提供工程技术人才培养。（四）开展多种形式的国际、国内科技合作与交流，开展相关的标准制定工作和行业信息服务，促进行业、领域的技术发展。

第二章管理机构及其职责

第五条河南省科学技术厅根据全省经济、科技、社会发展及其区域共同发展需要，统筹规划，组织实施工程技术研究中心的组建和运行管理工作。主管部门（单位）具体负责归口管理的工程技术研究中心建设的组织实施和日常管理工作。相关管理机构的具体职责是：

（一）河南省科学技术厅 1. 负责制定工程技术研究中心建设的总体建设规划；2. 负责工程技术研究中心的组建申请受理、论证、经费预算和相关合同的签定；3. 负责制定工程技术研究中心的运行评价指标体系，并组织工程技术研究中心建设过程中的检查、监督、评估和验收。

（二）主管部门（单位） 1. 负责本地区（或行业）拟建工程技术研究中心的组织和推荐工作；2. 负责归口管理的工程技术研究中心的组建实施和运行管理检查；3. 负责配套经费的落实；4. 负责指导协调工程技术研究中心与相关单位的合作。

第三章申报与立项

第六条河南省科学技术厅根据全省科技发展规划及技术创新需要，采用经主管部门（单位）推荐申报或向社会公开招标等形式，组建省工程技术研究中心。工程技术研究中心采取

“边组建边运行”或“直接认定”的方式，组建期一般不超过3年。

第七条 凡符合组建工程技术研究中心总体规划和布局原则，拟申请组建任务的单位（以下简称“组建单位”）应具备以下条件：（一）组建单位应是在本省注册具有独立法人资格的企业、科研机构或高等院校。由多家组建单位联合建设的工程技术研究中心应注册为独立法人，实行理事会或董事会领导下的主任负责制。（二）拥有一支技术水平高、工程化实践经验丰富、结构合理的技术和管理人才队伍。项目负责人具有较高的专业水平以及组织管理与协调能力。（三）在相关技术领域具有较强的研发实力，具备承担国家和省重大科技项目的的能力，拥有一定数量的具有自主知识产权的高技术成果、发明专利或专有技术。（四）基本具备工程技术试验条件、工艺设备等基础设施和相对集中的设施场所，有必要的分析、测试手段。经充实完善后，具备承担工程技术研究、开发和试验任务的能力。（五）具有一定的经济实力，有筹措资金的能力和信誉，组建单位匹配经费与财政投入经费的比例至少为五比一。（六）已经市级（省辖市）立项建设一年以上，初步形成技术创新机制，具有形成独立核算实体条件的市级工程技术研究中心可优先考虑。（七）依托省百户重点工业、高成长型企业和建设有国家级技术中心的企业组建工程技术研究中心的可优先考虑。

第八条 对竞争性强，具备招标条件的工程技术研究中心建设项目，河南省科学技术厅采取招投标的形式组织立项，按照《河南省科技项目招标投标管理暂行办法》执行。

第四章运行与管理

第九条 工程技术研究中心应采取独立的管理体制，建成独立法人或独立核算的科研实体，并制定相应的发展规划、年度计划和配套的内部管理制度，并报河南省科学技术厅备案。

第十条 工程技术研究中心实行管委会或董事会领导下的主任负责制。中心管委会或董事会原则上由依托单位和有关成员单位负责人及主管部门（单位）领导共同组成，具体负责工程技术研究中心发展规划、计划的审定，监督、检查和审议财务预决算及其收益方案，协调工程技术研究中心与依托单位、工程技术研究中心建设各成员单位及相关合作单位之间的关系，聘用或解聘中心主任等。

第十一条 工程技术研究中心需设立技术委员会或专家咨询委员会，由国内同行业及相关领域知名专家，以及组建单位主要工程技术骨干组成。主要负责审议工程技术研究中心的发展规划，研究开发方向、计划和项目，评价工程实验设计方案，帮助提供技术、经济、管理咨询和市场信息等。

第十二条 工程技术研究中心实行开放、流动机制，应配备一定数量的工程研究开发、工程技术和工程管理人员及高、中级技术工人等固定人员，同时工程技术研究中心应积极创造条件，吸收和接纳国内外相关流动人员携带成果来实施成果转化、进行工程化研究开发和试验。工程技术研究中心应经常与本行业或领域内高等院校、重点实验室、科研院所和企业等单位开展技术交流与研讨。

第十三条 工程技术研究中心视为独立的研发机构申报省各类科技计划项目，可组织国外专家、研究人员联合从事研究和技术开发工作；工程技术研究中心申报的项目应统筹基地、项目和人才，紧密结合企业发展战略开展技术创新活动。

第十四条 工程技术研究中心应加强知识产权保护。对中心完成的专著、论文、软件等研究成果均应署中心名称，专利申请、技术成果转让、申报奖励按国家有关规定办理。

第十五条 河南省科学技术厅对工程技术研究中心运行发展中购置急需的大型科研仪器设备、引进急需的创新人才和开展符合行业或依托企业发展战略的项目与创新活动给予支持。

第十六条 工程技术研究中心应定期向主管部门（单位）报告建设进展及运行情况，每年1月底前向河南省科学技术厅上报上年度工作总结、本年度工作计划和有关调查统计报表。

第五章考核与验收

第十七条 工程技术研究中心建设期间，须严格执行《河南省科技计划项目实施全过程管理办法》的规定，保证中心人员的相对稳定。建设期间工程技术研究中心主任连续半年以上不在岗时，一般应及时调整并报主管部门（单位）和科技厅备案。

第十八条 工程技术研究中心建设任务完成后，应及时提出验收申请，河南省科学技术厅

组织有关专家根据项目计划任务书和工程技术研究中心相应的评价指标，按合同要求进行验收。验收合格后投入正式运行，河南省科学技术厅颁发相应铭牌。项目计划任务书、科技项目合同是工程技术研究中心建设项目考核、验收的主要依据。

第十九条 工程技术研究中心建设项目有下列情况之一的，河南省科学技术厅有权要求限期整改，并视情节轻重予以停拨经费、通报批评或中止立项：**1.** 逾期不签定项目合同或主要指标达不到立项规定要求的，或不能按期完成建设任务，超期二年以上不能通过验收的；**2.** 工程技术研究中心骨干技术人员离开单位，合作关系发生重大变化，项目已无法实施的；**3.** 依托单位发生重大变故，工程技术研究中心建设自筹经费不能足额到位，项目难以完成建设的；**4.** 主管部门（单位）、依托单位有弄虚作假，截留、挪用、挤占项目建设经费等行为的；**5.** 无故不接受河南省科学技术厅或主管部门（单位）对项目的检查、监督、审计和评估的；**6.** 因客观原因或其他不可抗拒原因不能继续实施组建计划的；**7.** 依托单位从事的主导行业或产权发生重大变化，不能保证工程技术研究中心继续对我省相关产业发展发挥骨干支持作用的。

第二十条 河南省科学技术厅对投入运行后的工程技术研究中心实行动态管理，组织专家对工程技术研究中心进行年度考核。按照“优胜劣汰、滚动支持”的原则，对被评估为优秀和良好的工程技术研究中心，河南省科学技术厅将重点支持资金和项目，并择优推荐申报国家工程技术研究中心。对考核较差的工程技术研究中心，河南省科学技术厅将按专家考核意见要求，给予黄牌警告，限期整改。在规定期限内未按要求进行整改的，或者连续两次考核较差者，将根据合同要求，进行摘牌淘汰。并对相应资产进行清理，酌情收回有关省拨经费和调出有关仪器设备，该依托单位在 2 年内不得再次申报省科技基础设施建设项目。对在考核过程中弄虚作假的工程技术研究中心，将予以警告，情节严重的将给予摘牌淘汰。

第六章附则

第二十一条 工程技术研究中心统一命名为“河南省××工程技术研究中心”，英文名称为“HenanEngineeringResearchCenterof××”。

第二十二条 本办法由河南省科学技术厅负责解释。

第二十三条 本办法自发布之日起施行。

3.关于印发《河南省省级重点实验室建设与运行管理办法》、《河南省省级重点实验室评估规则》的通知

（豫科〔2019〕166号）

各省辖市、省直管县（市）科技局，济源示范区管委会科技管理部门，各国家高新区、郑州航空港经济综合实验区管委会，省直有关部门，各有关单位：

为进一步规范和加强省级重点实验室的建设和管理，推进全省科技创新平台建设与发展，提升平台建设和管理的科学化、规范化、制度化水平，根据国家和省有关规定，省科技厅组织对原河南省省级重点实验室建设与运行管理实施细则和河南省省级重点实验室评估规则进行了修改完善。现将修订后的《河南省省级重点实验室建设与运行管理办法》、《河南省省级重点实验室评估规则》印发给你们，请遵照执行。

附件：**1.**河南省省级重点实验室建设与运行管理办法

2.河南省省级重点实验室评估规则

2019 年 12 月 10 日

附件 1

河南省省级重点实验室建设与运行管理办法

第一章 总则

第一条 为规范和加强省级重点实验室（以下简称“重点实验室”）的建设和运行管理，确保重点实验室健康有序发展，依据《国家重点实验室建设与运行管理办法》（国科发基〔2008〕539号）、《依托企业建设国家重点实验室管理暂行办法》（国科发基〔2012〕716号）、《省部共建国家重点实验室管理办法（试行）》（国科办基〔2016〕28号）和《河南省科技创新平台建设与管理暂行办法（试行）》（豫科〔2016〕83号）等国家和省有关规定，结合我省实际，制定本办法。

第二条 重点实验室是全省科技创新体系与创新平台建设的重要组成部分，是全省开展高水平基础研究和应用基础研究的科技创新基地，是聚集和培养高层次科技人才的摇篮，是开展学术交流的重要窗口。

第三条 重点实验室以基础研究和应用基础研究为主，结合应用开发研究，构建知识创新体系和科技实验研究体系，促进开展创新活动，为实施创新驱动发展战略提供创新源泉和开放共享的创新环境。

第四条 重点实验室依托高等院校、科研院所、企业及新型研发机构等单独或联合组建，分为学科类重点实验室、企业类重点实验室、共建类重点实验室三类。

（一）学科类重点实验室。依托高等院校、科研院所建设，面向学科前沿和重大科学问题，面向经济社会的重要领域，开展战略性、前瞻性、前沿性基础和应用基础研究，聚集和培养高层次科技人才团队，为提升原始创新能力、引领带动学科和领域发展、实现可持续创新发展提供先进技术理论、人才团队等科技支撑。

（二）企业类重点实验室。依托在省内注册的、符合我省重点发展的产业、行业的研发投入力度大、科研活跃度高、研发条件完善、创新实力强的企业建设。以培育和建设企业国家重点实验室为目标，面向社会和行业未来发展的需求，开展应用基础研究、现代工程技术和竞争前关键共性技术研究，研究制定国际标准、国家和行业标准，聚集和培养优秀人才，引领和带动行业技术进步，为提升产业核心竞争力、推动行业科技进步提供支撑。

（三）共建类重点实验室。主要面向地方，围绕产业发展布局与区域特色，通过与省辖市政府共建的方式，培育创建重点实验室，提升区域科技创新能力，促进区域经济社会发展。

第五条 重点实验室按照多方投入、稳定支持、定期评估和动态调整原则实行分类管理。

第二章 职责

第六条 重点实验室实行统一管理。河南省科学技术厅（以下简称“省科技厅”）是重点实验室的宏观管理部门，主要职责是：

1. 贯彻落实国家有关重点实验室建设和管理的方针、政策和规章，促进重点实验室的建设和发展；

2. 组织编制重点实验室的总体建设规划，制定和发布重点实验室建设指南；

3. 制定重点实验室建设发展的管理办法和规章制度，指导重点实验室的建设和运行；

4. 批准重点实验室的建立、重组、合并和撤销，组织重点实验室的验收认定，组织对重点实验室进行考核评估；

5. 组织推荐申报国家重点实验室。

第七条 省辖市科技主管部门或省直部门（单位）是重点实验室的行政主管部门（以下简称“主管部门”），主要职责是：

1. 贯彻执行国家和省有关重点实验室建设和管理的规定，支持重点实验室的建设和发展；

2. 指导重点实验室运行和管理，组织与督促重点实验室建设；

3. 协助省科技厅开展重点实验室的检查、验收和评估；

4. 协调落实相关优惠措施；

5. 协调解决重点实验室建设与运行管理中存在的重大问题；

6. 聘任重点实验室主任和学术委员会主任；

7. 负责新建重点实验室的形式审查和推荐。

第八条 依托单位（建设单位）是重点实验室建设和运行管理的具体实施单位，主要职责是：

- 1.具体组织重点实验室的建设和开放运行工作，为重点实验室提供后勤保障、人才、物质、政策等配套条件和经费；
- 2.检查、监督重点实验室经费的管理和使用情况，配合有关部门做好重点实验室考评工作；
- 3.组织推荐重点实验室主任，聘任重点实验室副主任，推荐重点实验室学术委员会主任，聘任学术委员会委员；
- 4.根据学术委员会的建议，提出重点实验室名称、研究方向、发展目标、组织结构等调整意见报主管部门及省级重点实验室管理部门，确定重点实验室的编制和人员安排；
- 5.解决重点实验室建设与运行中的有关问题。

第三章 建设

第九条 重点实验室按照统一规划、公开公平、择优支持的原则进行建设。实行“开放、流动、联合、竞争”的运行机制。

第十条 省科技厅根据全省国民经济及科技发展规划和科技创新体系建设的需要，研究制定省重点实验室建设发展规划并组织实施。

第十一条 重点实验室可依托高等院校、科研院所和企业或新型研发机构进行建设。坚持严格控制的原则，根据特殊需要可以设立重点实验室分实验室。

重点实验室组建单位不受隶属关系的限制。鼓励高等院校、科研院所、企业或新型研发机构联合组建重点实验室，充分发挥各自创新资源，实现优势互补共赢。重点实验室可以单独建设，也可以联合建设，联合建设的重点实验室必须有联合建设协议书，明确主要依托单位，以及各个建设单位在重点实验室建设和运行中的权利、义务和责任。

重点实验室分实验室的设立由重点实验室依托单位和拟设立分实验室依托单位联合提出建设申请，经主管部门推荐，省科技厅组织专家评审论证，报经厅长办公会研究审定后，下达同意建设文件。

重点实验室应与我省经济社会发展关系密切，对我省建设与发展具有较好推动和支撑作用。对于我省产业发展急需或引进的顶尖人才牵头申报重点实验室可采取“一事一议”的方式建设。

第十二条 申请建设重点实验室要结合国家优先发展的学科领域，符合我省优先发展的学科和技术领域，体现河南优势和特色，同时并具备以下基本条件：

1.研究发展方向符合我省经济与科技优先发展领域，与我省经济社会发展关系密切。优先支持已运行、并对外开放 2 年以上的省辖市级和省直有关行业主管部门重点实验室；

2.学科特色突出，在本领域具有国内先进水平或地方特色，承担并完成了国家、省(部)和大型央企重大科研任务，拥有一定数量的具有自主知识产权的科研成果、发明专利或专有技术；

3.学术水平、人才培养和队伍建设等方面有较强的竞争力。学术水平较高、学风严谨、开拓创新精神强的学术带头人（有省、部级以上学术荣誉称号的研究人员）2 人以上；重点实验室主任具有较高的学术水平、较强的组织管理和协调能力；研究队伍结构合理，固定研究人员不少于 20 人；具有培养或合作培养研究生的能力；

4.已经具备一定规模的科研实验条件和工作基础，其中实验室面积 1000 平方米以上；拥有的科研仪器设备基本能满足科研实验的要求，其总值（原值）1000 万元以上；

5.申请建设单位班子成员团结协作、管理科学、高效精干、勇于创新，能够承担建设和管理重点实验室的责任；每年能为重点实验室提供必要的技术支撑、后勤保障及一定的运行保障经费等配套条件；已建立起较完善的管理办法和规章制度；初步建立“开放、流动、联合、竞争”的运行机制；

6.重点实验室依托单位为高等院校、科研院所的，须有重点学科的支撑。重点实验室依托单位为转制科研院所和企业或新型研发机构的，依托单位应从事本领域前沿技术、关键技

术和共性技术研究 5 年以上；研究方向相对集中，研究开发的产品具有较强的市场竞争力，在行业内具有较高的知名度和影响力；年研究开发经费达到销售收入的 3% 以上。

第十三条重点实验室申请建设程序：

（一）学科类重点实验室、企业类重点实验室

1. 依托单位根据重点实验室申报通知，向省科技厅提交重点实验室申请材料，并在河南省科技计划项目管理信息系统中填报《河南省省级重点实验室建设申请报告》。

2. 省科技厅负责受理重点实验室申请，结合专家会议评审意见、各学科领域创新需求和科技创新基地布局，形成重点实验室拟考察名单。

3. 省科技厅组织专家组，对拟考察的重点实验室进行材料审核与现场考察。结合专家组评审意见，提出拟建设重点实验室名单，经厅长办公会研究审定后在省科技厅网站公示后，下达同意建设文件。

（二）共建类重点实验室

1. 根据区域经济社会发展和科技创新体系建设需要，由省辖市政府向省科技厅提出共建重点实验室建设需求，并列入厅市共建重点实验室专题协商事项。

2. 重点实验室依托单位须在河南省科技计划项目管理信息系统中填报《河南省省级重点实验室建设申请报告(共建类)》，省辖市科技主管部门组织重点实验室的申报和前期论证，并以市政府文件向省科技厅致函，函中须附确保在建设和运行期内给予持续稳定经费支持的承诺。

3. 省科技厅组织专家对申请材料进行合规性审核评议，根据专家意见，研究制定共建重点实验室建设年度计划。

4. 根据共建重点实验室建设年度计划，结合实地考察，成熟一个，启动一个。对基本符合条件的拟建重点实验室，由省科技厅、省辖市政府的主要领导或分管领导进行共建类重点实验室专题协商，专题协商议定事项中应明确该重点实验室目标定位、各方职责和义务，并形成共建重点实验室专题协商会议纪要。

5. 省辖市科技主管部门根据会商纪要，组织编制共建重点实验室建设运行实施方案，报省科技厅审核，省科技厅组织专家对共建重点实验室建设运行实施方案进行论证，报厅长办公会研究审定后，由省科技厅与省辖市政府共同下达同意建设的文件。

第十四条省科技厅根据总体规划，编制并下达年度重点实验室建设计划。

1. 申报重点实验室，依据《河南省省级重点实验室建设发展规划》，由主管部门择优推荐，并报送《河南省省级重点实验室建设申请报告》。

2. 省科技厅组织对重点实验室建设进行评审，通过评审经省科技厅同意建设的重点实验室，由依托单位填写《河南省省级重点实验室建设计划任务书》，经主管部门审查后，报省科技厅备案。计划任务书是重点实验室建设执行并据以验收考核的主要依据。

第十五条重点实验室建设遵循“边建设、边运行、边开放”的原则，建设期一般为 2 年。重点实验室在建设期间，依托单位应保证项目负责人及重点实验室人员的相对稳定，固定人员不与本单位现有同级别重点实验室的固定人员重复；依托单位应每年向其主管部门报告建设进展情况并抄报省科技厅。

第十六条省科技厅将会同主管部门对重点实验室建设进展情况进行检查。对与原建设计划要求不符的，将要求其限期改进。

第十七条重点实验室建设期满后，依托单位应提出验收申请，并提交《河南省省级重点实验室建设验收总结报告》，经主管部门形式审查后报省科技厅，省科技厅组织或委托相关专业机构组织按要求进行检查评议和验收，验收通过后予以批准开放运行。

对国家有关部门验收通过后批准开放运行的重点实验室，依托单位申请，省直各行业主管部门推荐，经省科技厅验收通过后，直接认定为省重点实验室，参加省重点实验室的定期评估。

第十八条省科技厅对重点实验室运行发展中所需大型仪器设备的购置，给予政策上支持。

第四章 变更与调整

第十九条省科技厅根据学科发展的新形势、新要求以及重点实验室实际运行状况，调整重点实验室布局，对重点实验室进行重组、合并和撤销等。

第二十条重点实验室确有需要更名、实验室主任更换、变更研究方向或依托单位进行重大调整、重组的，须由依托单位提出书面报告，经学术委员会讨论和相关学科专家论证，主管部门同意，报省科技厅批准。

第五章 运行管理

第二十一条重点实验室实行“开放、流动、联合、竞争”的运行机制，实行依托单位领导下的主任负责制；重点实验室与依托单位、主管部门的隶属关系不变。重点实验室在开展科学研究和开发业务方面相对独立，依托单位具有相对独立的人事权和财务权。

第二十二条重点实验室主任实行聘任制。重点实验室主任由依托单位推荐，主管部门聘任，报省科技厅备案。重点实验室主任应是本领域的学术、学科带头人，具有较强的组织管理和协调能力，每届任期为5年，一般连任不得超过两届，原则上不超过六十岁，每年在重点实验室工作时间不少于8个月，特殊情况经主管部门审核后报省科技厅备案。重点实验室应设常务副主任，协助主任负责重点实验室的日常管理工作。

第二十三条重点实验室须设独立的学术委员会。学术委员会是重点实验室的学术指导机构，其主要职能是审议重点实验室的发展目标、研究方向、研究任务、年度工作计划和总结，并为重点实验室重大科技活动、开放课题等提供咨询。

学术委员会一般由9-15名国内外优秀专家组成，学术委员会主任一般情况下应由非依托单位的国内外顶尖专家担任，特殊情况经主管部门审核后报省科技厅备案。重点实验室主任应为学术委员会成员，同一专家不得同时担任3个以上重点实验室的学术委员会成员。其中依托单位的专家不超过总人数的三分之一，中青年专家不少于三分之一。

学术委员会每届任期五年，每次换届应更换总人数三分之一以上。依托单位推荐重点实验室学术委员会主任，主管部门聘任学术委员会主任，报省科技厅备案。学术委员会会议每年至少召开一次，每次实到人数不少于委员总数的三分之二，并形成会议纪要。

第二十四条重点实验室组织架构一般由重点实验室主任、副主任，学术委员会，科研团队，专职辅助科研人员与重点实验室办公室等组成。重点实验室办公室主任主要负责重点实验室日常安全管理、研究人员调配、仪器设备的运行管理和维护。

重点实验室实行课题制管理和人员聘用制的人事制度。依托单位按重点实验室所设学科，根据精干高效的原则核定重点实验室的固定人员编制，通过按需设岗、按岗聘用、竞争上岗，由重点实验室主任公开聘用；为促进科技人员的流动和学科的相互渗透，重点实验室固定研究人员不应超过参加研究工作人数的三分之二；重点实验室要采取有效措施稳定技术管理队伍，依托单位安排专职或兼职辅助科研与管理人员，负责实验室科研仪器的操作与维护、科研项目财务处理以及日常事务管理等辅助服务工作，保证重点实验室的开放与运行。依托单位负责发放聘用人员工资。

第二十五条重点实验室应加大开放力度，积极开展对外合作与学术交流，根据研究方向面向全省乃至省外、国外设置开放基金和开放课题，开放基金可根据单位实际情况按一定比例拨付给开放课题申请单位，设置访问学者岗位，访问学者应在重点实验室工作三个月以上，吸引国内外的优秀科技人才来重点实验室开展合作研究，要注意吸收和培养优秀青年科技人员，并努力引进有成就的出国留学、进修人员回国参加工作。

第二十六条重点实验室应强化产学研合作。注重发挥自身优势，增强对产业的引领和带动作用。鼓励研究领域、方向相近的重点实验室，成立重点实验室联盟，增强集成创新能力，优化产业创新链条。

第二十七条重点实验室应加强知识产权保护，对重点实验室完成的专著、论文、软件、数据库等研究成果应署重点实验室的名称。

第二十八条使用财政资金购买的重点实验室的大型仪器设备须加入省大型仪器设备协作网，参与协作共享，以充分发挥仪器设备的作用，开展对外服务，实现资源共享。重点实验室依托单位自购的大型仪器设备采取自愿的原则。省科技厅根据向社会开放的工作数量和质

量及研究水平等进行评估。

第二十九条重点实验室的日常经费由依托单位解决，实行单独核算，经费开支纳入依托单位年度预算。

第三十条重点实验室应重视学术道德、科研诚信建设和学风建设，营造宽松民主、潜心研究、鼓励创新、宽容失败的科研氛围，如实记录和反映实验过程，确保实验记录、数据、资料、成果的真实性和科学性。

第三十一条重点实验室有下列情况之一的，省科技厅视情节轻重予以通报批评或者取消其重点实验室资格。

（一）在重点实验室申报、验收或评估工作中有弄虚作假，或重点实验室存在学术不端行为的；

（二）管理不善，绩效较差的，重点实验室阶段性工作不能正常进行的。

第三十二条重点实验室有下列情况之一的，取消其重点实验室资格。

（一）重点实验室主要科研人员离开依托单位或合作关系发生重大变化，使其无法继续建设运行的；

（二）依托单位发生重大变故或因其他不可抗拒的因素，造成重点实验室无法继续建设运行的；

（三）无故不接受省科技厅或主管部门对重点实验室检查、监督和评估的。

（四）重点实验室按计划任务书验收达不到要求的。

第六章 评估

第三十三条建立健全重点实验室定期绩效评估指标体系。重点实验室投入运行后，实行动态管理。

依托高等院校、科研院所建设的重点实验室重点评估其研究水平与贡献、科研队伍建设与人才培养、开放交流与运行管理等方面的情况。依托企业及新型研发机构建设的重点实验室重点评估其引领区域和行业技术进步、共性关键技术研究、产学研结合等方面的情况。

对重点实验室工作进行定期绩效评估，三年为一个评估周期，每年评估两个以上学科(领域)的重点实验室，对重点实验室评估期内整体运行发展情况进行综合评价。

省科技厅根据重点实验室评估情况，确定优秀、良好、整改和未通过评估等4个评估结果等次。评估结果为未通过评估的取消其重点实验室资格。

评估工作本着“公开、公平、公正”和坚持“依靠专家、发扬民主、实事求是、公正合理”的原则进行。

第三十四条按照重点实验室评估规则，根据评估结果，评估结果为优秀、良好的重点实验室，在运行经费上给予一定的支持。经费使用要按《河南省省级科技创新体系(平台)建设专项资金管理办法》规定执行，要单独核算，专款专用。

第三十五条凡符合国家规定的申报条件，对依托单位及其主管部门给予优先支持的重点实验室，省科技厅积极择优支持其申报国家重点实验室。

第七章 附则

第三十六条重点实验室统一命名为“河南省+核心研究方向+重点实验室(依托单位)”。英文名称为“HenanKeyLaboratoryofxxx，（依托单位）”。

第三十七条本办法由省科技厅负责解释。

第三十八条本办法自发布之日起施行。原《河南省省级重点实验室建设与运行管理实施细则》（豫科〔2016〕164号）同时废止。

附件 2

河南省省级重点实验室评估规则

第一章 总则

第一条为加强省级重点实验室（以下简称“重点实验室”）的建设与管理，规范重点实验室评估工作，增强重点实验室自主创新能力，根据《国家重点实验室评估规则》和《河南

省科技创新平台建设与管理办（试行）》，制定本规则。

第二条 评估是重点实验室管理的重要环节。其主要目的是：检查重点实验室评估周期内的整体运行状况，引导重点实验室的定位和发展方向，促进重点实验室建设与发展，并为省相关管理部门的决策提供依据。

第三条 河南省科学技术厅（以下简称“省科技厅”）负责重点实验室的评估工作，组织制定评估规则和指标体系，确定评估内容，制定评估方案，公布评估结果。

具体的评估工作由省科技厅组织或委托相关专业机构实施。在委托相关专业机构进行评估时，委托方与受托方应签订委托协议，省科技厅对受托方评估工作的公正性、准确性和可靠性进行监督。

第四条 评估的主要依据为重点实验室建设规划、验收或运行绩效报告和重点实验室相关管理及评估制度。重点突出考评期间研究成果产出的数量、质量与水平，重大重点项目的立项数（质）量与完成数（质）量。

第五条 重点实验室实行定期评估，三年为一个评估周期，每年评估两个以上学科（领域）的重点实验室，对重点实验室评估期内整体运行发展情况进行综合评价。评估工作按学科（领域）分别进行。评估范围为正式开放运行的重点实验室。

第六条 评估工作本着“公开、公平、公正”和坚持“依靠专家、发扬民主、实事求是、公正合理”的原则进行。以会议评审与现场考察相结合的方式。

第七条 评估专家由学术水平高、学风严谨、熟悉重点实验室工作的学术专家和管理专家担任。

第八条 评估机构、工作人员和评估专家应当严格遵守国家法律法规和政策、保密规定，科学、公正、独立地行使职责和权利。评估机构、工作人员和评估专家不得对外发布相关过程信息。

第二章 评估组织

第九条 省科技厅确定计划评估的重点实验室名单，并通知依托单位和参评重点实验室及其主管部门。对于晋升为国家重点实验室的重点实验室不再参加重点实验室评估，其评估、考核按国家重点实验室有关管理办法执行。

第十条 重点实验室依托单位负责组织重点实验室的自评工作，审核《河南省省级重点实验室评估申请书》等评估材料，并汇总报送省科技厅。

第十一条 重点实验室依托单位为重点实验室评估提供支持和保障；审核评估申请材料的真实性和准确性，并承担材料失实的连带责任。

第十二条 参评重点实验室在重点实验室评估名单下达后规定时间内，完成重点实验室自评工作（近三年）并向省科技厅提交经依托单位主管部门审核的《河南省省级重点实验室评估申请书》。

第三章 会议评审

第十三条 会议评审对重点实验室进行分类评估。按学科（领域）采取会议评审的形式进行。

第十四条 评审专家组由省内外相关知名专家组成。

第十五条 评审专家组通过审阅重点实验室评估材料，根据评估指标体系打分和排序，并提出专家组会议评审意见。

第十六条 评审时，专家应如实分析重点实验室的优势特色、地位和成绩，实事求是地分析存在的问题和不足，提出发展规划或整改意见。

第四章 现场考察

第十七条 现场考察分组进行，原则上选取会议评审得分前 30% 和后 20% 左右的重点实验室作为现场考察对象。按照学科（领域）相近的原则，对现场考察对象进行分组，遴选评估专家，确定专家组组长。同一组重点实验室的现场考察原则上由同一批专家完成。

第十八条 现场考察由专家组组长主持，主要内容包括：

1. 听取重点实验室三年整体运行绩效报告；

- 2.审核《河南省省级重点实验室评估申请书》及相关证明性材料;
- 3.考察重点实验室整体运行情况;
- 4.随机抽取重点实验室固定人员进行个别访谈。

第十九条代表性成果是指评估期限内以重点实验室作为署名单位,或依托单位+重点实验室为署名单位,或以更高级别重点实验室作为署名单位,在重点实验室主要研究方向上,以重点实验室为基地、重点实验室固定人员为主产生的重要科研成果。国内外合作研究的重要成果以适当权重考虑。

第二十条专家组在现场考察结束后,根据评估指标体系对考察对象进行打分,并研究提出书面评估意见。

第五章评估结果应用

第二十一条评估结束后,汇总现场考察专家组打分及会议评审的得分,按参加评估的学科(领域)进行综合排序,与评估工作报告一并提交省科技厅。

第二十二条省科技厅对评估结果进行审核并在省科技厅网站公示后,确定最终评估结果,并将评估结果作为省科技厅对重点实验室给予经费支持和奖惩的主要依据。

第二十三条评估绩效等级分为优秀、良好、整改和未通过评估四个等级。

对评估结果为优秀、良好的重点实验室,省科技厅将给予一定的科研(运行)经费支持。经费使用按《河南省省级科技创新体系(平台)建设专项资金管理办法》(豫财科〔2018〕101号)规定执行,省科技厅对经费执行情况进行监督检查,确定是否继续给予资助或增加奖励。

对评估结果为“整改”的重点实验室,整改期为2年,2年后由省科技厅组织专家现场检查整改结果,检查通过的重点实验室评估结果定为良好,检查未通过的重点实验室不再列入省重点实验室序列。

未通过评估的重点实验室、不参加评估或中途退出评估的重点实验室,不再列入省重点实验室序列。

第二十四条建立重点实验室评估信息公开制度。评估结果经省科技厅审定后,在一定范围内予以发布。

第六章附则

第二十五条评估严格实行回避制度。重点实验室可提出希望回避的专家名单并说明理由,与评估申请书一起上报。

第二十六条重点实验室自评工作的内容和方法可参照本规则执行。

第二十七条通过科技部批准建设或验收后开放运行的国家重点实验室及国家重点实验室培育基地视情况给予一定的奖励或后补助。在科技部组织国家重点实验室评估前,指导国家重点实验室及国家重点实验室培育基地做好评估工作。

第二十八条省科技厅机关纪委对此项工作进行全过程监督。

第二十九条本评估规则由省科技厅负责解释,自发布之日起施行。原《河南省省级重点实验室评估规则》(豫科〔2016〕164号)同时废止。

4.关于组织申报2019年度河南省省级重点实验室的通知

各省辖市、省直管县(市)科技局,济源示范区管委会科技主管部门,各国家高新区、郑州航空港经济综合实验区、郑州经济技术开发区管委会,省直有关部门,各有关单位:

根据《河南省省级重点实验室建设与运行管理办法》(豫科〔2019〕166号)文件精神,为进一步加强省级重点实验室建设,提升创新能力,按照“明确领域方向,优化建设布局,择优遴选支持”的原则,在充分征求各方面意见的基础上,经研究,决定在农林、电子信息、资源与环境、能源与化工、医学、材料、制造等领域,新建一批省级重点实验室。现将有关事项通知如下:

一、申报条件

(一) 研究发展方向符合我省经济与科技优先发展领域,与我省经济社会发展关系密切。优先支持已运行、并对外开放 2 年以上的省辖市级和省直有关行业主管部门重点实验室;

(二) 学科特色突出,在本领域具有国内先进水平或地方特色,承担并完成了国家、省(部)和大型央企重大科研任务,拥有一定数量的具有自主知识产权的科研成果、发明专利或专有技术;

(三) 学术水平、人才培养和队伍建设等方面有较强的竞争力。学术水平较高、学风严谨、开拓创新精神强的学术带头人(有省、部级以上学术荣誉称号的研究人员)2 人以上;重点实验室主任具有较高的学术水平、较强的组织管理和协调能力;研究队伍结构合理,固定研究人员不少于 20 人;具有培养或合作培养研究生的能力;

(四) 已经具备一定规模的科研实验条件和工作基础,其中实验室面积 1000 平方米以上;拥有的科研仪器设备基本能满足科研实验的要求,其总值(原值)1000 万元以上;

(五) 申请建设单位班子成员团结协作、管理科学、高效精干、勇于创新,能够承担建设和管理重点实验室的责任;每年能为重点实验室提供必要的技术支撑、后勤保障及一定的运行保障经费等配套条件;已建立起较完善的管理办法和规章制度;初步建立“开放、流动、联合、竞争”的运行机制;

(六) 重点实验室依托单位为高等院校、科研院所的,须有重点学科的支撑。重点实验室依托单位为转制科研院所和企业或新型研发机构的,依托单位应从事本领域前沿技术、关键技术和共性技术研究 5 年以上;研究方向相对集中,研究开发的产品具有较强的市场竞争力,在行业内具有较高的知名度和影响力;年研究开发经费达到销售收入的 3% 以上。

(七) 实验室固定人员中,有下列高层次人才者,将优先予以支持:

1.中国科学院院士、中国工程院院士。

2.国家杰出青年科学基金获得者、教育部“长江学者”入选者、国家“万人计划”入选者。

3.百千万人才工程国家级人选、国家有突出贡献的中青年专家、中原学者。

4.其他国家级高层次专业技术人才。

二、分类建设

(一) 学科类重点实验室。依托高等院校、科研院所建设,面向学科前沿和重大科学问题,面向经济社会的重要领域,开展战略性、前瞻性、前沿性基础和应用基础研究,聚集和培养高层次科技人才团队,为提升原始创新能力、引领带动学科和领域发展、实现可持续创新发展提供先进技术理论、人才团队等科技支撑。

(二) 企业类重点实验室。依托在省内注册的、符合我省重点发展的产业、行业的研发投入力度大、科研活跃度高、研发条件完善、创新实力强的企业建设。以培育和建设企业国家重点实验室为目标,面向社会和行业未来发展的需求,开展应用基础研究、现代工程技术和竞争前关键共性技术研究,研究制定国际标准、国家和行业标准,聚集和培养优秀人才,引领和带动行业技术进步,为提升产业核心竞争力、推动行业科技进步提供支撑。

三、注意事项

(一) 申报实验室必须符合要求的申报领域和方向(见附件 1)。实验室名称和主要研究方向应比申报领域和方向更加明确和集中,并突出优势和特色,避免过于宽泛。

(二) 申报名额

1.省辖市、省直管县(市)申报名额分配:

(1) 郑州市、洛阳市、新乡市各 3 个,开封市等 14 个省辖市、济源示范区管委会各 2 个;

(2) 10 个省直管县(市)各 1 个;

(3) 中央驻豫科研院所不受省辖市指标限制。

2.高等院校申报名额分配:

郑州大学 5 个(含所有附属医院)、河南大学 4 个(含所有附属医院)、河南农业大学、河南师范大学、河南科技大学(含所有附属医院)、河南理工大学、河南工业大学、河南财经政

法大学、华北水利水电大学、河南中医药大学(含所有附属医院)、郑州轻工业大学、中国人民解放军战略支援部队信息工程大学等 10 所大学各 2 个,省内其他本专科院校 1 个。

3.省卫健委 3 个,省科学院、省农科院各 2 个,其他省直有关部门 1 个。

4.各国家高新区、郑州航空港经济综合实验区、国家郑州经济技术开发区管委会各 2 个。

(三)申报联合建设的实验室必须有联合建设协议书,加盖单位公章,并明确主要依托单位,以及各个建设单位在实验室建设和运行中的权利、义务和责任。

(四)组建河南省重点实验室申报书应组织不少于 5 名从事重点实验室管理的专家对实验室名称、研究方向、申报材料等进行论证,并附专家论证签字意见表(姓名、单位、职称、专业、联系电话等)。

(五)省级重点实验室统一按照“河南省 XXX(核心研究方向)重点实验室”命名。

四、申报程序

(一)各申报单位严格按通知明确的申报名额登录“河南省科技管理信息系统(<http://xm.hnkjt.gov.cn/>)”填报《组建河南省重点实验室申报书(学科类/企业类)》(格式见附件 2、附件 3),申报材料,并上传相关附件。申报单位网上填报申报书的受理时间为:2020 年 1 月 13 日 8:00 至 2020 年 2 月 7 日 17:30。逾期不予受理。

(二)各主管部门(单位)按申报名额严格审核把关后提交。提交时间为 2020 年 2 月 10 日 8:00 至 2 月 11 日 17:30,申报单位待主管部门(单位)审核通过进行网上提交后,申报单位由系统生成 PDF 文档打印(相关附件材料附后),申报材料书籍式装订后一式 5 份报送主管部门(单位)审核盖章。其中申报材料一式 2 份(勿用塑料封面)并辅以佐证材料,纸质材料正反印刷为 A4 胶装,总页数不超过 200 页。申报书和佐证材料装订在一起,同时按申报的实验室名称上报 PPT 答辩材料(时间不超过 20 分钟),封面加盖依托单位和主管部门(单位)公章(联合建设的实验室需要加盖双方依托单位和主管部门公章),经主管部门(单位)审核盖章后报省科技厅。其余 3 份留存以备答辩时使用。

(三)报送时间:2020 年 2 月 13 日 8:00 至 2 月 14 日 17:30;

报送地址:河南省科学器材供应中心(郑州市政六街 2 号)5 楼会议室 0371-65957129

联系人:省科技厅基础研究处

吕航 0371-86522313

单新民 0371-65967138

电子邮箱: kjtjcyjc@163.com

申报系统技术支持张德杨 0371-65831885

附件:1.2019 年度河南省省级重点实验室建设方向

2.组建河南省重点实验室申报书(学科类)

3.组建河南省重点实验室申报书(企业类)

4.推荐汇总表

2019 年 12 月 31 日

附件 1:

2019 年度河南省省级重点实验室建设方向

(一)农林领域

畜禽种质资源创新与高效养殖、林木花卉资源培育与高效利用、经济作物功能与应用基因组学、农业信息化等方面的研究。

(二)电子信息领域

网络空间安全、微电子技术及应用、人工智能及应用、大数据技术与应用、区块链技术及应用等方面的研究。

(三)资源与环境领域

工业废弃物高效循环利用、黄河流域生态环境保护与修复等方面的研究。

（四）能源与化工领域

油气资源开发、功能无机材料化学等方面的研究。

（五）医学领域

肿瘤防治、结核病防治、中医药防治心脑血管疾病、肠道微生态与代谢性疾病、生物医学纳米技术、信号转导与调控、健康管理等方面的研究。

（六）材料领域

先进信息功能材料、先进生物材料、新能源用的先进材料、绿色包装材料、医用材料等方面的研究。

（七）制造领域

智能控制技术及应用、先进轨道交通控制技术、材料与工艺、智能工业机器人系统集成、氢燃料新能源汽车及安全控制技术等方面研究。

5.关于印发《培育发展河南省技术转移示范机构工作指引》的通知

（豫科〔2016〕155号）

各省辖市、省直管县（市）科技局，郑州航空港经济综合实验区、国家高新区、国家郑州经济技术开发区管委会，省直有关部门，各有关单位：

为加快技术转移机构的健康发展，促进技术成果转移转化，参照国家和省有关文件精神，结合我省实际，制定了《培育发展河南省技术转移示范机构工作指引》。现印发给你们，请结合本地实际情况做好落实工作。

2016年8月19日

第一章总则

第一条为推进现代创新体系建设，加快技术转移机构的健康发展，促进技术成果转移转化，提升我省自主创新能力，为我省经济社会创新发展提供有力支撑，参照《国家技术转移示范机构管理办法》等有关规定，结合我省实际，提出本工作指引。

第二条本工作指引所指的技术转移是指制造某种产品、应用某种工艺或提供某种服务的系统知识，通过各种途径从技术供给方向技术需求方转移的过程。

第三条本工作指引所指的技术转移示范机构（以下简称示范机构）是指为实现和加速技术转移提供技术经纪、技术集成与经营、技术投融资等服务的实体机构。示范机构可以是独立的法人机构、法人的内设机构。

河南省行政辖区范围内从事技术转移业务，且具有独立法人资格的企事业单位，和在民政部门登记注册的行业协会或学会都可以申请示范机构，并可作为示范机构的建设依托单位负责示范机构的建设、管理和运营，聘任示范机构主要负责人，制定工作规划或计划，提供场所、运营资金等条件保障。

第二章主要功能与业务范围

第四条示范机构的主要功能是促进知识流动和技术转移，其业务范围是：

- （一）对技术信息的搜集、筛选、分析、加工、发布；
- （二）技术转让与技术代理；
- （三）技术集成与二次开发、技术熟化孵化、技术推广；
- （四）提供小试中试、工程化等设计服务、技术标准、测试分析服务等；
- （五）技术咨询、技术服务、技术评估、技术培训、技术产权交易、技术招标代理、投融资等服务；
- （六）提供技术交易信息服务平台、网络等；
- （七）其它有关促进技术转移的活动。

第五条示范机构应发挥区域技术交易桥梁的作用，通过技术成果交易会、洽谈会、技术

难题招标会、技术代理、技术培训等各种技术服务，为技术供需双方提供技术转移转化服务。

第六条支持高等院校和科研机构建立专门的技术转移机构，完善相关机制，有效整合大学和科研院所的内部资源，将其形成的技术成果尽快向企业或者其他组织转移。高等院校和科研机构要优先向中小微企业转移科技成果，为大众创业、万众创新提供技术供给。

第七条鼓励建立专业性示范机构。专业性示范机构应重点围绕我省产业的需求，针对战略性新兴产业、支柱产业和优势产业发展中的关键性、基础性和共性技术进行系统化、配套化和工程化研究开发，并形成向产业转移的有效机制，推进产业的转型升级。

第三章 培育条件与程序

第八条申报示范机构，应当具备下列条件：

（一）符合我省产业政策，发展方向明确，有符合本机构实际情况和发展要求的经营理念。

（二）有适合机构本身发展要求的独特商业模式、特色经营项目和核心竞争力，能够从技术转移服务中获取稳定的收入，并能维持其日常运营活动。

（三）有两年以上从事技术转移业务的经历及开展技术转移业务的成功案例。

（四）有固定的营业场所，面积一般不小于 150 平方米（可合并计算）；有满足经营要求的办公设备和条件；有稳定的客户群及长期合作伙伴。

（五）机构部门设置及人员结构合理，有符合规定的专职人员，管理人员中具有本科以上学历人员比例不低于 70%。

（六）有高效、专业的管理团队，管理规范，规章制度健全，有明确的从事技术转移服务的章程、客户管理服务规范和程序、健全的内部管理制度。

（七）在行业内有一定的认知度和知名度；无违法违纪记录，连续多年无投诉或有投诉但机构无责任，在主流新闻媒体（网站）上没有负面报道。

第九条符合条件的技术转移机构申报示范机构，需要自愿提出申请，并填写申报书和提交相关证明材料，由所在地省辖市、省直管县（市）科技行政管理部门推荐给省科技厅。省直有关部门、中央驻豫院所、省属高校和科研院所可直接推荐。

第十条主要程序：

（一）受理。省科技厅受理申报材料并组织形式审查，对符合要求的申报材料予以受理。

（二）评审。省科技厅组织专家对申报材料进行评审，并根据需要组织专家到技术转移示范机构进行实地考察。

（三）公示。省科技厅依据专家评审意见，确定拟认定对象，在省科技厅门户网站公示 7 天。

（四）公布。公示无异议或异议处理完毕的，由省科技厅正式下文公布。

被命名为省技术转移示范机构的单位与其主管部门的隶属关系不变。

第十一条省科技厅对示范机构实行动态管理，定期进行考核。考核工作按照《省技术转移示范机构评价指标体系》（另行制定）执行。考核等级分为优秀、合格、不合格。评价优秀的机构将给予奖励支持，连续 2 次考核为不合格或不按规定时间和要求提供评价材料的，取消其示范机构资格。

第十二条示范机构在申报、业务开展、考核评价过程中有弄虚作假行为的，省科技厅将取消其示范机构资格。

第十三条被取消示范机构资格的机构，3 年之内不可再申报省技术转移示范机构。

第四章 扶持与促进

第十四条省科技厅对示范机构开展的技术转移活动予以适当补助扶持。对业绩突出的示范机构择优推荐申报国家技术转移示范机构。

第十五条各省辖市和省直管县（市）每年应安排一定比例的财政科技经费，择优扶持本地工作基础好、服务能力强、服务业绩明显、社会信誉优良的技术转移机构发展。示范机构的建设依托单位要根据技术转移机构的运营收入给予相应的资金支持，确保其健康持续发展。

第十六条省科技厅定期对示范机构的工作进行评价和总结，利用各种媒体宣传示范机构

的典型案例。

6.关于申报 2020 年度河南省优秀院士工作站的通知

(豫科人才〔2019〕13 号)

各省辖市、省直管县(市)科技局,济源示范区管委会科技主管部门,各国家高新区管委会、郑州航空港经济综合实验区管委会,省直有关部门,各有关单位:

为加强河南省院士工作站的建设和管理,引导和激励我省企事业单位与省内外院士及其创新团队建立长效科技合作机制,促进产学研用紧密结合,提高自主创新能力,根据《河南省院士工作站管理办法》(豫科〔2017〕169号)有关规定,经研究,决定开展 2020 年度河南省优秀院士工作站申报工作。现将有关事宜通知如下:

一、申报范围

2016 年 12 月 31 日以前批准设立、历次绩效考核合格以上、目前正常运转的“河南省院士工作站”。

2014 年至 2018 年度,已获得过“河南省优秀院士工作站”经费奖励(或资助)的院士工作站不在申报范围。

二、申报材料准备

申报河南省优秀院士工作站的建站单位,需认真填写《河南省优秀院士工作站申请书》(格式见附件,以下简称《申请书》)。申请书主要填写近三年以来(2017 年 1 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日)院士工作站有关情况,主要内容有:

(一)建站单位及院士工作站基本情况;

(二)进站院士及建站单位与院士有效合作协议情况,最新协议有效期截止日期不早于 2020 年 12 月 31 日;

(三)院士工作站近三年有关建设情况;

(四)院士工作站近三年的主要业绩情况;

(五)下一步的工作目标及计划。

以上各项内容,均需在申请书附件中提供相关证明及支撑材料的复印件。

三、评审程序

(一)申报材料受理公示(主要公示院士工作站名称、申报单位和主管部门等信息);

(二)形式审查;

(三)组织专家评审;

(四)评审结果公示(主要公示院士工作站名称、申报单位和主管部门等信息);

(五)报批和公布。

四、材料报送要求

(一)各申请单位在征得进站院士同意后,通过“河南省科技业务综合管理平台”在线填报有关材料(包括《申请书》及相关附件),对材料的真实性负责,填好后提交至主管部门;主管部门对申请材料进行审核把关,审核通过后对申报材料进行网上提交。申请书及附件材料不得填写任何涉及国家秘密的内容,所有内容应可公开。申报材料一经提交,将不允许修改。

在线填报、提交申请材料的时间为 2 月 10 日 8 时至 2 月 20 日 17 时。网址:河南科技网 www.hnkjt.gov.cn。

(二)纸质申报材料一式两份,通过在线系统导出 PDF 格式文档打印生成,经建站单位、进站院士和主管部门签字、盖章后,由主管部门统一推荐上报。

申请书及附件材料规格统一使用 A4 纸打印,要求字迹清晰,页面整洁,一起于左侧(纵

向)装订成册。全部申请材料不超过 100 页纸张。

纸质材料受理地点:河南省科学技术信息研究院 2 号楼 9 层 902 房间(郑州市纬五路与政六街交叉口东南角)。

通讯地址:郑州市金水区政六街 3 号,邮政编码:450008。

纸质材料受理时间:2 月 21 日工作时间(上午 8 点 30 分至 12 点,下午 2 点 30 分至 5 点 30 分)。

(三)各主管部门应按时推荐上报,逾期不予受理。申报受理工作结束后,任何单位和个人不得再修改、补充申报材料。

五、申报工作咨询联系人和联系方式

(一)联系人

省科学技术信息研究院:艾栋 0371-65995171

工作邮箱:hnkjpg@126.com

省科技厅科技人才处(院士办):

李冉冉 0371-86561625 张延宏 0371-65956235

工作邮箱:hnsysgzb@163.com

(二)在线申报技术支持

省科学技术信息研究院:张德杨 0371-65831885

工作邮箱:hnsk.jxmsb@126.com

7 河南省博士后工作管理规定

河南省人民政府门户网站 www.henan.gov.cn 时间:2019-10-23 14:54 来源:河南省人力资源和社会保障厅分享:

河南省博士后工作管理规定

第一章 总则

第一条为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于改革完善博士后制度的实施意见》(豫办发[2017]122号),深入实施创新驱动发展战略和人才强省战略,积极推进简政放权、放管服改革,充分发挥博士后制度在培养高层次创新型青年人才工作中的重要作用,推动博士后事业高质量发展,特制定本规定。

第二条本规定适用于河南省范围内的博士后科研流动站、博士后科研工作站、博士后创新实践基地(以下简称流动站、工作站、基地)、博士后研究人员(以下简称博士后人员)及各级博士后工作管理部门。

第三条流动站是指在高等院校或科研院所具有博士学位授予权的一级学科内,经批准可以招收博士后人员的科研工作平台;工作站是指在具有独立法人资格的企(事)业单位内,经批准可以(联合)招收博士后人员的科研工作平台;基地是指具有独立法人资格的企(事)业单位内,经批准与我省流动站、工作站联合培养招收博士后人员的科研工作平台。设立流动站、工作站、基地的单位统称为设站单位;在流动站、工作站、基地从事博士后研究工作的人员称为博士后人员。

第四条博士后工作以解决制约博士后事业发展的重大问题为导向,以提升博士后人员培养质量为核心,改革设站和招收方式,创新管理制度,加强培养考核,促进国际交流,使博士后制度成为我省培养高层次创新型青年人才的一项重要制度。

第二章 管理机构

第五条河南省人力资源和社会保障厅是河南省博士后工作主管部门。经省政府同意设立河南省博士后管理委员会(以下简称省博管委),由省直有关部门组成,负责研究和协调全省

博士后工作中的重大问题。河南省博士后管理委员会办公室(以下简称省博管办)设在省人力资源社会保障厅,负责全省博士后工作的日常管理及具体业务。

第六条 省人力资源社会保障厅负责全省博士后工作宏观管理,明确全省各级博士后工作管理部门的管理权限和职责,形成职责清晰、运转协调、管理规范、服务周到的分级管理运行机制。

省博管办负责制定全省博士后工作管理规定,开展进出站管理、经费资助、评估考核、中原青年博士后创新人才(以下简称“博新人才”)选拔、博士后学术交流、科技服务基层、服务保障等工作;各省辖市、省直管县(市)博士后工作管理部门负责检查指导本辖区博士后管理制度落实情况,协调有关方面开展多方投入,促进博士后科研成果转化;设站单位负责博士后人员的招收、培养、管理、考核、服务等具体工作。

第七条 各省辖市、省直管县(市)人力资源社会保障局以及博士后设站单位,结合工作实际,成立博士后工作管理机构,设立专兼职人员,明确责任分工,负责本地区本部门博士后管理服务工作。

第八条 省人力资源社会保障厅具体职责:

(一)建立由人力资源社会保障部门牵头,有关单位组成的博士后工作机制。贯彻落实国家博士后工作方针、政策,研究制定本省博士后工作发展规划、配套政策和措施。

(二)按照博士后工作有关规定,建立健全管理制度,对全省博士后工作进行督促和指导,实现博士后工作制度化、规范化、信息化。

(三)健全与国家投入相匹配、与河南省经济社会发展相适应的博士后日常经费和科研经费资助机制。

(四)负责本省范围内流动站、工作站的申报推荐,基地的评审设立,博士后设站单位更名,具备独立招收资格工作站的申报。

(五)负责博士后人员进出站的审核工作;协助办理博士后人员及其配偶、子女户口迁移,子女入托入学,博士后出站就业等相关手续。

(六)组织博士后工作管理部门和设站单位开展博士后工作考核评估;组织博士后人员开展学术交流、科研成果转化、人才引进以及博士后联谊等服务工作。

(七)组织开展“博新人才”选拔评审工作。

(八)负责全省博士后工作管理人员业务知识培训。

第九条 省辖市、省直管县(市)人力资源社会保障局,省直单位具体职责:

(一)将博士后工作纳入本地、本单位高层次人才队伍建设工作规划,结合实际制定博士后工作优惠政策、措施和管理制度。

(二)负责本地、本单位流动站、工作站或基地设站推荐,对申报材料进行汇总审核上报。

(三)负责本地、本单位博士后人员的招收引进工作。

(四)协助设站单位办理博士后人员及其配偶、子女的户口迁移,未成年子女入托入学等事宜。

(五)负责组织本地、本单位博士后学术交流、科技服务基层、联谊活动等。

第十条 设站单位具体职责:

(一)贯彻落实博士后工作政策,制定博士后工作制度和具体管理办法。

(二)制定博士后招收计划、设立博士后研究项目,负责博士后招收、在站管理、中期考核、出站评估等日常工作,按照规定办理博士后进站、出站手续。

(三)协助做好出站博士后的工作安排、配偶工作调动、子女入托入学及户口迁移等事宜。

(四)开展博士后学术交流与合作,鼓励和支持博士后人员参与国内外学术交流、科技服务基层、联谊活动等。

(五)建立健全博士后服务体系,为博士后人员创造良好的工作和生活条件,解决其社会保障问题,不断提高其生活待遇。

(六)加强对博士后工作管理人员的培训,不断更新业务知识,做好各项服务保障工作。

第十一条 设站单位应成立专家学术委员会(专家指导组),确定博士后合作导师,并在

博士后人员进站遴选、中期考核、出站评定等方面发挥积极作用。其主要职责是：

- (一)对申请进站人员的学术水平、科研能力、科研成果和政治思想表现等进行评议。
- (二)对博士后人员研究课题的选题依据、意义、可行性报告等进行审核。
- (三)定期听取博士后人员科研工作进度报告。
- (四)对博士后人员申请出国参加国际会议、进行学术交流,以及短期进行相关的合作研究或实验工作进行审议。
- (五)对博士后人员退站或延长在站工作期限进行审议。
- (六)对拟出站的博士后人员完成的科研工作进行评定,并提出职称评定建议。

第四章博士后工作平台建设

第十二条河南省博士后工作平台包括流动站、工作站(分站)、基地,简称“两站一基地”。流动站、工作站(分站)属于国家级博士后科研工作站平台,基地属于省级博士后科研工作站平台。

第十三条申请设立流动站应当具备以下基本条件:

- 1.具有相应一级学科的博士学位授予权;
- 2.具有一定数量的博士生指导教师;
- 3.具有较强的科研实力和较高的学术水平,承担国家重大研究项目,科研工作处于国内前列,博士后研究项目具有理论或技术创新性;
- 4.具有必需的科研条件和科研经费,并能为博士后人员提供必要的生活条件。
- 5.建有国家重点实验室的学科和国家重点学科可优先设立流动站。

第十四条申请设立工作站(分站)应当具备以下基本条件:(一)具有独立法人资格,经营或运行状况良好;

- (二)具有一定规模,并具有专门的科研与开发机构;
- (三)拥有高水平的研究队伍,具有创新理论和创新技术的博士后科研项目;
- (四)重视博士后工作,能为博士后人员提供较好的科研条件、必要的生活条件及其后勤服务保障;
- (五)设有基地的单位可优先推荐设立工作站(分站)。

第十五条申请设立基地应当具备以下基本条件:

- (一)具有独立法人资格,有较强的经济实力,未设立流动站、工作站的企事业单位;
- (二)设有专门的研发机构,拥有较高水平的专业技术人员队伍和较好的科研条件;
- (三)拥有较高水平的研究开发团队,能提出理论创新,技术领先,具有较好市场前景的博士后研究项目;
- (四)有能力、有意愿联合培养招收符合条件的博士到本单位做博士后研究;
- (五)重视博士后工作,能为博士后人员提供较好的科研条件、必要的生活条件及其他后勤服务保障。

建有省级以上工程(技术)研究中心、重点实验室、企业技术中心等科研创新载体,承担国家或省级重点项目的单位可优先推荐设立基地。

第十六条设立流动站、工作站,由拟设站单位提出申请,省博管办按照要求进行初评后择优上报,全国博管办组织专家评审,经全国博管委批准设立。设立基地,由拟设站单位提出申请,省辖市、省直管县(市)人力资源社会保障局及直属机构博士后管理部门按照规定审核后择优上报,省博管办组织专家评审,省人力资源社会保障厅批准设立。

园区类工作站设立、注销分站,由省博管办核准,报全国博管办备案。

第十七条工作站设立3年以上,近3年累计招收博士后人员不少于6人,博士后工作成效突出的,经省博管办推荐,报经国家博管办核准,可独立招收博士后人员。

第五章博士后人员招收

第十八条设站单位面向社会公开招聘立场坚定、品学兼优的博士后人员。设站单位应对申请者的科研能力、学术水平和已取得的科研成果进行严格审核,采用考核、面试、答辩等形式择优招收。

第十九条 年龄在 35 岁以下，获得博士学位一般不超过 3 年的人员，可申请从事博士后研究工作。申请进入工作站、人文社会科学领域或人才紧缺的自然科学领域流动站的人员，可适当放宽年龄。

第二十条 严格控制设站单位招收本单位同一一级学科、超龄、在职的博士后人员比例。招收在职博士后人员应以高等院校、科研院所教学科研人员为主。不得招收党政机关领导干部在职进站从事博士后研究。

第二十一条 申请从事第二站博士后研究工作的，获得博士学位的年限可适当放宽。

第二十二条 设站单位应与博士后人员签订事业单位聘用合同或企业劳动合同（在职博士后人员签订工作协议），结合科研项目要求签订科研计划书。明确双方的权利、义务以及目标责任、在站工作期限、科研成果归属和收益分配、违约责任等。

第二十三条 流动站博士后合作导师应具有博士生导师资格或正高级专业技术职务，工作站、基地博士后合作导师应具有高级专业技术职务。

第二十四条 流动站按照国家博管委博士后招收条件自主招收博士后人员。

第二十五条 工作站与流动站联合招收博士后人员，双方单位应签订联合培养协议，明确双方权利义务。博士后人员的日常管理工作应以工作站为主，流动站应向工作站提供相应的科研支持和学术指导，工作站应向流动站交纳相应的联合培养经费。

具备独立招收培养资格的工作站经审批可独立招收博士后人员。

第二十六条 基地委托省内流动站、工作站联合培养招收博士后人员，流动站、工作站负责办理博士后人员的进出站相关手续；流动站、工作站、基地及博士后人员应当按照优势互补、互惠互利、保证质量、共同受益的原则，签订协议，明确各方权利义务及工作目标、工作期限、产权成果归属、违约责任等；流动站、工作站应向基地提供科研支持和专家指导，基地应向流动站、工作站交纳相应的联合培养经费。

第六章 博士后人员管理

第二十七条 博士后人员在站工作时间一般为 2 年，根据项目需要可在 2-4 年内灵活确定；对进站后承担国家重大科技项目的，应当根据项目资助期限和承担科研任务及时调整在站时间，最长不得超过 6 年。

第二十八条 设站单位针对不同学科领域、不同研究类型的博士后人员实施分类管理、分类评价，建立以科研计划书为主要内容的博士后人员培养制度，明确博士后人员在站期间的科研目标、条件、内容、进度、经费等内容，完善以创新性科研成果为核心评价标准的博士后绩效考核评价体系。设站单位可结合博士后人员在站期间的科研项目选派到国外（境外）开展合作研究、参加学术会议、开展学术交流等。

第二十九条 博士后人员在站期间享受设站单位职工待遇，计算工作年限。进站前无工作经历的博士后人员，参加工作时间从进站工作之日起计算。事业单位性质的设站单位所招收的博士后人员，实行岗位绩效工资制度，执行专业技术人员基本工资标准。设站单位应按照单位性质为博士后人员缴纳社会保险。对进站前未进行过职称评定的博士后人员，设站单位应予以认定中级职称，在博士后人员期满出站前，可对其进行职称评定或提出评定意见。博士后人员在站期间的科研成果应作为在站或出站后评定职称的依据。

第三十条 博士后人员在站期间，妥善解决博士后人员及其家属的户口迁移和子女入托入学问题。博士后人员进站可在设站单位所在地落本人常住户口，随迁子女可在设站单位所在地办理入托入学等手续。人事关系未转到设站单位或设站单位委托人事代理的，不予办理户口手续。外籍来豫博士后人员按照在站时间办理人才（R 字）签证、工作许可证和居留手续，将来豫博士后人员纳入外国人来华工作许可申办范围。

第三十一条 设站单位应严格执行国家档案管理的法规制度，负责博士后人员在站期间档案管理。

第三十二条 博士后人员进、出、退站手续在博士后设站单位办理。对通过出站考核的博士后人员发放《博士后证书》。《博士后证书》在中国博士后网上办公系统中自行打印。获得博士后创新人才支持计划、博士后国际交流计划、香江学者计划、中德博士后交流项目等

国家专项计划资助的博士后人员，可由全国博士后管理委员会签发纸质证书。

第三十三条 在站期间，具有下列情形之一者，设站单位在告知本人或公告后对博士后人员予以退站：

- (一) 进站半年后仍未取得国家承认的博士学位证书的；
- (二) 提供虚假材料，获得进站资格的；
- (三) 中期或出站考核不合格的；
- (四) 严重违反学术道德，弄虚作假，影响恶劣的；
- (五) 被处以刑事处罚的；
- (六) 因旷工等行为违反所在单位劳动纪律规定符合解除劳动（聘用）合同情形的；
- (七) 因患病等原因难以完成研究工作的；
- (八) 出国逾期不归超过 30 天的；
- (九) 合同（协议）期满无正当理由不办理出站手续的，或在站时间超过 6 年的；
- (十) 其他情况应予退站的。

第三十四条 退站人员不享受国家对期满出站博士后人员规定的相关政策。进站前为应届非定向就业博士毕业生的，其户口和人事档案由设站单位按照相关规定转至其博士生源地；其他人员的户口和人事档案由设站单位按照相关规定转至其进站前常住户口所在地。

第七章 博士后经费

第三十五条 博士后工作专项经费根据有关政策规定设立，是博士后人员进行科研创新的基础和保障，主要包括博士后人员招收经费、科研项目启动经费、获得中国博士后科学基金资助匹配经费、博士后出站留豫来豫工作安家经费，以及博士后学术交流、科技服务、成果转化、工作评估、联谊活动等经费。

第三十六条 设立博士后人员招收经费。参照国家规定的博士后日常资助标准和使用范围，对招收非在职博士后人员的设站单位给予资助。

第三十七条 设立中国博士后科学基金资助匹配经费。对当年度获得中国博士后科学基金资助的博士后科研项目经费，给予一定比例的匹配资助，加大对博士后自主创新研究的支持力度。

第三十八条 设立博士后科研项目启动经费。按照规定对在站博士后申报的科研项目进行评审，择优资助，支持博士后人员参与国家和省重大科研项目研究。

第三十九条 设立博士后出站留豫来豫工作安家经费。在规定期间内，对于博士后出站留豫工作或外省来豫工作，且与工作单位签订劳动合同（工作协议）3 年以上的，给予博士后安家经费资助。

第四十条 设立“博新人才”资助经费。“博新人才”资助计划由省委省政府批准设立，省博管办依据有关规定，按照个人申报、单位推荐、专家评审的程序组织遴选，择优资助。

第四十一条 设立博士后科技服务基层活动专项经费。结合地方需求，组织高校、科研院所博士后、博士后合作导师及其创新团队，向基层企业、贫困地区开展人才项目对接、科研成果转化、合作攻关、科技咨询、人员培训等。对承担博士后科技服务基层活动的省辖市（县）人力资源社会保障局或博士后设站单位给予资助，有效推动基层企业转型升级和创新发展。

第四十二条 设站单位对博士后经费单独立账、专款专用、加强管理，提高资金使用效益。

第四十三条 省人力资源社会保障厅负责对博士后经费的管理、使用情况进行监督、检查，对违反规定或使用不当的，按照有关规定处理。

第四十四条 各省辖市、省直管县（市）、各设站单位应加大对博士后工作的资金投入，建立与本省级投入相匹配、与地方经济社会发展相适应的博士后工作经费投入机制。

第八章 考核评估

第四十五条 按照人力资源和社会保障部、全国博士后管理委员会有关规定，制订河南省博士后设站单位考核评估办法。考核评估工作每年开展一次。

第四十六条 根据评估情况对思想重视、管理规范、工作积极、招收工作成效突出的博士后工作管理部门和博士后设站单位给予表彰（表扬）；对评估不合格的设站单位提出警告、限

期整改；对整改后仍不合格的设站单位报全国博管委建议撤销其设站资格或直接撤销其基地资格。被撤销的博士后设站单位，三年内不得重新申报设立。

第九章 职业道德建设

第四十七条 各级博士后工作管理部门应加强对博士后人员的爱国主义教育，引导他们树立良好的职业道德，淡泊名利，潜心研究，积极探索，锐意创新。

第四十八条 各设站单位应为博士后人员营造尊重个性、学术民主、鼓励探索、支持创新、宽容失败的科研环境，形成有利于优秀青年人才脱颖而出的工作机制。

第四十九条 博士后人员应坚持实事求是的科学精神和严谨求实的治学态度，加强学术道德自律，反对学术作假，坚决抵制学术腐败和欺骗行为。

第十章 服务保障

第五十条 按照标准统一、程序规范、服务优质、运转高效的服务目标，做好博士后的服务保障工作。

第五十一条 积极推进博士后工作信息化建设，建立功能完备、信息畅通、资源共享的博士后人才管理系统，使博士后进出站办理更加迅速、信息交流更加快捷、科研成果转化更加高效、设站单位考核评估更加准确。

第五十二条 开展自然科学、人文社会科学优秀博士后论著出版支持计划；搭建博士后学术交流平台，定期举办博士后联谊活动，加强博士后人员在站期间纵向、横向联系，促进学科融合学术交流。

第五十三条 设立河南省博士后学术交流支持项目，支持设站单位与国内、国际一流大学、科研院所等签订合作交流协议，互派交流生、访问学者等。支持博士后人员赴国（境）外开展学术交流，提升我省博士后人员的国际化水平。

第五十四条 支持优秀博士后人员留豫来豫、创新创业，推进博士后人员与基层、企业、贫困地区科研项目对接，加快科研成果转化。按照国家和我省有关政策规定，享受高层次人才就业创新优惠政策。

第五十五条 设站单位应加强博士后公寓建设，依托人才周转房、人才公寓等现有资源，或者通过发放货币化租房补贴等多种方式解决博士后人员的住房问题。鼓励省辖市和有条件的设站单位自筹经费建造博士后公寓。

第十一章 附则

第五十六条 各省辖市、省直管县（市）人力资源社会保障局、设站单位应结合实际，按照本规定制定具体实施办法。

第五十七条 本规定由省人力资源社会保障厅负责解释。

第五十八条 本规定自2019年10月日起施行。2011年11月7日起施行的《河南省博士后工作管理规定》同时废止。

8.关于印发《中原学者工作站管理办法（试行）》的通知

（豫科〔2020〕100号）

发布日期：2020-09-29 18:29 来源：科技人才处（河南省中国科学院、中国工程院院士工作办公室）

各省辖市科技局，济源示范区科技管理部门，各省直管县（市）科技管理部门，各国家级高新区管委会，郑州航空港经济综合实验区管委会：

为规范和加强中原学者工作站建设运行与管理，省科技厅研究制定了《中原学者工作站管理办法（试行）》，现印发你们，请遵照实施。

中原学者工作站管理办法（试行）

第一章 总则

第一条为贯彻落实我省人才强省战略，打造中西部科技创新高地、建设创新型河南，推动更多创新资源向社会经济发展的一线集聚，引导高层次人才向艰苦边远地区和基层一线流动，鼓励中原学者与省内企事业单位开展产学研合作，促进科技成果转化，规范中原学者工作站的建设运行与管理，制定本办法。

第二条中原学者工作站是以省内企事业单位为依托，以产业转型升级和科技创新需求为导向，以中原学者及其团队为技术支撑，以提高依托单位科技创新能力和核心竞争力为目的的重要科技创新平台。

第二章 管理机构及职责

第三条河南省科技厅是全省中原学者工作站统筹主管部门，负责制订全省中原学者工作站的发展规划、相关政策和管理规章，负责统一安排中原学者工作站的申报评估，建设运行、绩效考核、服务支持等工作，积极协调有关部门、地方和单位在政策、项目、资金、人才等方面对中原学者工作站给予支持。

第四条中原学者工作站实行属地化管理。各省辖市科技局、济源示范区及省直管县（市）科技主管部门是本行政区域内的中原学者工作站主管部门，负责本区域内工作站建设申请和推荐，负责统筹本区域内各工作站的整体建设与管理，协助解决工作站运行过程中存在困难和问题，积极制定和落实各项配套支持措施。

第五条各工作站依托单位是工作站建设运行与管理服务的主体，负责制定工作站各项管理制度及年度工作目标，安排专项科研经费和运行经费，明确专人负责工作站日常管理，积极解决工作站运行中的有关问题。

第六条各工作站主要任务：

（一）围绕企业或行业发展需要及国内外技术发展趋势，组织中原学者及其团队开展战略咨询和技术指导。

（二）针对发展急需解决的重大关键技术难题，组织中原学者及其团队开展联合攻关、开发新产品，联合申报高层次项目、专利和科技成果。

（三）引进中原学者及其团队的创新成果，共同进行转化和产业化，培育自主知识产权和自主品牌。

（四）与中原学者及其团队联合培养创新型人才。

（五）与中原学者及其团队联合开展高层次学术或技术交流活动。

（六）做好中原学者及其团队进站科研和生活服务保障工作。

第三章 申请条件及程序

第七条申请建设中原学者工作站的单位，应当具备以下条件：

（一）在河南省内注册，具备独立法人资格，经营或运行状况良好。

（二）申请单位要具备一定的研发和科技成果转化能力，拥有专业性的研发和成果转化团队。

（三）与相关领域一名或一名以上中原学者签约，并建立长期稳定的合作关系，合作期限至少三年。双方在创新能力建设、合作项目实施、成果转化、人培养等方面的合作目标明确，并有详细的合作计划、实质性的科技研发项目或成果转化任务。

（四）要与进站中原学者及其团队，在服务时间、工作方式、报酬及其他有关事项等方面有明确的协定，双方权利和义务清晰。

（五）申请单位具备为中原学者及其团队开展科研活动提供必要支持条件的能力。

（六）拟进站中原学者确同意本单位申请建设工作站。

第八条鼓励市级以上各类产业、创业、孵化等科技园区管理机构，申请建设中原学者工作站，服务园区内各运营企事业单位。

第九条原则上每个中原学者在全省进站数量不超过3个，年龄一般不超过65周岁。

第十条中原学者工作站由符合条件的单位自愿申请，程序如下：

（一）提交申请。申请单位根据河南省科技厅发布的年度中原学者工作站申报通知，填写有关申报材料，由所在地科技主管部门推荐报省科技厅。

（二）专家评估。省科技厅对申请材料进行形式审查后，根据申请单位涉及的学科领域，组织专家对申报材料进行评估，必要时组织现场考察。专家评估后，提出拟建设中原学者工作站建议名单。

（三）批准建设及授牌。按程序研究公示，无异议的，正式行文批准建设中原学者工作站，并颁发中原学者工作站牌匾。

第十一条有下列情形之一的，不批准建设中原学者工作站：

（一）在申报过程中隐瞒真实情况，提供虚假材料的。

（二）申请单位尚有法律纠纷未解决，侵犯他人知识产权被行政或司法部门确认侵权行为的。

（三）申请单位因技术原因发生重大安全、质量、环境污染事故受到行政刑事处罚的。

（四）不符合中原学者工作站申报条件的。

第四章管理与绩效评估

第十二条中原学者工作站实行动态管理，有效期限一般为3年。运行满3年经绩效评估合格的，可继续运行；绩效评估不合格的，限期1年整改，整改合格的可继续运行。

第十三条中原学者工作站因实际情况需要变更法人单位名称等重要信息的，经各地主管部门报省科技厅备案后，可进行变更。

第十四条有下列情形之一的，撤销中原学者工作站名称并收回牌匾：

（一）绩效评估不合格，限期整改后仍达不到要求的。

（二）与中原学者合作协议因故提前终止或期满不再续签的。

（三）建站单位因各种原因进行了合并、重组、撤销，无法继续维持工作站运行的。

第五章附则

第十五条本办法由河南省科技厅解释。

第十六条本办法自印发之日起施行。

9.河南省教育厅关于遴选2021年度中原英才计划——中原教学名师(职业院校)

候选人的通知

（教职成〔2021〕137号）

各省辖市、济源示范区、省直管县（市）教育局，各高等职业学校，各省属中等职业学校：

根据省人才工作领导小组办公室《关于开展2021年度中原英才计划（育才系列）申报工作的通知》（豫人才办〔2021〕1号）要求，我厅决定开展2021年度中原英才计划——中原教学名师（职业院校）候选人遴选工作。现将有关事宜通知如下。

一、遴选范围和名额

中原教学名师（职业院校）面向全省职业院校（含技工院校，下同）在职专任教师遴选。2021年共遴选9名，其中，高等职业学校5名、中等职业学校4名。

二、遴选条件

申报中原教学名师（职业院校）的人选，应忠诚于党和人民的教育事业，全面贯彻落实党的教育方针，有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心，师德高尚、业务精良，

长期从事一线教学工作，对教育思想和教学方法有重要创新，教学成果和教育质量突出，具有领军才能和团队组织能力，在教育领域和社会范围享有较高知名度和影响力，师生群众公认。遴选工作向基层一线教师和青年教师倾斜。同时应具备以下条件：

（一）高等职业学校

1.申报中原教学名师的高等职业学校人选，应具有高级专业技术职务，累计具有企业(单位)相关技术(或管理)岗位3年以上工作经历，拥有至少一项中级(国家职业资格四级)以上有效职业资格，近3学年承担本校教学任务(包括实训、实习等实践课程)不少于180学时/学年；职业教育理念先进，教学效果好，因材施教，课堂教学灵活多样，教学研究能力强，主持完成省级及以上教改项目，主讲课程为省级及以上精品课程(在线开放课程)或开发有高水平高职数字化专业教学资源，学生评价优秀；专兼职教学团队建设水平高；面向行业企业实际需求，开展相关生产、技术和培训服务。

2.非现任校级领导。

（二）中等职业学校

1.申报中原教学名师的中职职业学校人选，应具有高级专业技术职务，具有企事业单位一线实践经历，近5学年每学年至少为全日制在校生主讲一门课程且年均教学工作量不少于180学时；

2.教育教学理念先进，主讲课程教学效果好，体现现代职业教育教学规律要求，获得省中等职业教育优质课教学评选一等奖2次以上或教师教学技能竞赛一等奖1次以上；具有终身学习意识，主动更新和改进专业知识、职业教育理论与职业技能，近5年来，参加培训不少于360学时，并取得结业证书；积极开展教学方法研究与应用，重视教学团队建设，专业师资队伍建设和成效卓著，为省级中等职业教育品牌示范专业、特色专业的专业带头人等；面向社会实际需求，开展职业技能培训服务；发挥示范引领作用，在全省中等职业教育专业和课程建设、教材和教法改革等方面作出突出成绩；

3.非现任校级领导(承担教学任务的副校长除外)。

三、遴选程序

（一）基层推荐。符合条件的教师向所在学校提出申请。高等职业学校自主遴选、公示后，向省教育厅推荐；中等职业学校由省辖市或省直管县（市）教育行政部门（省属中等职业学校由有关省直单位）遴选、公示后，向省教育厅推荐。同一所学校限申报1人。

（二）评审初选。省教育厅组织专家评审小组，对各地各学校的推荐人选材料进行初选。根据专家评审小组的评选结果，对拟入选的候选人名单向社会公示，公示期为5天。

（三）申报复评。省教育厅将候选人名单报送省人才工作领导小组办公室。省人才工作领导小组办公室组建“中原英才计划”评选委员会，对候选人进行复评。

建立入选者退出机制，对弄虚作假骗取入选资格的，违反职业道德、学术不端造成不良社会影响的，或者触犯国家法规的，应当予以退出。

四、申报推荐材料

申报人员参考《2021年度中原教学名师（职业院校）遴选指标体系》（附件1），按照《2021年度中原教学名师（职业院校）推荐人选上报材料说明》（附件2）的要求，填写《2021年度中原教学名师（职业院校）候选人推荐表》（附件3）。

五、有关要求

（一）各地、各单位要高度重视，广泛宣传和动员，严格执行有关条件和要求，精心组织，坚持“公开、公平、公正”的原则，真正把在教育教学中做出突出贡献、取得显著成绩的教师选拔出来，充分发挥评选“名师”的引导激励作用。

（二）各地、各单位要本着实事求是的原则进行推荐，一经发现个人或推荐单位存在弄虚作假，提供假学历、假证明、假材料的，将取消个人及其所在单位5年内参评资格。各单位推荐人选必须经过专家评议和公示程序，确保公平公正公开，推荐名单确定后要在校内公示，公示时间不少于5个工作日。

（三）所有推荐材料纸质稿和电子稿请于2021年5月20日前报送至省教育厅职成教处。

逾期不报的，视为自动放弃。

材料报送地址：郑州市郑东新区正光路 11 号省政府综合办公楼 D822 室（邮编：450018，
邮寄材料请务必使用中国邮政 EMS）

10.人力资源社会保障部教育部发展改革委财政部关于印发〈“十四五”职业技能 培训规划〉的通知

（人社部发〔2021〕102 号）

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《“十四五”职业技能培训规划》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

人力资源社会保障部

教育部

发展改革委

财政部

2021 年 12 月 15 日

“十四五”职业技能培训规划

开展大规模职业技能培训，是提升劳动者就业创业能力、缓解结构性就业矛盾、促进扩大就业的重要举措，是推动高质量发展的重要支撑。本规划依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》编制，提出了“十四五”时期加强职业技能培训工作的指导思想、基本原则、主要目标、重点任务和保障措施，是推动职业技能培训高质量发展的工作指引。

一、规划背景

“十三五”时期，坚持以人民为中心的发展思想，职业技能培训大规模开展。2019 年，国务院决定从失业保险基金结余中拿出 1000 亿元组织实施职业技能提升行动，面向企业职工、就业重点群体和贫困劳动力组织实施职业技能培训。五年来，全国共组织开展补贴性职业技能培训近 1 亿人次；其中，培训企业职工超过 3000 万人次，农民工超过 4000 万人次，贫困劳动力超过 900 万人次。全国技能人才总量超过 2 亿人，高技能人才超过 5000 万人，均比“十二五”期末有较大幅度增长。技能人才总量扩大，结构逐步优化，就业质量不断提升。

“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。党中央、国务院部署建设技能型社会，实施就业优先战略和技能提升行动，健全终身职业技能培训制度，为职业技能培训发展提供了根本保证。我国已进入高质量发展阶段，实施新时代人才强国战略，推进制造强国、质量强国建设，发展实体经济，亟需加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大高技能人才队伍，为职业技能培训发展创造广阔空间。新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，就业新增长点、新就业形态不断发展，劳动者参加培训提升人力资本和专业技能的内在动力逐渐增强。

但也要看到，“十四五”时期职业技能培训面临新的挑战。产业转型升级、技术进步对劳动者技能素质提出了更高要求，人才培养培训不适应市场需求的现象进一步加剧。“就业难”与“招工难”并存，高校毕业生等重点群体和农村转移劳动力就业创业能力与用人需求存在差距。职业技能培训难以适应数字技术、人工智能发展要求，培训基础能力薄弱，针对性有效性需要进一步提高，支持服务体系亟需完善，尊重技能尊重劳动的社会氛围有待进一步优化。职业技能培训的规模质量与建设技能型社会需求仍有差距，必须深刻认识职业技能

培训工作的短板和不足，全面分析面临的困难和挑战，坚持问题导向，加大工作力度，发动全社会力量，共同推动职业技能培训高质量发展，建设规模宏大、质量过硬、结构合理的技能劳动者队伍。

二、总体要求

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，推进技能型社会建设，全面实施技能中国行动，进一步健全完善劳动者终身职业技能培训制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，配合实施国家重大战略、区域协调发展战略，加大职业技能培训力度，吸引更多劳动者技能就业技能成才，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的人才和技能支撑。

（二）基本原则。

——坚持立德树人、德技并修。大力弘扬和培育劳模精神、劳动精神、工匠精神，坚持工学结合、知行合一、德技并修，聚焦劳动者技能素质提升，注重培养劳动者的职业道德和技能素养。

——坚持就业导向、提质扩容。牢固树立职业技能培训为就业服务的理念，不断提升培训质量，扩大培训规模，为劳动者储备就业技能，促进就业创业，提高工作能力。

——坚持共建共享、协同发力。加强对职业技能培训资源的统筹利用，发挥公共实训基地和职业院校（含技工院校，下同）等功能作用，鼓励支持龙头企业、社会资源依法参与职业技能培训，推动共建共享，形成工作合力。

——坚持市场引导、政府支持。构建以企业为主体、职业院校为基础、政府推动与社会支持相结合的职业技能培训体系，引导劳动者根据社会需要和个人需求积极参与职业技能培训。

（三）主要目标。

到 2025 年，要实现以下目标：

——终身职业技能培训制度更加完善。深入实施职业技能提升行动，形成贯穿劳动者学习工作终身，覆盖劳动者职业生涯全程，适应就业创业和人才成长需要以及经济社会发展需求的终身职业技能培训制度，推进终身职业技能培训组织实施。

——共建共享职业技能培训体系更加健全。健全职业技能培训共建共享机制，持续推动公共职业技能培训扩容提质，优化公共职业技能培训资源供给。加大政府、企业、社会等各类培训资源优化整合力度，提高培训供给能力，提升职业技能培训的精准性和实效性。

——创新型、应用型、技能型人才队伍不断发展壮大。稳步扩大培训规模，持续提升培训质量，技能劳动者队伍结构不断优化，就业创业能力明显提高，高技能人才不断涌现。破除学历、身份等限制，技能人才成长通道更加顺畅，多元化评价方式不断完善，技能等级与薪酬分配的联系更加密切，职业技能竞赛引领和推动技能成才的作用更加显著。

——职业技能培训服务更加有效。培训与就业的衔接更加紧密，形成个人投入、企业支持、政府补贴共同投入的机制，鼓励社会资本投入，形成职业技能培训多元供给体系，市场引导和政府补贴的职业技能培训共同推进，职业技能培训公共服务力度更大、效率更高。

专栏1 “十四五”时期职业技能培训主要指标		
主要指标	2021—2025 年目标	属性
开展补贴性职业技能培训（人次）	≥7500万	预期性
其中：农民工参加职业技能培训（人次）	≥3000万	预期性
新增取得职业资格证书或职业技能等级证书（人次）	≥4000万	预期性
其中：新增高技能人才（取得高级工及以上职业资格证书或职业技能等级证书）（人次）	≥800万	预期性
新建公共实训基地（个）	200	预期性

三、健全完善终身职业技能培训体系

（四）深入实施职业技能提升行动。

健全终身职业技能培训制度，深入实施职业技能提升行动和重点群体专项职业培训计划，广泛开展新业态新模式从业人员技能培训，有效提高培训质量。制定出台加强新时代技能人才队伍建设政策措施，着力完善培养、使用、评价、激励机制，持续增强技能人才发展动力和创新创造活力。以企业自主培训、市场化培训为主要供给，以政府补贴培训为有益补充，以行业企业、公共实训基地、普通高校、职业院校、职业技能培训机构等为主要载体，以就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训为主要形式，构建资源充足、布局合理、结构优化、载体多元的培训组织实施体系，持续大规模开展职业技能培训。探索“互联网+”、“智能+”培训新形态，推动培训方式变革创新。

（五）大力开展企业职工岗位技能提升培训。

充分发挥企业培训主体作用，推动企业建立健全职工技能培训机制，支持各类企业广泛开展职工岗位技能提升培训，突出高技能人才培训、产业紧缺人才培养、安全技能提升培训、转岗转业培训、通用职业素质和数字技能普及性培训等，支持开展订单式、定向式及项目制培训。发挥行业协会、龙头企业和培训机构作用，引导帮助中小微企业开展职工培训。鼓励企业与参训职工协商调整工作及培训时间，依法保障职工参训期间的工资福利待遇。落实培训经费税前扣除政策。深化高危行业领域安全技能提升行动，按规定开展危险化学品、矿山等高危行业企业从业人员和各类特种作业人员安全技能培训。

（六）强化重点群体就业技能培训。

实施青年专项技能培训计划。以高校和职业院校毕业年度毕业生和其他青年群体为培训对象，以提升就业创业能力为核心，开展青年职业技能培训，增强青年群体适应产业发展、岗位需求和基层就业的能力。实施青年学徒培养计划，通过企校双师带徒、工学交替，培养适合企业发展和岗位需要的高技能人才。对城乡未继续升学的初高中毕业生开展劳动预备制培训。大力开展青年创业培训、新职业培训、技能提升培训。

实施退役军人培训计划。结合退役军人实际和就业愿望，推行适应性培训，强化思想政治引领，引导合理就业预期。开展职业技能培训，推动各地对接共享优质教育培训资源，逐步实现退役军人跨省异地培训。依托高校、职业院校、社会培训机构、创业孵化基地等现有资源挂牌建立退役军人就业创业园地，发挥示范作用。

实施农村转移劳动力等职业技能提升计划。面向农村转移劳动力、返乡农民工、脱贫劳动力，开展职业技能培训和安全知识培训。以输出地为主，组织当地农民工和返乡入乡农民工开展就业创业培训，促进其就近就业创业。以输入地为主，大力开展促进农民工就业的职业技能培训和新职业新业态培训，提升其就业能力。要注重对准备外出就业青年农民工的职业指导和培训工作，依托职业院校和职业技能培训机构等为其提供有针对性的培训服务，促进其职业技能提升。积极推进乡村建设所需的农业农村本地人才技能培训，培养一批农业农村高技能人才和乡村工匠。强化高素质农民先进实用技术技能培训，推进各类现代农业技术培训和其它涉农技术培训，提升农业农村产业发展能力和新型农业经营主体经营管理能力。

做好其他群体就业技能培训工作。做好妇女职业技能培训，组织适合女性就业的育婴、家政等急需紧缺职业培训和编织、手工制作等专项技能培训。结合失业人员特点，提供有针对性的就业创业指导、就业技能培训等就业服务，提升转岗就业技能和创业能力。做好长江流域禁捕退捕渔民职业技能培训。对服刑人员、强制隔离戒毒人员和社区矫正对象，开展以回归社会为目的的就业技能培训。

开展技能帮扶工作。对符合条件的脱贫家庭（含监测帮扶对象家庭）、困难职工家庭、社会救助对象和残疾人，重点依托职业院校，实施技能帮扶千校行动、雨露计划、残疾人职业技能提升计划。

（七）加强创业培训和新业态新模式从业人员技能培训。

深入实施创业培训“马兰花计划”。实现创业阶段全覆盖，组织准备创业和创业初期的人员参加创业意识、创办企业、网络创业、创业（模拟）实训、企业经营发展等培训，提升参训人员的项目选择、市场评估、创业计划等能力。实施农村创业创新带头人培育行动，加强专业人员队伍建设，为返乡入乡创业创新人员提供培训指导服务。适应平台经济、共享经济发展，广泛开展数字技能、媒体运营、电子商务等新业态新模式从业人员技能培训。

四、提升职业技能培训供给能力

（八）加大公共职业技能培训供给。

健全培训资源共建共享机制，实施职业技能培训场地、设备共建共享行动。开展县域职业技能培训场地、设备共建共享试点，完善企业、职业院校、培训机构等利用公共实训基地开展技能实训有关制度，逐步形成覆盖全国的公共职业技能培训和创业实训网络。支持公共职业培训机构按市场和产业发展需求设立培训项目。聚焦服务农民工等就业重点群体、推动制造业高质量发展、增加短期实用性职业技能培训供给，优先在巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、劳动力资源相对丰富、返乡入乡创业就业工作成效明显的地区，利用中央预算内投资重点支持建设一批公共实训基地。实施国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程，增加职业技能培训公共资源供给，开展送培下乡、送培上门，加大对乡村振兴重点帮扶县技能人才智力支持，增强其内生发展能力。

专栏2 职业技能培训场地、设备共建共享行动

1.实施公共实训基地建设项目。优化公共实训基地区域布局，通过中央预算内投资支持新建一批公共实训基地，遴选培育一批为残疾人等特殊群体服务的实习实训机构。

2.推动公共实训基地场地、设备共建共享。强化公共实训基地的公共性、公益性、开放性、综合性，做好公共实训基地与院校、企业实训基地的有效衔接。支持各地以公共实训基地为平台，统筹整合运用院校、行业协会、企业及其他社会组织的培训资源，提高培训资源的综合利用效率和使用质量。支持危化企业集中的地区依托公共实训基地建立或改扩建安全技能实训基地，开展从业人员安全技能实操实训。力争到“十四五”期末，每个化工园区都有配套服务的化工安全技能实训基地。

3.开展县域职业技能培训场地、设备共建共享。优化县域职业技能培训资源供给，推动县域层面各类职业技能培训资源统筹融合，选取部分县级行政区开展试点，赋予其更多职业技能培训资源整合使用的自主权。

4.促进农民工职业技能培训场地、设备共建共享。制定农民工职业技能培训场地、设备共建共享实施方案，结合农民工就业意愿和需求，为其提供职业技能培训服务，注重提高培训的精准性和实效性。

5.实施高技能人才培训基地、技能大师工作室建设项目。依托职业院校、企业等建设一批国家级高技能人才培训基地和技能大师工作室。加强制造业和现代服务业高技能人才培养培训、研修交流。

专栏3 国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程

1.建设一批技工院校。支持生源数量较充足、具备发展技工教育条件的国家乡村振兴重点帮扶县，通过优化布局结构等方式，建好技工院校。健全人力资源社会保障领域常态化帮扶机制，加大东西部职业技能开发对口协作力度，对西藏、南疆四地州等地技工院校予以重点帮扶。

2.设立一批高技能人才培训基地和技能大师工作室。落实高技能人才培训基地建设支持政策，支持在国家乡村振兴重点帮扶地区分层分级设立一批高技能人才培训基地。根据地区产业发展需要，支持在国家乡村振兴重点帮扶地区分层分级设立一批技能大师工作室，发挥带徒传技、技能攻关、技能推广等带动作用。

3.举办乡村振兴职业技能大赛。每两年举办一届全国乡村振兴职业技能大赛。引导支持国家乡村振兴重点帮扶县，结合当地特色产业发展状况，举办具有地方特色的职业技能竞赛。

（九）鼓励企业建设职业技能培训基地。

鼓励各类企业特别是规模以上企业建立职工培训中心、网络学习平台、职业院校，开展职工培训。积极建设培育一批产训结合型企业，鼓励企业设立高技能人才培训基地和技能大师工作室，企业应通过职工教育经费提供相应的资金支持，政府按规定通过就业补助资金给予补助。

（十）推进院校开展职业技能培训工作。

突出职业技术（技工）教育类型特色，深入推进改革创新，扩大技术技能人才培养规模。大力发展技工教育，支持技师学院建设。充分发挥职业院校培训资源优势，提升培训规范化、专业化水平。实施院校职业技能培训行动，动员和支持各类职业院校积极开展职业培训，推行“学历证书+职业技能等级证书”制度，积极为毕业年度学生提供职业技能培训服务并纳入职业培训补贴范畴。符合条件的职业院校可按规定承担政府补贴的职业技能培训任务。支持职业院校强化校企合作，为学生提供全方位技能培训服务。

专栏4 院校职业技能培训行动

1.为毕业生提供职业指导专项服务。组建专业化就业创业导师队伍，围绕人力资源市场需求和新职业发展动向，推出线上线下课程，为毕业年度学生提供职业规划、职业体验、求职指导服务。

2.提升毕业生就业能力。创造条件为毕业年度学生开设中短期技能培训班，技能培训内容要适应新职业、新技能和新就业形态的变化，对接人力资源市场、企业和学生需求，因材施教，特色办班。

3.提升毕业生创业能力。面向有创业意愿和培训需求的毕业年度学生，开展有针对性的创业培训，加强创业意识教育、创业项目指导和网络创业等培训。

（十一）支持民办培训机构和线上培训平台规范发展。

依法鼓励支持民办职业培训机构规范发展。通过优化审批服务等方式，支持社会资源提供民办职业培训服务。强化对民办培训机构办学质量的督导，建立行业自律机制。鼓励各地依托企业、高等学校、职业院校、社会培训机构的数字职业技能培训资源，推进培训资源库开发应用，支持职业技能线上培训平台建设。加速推进规范化管理，形成线上培训平台审核、评价与退出机制，探索开展“互联网+职业技能培训”，按规定将相关线上培训平台及数字资源纳入当地培训机构目录。

五、提高职业技能培训质量

（十二）大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。

加强职业素质和职业道德培育，研究编制职业素质纲要。坚持工学结合、知行合一、德技并修。结合世界技能大赛、全国技能大赛、职业教育活动周、世界青年技能日等重大赛事、活动，广泛开展宣传。依托博物馆、文化宫、青少年宫等场所，推动设立技能角、技能园地等技能展示、技能互动、职业体验区域，引导全社会关注技能、学习技能，投身技能报国，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

（十三）增强职业技能培训的针对性有效性。

探索中国特色学徒制。全面推行企业新型学徒制和现代学徒制。依托各类企业，组织企业技能岗位新招用员工、转岗员工和在职职工参加学徒培训，通过企业、院校培养中高级技能人才。在危险化学品、矿山等高危行业企业，对风险偏高的技能操作型岗位新招录员工大力推行学徒制。健全与现代学徒制相适应的教学管理与运行机制，校企共订人才培养方案，共担培养成本。

加大高技能人才培养力度。加强先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业、建筑业以及现代农业等产业高技能人才培养。加大技师、高级技师、特级技师研修培训，组织实施高技能领军人才和产业紧缺人才培训。对企业关键岗位的高技能人才，开展新知识、新技术、新工艺等方面培训。

加大能工巧匠培养力度。加强专项职业能力开发，组织同业交流，做好关键技能和绝招绝技传承。通过举办手工技能大赛，挖掘培养乡村手工业者、传统艺人、传统建设修缮技艺传承人和工匠。鼓励传统技艺传承人走进当地中小学校，开展手工技艺传承人教育。积极推进乡村建设工匠等本土人才技能培训，培养一批高素质乡村建设人才。创建特色劳务品牌、“一村一品”示范村镇，加强技能培训、示范引导、品牌培育。鼓励各地根据本地区产业发

展需要，培育一批服务乡村振兴的能工巧匠。

加强急需紧缺人才培养。建立技术工人需求动态监测分析体系，做好急需紧缺技术工种目录编制发布工作。对接技能密集型产业，引导培训资源向市场急需、企业生产必需等环节集中，重点开展急需紧缺职业（工种）培训。大力培养先进制造业技术工人，着力开展现代服务业职业技能培训。

（十四）高质量推动产训结合。

开展产训结合建设试点行动，促进产业链和职业技能培训链有效衔接。立足促进区域经济发展，服务产业发展需求和企业生产需要，开展产训结合城市和企业试点，促进企业生产和培训有效衔接。鼓励行业龙头企业、大型企业建设职工培训中心，面向产业链上下游中小微企业职工开展培训，提升全产业链职业技能培训质量和效益。

专栏5 产训结合建设试点行动
<p>1.产训结合试点城市。在主导产业突出、基础条件较好的城市开展产训结合试点，为当地产业发展提供高质量技能人才培养和就业服务。试点城市应具有较强的经济产业基础和相对丰富的技能培训资源，能够推出切实有效的改革举措，发挥先行引领带动作用。</p> <p>2.产训结合试点企业。在行业龙头骨干企业中开展试点，积极发挥企业在职业技能培训中的主体作用，促进企业生产实训与公共职业技能培训有效衔接。</p> <p>3.产训结合试点公共职业技能培训平台。充分发挥各类公共培训机构（包括公共实训基地）的培训功能，建设一批高质量、服务大规模开展职业技能培训的公共职业技能培训平台。</p>

（十五）加强全民数字技能培训。

适应数字经济发展，加快培养全民数字技能，实现信息服务全覆盖。加大人工智能、云计算、大数据、数字营销等新技术培训力度。引导企业加强数字工作场所的职工技能培训。

专栏6 数字技能提升行动
<p>1.加强数字技能相关标准建设。修订职业分类大典，对数字技能类职业进行标注。积极开发数字技能类新职业，制定数字技能类职业的职业标准和评价规范。</p> <p>2.编制数字技能相关职业国家基本职业培训包。发布培训标准和课程方案，加大数字技能相关职业技能培训教材开发力度，组织开发面向全体劳动者的数字技能通用素质培训教材。</p> <p>3.推进数字技能类人才评价工作。推进数字技能相关职业技能等级认定工作。引入数字技术，创新评价方式。</p> <p>4.开展数字技能类职业技能竞赛。各地各行业在举办职业技能竞赛时，设立与数字技能相关赛项，全面推动数字技能提升。</p> <p>5.提升数字技能培训基础能力建设。统筹利用现有资源，培育一批具有数字技能培养优势的高技能人才培训基地和技能大师工作室。遴选培育一批数字技能培训优质职业院校。打造一批功能突出、资源共享的区域性数字技能公共实训基地，全面提升数字技能实训能力。</p>

六、加强职业技能培训标准化建设

（十六）建立健全职业培训工作多元化、多层次标准框架体系。

健全符合我国国情的现代职业分类体系，完善职业分类动态调整机制。组织修订《中华人民共和国职业分类大典》，探索利用数字化技术开展职业分类。围绕新经济、新模式、新业态和急需紧缺职业，加快新职业发布及国家职业标准开发，动态修订完善国家职业标准。建立健全由职业标准、评价规范、专项职业能力考核规范等构成的多层次、相互衔接、国际可比的职业标准体系。

（十七）加强职业培训教材与数字资源建设。

贯彻国家教材工作总体要求，落实职业培训教材管理工作有关规定，以国家职业标准、职业培训课程规范为依据，建立完善适应新时代技能人才培养需求的高质量职业培训教材与数字资源体系。定期完善职业培训教材与数字资源建设规划目录，鼓励符合规定条件的单位积极参与规划教材编写与数字资源开发。强化劳模精神、劳动精神、工匠精神、职业道德、法律意识、质量意识、安全环保等通用职业素质培训教材精品化开发，加强职业培训教材开发更新，加快开发新兴产业、新技术、新职业、数字技能职业培训教材，加速推进职业培训数字资源建设。组织有关专家或第三方机构加强教材与数字资源审核，加强教材与数字资源使用情况检查督导。

（十八）加强师资队伍建设。

实施培训教师素质提升计划，把师德师风作为评价师资队伍素质的第一标准并贯穿教师管理全过程。建立和完善培训教师在职培训和到企业实践制度，开展师资技能提升培训，持续开展师资专项培训计划。加快培养既能讲授专业知识又能传授操作技能的一体化师资队伍，鼓励行业组织、企业共同参与职业教育教师培养和培训。实行专兼职教师制度，从企业高技能人才与技能劳动者中着力培养、充实职业技能培训师资和能承担培训任务的人员，完善培训教师和有关人员执教执训履历档案。建立公共职业技能培训师资库，支持将高技能领军人才、世界技能大赛和全国技能竞赛优秀选手纳入师资库。建立创业培训师资库，持续组织全国“马兰花创业培训”讲师大赛。鼓励优秀创业培训师资等成立创业指导工作室。

专栏7 职业技能培训标准化建设工程

1.职业标准开发。结合科技发展、技术更新，制定或修订颁布250个国家职业标准。

2.职业培训包开发应用。由相关部门推荐专业人员，通过国家职业培训包专家委员会工作机制，修订完善和组织开发一批培训需求量大的国家基本职业培训包。在全国范围内培育一批职业培训包应用培训机构。

3.职业技能培训师资研修。依托企业、职业院校、公共实训基地、社会培训机构等建设一批职业技能培训师资研修中心和企业实践基地，组织师资培训和研修交流活动。

（十九）推动职业技能培训信息化建设。

构建与终身职业技能培训制度相适应的信息化服务体系，加强信息化建设。依托金保工程，加快推进职业技能培训实名制管理工作，建立以社会保障卡为载体的劳动者终身职业技能培训电子档案。依托社会保障卡持卡人员基础信息库和全国社会保障卡服务平台，实现培训对象实名认证，探索通过社会保障卡缴纳职业技能培训费和领取补贴费。统筹利用现有资源，提升全国职业技能鉴定等级认定考务管理和技能人才评价信息服务水平。

七、完善技能人才职业发展通道

（二十）拓宽技术工人职业发展通道。

促进技术工人成长，完善职业发展通道，形成纵向有阶梯、横向可贯通的人才发展路径。鼓励企业设立首席技师、特级技师等，提升技术工人职业发展空间。扩大技能人才与专业技术人才职业发展贯通领域，推动融合发展。畅通非公有制经济组织、社会组织和自由职业人员技能等级认定渠道。探索建立技能学分，与国家学分银行互联互通。研究探索职业技能等

级证书与学历证书间的学习成果认定、积累和转换机制。

（二十一）完善技能人才评价体系。

健全以职业能力为导向、以工作业绩为重点、注重工匠精神培育和职业道德养成的技能人才评价体系。建立与国家职业资格制度相衔接、与终身职业技能培训制度相适应的职业技能等级制度。健全以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核等为主要内容的技能人才评价制度。全面推行企业技能人才自主评价，并将评价结果与技能人才使用、待遇挂钩。加大社会培训评价组织的征集遴选力度，大力推行社会化职业技能等级认定，加强技术支持和工作指导。加强对行业组织开展职业技能等级认定的支持和指导。鼓励地方紧密结合乡村振兴、特色产业和非物质文化遗产传承项目等，组织开发专项职业能力考核项目。有序开展新职业培训评价试点工作。推动技能人才评价提质扩面。

（二十二）提高技能人才待遇水平。

大力提高技术工人待遇，推动技能人才薪酬分配指引落地落企，引导企业建立健全符合技能人才特点的工资分配制度。指导企业对技能人才建立以岗位价值、能力素质、业绩贡献等为参考的岗位绩效工资制，合理评价技能要素贡献。推动企业建立工资正常增长机制，探索技能激励机制。定期发布工资价位，指导企业合理确定技能劳动者的工资水平。做好职业院校毕业生参加事业单位公开招聘工作，切实维护、保障职业院校毕业生参加机关企事业单位招聘的合法权益和平等竞争机会。推动高技能人才纳入城市直接落户范围，其配偶、子女按有关规定享受公共就业、教育、住房等保障服务。

（二十三）加强高技能人才表彰奖励。

完善以国家奖励为导向、用人单位奖励为主体的技能人才表彰奖励体系。加大对高技能人才在各级各类表彰中的倾斜力度。做好中华技能大奖和全国技术能手评选表彰工作。组织开展高技能领军人才技能研修交流和节日慰问活动。按照国家有关规定，对培育、使用技能人才成效突出的职业院校、职业技能培训机构和企业进行表彰。

（二十四）广泛开展职业技能竞赛活动。

完善以世界技能大赛为引领、中华人民共和国职业技能大赛为龙头、全国行业职业技能竞赛和地方各级职业技能竞赛为主体、企业和院校职业技能竞赛为基础的具有中国特色的职业技能竞赛体系。完善职业技能竞赛管理办法，通过以赛代训引领职业技能培训发展。做好世界技能大赛参赛和筹办工作，依托院校、企业等资源，培育世界技能大赛综合训练中心、世界技能大赛中国研究（研修）中心和世界技能大赛中国集训基地。指导上海建设世界技能博物馆。定期举办全国技能大赛。加强职业技能竞赛工作队伍建设，提高竞赛工作信息化管理水平，开展相关理论研究和成果转化。

八、完善规划落实机制

（二十五）加强统筹规划和组织领导。

各地要切实承担主体责任，做好本地区职业技能培训发展与本规划的衔接和组织实施，确保规划重点任务和行动落到实处。及时总结工作进展情况，按照国家有关规定对作出突出贡献的集体和个人进行表彰。加强组织协调，形成省级统筹、部门参与、市县实施的工作格局。人力资源社会保障、教育、发展改革、财政、工业和信息化、民政、住房城乡建设、农业农村、退役军人、应急、乡村振兴、残联等部门和单位要发挥各自职能作用，加大职业技能培训资源统筹、共享力度，形成工作合力，提升职业技能培训效果。

（二十六）加大职业技能培训投入力度。

多方筹集资金，做好职业技能培训资金保障。健全市场化投入机制，鼓励社会资本投入。加强中央预算内投资对公共实训基地建设等的支持。对购买用于培训的相关设备，可按规定享受现行税收优惠政策。统筹利用就业补助资金、失业保险基金和已有职业培训资金（含职业技能提升行动专账结余资金），按规定对符合条件的参训人员给予职业培训补贴、技能提升补贴和生活费补贴。建立培训补贴标准动态评估调整机制，适时调整补贴标准。高危行业企业要在职工教育培训经费和安全生产费用预算中足额安排安全技能培训资金，用于从业人员安全技能培训。有条件的地区可结合实际情况安排经费，对职业技能培训教材建设、职业

培训包开发应用、师资和管理人员培训、教学改革以及职业技能培训公共服务平台建设运行等基础工作给予支持，对培训组织动员工作进行奖补。

（二十七）加强管理服务和监管。

健全职业技能培训综合管理服务和督导评估体系，加强对职业技能培训工作的绩效评估和信息公开，对培训机构、培训项目、培训资金等进行规范管理。运用“双随机、一公开”等方式对培训组织实施和资金管理使用进行全过程监管。推进“制度+科技”、“人防+技防”体系建设，大力推进“互联网+监管”，优化业务流程和工作模式。引入第三方机构强化社会监督。加大对违法违规行为的查处力度，并依法依规严惩。

（二十八）推动职业技能培训国际合作。

加强国际合作，推动与各国在职业技能领域交流互鉴。完善国际区域培训交流机制和对话平台。聚焦世界科技前沿和国内紧缺技能，引进高水平师资、课程、教材等资源。探索“中文+职业技能”的国际化发展模式，推动职业教育走出去。支持职业院校青年学生、毕业生参加青年实习生交流计划。支持职业院校探索与其他国家院校开展合作办学，师生交流互访。积极举办“一带一路”国际技能大赛等，推动对外技能合作交流，充分展示中国技能发展成就。

（二十九）营造良好发展氛围。

充分利用报刊、广播、电视、门户网站、政务微博、政务微信、手机客户端等平台 and 载体，大力宣传加强职业技能培训工作的方针政策，大力推广技能人才培养典型经验，不断强化“劳动光荣、技能宝贵、创造伟大”的社会导向，营造有利于技能人才成长成才的社会环境。

11.人力资源社会保障部关于印发技工教育“十四五”规划的通知

（人社部发〔2021〕86号）

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）：

为深入贯彻习近平总书记关于大力发展技工教育的重要指示精神，落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》，推进技工教育高质量发展，根据《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》要求，我部组织制定了《技工教育“十四五”规划》。现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

人力资源社会保障部

2021年11月5日

技工教育“十四五”规划

大力发展技工教育，扩大高技能人才培养规模，提高人才培养质量，对加快构建技能型社会、促进更加充分更高质量就业、推动经济高质量发展具有重要作用。本规划深入贯彻习近平总书记关于大力发展技工教育的重要指示精神，落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》，提出“十四五”期间技工教育发展的总体要求，明确主要目标和重点任务，是推动技工教育高质量发展的指导文件。

一、发展环境

党中央、国务院高度重视技能人才工作，要求大力发展技工教育，办好技工院校。“十

三五”时期，各级人力资源社会保障部门深入贯彻党中央、国务院决策部署，坚持改革创新，攻坚克难，推动技工教育发展。技工院校高技能人才培养和职业技能培训规模逐步扩大。截至2020年底，全国有技工院校2423所（其中技师学院496所），在校生395.5万人，每年面向社会开展职业培训超过400万人次。脱贫攻坚期间，全国技工院校累计招收建档立卡贫困家庭子女超36万人。技工教育办学质量及社会影响力不断提升。

“十四五”时期，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，党和国家高度重视技工教育，经济社会发展对高素质技能人才具有广泛需求，为技工教育发展提供了良好机遇和广阔空间。与此同时，技工教育仍面临困难挑战。技能人才培养规模和质量需要进一步加强，发展不平衡问题比较突出。技工教育必须围绕国家重大战略部署，瞄准科技革命、产业变革和促进就业需求，从已有条件和自身特点出发，科学规划，深化改革，创新发展，加快技能人才培养，满足高质量发展需求。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实党中央、国务院决策部署，坚持党的领导，坚持正确办学方向，坚持立德树人，以促进就业创业、服务企业行业、服务经济高质量发展为目标，深化技工院校改革，推进办学模式创新，加强高技能人才和能工巧匠培养，注重德技并修、多元办学、校企合作、提质培优，实现创新发展，建设现代技术工人培养体系，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为全面建设社会主义现代化国家提供高素质技能人才支撑。

（二）主要目标

到2025年，基本形成技工教育体系更加完善、布局更加合理、特色更加突出、技能人才培养规模和质量更加契合经济社会发展需要的良好局面。技工院校发展成为开展学制教育和职业培训服务技能人才成长的重要平台、现代职业教育体系的重要组成、构建技能型社会建设的重要依托。技工教育办学模式更加成型，专业设置、课程开发和教材建设更加符合企业需求，人才培养质量稳步提升，毕业生就业率稳定在较高水平，面向社会开展学制教育、职业培训、公共实训、技能评价、竞赛集训、就业服务、创业孵化等技能人才全方位服务。技工教育吸引力和人才培养质量显著提高，服务实施新时代人才强国战略的功能进一步增强。

专栏1：“十四五”时期主要指标	
指标	2025年
1. 在校生规模（万人）	>360
2. 毕业生就业率（%）	>97
3. 培养培训高技能人才（万人）	>[200]
4. 面向企业职工和就业重点群体开展职业技能培训（万人次）	>[2000]
注：[] 内为五年累计数。	

三、推进全面落实立德树人根本任务

（三）加强党的全面领导

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记关于技能人才的重要指示武装头脑、指导实践、推动工作。加强技工院校党组织建设，促进学校各级党组织组织力全面提升。充分发挥党组织在技工院校的领导和政治核心作用，牢牢把握学校意识形态工作领导权，将党建工作与学校事业发展同部署、同落实、同考评。依靠工会、共青团、妇联、关工委、社区以及相关社会团体，与院校所在地的党政机关、企事业单位、部队等建立

紧密联系，协同推进加强学校党建工作，以高质量党建引领学校发展。

（四）加强思想政治教育

坚持为党育人、为国育才，把立德树人作为检验学校一切工作的根本标准。提高思想政治理论课质量和实效，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。将思想政治理论课作为立德树人关键课程，同时加强其他课程思想政治建设，实现思想政治教育、知识传授、技能培养融合统一。开齐开足开好思想政治理论课，引导学生树立正确的世界观、人生观、价值观。做好思想政治、语文、历史三科统编教材使用。加强技工院校思想政治理论课师资队伍建设，遴选 30 个左右技工教育思想政治理论课师资研修基地。深入推进法治、国家安全、生态文明和国防教育。

（五）突出综合素质和通用能力培养

弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，把劳动教育纳入公共课必修课程，加强学生劳动实践和实习实训。将劳动素养纳入学生综合素质评价体系，把劳动素养评价结果作为评优评先的重要参考。以实习实训课为主要载体开展劳动教育，其中劳模精神、劳动精神、工匠精神专题教育不少于每学年 16 学时。鼓励院校与企业等社会团体合作，共建共享劳动教育实践基地。按照国家课程方案和课程标准，开足开齐体育、美育课程，规范开展心理健康教育和服务。

四、切实提高高技能人才培养能力

（六）完善技工院校高技能人才培养体系

加强规划引导，推动形成技师学院、高级技工学校、技工学校梯次发展、有序衔接、布局合理的技工教育体系。技师学院是优化技工教育结构和培育大国工匠、能工巧匠的重要载体，重点培养技师、预备技师、高级工等高技能人才。高级技工学校主要承担高级工、中级工培养任务，技工学校主要承担中级工培养任务。修订技工院校设置标准，完善晋级和退出机制。落实技工院校实施学制教育和职业培训并举的法定职责，组织开展第二轮职业训练院建设试点，拓展评价鉴定、职业技能等级认定、公共实训、技能竞赛、师资研修、就业服务等功能，为技能人才成长提供全方位多层次服务。

专栏2：优质技工院校建设计划

1.以技师学院为重点，在全国遴选300所左右优质技工院校、500个左右优质专业，发挥优质院校和优质专业示范引领和辐射带动作用，打造技工教育特色品牌。

2.支持依托优质技工院校建设国家级、省市级高技能人才培训基地、公共实训基地、世界技能大赛集训基地，承办国家级、省级技能大师工作室带头人交流活动，举办区域或行业高技能人才研修交流活动。

3.引导优质技工院校积极参与教育强国推进工程，建设高水平、专业化产教融合实训基地，中央预算内投资按规定予以支持。

（七）巩固招生规模

面向应往届初高中毕业生、企业职工等各类群体组织开展招生工作。积极推进技工院校纳入职业教育统一招生平台，多举措多渠道扩大技工院校招收高中毕业生、退役军人、脱贫家庭新成长劳动力和农村转移劳动力。组织有技能提升需求的未就业高校毕业生就读技工院校。鼓励各地发挥基层就业服务站作用，广泛利用网站、微信等各种渠道资源，做好招生宣传，进行生源摸底，抓好报名动员组织等工作。坚持线上招生和线下招生多措并举，发挥多种招生渠道优势。规范招生秩序，定期清理并对外公开招生资质。将技工院校年度招生工作纳入人力资源和社会保障事业发展计划，加大组织落实和调度工作力度。

（八）全面开展职业技能培训

组织技工院校全方位参与职业技能提升行动各类培训计划，承担培训任务，开展补贴性

培训和市场化社会培训，不断扩大培训规模，提升培训质量，按规定落实培训补贴。引导技工院校普遍设立企业培训工作站，开展职业培训包示范培训和订单定岗定向培训企业职工技能提升。突出高技能实训特色，重点围绕高精尖缺职业（工种），面向企业职工和高校毕业生等就业重点群体提供高端技能培训。加强新兴产业、智能制造、现代服务业等领域职业技能培训。针对承担职业培训任务较重的技工院校，在原总量基础上及时核增所需绩效工资总量。允许技工院校将一定比例的培训收入纳入学校公用经费，教师培训工作量可按一定比例折算成全日制学生培养工作量。完善技工院校绩效工资分配激励机制，进一步落实单位内部分配自主权。

（九）实施企业新型学徒制培养计划

大力开展中国特色企业新型学徒制培训，面向企业职工开放技工院校一年以上非全日制学籍注册通道。依托校企深度合作的技师学院，联合产业龙头企业、行业头部企业建设产业学院。探索推行弹性学制，通过工学交替、校企双师联合培养高级工、预备技师和技师。依托技工院校创建或与企业共建技能大师工作室、组织技师研修交流、校企联合开展科技攻关和技术革新项目等方式合作培养培训高技能人才。聚焦新产业、新技术、新职业发展方向，开展企业技师培养培训。

（十）推进职业技能等级认定工作

在技工院校全面推行职业技能评价，支持帮助学生获取职业资格证书或职业技能等级证书。支持技工院校依托合作企业为学生提供职业技能等级认定服务。经人力资源社会保障部门备案，将具备条件的技工院校培育为社会培训评价机构，面向各类就业群体提供培训评价服务，按规定颁发职业技能等级证书。支持技工院校学生通过参加各级各类职业技能竞赛，获得职业技能等级证书。

五、大力加强校企合作

（十一）支持企业等各方面力量举办技工教育

发挥市场机制作用，鼓励社会各方面力量兴办技工教育。发挥龙头企业、大型企业重要办学主体作用，积极推动企业和优质技工院校多元主体组建技工教育集团。对于确需移交的行业、企业办技工院校，各级人力资源社会保障部门要积极创造条件做好接管工作。大力支持民办技工院校发展，鼓励各类办学主体通过独资、合资、合作等多种形式举办民办技工院校。探索发展股份制、混合所有制技工院校。推动技工院校在企业设立实习实训基地、企业在技工院校建设培训基地。

（十二）持续拓展校企合作形式和内容

主动吸纳行业企业深度参与技工院校专业规划、课程设置、教材开发、教学实施，合作共建新专业、开发新课程、开展订单培养。搭建校企合作平台，促进院校人才培养与企业用人需求紧密结合。指导技工院校推进专业设置与产业需求对接，课程内容与职业标准对接，教学过程与工作过程对接。促进校企共同招生招工、共商专业规划、共议课程开发、共组师资队伍、共创培养模式、共建实习基地、共搭管理平台、共评培养质量，形成“人才共有、过程共管、成果共享、责任共担”的校企合作办学制度。

（十三）推动校企合作服务职工技能提升

鼓励引企驻校、引校进企、校企一体等方式，带动各类企业参与校企合作。鼓励技工院校与企业联合开发优质教育资源，推动发展“互联网+教育培训”模式。鼓励技工院校与企业共同组织开展基于工作场所的学习活动，积极为企业提供知识讲座、课程资源开发、技术辅导等服务，以多种形式参与企业培训机构的建设。支持企业接收学生实习实训，引导企业按岗位总量的一定比例设立学徒岗位。鼓励技工院校的院系与企业车间、班组结对子，建立校企合作的学习团队，通过多种教育培训服务供给，为职工提供终身技能提升服务。

专栏3：校企合作引领计划

- 1.积极探索组建区域性、行业性等多类型技工教育联盟，打造100个左右技工教育联盟（集团）。
- 2.编制技工院校校企合作指南，推广汇编典型案例和优秀经验。结合职业技能竞赛等交流活动搭建校企合作对接平台。
- 3.支持集团化办学、引企入校、企业办学等多种校企合作模式，加强对参与举办技工教育的大中型企业的服务指导，支持打造产教融合型企业。
- 4.把校企合作成效作为评价技工院校办学质量的重要内容，纳入技工院校评价体系，对校企合作成效显著的院校在相关项目建设方面予以倾斜和支持。

六、推进技工教育高质量协调发展

（十四）优化区域发展布局

优化区域资源配置，推动部省共建，持续深化技工教育东西部协作。引导支持产业和人口集中度较高地区建好办好技师学院，结合实际，在地级城市及经济发达县市建好技工院校。实施国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程，聚焦国家乡村振兴重点帮扶地区，综合考虑大型特大型易地扶贫搬迁安置区技能培训需求，支持提升一批技工院校和职业培训机构，培育一批劳务技能品牌，培养一批高技能人才，办好全国乡村振兴技能大赛，更好发挥对培训的引领带动作用。健全人社领域常态化帮扶机制，加大东西部职业技能开发对口协作力度，对西藏、南疆四地州等地技工院校予以重点帮扶。

专栏4：技工教育援助帮扶计划

- 1.聚焦国家乡村振兴重点帮扶地区，综合考虑大型特大型易地扶贫搬迁安置区技能培训需求，支持生源数量较充足、具备发展技工教育条件地区，依托现有资源，新建、改（扩）建100个左右技工院校和职业培训机构。
- 2.加强对口帮扶，统筹推动西藏建立起1+6技工教育体系（即西藏技师学院+6个地市技工院校或分校、教学点）。
- 3.以南疆四地州为重点，加大技工教育对口援疆力度，在“一县一技校”基础上，持续提升办学实力，实现“一校一特色专业”。

（十五）加强专业建设、课程开发、教学教研和理论研究

加强专业建设和教学改革，完善修订技工院校专业目录并实行动态调整。支持和引导各地技工院校建设一批符合国家战略需要、与当地主导产业发展相匹配的特色专业。紧密对接产业升级和技术变革趋势，优先发展先进制造、新能源、新材料、现代农业、现代信息技术、生物技术、人工智能等产业需要的一批新兴专业，加快建设护理、康养、家政等一批人才紧缺的专业，改造升级钢铁冶金、化工医药、建筑工程、轻纺制造等一批传统专业，撤并淘汰供给过剩、就业率低、职业岗位消失的专业，鼓励学校开设更多紧缺的、符合市场需求的专业，形成紧密对接产业链、创新链的专业体系。构建以国家技能人才培养标准、公共课课程标准、大类通用专业课课程标准、专业课程规范及专业教学标准等组成的技工教育教学标准体系。加快技能人才培养标准和一体化课程规范开发。充分发挥各级教研机构作用，加强教研机构建设，加大研究工作力度，加强课程开发。做好技工教育理论研究，及时总结技工教育办学规律和人才培养模式。组织优秀教研成果展示交流活动，汇编推广技工教育优秀教研科研成果。

（十六）加强教材管理和开发

强化教材建设国家事权，贯彻党和国家教材工作总体要求和《职业院校教材管理办法》，落实《技工院校教材管理工作实施细则》。推进技能人才培养标准、专业教学标准和教材建设紧密结合，丰富教材品种和形式、提高质量。实施教材开发更新和使用推进计划，重点做好一体化教材和世赛成果转化教材开发。认真执行部颁教学标准，完善规划教材目录，加强教材宣传和使用情况检查督导。

（十七）深化就业创业服务

加强技工院校与公共就业和人力资源服务机构、用人单位合作，共同组织开展招聘会、就业创业指导等多样化服务。按规定落实在就业、参加机关企事业单位招聘等方面与普通学校毕业生同等对待的要求。完善全国技工院校毕业证书查询系统，推动与有关部门间信息互联互认。推动技工院校毕业生按规定享受就业创业、参军入伍等相关政策，中级工班、高级工班、预备技师（技师）班毕业生按规定分别按照中专、大专、本科学历落实职称评审、事业单位公开招聘等有关政策。加强创业创新培训师资培养，推动技工院校创业创新培训。鼓励各地支持有条件的技工院校建立创业孵化基地等创业服务载体。定期举办全国技工院校学生创业创新大赛，鼓励技工院校师生积极参与中国创翼等各类创业创新大赛。

（十八）强化一体化师资队伍建设

推进技工院校教师职称制度改革，把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准并贯穿教师管理全过程。会同有关部门制定一体化教师标准，完善教师招聘、专业技术职务评聘和绩效考核标准。技工院校可在教职工总额中安排一定比例或者通过流动岗位等形式，用于面向社会和企业聘用高技能人才等担任兼职教师。技工院校公开招聘生产实习指导教师时，岗位所需条件可设置为专科毕业生或技工院校高级工班毕业生、大学本科毕业生或预备技师（技师）班毕业生。对优秀高技能人才，可按照国家有关规定直接通过考察的方式公开招聘到技工院校与所获技能奖项相关的岗位任教。

专栏5：技工教育质量提升计划

1. 组建全国技工教育和职业培训教学指导委员会，开发大类通用专业课程标准和主体专业课程规范。加大技工院校公共课课程改革创新力度，扩大通用职业素质课程实验范围。开发遴选技能人才培养标准和课程规范，推进工学一体化教学改革。

2. 推进优质教材和数字资源共建共享，加大新专业、新职业教材开发力度，规范教材编写、审核和使用管理。推动世界技能大赛标准和成果转化。开发、遴选1500种左右技工教育规划教材。

3. 建设全国统一的技工教育数字资源服务平台，加快技工教育网建设与发展，促进共建共享。遴选100所左右技工教育数字化资源建设与应用优秀院校。

4. 实施一体化师资专项培训计划，扩大技工院校网络师资研修覆盖范围，分级打造师德高尚、技艺精湛、育人水平高超的教学名师、专业带头人、青年骨干教师等高层次人才队伍。遴选50个左右一体化师资研修基地，构建技工院校师资研修平台。定期举办全国技工院校教师职业能力大赛。

（十九）规范各项基础管理工作

修订技工院校学生学籍管理办法，实行全日制和非全日制学籍分类注册管理的制度并加强监督管理。调整改版技工院校毕业证书，将中级工班、高级工班、预备技师（技师）班等信息在毕业证书上予以明确体现，为毕业生各项政策待遇落实提供支持。鼓励有条件的地区探索弹性学制、学分制管理，支持学生积极参加社会实践、创业创新、竞赛活动。健全学校招生管理、教学管理、实习管理等内部管理制度。建立完善技工院校学生资助管理工作体系，

健全学生资助管理机构，提高规范化管理水平。加强学生心理素质教育，积极推进校园文化建设和网络安全管理。加强安全教育宣传，完善联防联控和安全应急管理机制。完善学生实习管理制度，进一步规范学生实习管理工作。积极探索实习生参加工伤保险办法，加快发展学生实习实训责任保险和人身意外伤害保险，严禁向学生违规收取实习实训费用，加强学生实习权益保障。

七、保障措施

（二十）加强组织领导

各级人力资源社会保障部门要认真贯彻落实党中央、国务院部署要求，高度重视本规划的组织实施。要依据本规划，结合实际条件，细化具体任务目标和推进措施，有序推进规划落实。充分依托人才工作领导小组、就业工作领导小组、职业教育联席会议等工作领导机制，协调加大技工教育整体领导支持力度，确保完成本地区规划任务。

（二十一）密切协调合作

各地要从产业发展、经济社会建设的总体要求出发，将技工教育发展纳入本地区“十四五”经济社会发展的总体规划，统一筹划，合理布局，协调实施。要加强与发改、财政、教育等部门及行业企业的协调配合，整合各类相关社会资源，调动各方面积极性，形成社会合力，共同推进技工教育改革发展。

（二十二）优化发展环境

认真贯彻《中华人民共和国职业教育法》，切实落实《关于提高技术工人待遇的意见》，畅通高技能人才与专业技术人才职业发展通道。强化工资收入分配的技能价值激励导向。挖掘宣传基层和一线技能人才成长成才，通过辛勤劳动过上幸福美好生活的典型事迹，深入开展世界青年技能日、职业教育活动周、“技能中国行”等主题宣传，弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚和精益求精的敬业风气。

（二十三）落实监督指导

各级人力资源社会保障部门要强化主体责任，层层压实责任，完善规划实施情况监测、评估和绩效考核机制，实行动态跟踪指导，定期组织检查评估。定期总结规划实施工作，推广先进经验，认真研究规划实施过程中出现的情况和问题，调整完善政策措施，抓好任务落实。

12.人力资源社会保障部国家乡村振兴局关于印发《国家乡村振兴重点帮扶地区

职业技能提升工程实施方案》的通知

（人社部发〔2021〕45号）

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）、乡村振兴（扶贫、东西协作）部门：

为贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的部署，加强高技能人才和乡村工匠培育，助力乡村振兴，“十四五”期间，人力资源社会保障部、国家乡村振兴局决定实施国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程。现将《国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程实施方案》印发给你们，请结合实际，建立工作机制，落实实施方案，统筹资金渠道，有序推进实施，确保工程建设质量和效益。

人力资源社会保障部

国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程实施方案

为落实中共中央、国务院《关于实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》和《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，加强高技能人才和乡村工匠培育，助力乡村振兴，人力资源社会保障部、国家乡村振兴局共同编制本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，健全人社领域常态化帮扶机制，加大东西部职业技能开发对口协作力度，增强国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能培训资源供给，加强创新型、应用型、技能型人才培养，为巩固脱贫攻坚成果、促进区域协调发展、全面推进乡村振兴提供技能人才支撑。

（二）建设目标。聚焦国家乡村振兴重点帮扶地区，综合考虑大型特大型易地扶贫搬迁安置区技能培训需求，建立完善职业指导、分类培训、技能评价、就业服务协同联动的公共服务体系。加强技工教育和职业培训基础能力建设，加大帮扶力度，做到“应培尽培、能培尽培”，努力实现每个有培训需求的脱贫家庭和防止返贫致贫监测对象家庭（以下简称帮扶家庭）劳动力都有机会接受职业技能培训，每个有就读技工院校意愿的帮扶家庭“两后生”都有机会接受技工教育，丰富技能教育层次，加强高技能人才培养。“十四五”期间，累计开展职业技能培训不少于300万人次，培养5万左右高级工以上高技能人才和乡村工匠，更好服务乡村振兴。

二、实施范围

重点支持国家乡村振兴重点帮扶县、西藏自治区、新疆维吾尔自治区和新疆生产建设兵团。

三、主要任务

（一）建设一批技工院校和职业培训机构。实施技工教育发展“十四五”规划，支持生源数量较充足、具备发展技工教育条件县市，依托现有资源，新建、改（扩）建100个左右技工院校和职业培训机构，逐步实现每个具备条件的地级以上城市建立1所技师学院，每个具备条件的县（市）建立1所技工学校。鼓励各级各类企业举办或参与举办技工院校，支持民办技工教育发展。加大对口支援工作力度，对西藏技师学院和南疆四地州技工院校予以倾斜支持，推动落实部区共建备忘录各项措施。

（二）建设一批高技能人才培训基地。深入实施“十四五”职业技能培训规划，以推动技能人才高质量培养为目标，以创新发展为根本动力，以实现更加充分更高质量就业为导向，落实高技能人才培养补助政策，分层分级建设100个左右高技能人才培训基地。

（三）建设一批技能大师工作室。根据本地区产业发展需要，培育一批服务乡村振兴的能工巧匠，加强资金支持，分层分级建立100个左右技能大师工作室，组建工作团队，充分发挥带徒传技、技能攻关、技艺传承、技能推广等带动作用。

（四）组织实施一批专项职业能力培训考核。按照在已备案的项目中遴选一批、面向社会征集一批、围绕当地特色产业开发一批的原则，选择就业需求量大、操作技能简单易学的就业技能，组织实施专项职业能力培训考核计划。开发100个左右专项职业能力考核规范，力争每县至少实施一个专项职业能力项目。

（五）培育一批劳务品牌。立足社会需求和特色产业，积极培育100个左右知名劳务品牌，形成“一县一品”的品牌效应，提升脱贫劳动力输出的影响力和竞争力。发挥公共就业服务机构、人力资源服务机构和劳务经纪人的积极作用，深入基层开展“送政策、送信息、送技能、送岗位”的“四送”活动，不断开拓劳务输出渠道，扩大脱贫劳动力外出务工的规模。

（六）培养一批高技能人才和乡村工匠。技工院校要积极面向往届初高中毕业生、帮扶

家庭子女及劳动力等各类群体广泛开展招生工作，鼓励其就读高级工班、预备技师（技师）班，成长为高技能人才。深入实施新生代农民工职业技能提升计划，以输出地为主，组织返乡农民工开展就业创业培训，促进农民工就近就业创业。以输入地为主，组织转岗和失业农民工开展定向定岗培训，提升农民工就业能力。大力开展中国特色企业新型学徒制培训，组织开展以工代训、就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。推广网络创业培训和乡村创业带头人培训。结合市场需求，加快培养一批高技能人才和乡村工匠。

（七）举办乡村振兴职业技能大赛。每两年举办一届全国乡村振兴职业技能大赛。引导支持国家乡村振兴重点帮扶地区结合当地特色产业发展状况，举办具有地方特色的职业技能竞赛。依托优质院校和职业培训机构建设一批职业技能竞赛集训基地，做好选手集训、高技能人才培训等工作。发挥职业技能竞赛引领带动作用，为技能劳动者提供展示交流平台。

四、完善服务保障政策

（一）加大东西部协作和对口支援力度。将职业教育培训协作纳入东西部协作和对口支援工作重要内容，把国家乡村振兴重点帮扶县作为帮扶重点，扩大东西部地区优质教育培训资源供给和输出。加强技工院校对口帮扶，鼓励院校采取专业联建、师资交流、教研共享、网上课堂等多种渠道和方式，援助改善基础条件、扩展办学规模、建设特色专业。建设东西部技工院校合作联盟，采取联合招生、合作办学等形式，共同培养高技能人才。

（二）落实好技工教育各项资助政策。继续实施雨露计划，对帮扶家庭子女接受技工教育给予补助，原补助标准、补助方式、发放程序、资金来源保持不变。各技工院校要对帮扶家庭学生开辟招生绿色通道，优先招生、优先安排在订单定向培养班或企业冠名班、优先落实助学政策、优先安排实习、优先推荐就业。

（三）落实好职业培训补贴政策。对帮扶家庭子女、劳动者等开展免费职业技能培训，对高校毕业生和企业职工按规定给予职业培训补贴。参加企业新型学徒制培训的给予企业每人每年 5000 元以上的职业培训补贴，由企业自主用于学徒培训工作。对符合条件的劳动者参加专项职业能力项目培训的，可按规定纳入政府补贴性职业技能培训项目范围，落实职业培训和鉴定补贴。

（四）加强师资队伍建设和技术支持。遴选建设一体化师资研修基地，建设技工院校师资研修平台。在技工院校一体化师资专项培训计划、师资能力提升行动和网络师资研修等工作中，向国家乡村振兴重点帮扶地区倾斜。积极推动技工教育人才参与对口支援，协调落实好政策待遇。加强创业培训师资和创业导师队伍建设。建立技工教育管理、专业建设、技术开发、教学改革等方面专家队伍，为国家乡村振兴重点帮扶地区技工教育和职业培训提供技术支持。

五、工作要求

（一）提高思想认识，加强组织领导。各级人力资源社会保障、乡村振兴部门要将实施国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程提上重要日程，协调纳入当地经济社会发展总体规划。要以地方政府为主导，建立人力资源社会保障部门牵头协调、多部门共同参与的工作机制，统筹推进各项工作有序实施。

（二）加大支持力度，强化资金保障。国家乡村振兴重点帮扶地区所在省（区）人力资源社会保障部门要按照统筹规划、集中使用、提高效益的要求，将中央和省级财政安排的各项资金统筹使用，发挥好企业职工教育培训经费、就业补助资金、职业技能提升行动专账资金等各类资金的作用。有结对帮扶和对口支援任务的省（市）要主动对接帮扶地区，做实做细帮扶项目，积极协调将相关项目和资金需求纳入帮扶规划总盘子。

（三）细化工作方案，落实相关责任。各地区、各有关部门抓紧进行安排部署，可结合实际制定具体实施方案和工作安排，明确结对帮扶关系和具体目标任务。分阶段深入开展工作，协调解决问题，推动工作落实。人力资源社会保障和乡村振兴部门将对工程实施情况定期进行总结，适时开展监督检查，评估工作成效。

（四）加大宣传力度，营造良好氛围。各地要以大力发展技工教育、实施职业技能提升行动、推动技能人才评价制度改革、举办和参加技能大赛、弘扬工匠精神等为重点，大力宣

传技工教育、职业培训、就业创业等政策措施，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，动员社会各界广泛参与国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程，引导劳动力接受职业技能教育培训，及时总结推广经验做法，选树一批技能致富典型，营造技能成才良好环境。

13.迎接数字化时代提升全民数字技能方案出台

日前，人社部对外发布《提升全民数字技能工作方案》（以下简称《方案》），提出将重点开展人工智能、大数据、云计算等数字技能培训。

为普及、提升公民数字素养，《方案》从6个方面提出了具体举措。

一是完善提升全民数字技能政策措施。在研究制定关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见等政策规划时，将加强数字技能培养作为重要内容，研究提出支持政策。实施技能中国行动，围绕加强数字技能培养培训谋划和推动一批重点项目。

二是加强技工院校数字技能类人才培养。发布技工院校数字技能类专业目录，支持和引导全国技工院校积极开设数字技能类专业。积极协调高科技企业参与设计开发相应的数字技能课程，加强数字技能类教材开发。建设全国统一的技工教育数字资源服务平台，遴选100所左右技工教育数字化资源建设与应用优秀院校。加强技工院校数字技能师资队伍建设和数字技能作为校长和师资培训重点内容。

三是加强数字技能职业技能培训。加大数字技能职业培训，指导各地面向新技能新职业，重点开展人工智能、大数据、云计算等数字技能培训。组织开发面向全体劳动者的数字技能通用素质培训教材，作为职业技能培训通用性教材，在全国推广使用。

四是推进数字技能类人才评价工作。积极开发数字技能类新职业。积极开发数字技能类职业的职业标准和评价规范；创新职业标准和评价规范的开发方式和手段，引导相关行业企业积极开发职业标准和评价规范；将数字技能内容融入到职业技能标准和评价规范中。

五是积极开展数字技能类职业技能竞赛。举办全国新职业技能大赛，优先考虑设置数字技能相关赛项。举办全国行业职业技能竞赛，重点支持举办数字技能相关赛事。

六是提升数字技能人才培养基础能力建设。建设一批具有数字技能培养优势的高技能人才培训基地。建设一批数字技能相关领域的技能大师工作室。遴选培育一批数字技能培育优质技工院校。遴选推荐一批互联网职业培训平台。打造一批功能突出、资源共享的区域性数字技能公共实训基地，全面提升数字技能实训能力。定期发布数字技能类职业就业、职业培训和岗位需求情况。

14.人力资源社会保障部关于印发“技能中国行动”实施方案的通知

（人社部发〔2021〕48号）

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）：

为贯彻落实习近平总书记对技能人才工作的重要指示精神，我部决定在“十四五”期间组织实施“技能中国行动”。现将《“技能中国行动”实施方案》印发各地，请结合实际贯彻执行。

人力资源社会保障部
2021年6月30日

“技能中国行动”实施方案

技能是强国之基、立业之本。技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。为贯彻落实习近平总书记对技能人才工作的重要指示精神，在“十四五”期间，人力资源社会保障部将组织实施“技能中国行动”，特制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记对技能人才工作的重要指示精神，坚持党管人才、服务发展、改革创新、需求导向原则，健全技能人才培养、使用、评价、激励制度，着力强基础、优结构，扩规模、提质量，建机制、增活力，打造技能省市，为大力实施人才强国和创新驱动发展战略，建设制造强国、质量强国、技能中国，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦，提供坚实的技能人才保障。

二、目标任务

“十四五”时期，大力实施“技能中国行动”，以培养高技能人才、能工巧匠、大国工匠为先导，带动技能人才队伍梯次发展，形成一支规模宏大、结构合理、技能精湛、素质优良，基本满足我国经济社会高质量发展需要的技能人才队伍。“十四五”期间，新增技能人才4000万人以上，技能人才占就业人员比例达到30%，东部省份高技能人才占技能人才比例达到35%，中西部省份高技能人才占技能人才比例在现有基础上提高2-3个百分点。

三、基本原则

（一）坚持党管人才。加强党对技能人才工作的领导，强化行业企业主体作用，吸引社会力量积极参与，构建在党委政府领导下，行业企业、院校、社会力量共同参与的技能人才工作新格局。

（二）坚持服务发展。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧贴发展需求，以推进技能人才供给侧结构性改革为主线，改进和完善培养模式，加快培养知识型、技能型、创新型劳动者大军。

（三）坚持改革创新。发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，聚焦制约技能人才工作的短板弱项，完善政策措施体系，加大体制机制改革创新力度，从根本上推动技能人才队伍高质量发展。

（四）坚持需求导向。瞄准缓解结构性就业矛盾，以提升全民技能、构建技能社会为引领，突出需求导向目标，培养更多高素质劳动者，围绕急需紧缺领域培养更多技能人才和大国工匠。

四、主要任务

（一）健全完善“技能中国”政策制度体系

1. 健全技能人才发展政策体系。加强技能人才统计分析，全面系统谋划技能人才发展目标、工作任务、政策制度、保障措施，研究制定进一步加强新时代高技能人才队伍建设的指导意见，完善相关配套政策措施，形成更加完备的技能人才工作政策制度体系。鼓励各地结合实际，创新实践，抓好各项政策措施落实落地。

2. 健全终身职业技能培训制度。建立健全覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应就业创业和人才成长需要以及高质量发展需求的终身职业技能培训制度。构建以政府补贴培训、企业自主培训、市场化培训为主要供给，以高技能人才公共实训基地、技工院校、职业院校、职业培训机构和行业企业为主要载体，以就业技能培训、岗位技能提升培训和创新创业培训为主要形式的组织实施体系。加强数字技能培训，普及提升全民数字素养。完善国家基本职业培训包制度，加强职业培训规范化、科学化管理。持续实施国家级高技能人才培训基地、技能大师工作室建设项目。推动各地建设职业覆盖面广、地域特色鲜明的高技能人才培训基地、公共实训基地、技能大师工作室。

3. 完善技能人才评价体系。深化职业资格制度改革，完善职业技能等级制度，健全以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核等为主要内容的技能人才评价制度。健

全完善科学化、社会化、多元化的技能人才评价体系。完善新职业信息发布制度，健全职业分类动态调整机制。完善职业标准开发机制，建立健全由国家职业技能标准、行业企业评价规范、专项职业能力考核规范等构成的多层次、相互衔接的职业标准体系。加强技能人才评价监督管理，营造公开、公平、公正的技能人才评价环境。

4. 构建职业技能竞赛体系。完善以世界技能大赛为引领、中华人民共和国职业技能大赛为龙头、全国行业职业技能竞赛和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的具有中国特色的职业技能竞赛体系，不断提高职业技能竞赛的科学化、规范化、专业化水平。围绕重大战略、重大工程、重大项目、重点产业，统筹管理、定期举办各级各类职业技能竞赛活动。推广集中开放、赛展结合的职业技能竞赛模式，鼓励和引导社会力量支持、参与办赛。推动省市县普遍举办综合性职业技能竞赛，加快培养专业化人才队伍，加强职业技能竞赛工作信息化建设。建设1个世界技能大赛综合训练中心、3个世界技能大赛中国研究中心、1个世界技能大赛中国研修中心和400个左右世界技能大赛中国集训基地，支持建设世界技能博物馆、世界技能能力建设中心、世界技能资源中心，加强世界技能大赛理论研究、工作研修和成果转化。

（二）实施“技能提升”行动

5. 持续实施职业技能提升行动。大规模开展高质量职业技能培训，创新培训方式，丰富培训内容，提升劳动者就业创业能力和水平。紧贴经济社会发展，编制发布技能人才需求指引，对接技能密集型产业，实施重点群体专项培训计划，大力推行“互联网+职业技能培训”，广泛开展新职业新业态新模式从业人员技能培训。健全以技能需求和技能评价结果为导向的培训补贴政策。全面推广职业培训券，建立实名制培训信息管理系统和劳动者职业培训电子档案，实现培训信息与就业、社会保障信息联通共享。

6. 大力发展技工教育。支持技工院校建设成为集技工教育、公共实训、技师研修、竞赛集训、技能评价、就业指导等功能一体的技能人才培养综合基地。遴选建设300所左右优质技工院校和500个左右优质专业，开展100个左右技工教育（联盟）集团建设试点工作。稳定和扩大技工院校招生规模，推动将技工院校纳入统一招生平台。建设全国技工院校招生宣传平台。

7. 支持技能人才创新创业。开展技能人才创新创业培训，对符合条件的高技能人才，按规定落实创业担保贷款及贴息政策，支持技能人才入驻创业孵化基地创办企业。支持各地建立创新型高技能人才信息库，支持高技能人才参与国家基础研究、重点科研、企业工艺改造、产品研发中心等项目。鼓励技能人才专利创新。定期举办全国技工院校学生创新创业大赛，培育技工院校学生创新创业能力。

8. 推动国家乡村振兴重点帮扶地区技工教育和职业培训均衡发展。实施国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程，促进区域协调发展。支持建设（新建、改扩建）100所左右技工院校和职业培训机构、100个左右高技能人才培训基地和100个左右技能大师工作室，开发100个左右专项职业能力考核规范，培育100个左右劳务品牌，培养一批高技能人才和乡村工匠。定期举办全国乡村振兴职业技能大赛，引导支持重点帮扶地区举办具有地方特色的职业技能竞赛。加大东西部职业技能开发对口协作力度，确保有提升技能意愿的劳动力都有机会参加职业学校教育和技能培训。支持重点帮扶地区开展优秀技能人才评选表彰。

（三）实施“技能强企”行动

9. 推行中国特色企业新型学徒制。全面推行“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”为主要内容的中国特色企业新型学徒制。发挥企业主体作用，推行培养和评价“双结合”、企业实训基地和院校培训基地“双基地”、企业导师和院校导师“双导师”的联合培养模式。通过校企合作、工学交替等方式，组织企业技能岗位新招用和转岗人员参加学徒制培训，助推企业技能人才培养，发展壮大产业工人队伍。

10. 建立健全产教融合、校企合作机制。推动企校在产业链、创新链、人才链上深度融合，共同推动区域经济社会高质量发展。契合企校需求，整合企校资源，建立企校资源集群，构建企校发展联通、需求互通、资源融通的双赢合作格局。支持企校开展数字技能、绿色技能

等领域技能人才联合培养。

11. 开展大规模岗位练兵技能比武活动。支持行业企业将技能人才队伍建设上升为企业发展战略。引导行业企业立足生产、经营、管理实际，以增强核心竞争力为导向，采取以工代训、技能竞赛等形式，大力开展岗位练兵技术比武活动，提升职工技能水平，发现优秀技能人才，传播优秀企业文化。

12. 支持企业自主开展技能等级认定。发挥职业技能等级认定在促进技能人才成长中的积极作用，推动企业自主开展职业技能等级认定。支持企业结合生产经营特点和实际需要，自主确定评价职业（工种）范围，自主设置职业技能岗位等级，自主开发制定评价标准规范，自主运用评价方法，自主开展技能人才评价。鼓励企业在职业技能等级认定工作初期，广泛开展定级评价。可根据岗位条件、职工日常表现、工作业绩等，参照有关规定直接认定职工职业技能等级。支持企业将职业技能等级认定与企业岗位练兵、技术比武、新型学徒制、职工技能培训等各类活动相结合，建立与薪酬、岗位晋升相互衔接的职业技能等级制度。打破学历、资历、年龄、身份、比例等限制，对掌握高超技能、业绩突出的企业一线职工，可按规定直接认定为高级工、技师、高级技师。

（四）实施“技能激励”行动

13. 加大高技能人才表彰奖励。建立健全以国家奖励为导向、用人单位奖励为主体、社会奖励为补充的技能人才奖励体系。定期开展中华技能大奖、全国技术能手评选表彰，选拔优秀高技能人才享受政府特殊津贴。提高高技能人才在各级各类表彰和荣誉评选中的名额分配比例，提高表彰奖励标准，拓宽表彰奖励覆盖面。广泛开展高技能领军人才技能研修交流、休疗养和节日慰问活动。

14. 提升技能人才待遇水平。落实《技能人才薪酬分配指引》，引导企业建立健全体现技能价值激励导向的薪酬分配制度。指导企业对技能人才建立岗位价值、能力素质、业绩贡献的岗位绩效工资制，合理评价技能要素贡献。同时，鼓励企业对技能人才特别是高技能领军人才实行年薪制、协议薪酬、专项特殊奖励，按规定探索实行股权激励、项目分红或岗位分红等中长期激励方式，并结合技能人才劳动特点，统筹设置技能津贴、师带徒津贴等专项津贴，更好体现技能价值激励导向。畅通为高技能人才建立企业年金的机制，提高技能人才薪酬福利水平。进一步提高失业保险参保职工技能提升补贴政策受益率。

15. 落实技能人才社会地位。探索推动面向技术工人、技工院校学生招录（招聘）事业单位工作人员，拓宽技能人才职业发展空间。技工院校高级工、预备技师（技师）班毕业生在应征入伍、就业、确定工资起点标准、参加机关事业单位招聘、职称评审、职级晋升等方面，分别按照大学专科、本科学历毕业生享受同等待遇。推动将高技能人才纳入城市直接落户范围，其配偶、子女按有关规定享受公共就业、教育、住房等保障服务。

16. 健全技能人才职业发展贯通机制。拓展技能人才职业技能等级设置，支持和引导企业增加职业技能等级层次，探索设立首席技师、特级技师等岗位职务。建立技能人才与管理人才、专业技术人才职业转换通道。建立职业资格、职业技能等级与专业技术职务比照认定制度，加强高技能人才与专业技术人才职业发展贯通。各类用人单位对在聘的高级工以上高技能人才在学习进修、岗位聘任、职务职级晋升、评优评奖、科研项目申报等方面，按相应层级专业技术人员享受同等待遇。

17. 弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。创新方式方法，结合世界技能大赛、国内职业技能竞赛、高技能人才评选表彰、世界青年技能日等重大赛事、重大活动和重要节点，采取群众喜闻乐见的形式，广泛深入开展技能中国行、“迎世赛，点亮技能之光”、中华绝技等宣传活动，讲好技能成才、技能报国故事，传播技能文化，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。各地可利用技工院校、职业院校、博物馆、文化宫、青少年宫等教育和培训场所，推动设立技能角、技能园地等技能展示、技能互动、职业体验区域，引导广大劳动者特别是青年一代关注技能、学习技能、投身技能。技工院校、职业院校要大力开展技能教育，在劳动教育和劳动实践活动中宣传劳模精神、劳动精神、工匠精神。

（五）实施“技能合作”行动

18. 做好世界技能大赛参赛和办赛工作。精心组织上海第 46 届世界技能大赛，充分展示中国技能发展成就，努力办成一届“富有新意、影响广泛”的世界技能大赛。积极做好世界技能大赛备赛参赛工作，规范遴选世界技能大赛中国集训基地和技术指导专家团队，科学组织集训备赛和参赛工作。举办“一带一路”国际技能大赛等。

19. 加强技能领域国际交流合作。统筹利用亚洲合作资金和“一带一路”合作项目资源，开展多边、双边技能合作和对外援助，带动“一带一路”沿线国家完善职业技能培训体系。推进与发达国家在职业技能开发领域的交流互鉴，继续选派青年赴法国、德国等国家开展实习交流，组织职业能力建设管理人员出国交流。支持技工院校与发达国家和“一带一路”沿线国家职业院校合作办学，选派优秀学生出国交换学习。

20. 加强职业资格证书国际互认。研究制定境外职业资格境内活动管理暂行办法，规范在我国境内开展的境外各类职业资格相关活动。根据技能人才队伍建设需要，结合实际制定职业资格证书国际互认管理办法。支持持境外职业资格证书人员按规定参加职业资格评价或职业技能等级认定，促进技能人才流动。

五、实施保障

（一）加强组织领导。各地要深入学习贯彻落实习近平总书记对技能人才工作重要指示精神，充分认识进一步加强技能人才工作的重大意义，将技能人才纳入本地人才队伍建设重要工作内容和“十四五”规划，建立党委（党组）统一领导、有关部门各司其职、行业企业为主体、社会力量广泛参与的工作机制，形成推动工作合力。我部根据各地实际，通过与省级人民政府签署部省（区、市）共建协议等方式，推动各地打造技能省市。

（二）加大经费支持。各地要加大技能人才工作投入力度，按政策统筹使用职业技能提升行动专账资金、就业补助资金、失业保险基金、教育经费、人才专项资金等各类资金，发挥好政府资金的撬动作用，推动建立政府、企业、社会多元化投入机制。

（三）加大宣传引导。各地要加大“技能中国行动”宣传力度，围绕五大行动计划精心策划宣传活动，广泛解读宣传技能人才政策，及时发布工作进展和成果成效。要大力宣传行动中涌现的先进典型和先进事迹，引导社会各界关注技能人才，支持技能人才工作，营造技能人才发展的良好社会氛围。

15.河南省人民政府办公厅 关于印发河南省促进 2021 年高校毕业生更加充分更高质量就业若干政策措施的通知

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民政府，省人民政府有关部门：

《河南省促进 2021 年高校毕业生更加充分更高质量就业若干政策措施》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2021 年 8 月 8 日

河南省促进 2021 年高校毕业生更加充分更高质量就业若干政策措施

为贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府“稳就业”“保就业”决策部署，确保全省 2021 年高校毕业生就业形势总体稳定，制定以下政策措施。

一、鼓励企业扩大就业规模。落实国有企业招聘信息公开发布制度，动员中央在豫企业、我省国有企业扩大高校应届毕业生招用规模，我省国有企业要在 2021 年招聘计划中安排不低于 50% 的岗位招聘我省高校应届毕业生。鼓励中小微企业吸纳高校毕业生就业，对当年新招用毕业年度高校毕业生或离校 1 年内未就业高校毕业生且签订 1 年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的中小微企业，按规定给予一次性吸纳就业补贴和社会保险补贴，补贴期限最长不超过 1 年。企业招用在人力资源社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以上且持有

《就业创业证》或《就业失业登记证》（注明“企业吸纳税收政策”）的人员，与其签订1年以上期限劳动合同并为其缴纳社会保险费的，自签订劳动合同并缴纳社会保险费当月起，在3年内按实际招用人数和每人每年7800元定额依次扣减企业当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税。（省发展改革委、省政府国资委、省工业和信息化厅、人力资源社会保障厅、财政厅、税务局等按职责分工负责）

二、落实政策性就业岗位。各有关部门要加强协调配合，统筹做好各类政策性岗位招录（聘）工作，招录（聘）数量原则上不低于2020年。其中，2021年公务员招录计划9000人，事业单位招聘计划40000人，各高校专升本、研究生及第二学士学位招生计划107000人，应征入伍计划8000人，就业见习计划23000人。落实大学生入伍激励政策，对征集入伍的在读大学生（含应届毕业生）每人给予5000元一次性生活补助。毕业后应征入伍的，落实学费补偿、贷款代偿政策，本科生、专科生每人每年最高不超过8000元，研究生每人每年最高不超过12000元。（省委组织部、编办、省教育厅、人力资源社会保障厅、财政厅、省军区动员局等按职责分工负责）

三、鼓励支持基层就业。鼓励和引导高校毕业生到基层工作，各类基层服务项目招募数量原则上不低于2020年。其中，2021年“选调生计划”1300人，“特岗教师计划”15000人，“三支一扶计划”3000人，“医学院校毕业生特招计划”1000人，“大学生志愿服务西部计划”500人，“大学生志愿服务乡村振兴计划”200人。围绕社区服务、教育医疗、农业技术等人才紧缺领域开发岗位，鼓励支持高校毕业生到城乡社区就业，按规定落实就业社保补贴、高定工资档次、职称评审倾斜等政策。（省委组织部、编办、省教育厅、人力资源社会保障厅、财政厅、卫生健康委、民政厅、团省委等按职责分工负责）

四、强化就业创业指导。将职业发展与就业创业指导教育纳入立德树人重要内容，推进高校职业发展教育学科建设。将大学生职业发展与就业创业指导课列入教学计划，并给予一定学时学分保障。进一步完善毕业生就业状况第三方评价机制，努力实现人才培养、社会需求和就业的良性互动。组建河南省职业指导师专家团，为毕业生提供政策咨询、职业指导、职业诊断等服务。开展就业创业培训和就业创业课题研究，举办全省大学生职业生涯规划大赛。职称评聘名额向就业创业指导教师适当倾斜。（省教育厅、人力资源社会保障厅等按职责分工负责）

五、引导扶持创新创业。实施“马兰花”创业培训计划，将创业培训向校园延伸，针对高校毕业生特点提供创业意识教育、创业项目指导、网络创业培训等服务。高校毕业生参加创业培训且取得培训合格证书的，按规定给予创业培训补贴。高校毕业生自主创业的，可按个人不超过20万元、小微企业不超过300万元的额度申请创业担保贷款；对符合条件的创业担保贷款借款人合伙创业的，可根据合伙创业人数适当提高贷款额度，最高不超过符合条件个人贷款总额度的10%。高校毕业生首次创办企业或从事个体经营的，按规定给予创业运营补贴和5000元一次性开业补贴。高校毕业生创业项目符合条件的，可按规定申请项目扶持资金。支持中国中原大学生创业孵化园、河南省大学生就业创业综合服务基地建设，培育认定一批高质量的创业孵化示范基地。支持创业导师开展创业服务。继续办好“互联网+”大学生创业创新大赛和“豫创天下”创业创新大赛。（省人力资源社会保障厅、教育厅、科技厅、财政厅、人行郑州中心支行等按职责分工负责）

六、支持多渠道灵活就业。积极探索在线教育、互联网医疗、在线办公等线上服务新模式，引导高校毕业生在共享经济、平台经济、新业态及新兴产业领域就业创业。挖掘新零售、互联网医疗、线上教育、远程办公等新业态潜力，为高校毕业生居家就业、远程办公、兼职就业创造条件。持有《就业创业证》（注明“自主创业税收政策”或“毕业年度内自主创业税收政策”）或《就业失业登记证》（注明“自主创业税收政策”）的人员从事个体经营的，自办理个体工商户登记当月起，在3年内按每户每年14400元限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。对离校2年内未就业高校毕业生实现灵活就业并缴纳社会保险费的，按其实际缴纳社会保险费的2/3给予社会保险补贴，补贴期限最长不超过3年。（省人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅、卫生

健康委、科技厅、税务局等按职责分工负责)

七、强化精准招聘服务。开展大中城市联合招聘、百日千万网络招聘、就业服务月等“11+N”公共就业服务系列专项活动。完善高校毕业生省级就业市场、14个省级分市场、高校校园市场三级联动就业市场服务体系，积极举办校园“双选会”活动。在中原人才网、河南就业网、河南省毕业生就业信息网等全省性网站，以及各地公共就业人才服务机构网站、各类媒体、各高校就业信息网公开发布招聘岗位信息，常态化开展线上招聘。开展高校毕业生就业云服务活动，聚焦重点产业行业企业用人急需，围绕热门行业、重点企业、地方特色，联合社会力量推出“直播带岗”“直播政策”“新职业体验”等特色云服务。实施高校毕业生就业“打包一件事”快办行动，简化手续，为高校毕业生提供便利服务。充分发挥中国·河南招才引智创新发展大会平台作用，收集全省优质岗位，利用简历解析、AI面试、智能匹配等新技术为高校毕业生就业提供精准服务。(省人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅等按职责分工负责)

八、加大职业技能培训力度。深入实施职业技能提升行动(2019—2021年)，将毕业年度高校毕业生、离校未就业高校毕业生作为重点群体，围绕省内产业发展需求，有针对性地开展各类技能培训，提升高校毕业生就业技能。毕业学年及离校未就业高校毕业生参加线上技能培训的，按规定给予在线培训补贴；对完成培训后取得培训合格证书的，按规定给予就业技能培训补贴；对完成培训后取得职业资格证书(职业技能等级证书、专项职业能力证书)的，按规定给予就业技能培训补贴和鉴定补贴。对组织新招用高校毕业生参加岗前培训的企业，按规定给予职业培训补贴。对脱贫人口(含监测帮扶对象)、就业困难人员、零就业家庭成员、城市低保家庭中的离校未就业高校毕业生，培训期间给予每人每天30元生活费补贴；参加市外省内培训的，给予每人300元一次性交通费补贴。(省人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅、民政厅、乡村振兴局等按职责分工负责)

九、加大就业见习力度。全面落实“三年六万青年见习”计划，大规模开展就业见习。动员各类企事业单位、社会组织，提供更多管理、技术、科研类见习岗位。制定见习单位目录和见习岗位清单，广泛发布并向毕业生及时推送，举办见习宣传推介、专场招募、双向洽谈等活动，及时组织有见习需求的毕业生开展见习。推进见习规范管理，指导做好见习协议签订、带教制度落实、见习待遇保障等相关工作。落实见习补贴政策，见习补贴标准为当地最低工资标准的70%。鼓励见习单位更多留用见习毕业生，对留用见习期满人员比例达到50%以上的，见习补贴标准提高到当地最低工资标准的110%；对见习期未满与见习毕业生签订劳动合同并缴纳社会保险费的见习单位，给予剩余期限见习补贴。开展省级就业见习示范基地评选活动，择优推荐国家级就业见习示范基地，并按规定给予一次性奖补。(省人力资源社会保障厅、财政厅、商务厅、省政府国资委、团省委等按职责分工负责)

十、完善实名登记服务。加强数据共享与衔接，教育、人力资源社会保障部门要做好离校未就业高校毕业生实名信息交接工作，对移交信息有缺项漏项的，及时反馈补充。各地要将离校未就业高校毕业生全面纳入实名服务范围，确保登记到位、联系到位、帮扶到位。通过公开信指引、求职登记小程序、线上线下失业登记、基层摸排等方式，对本地户籍和外地前来求职的未就业高校毕业生应登记尽登记。对毕业年度内实名登记的离校未就业高校毕业生，按每人300元标准给予一次性求职创业补贴。加强已登记未就业高校毕业生跟踪服务，根据需求免费提供“一三一”服务，即至少提供一次职业指导、推荐三次岗位信息、提供一次职业培训。(省人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅等按职责分工负责)

十一、做好困难帮扶工作。各地要将符合条件的困难高校毕业生作为重点帮扶对象，实施专项帮扶。开展2021年“新时代·新梦想”高校毕业生就业创业公益帮扶系列活动。按照每人2000元标准，对“六类”毕业学年困难高校毕业生发放一次性求职创业补贴，2022届困难高校毕业生求职创业补贴于2021年10月底前发放到位。依托求职创业补贴发放人员数据库，建立低收入家庭高校毕业生、零就业家庭高校毕业生、残疾人高校毕业生、就业困难的少数民族高校毕业生帮扶清单，开展一对一帮扶。根据困难高校毕业生需求量身定制求职计划、培训见习计划，优先提供岗位，优先推荐招用，对通过市场化方式确实难以实现就业

的高校毕业生，利用公益性岗位予以托底安置。完善长期未就业高校毕业生就业帮扶机制，拓展实践指导、能力提升、困难援助等服务，促进其尽快融入就业市场。（省人力资源社会保障厅、教育厅、民政厅、财政厅、乡村振兴局、残联等按职责分工负责）

十二、强化就业权益保护。各地、各有关部门及各高校要加强高校毕业生就业管理服务，切实保障毕业生合法权益，营造良好就业环境。加强用人单位和人力资源服务机构招聘行为监管，着力规范网络招聘秩序，依法打击“黑中介”、校园贷、虚假招聘、乱收费、就业歧视等违法违规行为。规范招聘信息发布行为，严禁过分解读“高校应届毕业生身份”在就业过程中的限制，消除毕业生在主动择业和灵活就业中的现实顾虑，引导毕业生理性择业、积极就业。及时梳理发布毕业生实习实践、就业创业中的典型侵权案例，开展权益保护专题宣传，增强毕业生风险防范意识。（省人力资源社会保障厅、教育厅、省政府国资委、省公安厅、市场监管局、河南银保监局、省民族宗教委、省委宣传部、省法院、妇联等按职责分工负责）

十三、狠抓目标责任落实。各级政府要切实担负起本地促进高校毕业生就业的主体责任，各有关部门、各高校要把促进高校毕业生就业作为重要政治任务落到实处。健全目标落实、部署推进、定期调度、督促指导机制，层层压实目标责任，确保 2021 年高校毕业生离校时去向落实率、年底总体就业率同比稳中有升。完善部门间信息共享、资源对接、服务协同工作机制，加强毕业生就业形势研判和政策储备，及时协调解决工作推进中的问题。大力宣传促进毕业生就业创业政策措施和毕业生到城乡社区、生产一线就业创业典型，开展“最美基层高校毕业生”学习宣传活动，引导毕业生转变观念，更多到基层成长成才、建功立业。（各省辖市政府、济源示范区管委会、各省直管县〔市〕政府，省直有关部门按职责分工负责）

16.河南省职业技能竞赛组织委员会关于组织开展 2021 年河南省职业技能竞赛

活动的通知

各省辖市、济源示范区、各省直管县（市）人力资源社会保障局、总工会、团委、妇女联合会，各有关单位：

为贯彻落实习近平总书记对技能人才工作的重要批示指示和致首届全国职业技能大赛贺信精神，更好地在全社会大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，激励更多劳动者特别是青年一代走技能成才、技能报国之路，根据省委办公厅、省政府办公厅《关于进一步加强高技能人才工作的意见》（豫办〔2007〕6号）及省委组织部、省人力资源社会保障厅《关于印发〈关于深化体制机制改革加快推进高技能人才工作的若干意见〉的通知》（豫人社〔2017〕87号）要求，河南省职业技能竞赛组织委员会决定组织开展 2021 年河南省职业技能竞赛活动。现就有关工作通知如下：

一、总体思路

2021 年河南省职业技能竞赛以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对技能人才工作的重要批示指示和致首届全国职业技能大赛贺信精神，以“新时代、新技能、新梦想”为主题，着力提高职业技能竞赛科学化、规范化、专业化水平，坚持开放、公平、绿色、廉洁的办赛理念，创新竞赛形式，提高竞赛质量，推广竞赛成果，实现以赛促学、以赛促训、以赛促评、以赛促建，为全面提高劳动者素质，推动经济高质量发展提供坚实基础，营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的社会风尚，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章提供有力人才保障。

二、主要内容

（一）河南省第一届职业技能大赛。

（二）2021 年河南省行业职业技能竞赛，其中，一类赛 9 项、二类赛 36 项（计划安排

见附件 1)。

(三) 全国乡村振兴职业技能大赛、全国新职业技能大赛和全国养老护理职业技能大赛等国家专项赛事河南省选拔赛。

(四) 第 46 届世界技能大赛集训考核工作。

2021 年国家级各类职业技能竞赛省级选拔赛，各主办单位要做好对接工作，按时组队参加全国决赛。国家级竞赛活动安排，请登录人力资源社会保障部官网“主页—信息公开—公开目录”查阅。

三、奖励政策

(一) 对纳入 2021 年河南省职业技能竞赛计划安排的竞赛项目，获得河南省行业职业技能竞赛一类赛各职业（工种）决赛前 5 名（参加省级决赛选手不得低于 20 名，双人赛项决赛获前 3 名，三人赛项决赛获前 2 名），二类赛各职业（工种）决赛前 3 名（参加省级决赛选手不得低于 15 名，双人赛项决赛获前 2 名，三人赛项决赛获第 1 名），且为职工（教师）身份的选手，由各主办单位按程序组织填写《河南省职业技能竞赛优秀选手申报河南省技术能手审核表》（附件 2），报省人力资源社会保障厅核准后，授予“河南省技术能手”荣誉，并按相关规定晋升技师职业资格或职业技能等级，颁发国家职业资格证书（职业技能等级证书）或机关事业单位工勤岗位技能岗位相应等级证书。获得一类赛各职业（工种）第 6—20 名（双人赛项决赛获第 4—15 名、三人赛项决赛获第 3—10 名）、二类赛各职业（工种）决赛获第 4—15 名（双人赛项决赛获第 3—10 名、三人赛项决赛获第 2—5 名），且为职工（教师）身份的选手，按规定晋升高级工职业资格或职业技能等级，颁发国家职业资格证书（职业技能等级证书）或机关事业单位工勤岗位技能岗位等级证书。

(二) 对纳入河南省总工会 2021 年度省产业（系统）职工技能竞赛活动计划并获得各职业（工种）决赛第 1 名的选手，且为企业职工身份，由主办单位按程序报省总工会核准后，授予“河南省五一劳动奖章”荣誉。

(三) 对赛前已向团省委、省妇联通报的职业技能竞赛活动项目，其中 35 岁以下青年选手由主办单位报团省委核准后，授予“河南省青年岗位能手”荣誉；女选手由主办单位报省妇联核准后，授予“河南省巾帼建功标兵”荣誉。

河南省第一届职业技能大赛、国家专项赛事河南省选拔赛选手奖励政策见赛事通知。

四、工作要求

(一) 统筹规范实施竞赛活动。竞赛各主办单位要做好竞赛活动的统筹协调和规范管理工作。2021 年纳入我省行业职业技能竞赛计划安排的一类职业技能大赛、二类职业技能竞赛统称为“2021 年河南省行业职业技能竞赛”。各地组织开展的职业技能竞赛参照全国技能大赛和全国行业职业技能竞赛模式规范管理。鼓励竞赛各主办单位在统筹考虑当地对新冠肺炎疫情防控 and 举办大型活动要求的情况下，采取集中开放的形式办赛，合理确定各赛事决赛时间和举办地，各类竞赛活动原则上应于 2021 年 12 月 31 日前完成。

(二) 务必确保赛事公平公正。竞赛各主办单位要切实履行竞赛管理主体责任，将公平公正作为办赛的“生命线”，建立健全竞赛全过程监督管理制度，做好设备采购等环节的规范管理。严格落实中央“八项规定”精神，务求实效，做到节俭办赛、廉洁办赛。做好裁判员的管理培训，各级各类赛事中设备提供、技术支持单位人员不得担任裁判长、裁判员等可能影响竞赛成绩的岗位，如有发现且造成不良影响的，该赛事本年度所有竞赛成绩视为无效，且主办单位两个办赛周期内不得申报职业技能赛事。切实加强赛事组织，按照均衡原则合理分配各参赛队决赛名额，除军队系统、中央驻豫及省属企业组织的竞赛外，原则上应以省辖市为单位组队，不宜以企业、院校为单位单独组队。

(三) 切实提升竞赛工作质量。竞赛各主办单位要科学制定竞赛实施方案，严格按照国家职业技能标准高级工（国家职业资格三级）以上技能要求命题（暂无国家职业技能标准的，参照执行），确保竞赛技术质量。要切实发挥竞赛对技能人才培养、评价的促进作用，高质量组织开展赛后技术点评，注重竞赛成果和经验交流，推动各职业领域技术创新和技能水平提升。各地人力资源社会保障部门应将选手赛前培训纳入职业技能提升行动范围，按规定落

实职业培训补贴政策，具体办法由各地人力资源社会保障、财政部门制定。为严格履行办赛主体责任，凡竞赛质量不高、造成不良社会影响的主办单位，两个办赛周期内不得申报职业技能赛事。鼓励竞赛各主办单位选择我省世界技能大赛中国集训基地、省级集训基地承办比赛、集训等活动。

（四）严格落实竞赛奖励制度。竞赛各主办单位要及时兑现相应奖励政策，不得设立颁发各赛事正式发文以外的奖项。以赛事组委会名义设立的选手奖项，比例原则上控制在全部决赛选手的50%以内。竞赛各主办单位在印发有关竞赛通知时，要同时明确竞赛选手的证书颁发机构及所发证书的职业（工种）名称、等级，并在赛后统一为符合条件的获奖选手办理职业资格证书（或职业技能等级证书）。

（五）认真审核选手信息。竞赛各主办单位要认真做好选手实名制信息审核工作，对于选手身份与实际不符的，应取消该选手参赛成绩和相关荣誉。审核不严格的竞赛主办单位，两个办赛周期内不得申报职业技能赛事。已获得“中华技能大奖”“全国技术能手”“中原技能大奖”“河南省技术能手”荣誉及在2020年各类竞赛中已取得“全国技术能手”“河南省技术能手”申报资格的人员，不得以选手身份参赛。具有全日制学籍的在校创业学生不得以职工身份参赛。国赛省级选拔赛参赛选手条件应按照国赛要求执行。

（六）周密制定各类安全预案。竞赛各主办单位要认真制定卫生、安全应急预案，明确专门机构和责任人，落实公共卫生、消防、人身等安全责任。要按照“谁举办、谁负责，谁组织、谁负责”原则和常态化疫情防控工作的有关要求，配合赛事举办地有关部门制定竞赛期间科学合理的疫情防控工作方案和应急处置预案，做好疫情防控工作，确保各项职业技能赛事活动科学稳妥、安全有序开展。

（七）积极做好宣传推广工作。竞赛各主办单位要高度重视竞赛活动的宣传推广，把竞赛宣传推广作为宣传技能人才政策、技能人才队伍建设成就及增强社会各界对技能人才认同的重要内容。要统筹利用传统媒体和新媒体，通过制作动漫、短视频、宣传画等内容新颖、形式多样的方式，做好竞赛宣传推广。同时，为做好第46届世界技能大赛宣传工作，各地、各行业部门要结合本地区本行业职业技能竞赛活动，组织开展世赛先进事迹报告会等世赛主题活动，为第46届世赛举办营造有利氛围。鼓励各地人社部门组织基层单位负责职业技能竞赛工作的同志观摩各类职业技能赛事。省人力资源社会保障厅将统筹做好2021年河南省职业技能竞赛活动在“河南竞赛”微信公众号、《职业技术培训》等媒体的宣传，请竞赛各主办单位及时提供新闻通稿、比赛花絮、背景资料等文字、图片、视频宣传素材报送至《职业技术培训》编辑部。

（八）认真做好竞赛总结工作。竞赛各主办单位要认真做好职业技能竞赛工作总结，并于竞赛结束十个工作日内将竞赛总结、获奖名单通知、竞赛成绩汇总表（由裁判长签字确认）、《河南省职业技能竞赛优秀选手申报河南技术能手审核表》（附件2）和《河南省职业技能竞赛基本情况表》（附件4）等相关资料报送至河南省职业技能竞赛组委会办公室。未按要求报送相关材料的，不得申报下届职业技能赛事。竞赛未按时完成的，主办单位应书面说明情况。请各省辖市、济源示范区、各直管县（市）人力资源社会保障局于2021年12月31日前，将各地职业技能竞赛工作总结报送河南省职业技能竞赛组织委员会办公室。

五、联系方式

（一）河南省职业技能竞赛组织委员会办公室

联系人：王远霍瑞朋

联系电话：（0371）69690105

（二）河南省职业技能鉴定指导中心

联系人：支联峰李国军宋阳见

联系电话：（0371）6930613869306162

电子邮箱：hnsjsb305@126.com

（三）《职业技术培训》编辑部

联系人：庄建源

联系电话：（0371）69306131
电子邮箱：892884562@qq.com

17.河南省人民政府办公厅关于印发河南省职业技能竞赛管理办法（试行）的通知

（豫政办〔2021〕43号）

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民政府，省人民政府各部门：
《河南省职业技能竞赛管理办法（试行）》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻实施。

河南省人民政府办公厅
2021年8月17日

河南省职业技能竞赛管理办法（试行）

第一章 总则

第一条 为深入贯彻习近平总书记对技能人才工作的重要指示精神和党中央、国务院决策部署，建立完善我省职业技能竞赛（以下简称竞赛）体系，加快技能河南建设，推动高质量发展，根据《河南省职业培训条例》等规定，制定本办法。

第二条 本办法适用于本省开展的各级各类竞赛活动。本办法所称竞赛是指依据国家职业技能标准，根据经济社会发展对技能人才的需求，结合生产经营管理服务实际，以考核操作技能为主要内容，有组织开展的群众性竞技活动。

第三条 竞赛突出弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，以赛促学、以赛促训，引导广大劳动者积极参加，努力提升技能水平，营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的良好社会氛围。

第四条 竞赛应当紧贴经济社会发展需要，发挥政府主导作用，鼓励社会力量参与，坚持公开、公平、公正和层层选拔的原则。

第五条 竞赛工作由县级以上政府组织领导，人力资源社会保障部门负责统筹管理。

第二章 竞赛体系

第六条 竞赛实行分级分类管理，分为省、市、县三级。省级竞赛分为河南省职业技能大赛（以下简称全省技能大赛）、省级行业竞赛和省级专项竞赛三类。

第七条 全省技能大赛是指由省政府主办、省人力资源社会保障厅统筹实施的省级最高规格竞赛活动，冠名“河南省第××届职业技能大赛”。全省技能大赛与世界技能大赛、中华人民共和国职业技能大赛（以下分别简称世赛、国赛）相衔接，每2年举办一届，原则上于当届国赛后、下届国赛前举办。赛项可结合我省实际设置。

省级行业竞赛分为一类赛、二类赛，原则上每年举办一次。一类赛是指由省人力资源社会保障厅举办或联合省直有关部门（单位）共同举办的跨行业（系统）竞赛，冠名“××年河南省行业职业技能竞赛××大赛”。二类赛是指由省直有关部门（单位）、省级行业（系统）组织。省属大型企业等举办的单一行业（系统）竞赛，冠名“××年河南省行业职业技能竞赛××竞赛”。

省级专项竞赛是指国家级专项竞赛河南省选拔赛。举办周期、冠名与国家级专项竞赛相衔接。

第八条 市、县级政府应当积极建立完善本地竞赛体系。

第九条 岗位练兵、技术比武是竞赛的重要基础。鼓励企业、院校等自主开展形式多样的练兵比武活动。

第十条 各地应当加强工作人员队伍和信息化建设，为竞赛提供人才支撑和技术保障。

第三章 竞赛计划

第十一条 竞赛实行年度计划制度，履行申报、备案、公布等程序。

第十二条 竞赛实行主办单位负责制，主办单位应当具有民事行为能力。举办竞赛应当具备符合竞赛工作要求的组织机构、可靠的经费保障、所需的场地和设施设备等条件。

第十三条 举办相应级别行业竞赛应当由主办单位向同级人力资源社会保障部门提交年度竞赛申请，明确竞赛职业（工种）、规模及举办时间等事项。

第十四条 人力资源社会保障部门应当对年度竞赛申请进行汇总备案，拟订年度竞赛计划，经批准后向社会公布。

第十五条 主办单位应当按照备案内容组织实施；确需变更备案内容或取消竞赛的，应当办理相关手续，并做好后续工作。

第四章 组织实施

第十六条 主办单位应当成立竞赛组织委员会（以下简称组委会），安排部署整体工作。组委会下设综合、技术、宣传、监督仲裁等工作部门，分工负责相关工作。

第十七条 举办竞赛一般包括赛前准备、集中比赛、赛后总结等环节。

第十八条 赛前准备一般包括选手报名、组建专家组和裁判组、试题命制等工作。

选手应当符合规定的参赛条件。已获得“中华技能大奖”“全国技术能手”“中原技能大奖”“中原技能大师”“河南省技术能手”等荣誉的人员，不再以选手身份参加省级及以下级别竞赛。国家级竞赛省级选拔赛按照相应要求执行。

专家组成员从专家库中选取，设组长一名，负责竞赛规程制定、试题命制等工作；裁判组成员从裁判库中选取，设裁判长一名，负责组织赛项执裁、成绩评判、技术点评等工作。

竞赛试题原则上按照相应职业（工种）高级工以上国家职业技能标准命制，以实际操作为主，也可根据实际需要设置理论知识。试题分为实际操作和理论知识两部分的，实际操作部分分值应占 70% 以上。

第十九条 集中比赛一般包括开幕式、比赛、技术点评、闭幕式等活动。

开幕式主要包括奏唱国歌、裁判员代表宣誓、选手代表宣誓等事项。比赛主要包括实际操作比赛、成绩评判等事项。闭幕式主要包括技术点评、宣布成绩、颁奖等事项。

鼓励主办单位同期开展技能展演、论坛等交流活动。

第二十条 竞赛结束后，主办单位应当于 10 个工作日内提交竞赛总结和相关资料，及时印发竞赛结果通知，落实奖励政策。市、县级人力资源社会保障部门应当于每年 12 月底前向上一级人力资源社会保障部门报送年度竞赛总结。

第二十一条 主办单位应当严格履行主体责任，落实赛事组织、安全防护、奖励兑现、成果转化等工作。参赛选手应当遵守竞赛纪律和规则，文明参赛。专家、裁判、监督仲裁、领队、指导教师（教练）等相关人员应当认真履行岗位职责，遵守工作纪律，不得干预比赛进程和结果。

第五章 竞赛集训

第二十二条 建立健全竞赛集训制度，加强选手梯队建设，科学组织集训工作，推动竞赛成果转化。

第二十三条 省级集训主要针对国赛赛项开展，全省技能大赛组委会负责统一领导省级集训工作，按照竞赛周期组建赛项集训队，成立技术指导专家组，设立集训基地，开展集训工作。

第二十四条 集训选手应当严格按照集训要求，刻苦训练。技术指导专家组由专家、教练等人员组成，负责制定集训方案并组织实施。集训基地应当为集训工作提供支持和保障。集训选手为职工身份的，所在单位应当保障其集训期间的工资福利待遇。

第二十五条 河南省世界技能大赛技术推广中心应当为集训工作提供技术保障，加快推广世赛技术，促进竞赛成果转化。

第六章 经费保障

第二十六条 竞赛经费来源主要包括财政资金，主办、承办及协办等单位出资，企事业单位提供的冠名、广告宣传等资金，社会赞助、捐赠等其他资金。

县级以上政府应当统筹使用全民技能振兴工程资金等做好财政资金保障工作，用于竞赛运转、赛项补贴、集训和奖金等开支。

第二十七条 纳入省级年度竞赛计划、符合财政补贴条件的竞赛项目，一次性竞赛补贴标准原则上为：全省技能大赛每个赛项 25 万元，省级行业一类赛和省级专项竞赛每个赛项 15 万元，省级行业二类赛每个赛项 5 万元。不足部分由主办、承办及协办等单位自筹解决。

不符合财政补贴条件的竞赛项目，经费由主办、承办及协办等单位自筹解决。

第二十八条 各地、各单位应当加大集训基地建设力度，支持其争创世赛中国集训基地。牵头世赛中国集训基地按每届每个 200 万元的标准予以补助，其他世赛中国集训基地按每届每个 100 万元的标准予以补助，省级集训基地按每届每个 10 万元的标准予以补助。

各地应当将选手赛前培训纳入补贴性培训范围，落实相关政策。

第二十九条 鼓励各地承办国家级、省级竞赛，并予以经费支持。

第三十条 竞赛经费管理坚持“统一规划、分级管理，多元筹集、专款专用，厉行节约、注重效率”的原则，严格按照国家有关规定执行，自觉接受财政、纪检监察、审计部门和社会监督。

第七章 政策激励

第三十一条 竞赛合理设置选手个人奖项，各赛项获奖总人数不得超过参赛选手的 50%。

第三十二条 对符合“技术能手”“五一劳动奖章”“青年岗位能手”“巾帼建功标兵”等荣誉申报条件的选手，由主办单位按规定组织申报，相关部门核准后颁发相应证书和奖章。

第三十三条 对符合国家职业资格或技能等级晋升条件的选手，由主办单位负责办理国家职业资格或技能等级晋升事宜。

第三十四条 鼓励企事业单位将竞赛成绩与绩效考核、工资福利等挂钩。事业单位参赛人员在省级以上竞赛中取得突出成绩的，可按照《事业单位工作人员奖励规定》予以奖励。世赛获奖者、国赛金牌获得者纳入事业单位招聘“绿色”通道，可适用人才编制政策，按规定办理入编入岗手续。

第三十五条 教练本人或其指导的选手在竞赛中成绩特别突出的，可不受单位岗位结构比例限制，破格直接参加职称晋升评审。选手在竞赛中成绩特别突出的，本人及教练可不受单位推荐名额限制，优先参加各级各类高技能人才评选表彰。

成绩特别突出是指代表国家参加世赛、获得国赛前三名、获得全国行业一类赛或国家级专项竞赛第一名。

第三十六条 对获得世赛金牌、银牌、铜牌、优胜奖的选手和专家教练团队参照国家相应标准给予奖励。

对获得国赛金牌、银牌、铜牌和优胜奖的选手，分别给予 8 万元、5 万元、3 万元和 1 万元奖励，其专家教练团队按照获奖选手标准给予奖励，一次性给予金牌、银牌、铜牌选手选送单位高技能人才培养奖补资金 10 万元。

对获得全国行业一类赛、国家级专项竞赛第一名、第二名、第三名的选手，分别给予 5 万元、2 万元、1 万元奖励，一次性给予选送单位高技能人才培养奖补资金 5 万元。

对获得全省技能大赛第一名、第二名、第三名和优胜奖的选手，分别给予 2 万元、1 万元、0.5 万元和 0.2 万元奖励。

对获得省级行业一类赛、省级专项竞赛第一名、第二名、第三名的选手分别给予 1 万元、0.5 万元、0.2 万元奖励。

第三十七条 各地、各单位应当出台完善竞赛激励政策，对竞赛获奖选手以及在选手培养、竞赛组织实施中作出突出贡献的单位和个人按照规定给予表彰奖励。

第八章 附则

第三十八条 省人力资源社会保障厅会同省教育厅、财政厅、总工会、团省委、省妇联等单位，根据本办法制定实施细则。

市、县级政府可结合实际，参照本办法制定本地竞赛管理办法。

第三十九条 本办法自发布之日起施行。

18.楼阳生在中国共产党河南省第十一次代表大会上的报告

高举伟大旗帜牢记领袖嘱托为确保高质量建设现代化河南

确保高水平实现现代化河南而努力奋斗

——在中国共产党河南省第十一次代表大会上的报告

(二〇二一年十月二十六日) 楼阳生

同志们：

现在，我代表中国共产党河南省第十届委员会向大会作报告。中国共产党河南省第十一次代表大会，是在我们党成立一百周年的重要节点、开启全面建设社会主义现代化河南新征程的重要时刻召开的一次重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，牢记领袖嘱托，践行初心使命，锐意改革创新，为确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章而努力奋斗！

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，实现了第一个百年奋斗目标，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进！习近平总书记对河南高度重视、非常关心，先后四次亲临视察，发表重要讲话，作出重要指示，寄予我们在中部地区崛起中奋勇争先、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章的殷切期望，为全面建设社会主义现代化河南提供了总纲领、总遵循、总指引。确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南，是贯彻党的十九大关于第二个百年奋斗目标两个阶段战略安排的河南实践，是贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示的具体行动。我们必须坚定沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，以前瞻 30 年的眼光想问题、作决策、抓发展，下非常之功，用恒久之力，创造出无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民新的更大的业绩！

一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化河南新征程

省第十次党代会以来，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全力打好三大攻坚战，坚持以党建高质量推动发展高质量，与全国一道全面建成了小康社会，中原更加出彩迈出坚实步伐。

高质量发展开创新局面。预计 2021 年生产总值接近 6 万亿元，粮食产量稳定在 1300 亿斤以上，战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重提升 10 个百分点以上。郑洛新国家自主创新示范区引领作用凸显，国家生物育种产业创新中心、国家农机装备创新中心等获批建设，国家超级计算郑州中心建成投用，高新技术企业数量翻两番以上。嵩山实验室、神农种业实验室、黄河实验室挂牌运行，一批产业研究院和中试基地启动建设。郑州进入国家中心城市行列并加快建设，洛阳副中心城市建设提速，预计经济总量超过 3000 亿元的省辖市新增 6 个，超过 500 亿元的县（市）新增 7 个。米字形高铁基本建成，郑州机场三期启动建设，青电入豫、出山店水库等重大工程建成投用，5G 网络实现县城及以上城区全覆盖。

改革开放实现新突破。党政机构改革全面完成，贯通省市县乡的一体化政务服务网全面建成，营商环境持续优化，县域放权赋能改革全面深化，国有企业、农村、金融、科技、生态文明等领域改革取得明显进展。中国（河南）自由贸易试验区制度创新作用不断彰显，空中、陆上、网上、海上“四条丝绸之路”联通世界，预计 2021 年全省进出口总值超过 7000 亿元。

民主法治建设得到新加强。人大立法、监督、决定、任免职权和代表作用有效发挥，人

民政协政治协商、民主监督、参政议政水平不断提升，爱国统一战线巩固发展，群团工作持续加强。服务型行政执法持续深化，司法体制改革纵深推进，全社会法治意识明显增强。平安河南建设深入推进，扫黑除恶专项斗争取得全面胜利，政法队伍教育整顿成效明显，风险防范和应急处置机制不断健全，社会大局保持稳定。国防动员建设不断加强，援疆工作扎实有效。

思想文化建设取得新进展。围绕庆祝改革开放 40 周年、新中国成立 70 周年、中国共产党成立 100 周年等开展重大主题宣传，团结奋进的主流舆论强势巩固壮大。精神文明创建活动广泛开展，焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神、愚公移山精神持续弘扬，时代楷模、道德模范等不断涌现，奏响了争做出彩河南人的时代强音。文化产品供给更加丰富，公共文化服务设施网络基本形成。第十一届全国少数民族传统体育运动会、仰韶文化发现暨中国现代考古学诞生 100 周年纪念大会等成功举办，文化遗产保护研究成效明显，黄河文化影响力凝聚力更加彰显。

民生福祉达到新水平。预计财政民生支出累计超过 3.6 万亿元，城镇新增就业累计超过 650 万人，农村居民收入增速持续快于城镇。718.6 万建档立卡贫困人口全部脱贫，53 个贫困县全部提前摘帽，9536 个贫困村全部出列，书写了中国减贫奇迹的壮阔河南篇章。郑州大学、河南大学“双一流”建设加快推进，职业教育成效显著，基础教育实现基本均衡发展。社会保障体系更加完善，公共卫生体系更加健全。疫情防控阻击战取得决定性成果，充分彰显了坚持人民至上、生命至上的责任担当。

生态保护治理迈上新台阶。PM2.5、PM10 年均浓度累计下降均超过 30%，单位生产总值能耗累计下降超过 25%，南水北调中线工程河南段持续保持Ⅱ类以上水质，各项环境指标达到五年来最好水平。黄河标准化堤防河南段全部建成，沿黄生态廊道初具规模，一批影响流域生态的突出问题得到有效解决。水资源、水生态、水环境、水灾害“四水同治”成效显著，十大水利工程加快建设。国土绿化行动提质加速，全省森林覆盖率超过 25%。全面从严治党取得新成效。政治建设深入推进，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，广大党员干部的“四个意识”更加自觉、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加坚决。“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育深入开展，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断走深走心走实。开展强基固本三年行动，推动基层减负，基层党组织更加坚强有力。广大党员干部面对脱贫攻坚、疫情防控特别是今年遭遇的历史罕见特大洪涝灾害与疫情叠加等重大考验，关键时刻冲得上，危急关头豁得出，树立了对党忠诚、一心为民的良好形象。干部选任机制不断完善，市县乡党委和村（社区）“两委”换届工作圆满完成，“墩苗育苗”计划启动实施。人才队伍建设持续加强，中国·河南招才引智创新发展大会平台作用有效发挥。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”，以案促改不断深化，十届省委巡视实现全覆盖，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的标本兼治综合效应逐步彰显，反腐败斗争压倒性胜利全面巩固。

同志们！五年来砥砺奋进，我省发生了令人鼓舞的深刻变化，取得了具有标志性意义的重要成果，实现了综合实力的重大跨越。这根本上在于以习近平同志为核心的党中央的英明领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，也是在历届省委打下的坚实基础上各级党组织共同努力的结果，是全体中原儿女团结拼搏的结果。在此，我代表十届省委，向全省党员干部、离退休老同志和人民群众，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向中央驻豫单位、驻豫解放军指战员和武警部队官兵，向所有关心、支持、参与河南建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，要清醒认识到，我省发展不平衡不充分的问题比较突出，不协调不适应的问题亟待解决。不平衡，主要表现在城乡差距、区域差距比较大，产业层次偏低，供需匹配度不高。不充分，主要表现在人均主要指标与全国平均水平有差距，创新能力还不强，社会事业发展存在短板，发展质量和效益不高。不协调，主要表现在协同推进经济社会发展和民生改善、资源能源利用和生态保护治理、发展和安全还有差距。不适应，主要表现在制约高质量发展的体制机制障碍仍比较多，治理体系和治理能力有待提升，一些干部观念视野、

专业能力跟不上新形势新要求。管党治党任务依然繁重，一些地方形式主义、官僚主义还不同程度存在，反腐败斗争形势仍严峻复杂。对此我们要高度重视，切实加以解决。

征途漫漫，惟有奋斗。我们要握紧历史的接力棒，继往开来、接续奋斗，只争朝夕、锐意进取，奋力开创现代化河南建设的新辉煌！

二、胸怀“两个大局”，勇敢担起建设现代化河南的历史使命

习近平总书记多次强调，领导干部要胸怀“两个大局”，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局。实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民最伟大的梦想。一百年前，在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，我们党应运而生，自此就矢志不渝地把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命，团结带领人民，在浴血奋战中赢得独立，在发愤图强中奠基立业，在解放思想中探索新路，在守正创新中开创新局，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。在党的领导下，一代代中原儿女，为着国家和民族的前途命运，前赴后继、英勇斗争，义无反顾、勇往直前。从革命战争年代，“二七”大罢工掀起第一次工人运动高潮，大别山“28年红旗不倒”，到社会主义革命和建设时期，焦裕禄同志“拼上老命大干一场”，红旗渠修建“誓把河山重安排”，谱写了一曲曲英雄壮歌，构筑起一座座不朽丰碑。改革开放以来，广大干部群众紧跟时代步伐，谋振兴、促崛起、求跨越、争出彩，中原大地发生了翻天覆地的历史巨变，一个充满生机、充满自信、充满希望的河南展现在世人面前。奋斗百年路，启航新征程。我们要乘着新时代的浩荡东风，奋楫扬帆、破浪前行，把革命先烈为之牺牲、中原儿女孜孜以求的伟大事业奋力推向前进，为党和人民争取更大光荣，为民族复兴作出更大贡献！

当今世界，百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，正在重构全球创新版图，重塑全球经济结构。我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，特别是构建新发展格局，对每个地方都是一次机遇性、竞争性、重塑性的变革，不进则退、慢进亦退、不创新必退，我们必须入局而不能出局。我们要紧抓构建新发展格局战略机遇、新时代推动中部地区高质量发展政策机遇、黄河流域生态保护和高质量发展历史机遇，在拉高标杆中争先进位，在加压奋进中开创新局，确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南。

到2035年，综合实力、创新能力进入全国前列，人均生产总值、城镇化率、研发经费投入强度、全员劳动生产率、人均可支配收入达到或超过全国平均水平，治理体系和治理能力现代化基本实现，文化软实力显著增强，共同富裕取得更为明显的实质性进展，生态系统健康稳定，碳排放达峰后稳中有降，基本建成经济强省、文化强省、生态强省、开放强省和国家创新高地、幸福美好家园。

到本世纪中叶，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面达到新高度，实现治理体系和治理能力现代化，碳中和取得重大进展，共同富裕基本实现，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强省。

今后五年工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”，统筹发展和安全，在确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南上迈出坚实步伐，奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

锚定“两个确保”，必须牢牢把握以下原则：必须坚持党的全面领导。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用，加强对重大

战略、重大改革、重大举措、重大工作的领导，为现代化河南建设提供根本保证。

必须坚持以人民为中心。发挥群众主体作用，尊重群众首创精神，围绕全生命周期加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设，让改革发展成果更多更公平惠及全省人民，走好共同富裕之路。

必须坚持新发展理念。切实把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念作为指挥棒和红绿灯，统筹兼顾、一体贯彻，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快向创新型、开放型、数字型、生态型经济转变。

必须坚持深化改革开放。坚决拆壁垒、破坚冰、解痛点、疏堵点，塑造高质量发展体制机制新优势；以规则机制创新提升开放能级，加快构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济新体制。

必须坚持按客观规律办事。一切从实际出发，善于抓住事物本质，善于把握事物的主要矛盾和矛盾的主要方面，善于用系统观念、法治思维、改革精神、创新办法、市场机制推动工作、解决问题。

必须坚持管党治党严的主基调。推动主体责任和监督责任一贯到底，从基础制度严起、从日常规范抓起，教育引导党员干部严守规矩、严格自律，营造持久风清气正的政治生态。

锚定“两个确保”，今后五年要努力实现以下目标：

一流创新生态基本形成。政、产、学、研、金、服、用深度融合，重大创新平台建设实现新突破，规模以上工业企业研发活动实现全覆盖，创新人才大量涌现，创新活力充分涌流，创业潜力有效激发，创造动力竞相迸发，国家创新高地呈现雏形。

主导产业生态体系基本形成。产业基础能力和产业链现代化水平显著提升，以传统产业为基础、新兴产业为支柱、未来产业为先导的先进制造业体系初步建成，形成一批万亿级产业集群和千亿级新兴产业链，更多产业产品、技术装备、材料器件等进入国内大循环和国内国际双循环的中高端、关键环。

新型基础设施体系基本形成。信息基础设施布局完备、融合基础设施赋能广泛、创新基础设施重点突破的格局初步构建，数字基础设施建设规模和水平位居全国前列，成为全国重要的信息通信枢纽和信息集散中心，有效支撑经济社会各领域数字化转型。

城乡融合发展格局基本形成。郑州国家中心城市竞争力大幅跃升，洛阳副中心作用更加彰显，区域中心城市集聚辐射能力显著增强，县域发展基石更加稳固，乡村振兴走在全国前列，城乡区域发展更加协调。

支撑高质量发展的体制机制基本形成。重点领域关键环节改革取得重大突破，营商环境迈入全国第一方阵，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，有效市场和有为政府更好结合。

对外开放能级显著提高。开放通道平台更为完善，共建“一带一路”的参与度、链接度和影响力不断提升，更高水平开放型经济新体制基本形成。

生态环境质量显著提高。能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，碳达峰取得积极进展，绿色发展体制机制不断完善，大河大山大平原保护治理实现更大进展。

文化发展质量显著提高。社会主义核心价值观更加深入人心，中原文化影响力更加彰显，文化遗产保护利用更加充分，文旅文创成为支柱产业，社会文明程度显著提升。人民生活品质显著提高。“人人持证、技能河南”建设成效明显，居民收入增长和经济增长协调同步，民生事业全面进步，人民民主权利得到充分保障，平安河南、法治河南建设达到更高水平，治理效能实现更大提升。

管党治党水平显著提高。党的领导制度体系更加完善，党的建设全面加强，政治生态持续优化，各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力持续增强。锚定“两个确保”，必须持续落实习近平总书记提出的

“四个着力”“四张牌”等重大要求，把握战略方向、突出战略重点，全面实施“十大战略”。

一是实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略。把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，做强创新平台，壮大创新主体，集聚创新人才，完善创新制度，优化创新生

态，建设国家创新高地。

二是实施优势再造战略。推动交通区位优势向枢纽经济优势、产业基础优势向现代产业体系优势、内需规模优势向产业链供应链协同优势转变，形成高质量发展新动能。

三是实施数字化转型战略。突出数字化引领、撬动、赋能作用，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的新型基础设施体系，壮大数字核心产业，推进传统产业数字化改造，全面提升数治能力。

四是实施换道领跑战略。在传统产业上高位嫁接，在新兴产业上抢滩占先，在未来产业上前瞻布局，全面提升产业竞争力。

五是实施文旅文创融合战略。发展富有特色的全链条文旅业态，壮大以创意为内核的文化产业，打造中华文化传承创新中心、世界文化旅游胜地。

六是实施以人为核心的新型城镇化战略。坚持从社会全面进步和人的全面发展出发，科学编制国土空间规划，推动中原城市群一体化高质量发展，加快构建主副引领、四区协同、多点支撑的发展格局，使城市更健康、更安全、更宜居，打造高品质生活空间。

七是实施乡村振兴战略。毫不放松抓好粮食生产，以产业链、价值链、供应链“三链同构”提升农业效益和竞争力、促进农民增收，以实施乡村建设行动为抓手建设美丽乡村，加快建设现代农业强省。

八是实施绿色低碳转型战略。以推进碳达峰碳中和为牵引，坚持绿色生产、绿色技术、绿色生活、绿色制度一体推进，全面提升能源安全绿色保障水平，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。

九是实施制度型开放战略。对标对接国际贸易和投资通行规则，构建稳定透明可预期的开放政策制度体系，提高开放型经济发展水平。

十是实施全面深化改革战略。发挥改革服务构建新发展格局的关键作用，在全面上做文章、深化上下功夫，实现改革举措有机衔接、有效贯通、有序联动。

没有等出来的精彩，只有干出来的辉煌。只要我们锚定“两个确保”不动摇不懈怠，蹄疾步稳、久久为功，就一定能实现河南发展新的历史性跨越，向党和人民交出一份优秀的时代答卷！

三、完整准确全面贯彻新发展理念，坚定推动高质量发展发展是解决一切问题的基础和关键。

要坚持发展是第一要务、创新是第一动力、人才是第一资源，聚焦产业、企业、企业家、科学家，坚定不移以项目强支撑、靠改革增活力、用开放拓空间，加快构建现代化经济体系，建设经济强省。

（一）着力建设国家创新高地。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，完善科技创新体系，打造一流创新生态，推动创新链、产业链、供应链、要素链、制度链共生耦合，增强科技硬实力、经济创新力。

建设一流创新平台。创新平台是集聚高端创新要素的“强磁场”。要重塑实验室体系，积极争创国家实验室，高标准建设嵩山、神农种业、黄河等省实验室，推动在豫国家重点实验室提质增量、省级重点实验室结构优化。建设重大科技基础设施，争取国家大科学装置在我省布局。推动郑洛新国家自主创新示范区提质发展，发挥国家技术转移郑州中心作用，建设以中原科技城为龙头的郑开科创走廊，打造沿黄科技创新带。加强产业研究院、中试基地建设，标准化推广“智慧岛”双创载体。

凝练一流创新课题。一流课题才能聚一流人才、出一流成果。要围绕前沿领域前瞻部署战略性技术研发项目，力争取得迭代性、颠覆性、原创性科技成果。围绕解决关键核心技术和共性技术需求，整合优势资源联合攻关，力争取得一批重大标志性成果。围绕基础研究重点方向，促进基础研究、应用基础研究和技术创新对接融通，力争实现更多零的突破。

培育一流创新主体。引导创新要素向企业集聚，鼓励企业加大研发投入，提升高校和科研院所创新供给能力，完善产学研协同创新机制，推动规模以上工业企业研发活动全覆盖。支持龙头企业牵头组建创新联合体，带动产业链上中下游、大中小企业融通创新。健全“微成

长、小升规、高变强”梯次培育机制，以“专精特新”企业、瞪羚企业的铺天盖地，逐步造就独角兽企业、领军企业、头部企业的顶天立地。

集聚一流创新团队。更好发挥在豫两院院士、中原学者作用，推行首席专家负责制，支持领军人才牵头组建跨单位联合、产学研协同、多学科融合的创新团队。优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，在重大科技任务担纲领衔者中发现前瞻性判断力、跨学科理解能力、大兵团作战组织领导能力强的科学家，发现和培养具有战略科学家潜质的高层次复合型人才。实施更灵活的人才团队引进政策，加大柔性用才、项目引才力度。

创设一流创新制度。深化科技体制改革，优化科技资源配置，激发创新主体活力。推进科研评价改革，建立自由探索型和任务导向型科技项目分类评价制度，构建以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系，完善科研机构评估制度。推进科技管理改革，赋予科研单位更多自主权，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，对重大科技项目实行“揭榜挂帅”“赛马”制度。

厚植一流创新文化。加大对科技贡献突出人员表彰奖励宣传力度，加强知识产权保护，在全社会营造尊重知识、尊重人才、尊重创新、尊重创造的浓厚氛围。更加重视科学精神、创新能力、批判性思维的培养培育，健全鼓励创新、宽容失败、合理容错机制。加强科学普及，提升全民科学素质。

（二）加快建设现代产业体系。产业兴则经济强。要把发展经济的着力点放在实体经济上，坚定以制造业高质量发展为主攻方向，常态化开展“万人助万企”活动，滚动推进“三个一批”项目建设，深入实施产业链链长和产业联盟会长“双长制”，推动先进制造业和现代服务业、数字经济和实体经济深度融合，加快产业基础高级化、产业链现代化，建设制造强省。

提质发展传统产业。传统产业是我省发展的基本盘，不仅要稳住，而且要加快改造升级。要坚持高端化、智能化、绿色化、服务化方向，推进科技赋能增效，让传统产业焕发新活力。开展新技改行动，推动传统产业与前沿技术、跨界创新、颠覆模式对接链接。推进产业链绿色化改造，开展能效、水效领跑者行动，率先在钢铁、有色、化工、建材等行业推动碳达峰。加强全面质量管理，着力增品种、提品质、创品牌，推动装备、食品、轻纺、新型建材等产业迈向中高端。支持老工业基地和资源型地区转型发展。

培育壮大新兴产业。做强新兴产业，就能跑出动能转换的“加速度”。要聚焦新型显示和智能终端、生物医药、新能源及网联汽车、网络安全、智能装备、智能传感器等发展基础较好的领域，大力补链强链延链，培育“链主”、形成生态，增强核心竞争力、品牌影响力、行业话语权。聚焦新一代人工智能、节能环保、5G等极具潜力的领域，加强规划布局和政策引导，推动创新突破和融合应用。大力发展新型功能材料、高性能化工材料、先进金属材料等，打造材料强省。

前瞻布局未来产业。这是抢占未来发展制高点的关键所在。要加强跨周期战略谋划，争创国家未来产业先导示范区。在氢能与储能、量子信息领域，加强前沿技术多路径探索和交叉融合，培育具有引领作用的龙头企业。推动类脑智能产业孵化和应用，积极建立未来网络技术研发、生产制造、应用服务体系，超前部署生命健康科学、前沿新材料，力争在关键领域、细分领域抢占发展先机。

优化提升现代服务业。顺应新趋势、服务新智造、满足新消费，推动现代物流、现代金融、科技服务、中介服务、服务贸易等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动文化旅游、健康养老、家政物业、商贸服务等生活性服务业向高品质和多样化升级，构建优质高效、结构优化、竞争力强的现代服务业新体系。完善“通道+枢纽+网络”的物流运行体系，发展多式联运，做大做强航空经济、口岸经济、临港经济，打造具有国际影响力的枢纽经济先行区。培育壮大多元金融主体，发展科技金融、绿色金融、供应链金融，积极培育天使投资、风险投资市场，完善中原股权交易中心功能，支持郑州商品交易所创新发展，支持鼓励企业上市。创新发展服务贸易，打造一批特色服务出口基地。发展工业设计、工业软件、建筑设计、创意设计等，打造设计河南。

加快推进数字化转型。建设数字河南是赢得未来的战略工程。要以国家大数据综合试验

区建设为牵引，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，推动数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据价值化互促共进。大力发展数字经济核心产业，做强电子信息制造业、软件和信息技术服务业。利用互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链技术对传统产业进行全方位、全链条改造，实施“上云用数赋智”行动，全面推进制造业、服务业、农业数字化。把新型基础设施建设作为数字化转型的“催化剂”，加快信息基础设施建设，发展泛在协同的物联网，推进5G网络商业化规模化应用，提升卫星通信支撑能力，全面增强数据感知、传输、存储、运算能力；加快融合基础设施建设，构建工业互联网平台体系和公共服务体系，推动传统基础设施智能化升级，建设远程医疗、在线教育等民生设施。加强数字化治理，提升社会治理、政务服务、城乡管理、安全生产、生态保护等智能化水平。开展数据价值化试点，建立健全数据流通机制、应用体系、监管与安全体系。

（三）加快推进新型城镇化。新型城镇化是挖掘内需潜力、增添发展动能的重要支撑。要坚持龙头带动和整体联动相结合，推动中心城市“起高峰”、县域经济“成高原”，加快形成以中原城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的现代城镇体系。

编好国土空间规划。坚持省市县乡同步编制，合理确定生产、生活、生态空间，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，引导城镇空间布局与开发强度、发展需求相适应，既坚持节约集约发展，又为长远发展留好空间。

加大郑州国家中心城市建设力度。郑州作为国家中心城市，必须当好国家队、提升国际化，引领现代化河南建设。要积极承接国家重大生产力和创新体系布局，强化科技创新、枢纽开放、教育文化、金融服务等功能，提升集聚、裂变、辐射、带动能力，打造国内一流、国际知名的创新高地、先进制造业高地、开放高地、人才高地。加快郑州都市圈一体化发展，全面推进郑开同城化，并将兰考纳入郑开同城化进程，加快许昌、新乡、焦作、平顶山、漯河与郑州融合发展步伐。

强化副中心城市能级和区域协同发展。洛阳作为中原城市群副中心城市，要锚定万亿级经济总量目标，坚持创新产业双驱动、改革开放两手抓、文旅文创成支柱、统筹城乡强融合、优化环境搭舞台，尽快形成全省高质量发展新的增长极，与三门峡、济源协同发展，建设豫西转型创新发展示范区。支持南阳建设副中心城市，与信阳、驻马店协作互动，建设豫南高效生态经济示范区。支持商丘、周口建设豫东承接产业转移示范区。支持安阳、鹤壁、濮阳建设豫北跨区域协同发展示范区。支持大别山、太行山等革命老区振兴发展，创建革命老区高质量发展示范区。

加快县域经济高质量发展。县域活则全盘活，县域强则省域强。要把县域治理“三起来”作为根本遵循，在融入新发展格局中找准定位、彰显特色，在创新体制机制中激发活力、破解难题。把“一县一省级开发区”作为重要载体，着眼国内国际市场大循环、现代产业分工大体系，培育壮大主导产业，建设一批经济强县。推进县城扩容提质，支持永城、林州、项城、长垣、新郑、禹州、巩义、固始、蒙阳、邓州等发展成为中等城市。深化放权赋能改革，赋予县（市）更多经济社会管理权限，全面推行省直管县财政体制改革。践行乡镇工作“三结合”，增强乡镇联城带村功能。稳步推进行政区划调整，推动符合条件的地方撤县设市。

提高城市规划建设和治理水平。以打造宜居、韧性、智能的现代化城市为目标，高起点规划、高标准建设、高水平管理，让人民群众在城市生活得更方便、更舒适、更美好，打造品质河南。传承历史文脉，提高审美水准，实施城市更新，加强老旧小区改造，提升城市人居环境质量。加强“里子工程”“避险工程”建设，全面提高城市防御灾害、抵御风险能力。树立全周期城市管理理念，提升城市治理精细化、智能化水平。

加快提升综合交通体系现代化水平。巩固连通境内外、辐射东中西的综合交通枢纽地位，加快郑州机场三期、呼南高铁豫西通道、南信合高铁、平漯周高铁等重大项目建设，推进黄河、大运河河南段适宜河段旅游通航和分段通航，推动铁路拓展成网、机场强枢增支、公路加密提质、水运通江达海，形成“米+井+人”综合运输通道，提升网络化、智能化、信息化水平，建设交通强省。

（四）全面推进乡村振兴。这既是我们的政治责任，也是发展的巨大潜力。要始终把解

决好“三农”问题作为重中之重，推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快农业农村现代化。

扛稳粮食安全重任。坚持藏粮于地、藏粮于技，实施新时期粮食生产核心区建设工程，落实最严格的耕地保护制度，加快高标准农田建设，打造口粮生产、粮食储运、食品加工、农业装备、农业科技、农产品期货“六大中心”，让粮食生产这张王牌更加闪亮、这个优势更加彰显。开展种源“卡脖子”技术攻关，培育种业龙头企业，打造现代种业强省，在打好种业翻身仗中展现河南担当。完善农业科技推广体系，强化农机装备支撑，提升农业防灾减灾救灾能力。发展农业保险，推进完全成本保险试点。

推进农业高质量发展。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，推进农业全产业链发展，提升农业规模化、产业化、集约化水平，加快“国人厨房”向“世人餐桌”迈进。推进十大优势特色农产品生产基地建设，创建一批国家级特色农产品优势区，加快建设中国（驻马店）国际农产品加工产业园、周口国家农业高新技术产业示范区，以县为单位创建农业现代化示范区。挖掘农业农村多重价值，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实过渡期内“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线。以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业，扎实开展“万企兴万村”行动，多途径推动脱贫人口稳岗就业。加大对乡村振兴重点帮扶县的集中支持力度。加强受灾困难群众帮扶救助，防止因灾返贫致贫。做好农村低收入人口动态监测，分层分类帮扶。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要防止松懈厌战思想，像抓脱贫攻坚那样继续尽锐出战，让低收入人口在现代化进程中加快赶上来。

有力有序推进乡村建设。把握乡村发展走势，明确村庄分类标准和布局，科学编制实用性村庄规划。加快建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络，以生活垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升为重点持续整治农村人居环境，建设美丽乡村。加强村民自建住房管理。加强传统村落、民居和历史文化名村名镇保护，传承文脉、留住乡愁。完善乡村治理，推进移风易俗，弘扬孝善文化，建设文明乡村。高质量推进灾后重建，帮助受灾群众建设美好家园。增强农村发展活力。做好第二轮农村土地承包经营权到期后再延长30年的政策衔接，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。深化农村集体产权制度改革，发展壮大新型农村集体经济。培育壮大新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，推进多种形式适度规模经营。健全乡村人才培养机制，推动各类人才返乡创业、下乡服务。

（五）全面深化改革开放。坚定不移把改革开放进行到底，加强改革系统集成、协同高效，强化开放制度供给、内外联动，持续增强高质量发展动力活力。

推动改革向更深层次挺进。在全省实施创新发展综合配套改革，建设高标准市场体系，推进要素市场化配置，激发各类市场主体活力。加快转变政府职能，全面落实政府权责清单制度，分类推进行政审批制度改革，推行企业投资项目承诺制和“一枚印章管审批”。毫不动摇巩固和发展公有制经济，深化国资国企改革，推动国有资本向战略性新兴产业和优势产业集中，推进国有企业混合所有制改革，健全现代企业制度，建立穿透式国资监管制度机制，增强国有企业竞争力和抗风险能力。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，完善和落实支持民营企业改革发展的政策体系，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。推动开发区整合、扩区、调规、改制，完善开发区体系，推行“管委会+公司”运行模式，建设专业化、市场化、国际化管理团队，推行领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制，增强经济建设的主阵地、主战场、主引擎功能。推进财税制度改革，坚持紧日子保基本、调结构保战略，完善零基预算制度，加快财政事权和支出责任划分改革，深化税收征管改革，健全政府债务管理制度。深化地方金融改革，打造一流城商行、农商行，健全地方金融监管体系。做好党政机构改革“后半篇文章”，在机构设置、机制运转、职能发挥上优化重塑。推进事业单位改革，科学确定布局结构和编制配置，实现政事

分开、事企分开、管办分离。

推动制度型开放迈出更大步伐。新时代的开放，最鲜明特征是制度型开放。要深度融入共建“一带一路”，拓展与区域全面经济伙伴关系协定成员国地方经贸合作，打造市场化、法治化、国际化营商环境，加快建设开放强省。高水平建设河南自贸试验区2.0版，开展首创性、集成性、差异化改革探索，推动区域扩展，建设开放创新联动区。以“空中丝绸之路”建设为引领，推动“四条丝绸之路”融合并进，提升郑州航空港经济综合实验区开放能级，建设中欧班列（郑州）集结中心和国际陆港新节点，布局双向跨境电子商务贸易平台和海外仓，提升铁海联运班列运营水平。推动内外贸一体化发展，提升贸易综合竞争力。动态完善重点产业链图谱和招商路线图，创新招商方式，持续招大引强、招新引尖。深化友好省州、国际友好城市建设。

强化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等战略合作，推动建设郑洛西高质量发展合作带，深化晋陕豫黄河金三角区域合作，协同推进淮河生态经济带、汉江生态经济带建设，打造中原—长三角经济走廊，加强毗邻地区省际合作。加强对台交流合作。

高质量发展决定河南未来。只要我们坚定方向、坚定信心、坚定笃行，不断为高质量发展蓄势赋能，就一定能为现代化河南建设打下坚实基础！

四、发展社会主义民主政治，推进治理体系和治理能力现代化

制度优势是我们的最大优势。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，发展全过程人民民主，强化法治引领保障作用，把制度优势更好转化为治理效能。

（一）广泛凝聚各方力量。健全党的全面领导制度，定期听取人大常委会、政府、政协、法院、检察院党组工作汇报，支持其依法依规独立负责、协调一致开展工作。推进全过程人民民主建设，确保在决策环节、执行环节、监督落实环节都有人民参与，充分体现人民意愿。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大组织制度、选举制度和议事规则，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，充分发挥地方国家权力机关作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，推动发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，持续提高政治协商、民主监督、参政议政水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士更好履职，加强新时代党外知识分子和新的社会阶层人士工作，增强工会、共青团、妇联等人民团体政治性、先进性、群众性。以铸牢中华民族共同体意识为主线，促进各民族交往交流交融，推动民族聚居地区高质量发展，提升民族事务治理法治化水平。坚持我国宗教中国化方向，推动宗教治理由治标向治本深化。扎实推进对口援疆。

（二）建设更高水平的法治河南。坚定维护宪法尊严和权威，一体推进法治河南、法治政府、法治社会建设，在法治轨道上推动省域治理现代化。完善地方立法工作格局，发挥人大及其常委会主导作用，加强重点领域、新兴领域立法，创新开展“小切口”立法，以良法促进发展、保障善治。全面建设法治政府，完善依法行政决策机制，严格规范公正文明执法，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。深化司法体制综合配套改革，提高法律监督水平，促进公正司法。巩固拓展政法队伍教育整顿成果，锻造忠诚干净担当的政法铁军。实施“八五”普法规划，推动全社会尊法学法守法用法。公平正义是法治的生命线。我们要坚持法治建设为了人民、依靠人民，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

（三）建设更高水平的平安河南。安全是发展的重要基石，是人民的根本利益所在。要全面贯彻总体国家安全观，坚持控新治旧、标本兼治、依法治理，努力实现本质安全，以河南一域之稳定为全国大局之稳定尽责任、作贡献。坚决维护政治安全，严密防范和坚决打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动和暴力恐怖活动。统筹抓好金融风险、企业债务风险、政府债务风险防范化解，守住不发生系统性和区域性风险的底线。创造性践行新时代“枫桥经验”，推动自治法治德治数治“四治融合”，扎实开展“零上访零事故零案件”平安单位（村、社

区)创建活动,完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制,加强综治中心规范化建设,最大限度把各类风险和矛盾问题防范在源头、化解在基层。健全社会治安防控体系,常态化开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击各类违法犯罪活动。强化安全生产和食品药品安全监管,压实属地管理责任、部门监管责任、生产经营单位主体责任,坚决遏制重特大安全事故发生。完善应急管理体系,提高应对自然灾害能力和公共安全保障能力,切实维护人民群众生命财产安全。

建设现代化河南,是亿万中原儿女的共同愿望、共同事业、共同使命。我们要充分发扬人民民主,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,汇聚起全面建设现代化河南的磅礴伟力!

五、推动文化繁荣兴盛,提升发展软实力

社会主义现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。河南是中华文明的重要发祥地,我们更应增强文化自信,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,推动新时代宣传思想工作不断强起来,加快建设文化强省,用璀璨文化之光照亮现代化建设之路。

(一)全面提升社会文明程度。高擎思想旗帜,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想立心铸魂,推动理想信念教育常态化制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强和改进新时代思想政治工作,更好地强信心、聚民心、暖人心、筑同心。培育和践行社会主义核心价值观,拓展新时代文明实践中心建设,加强公民道德建设,深化群众性精神文明创建,建设信用河南。打好意识形态领域主动仗,推进媒体深度融合,构建省市县一体化全媒体传播体系,加强网络文明建设,让社会主义意识形态凝聚力更为强大、引领力更为强劲。繁荣发展哲学社会科学,加强新型智库建设。强化青少年思想政治引领,推进大中小学思政课一体化建设,培养担当民族复兴大任的时代新人。

(二)大力保护传承弘扬黄河文化。让黄河文化在新时代熠熠生辉,能更好挺起精神脊梁。要系统保护黄河文化遗产,高水平推进重要遗址考古发掘和保护展示,深化仰韶文化、夏文化、殷商文化等研究,加强石窟寺保护,建设世界级大遗址公园走廊,推动非物质文化遗产传承振兴。打造黄河国家文化公园重点建设区,协同推进长城、大运河、长征国家文化公园建设,建设黄河历史文化地标城市,提升黄帝故里拜祖大典等影响力,办好“中国节日”系列节目品牌,讲好新时代“黄河故事”。

(三)加快发展文化事业。始终把社会效益放在首位,加强公共文化产品和服务供给,促进人民精神生活共同富裕。统筹城乡公共文化服务体系建设,创新实施文化惠民工程,完善文化基础设施,深化国有文艺院团改革,积极发展“乡村文化合作社”,推出更多反映时代新气象、讴歌人民新创造、具有中原风格中原气派的精品力作。

(四)做大做强文旅文创产业。文旅文创具有高渗透性、强融合性、可跨越性,发展前景广阔。要坚持以文塑旅、以旅彰文,持续打造老家河南、天下黄河、华夏古都、中国功夫等品牌,强化创意驱动、美学引领、艺术点亮、科技赋能,推动文旅文创产业高质量发展。坚持“快进慢游深体验”,以旅游环线建设为牵引,整合串联优质资源,建设郑汴洛国际文化旅游目的地,打造具有国际影响力的黄河文化旅游带。发展乡村旅游、红色旅游、休闲旅游,建设一批全国重要的康养基地。发展工艺美术产业、精品演艺、沉浸式体验消费,注重创新,努力出圈出彩。创新文旅文创融合发展体制机制,推进景区管理体制改革,培育壮大龙头企业。

文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。只要我们坚持以文化人、以文聚力、以文兴业,用中华优秀传统文化滋养中原儿女、引领社会风尚,就一定能在实现民族复兴伟业中彰显河南力量!

六、创造高品质生活,促进全体人民共同富裕

人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。要践行以人民为中心的发展思想,坚持尽力而为、量力而行,突出抓好“一老一小一青壮”民生工作,解决好群众“急难愁盼”问题,让老百姓获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

(一)推动更加充分更高质量就业。推进“人人持证、技能河南”建设,深化职普融通、

产教融合、校企合作，加强高水平职业院校和高水平专业建设，构建全劳动周期、全工种门类职业技能培训体系，营造技能就业、技能增收、技能成才的浓厚氛围。强化就业优先导向，做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点人群就业工作，加强公共就业服务，促进创业带动就业。探索促进共同富裕的有效路径，健全工资合理增长机制，鼓励勤劳创新致富，完善再分配、三次分配制度，发展慈善事业，推动更多低收入人群迈入中等收入行列。

（二）发展更加优质更加均衡教育。教育承载着千家万户的希望。要落实立德树人根本任务，完善德智体美劳全面培养的教育体系，推进教育现代化，建设教育强省。深化高校布局、学科学院、专业设置优化调整，推动郑州大学、河南大学在“双一流”建设中晋位升级，加强“双一流”大学第二梯队建设，推动本科院校省辖市全覆盖，积极与国内外著名高校开展合作办学。优化城乡中小学校布局，改善农村基本办学条件，减轻学生作业负担和校外培训负担，促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。扩大优质普惠学前教育供给，鼓励高中阶段学校高质量有特色发展，完善特殊教育和专门教育保障机制，依法支持和规范民办教育发展。加强师德师风建设，弘扬尊师重教的社会风尚。完善终身学习体系，加快建设书香河南。

（三）提供全方位全周期健康服务。树立大卫生、大健康理念，坚持医疗、医保、医药、医养、医改“五医联动”，推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，加快建设健康河南。深入开展爱国卫生运动，改革完善疾病预防控制体系，健全防治结合的强大公共卫生体系。把常态化精准防控和局部应急处置结合起来，持续巩固新冠肺炎疫情防控成果。优化医疗服务体系，推进国家区域医疗中心、省医学中心建设，发展县域医共体和城市医联体，推动基层医疗卫生机构服务能力达标升级。深化医药卫生体制改革，完善分级诊疗制度，推进药品和耗材集中带量采购改革，探索完善医疗服务价格形成机制，完善医保支付方式，让群众看病多一些便利、少一些负担。推动中医药传承创新发展，提升中医药服务能力，发展中医药产业，建设国家中医药综合改革试验区，推动复建张仲景国医大学。发展体育事业、体育产业，广泛开展全民健身运动，建设体育河南。

（四）健全更加公平更可持续社会保障体系。坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导预期，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，完善多层次、多支柱养老保险体系，健全务工农民、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度，健全退役军人保障制度。健全重大疾病医疗保险和救助制度，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，加快推进住院、门诊费用异地就医直接结算。健全分层分类的社会救助体系。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产市场平稳健康发展。实施三孩生育政策，发展普惠托育服务体系。保障妇女儿童合法权益。重视发展残疾人事业。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系，努力让每位老人都拥有最美“夕阳红”。

民之所盼，政之所向。我们要牢记“江山就是人民、人民就是江山”，始终把人民放在心中最高位置，把为民造福作为最重要政绩，让人民生活更有品质、更为舒心、更加美好！

七、推进绿色低碳发展，加强生态文明建设

我们建设的现代化，是人与自然和谐共生的现代化。要深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、保护第一，统筹山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，推动减污降碳协同增效，加快建设生态强省。

（一）完善生态保护格局。我省横跨长江、黄河、淮河、海河四大流域，拥有三大山脉，要基于山形水系的生态框架，以黄河干流为主线，太行山、伏牛山、桐柏—大别山等山地为屏障，淮河、南水北调中线、隋唐大运河及明清黄河故道为主要串联廊道，统筹推进自然保护地建设，加快构建“一带三屏三廊多点”的生态保护格局。

（二）加强黄河流域生态保护治理。万里黄河险在河南，下游治理重在河南。要坚决扛稳黄河保护治理的政治责任，把大保护作为关键任务，打好环境问题整治、深度节水控水、生态保护修复攻坚战，努力在黄河流域生态保护和高质量发展中走在前列，在新时代“黄河大合唱”中奏响河南乐章。完善水沙调控体系，实施河道和滩区综合提升治理工程，补齐灾害预

警监测短板、防灾基础设施短板，加快构建抵御自然灾害防线。谋划推进滩区居民后续迁建。坚持上下游、干支流、左右岸协调联动，加强水土保持和生态廊道建设，提升生态系统稳定性。统筹抓好淮河、海河、长江流域生态保护治理，持续推进“四水共治”。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，大力推动全社会节约用水，涵养水源生态、开展水权确权、兴修水利工程、建强水工队伍、做好水务产业，走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路。

（三）确保一泓清水永续北送。作为南水北调中线工程核心水源地，我们必须从守护生命线的政治高度，切实维护工程安全、供水安全、水质安全。把水源区生态保护作为重中之重，加强石漠化和水土流失治理，推进总干渠两侧生态保育带建设，构建渠、湖、山、林有机融合的生态绿廊。推进南水北调后续工程高质量发展，加快调蓄工程、城镇水厂及配套管网建设，巩固提升供水保障能力。持续做好移民安置后续帮扶，让广大移民群众的日子越来越红火。

（四）深入打好污染防治攻坚战。坚持精准治污、科学治污、依法治污，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加快推进产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整，让蓝天白云、繁星闪烁成为常态。严格落实河（湖）长制，强化集中式饮用水水源地保护，加快水污染排放重点行业达标提标改造，加强黑臭水体治理，推进城镇污水管网全覆盖，实现水质稳定提升。强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治。

（五）统筹推进碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和，是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。要坚持双控倒逼、先立后破，统筹抓好节能降碳提效、绿色低碳循环、绿色生活创建，促进经济社会发展全面绿色转型。建设绿色低碳能源体系，开展煤炭消费减量替代，拓展外电外气入豫通道，大力发展新能源和可再生能源，提高能源供应稳定性和安全性。发展绿色低碳产业，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展。强化全民环保意识，开展低碳型社会创建，倡导绿色出行、绿色消费，全面推行垃圾分类和减量化、资源化，全面禁止不可降解一次性塑料制品。持续开展大规模国土绿化，提升生态碳汇能力。加强生物多样性保护。加强生态环境保护综合执法，深化生态保护补偿制度改革，探索完善排污权、碳排放权交易和生态环境损害赔偿、生态产品价值实现制度，提高环境治理能力。生态文明建设功在当代、利在千秋。我们要像对待生命一样对待生态环境，让山峦层林尽染、平原蓝绿交融、城乡鸟语花香，让生态美景永驻中原大地！

八、坚定不移推进全面从严治党，提高领导现代化河南建设的能力和水平

实现“两个确保”，关键在加强党的全面领导。要深入贯彻新时代党的建设总要求，把严的主基调长期坚持下去，全面推进党的建设，引领保障现代化河南建设行稳致远。

（一）加强政治建设，充分发挥统领作用。持续强化讲政治的鲜明导向，严明政治纪律和政治规矩，教育引导广大党员干部把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到具体行动上。着力提高政治判断力，善于从政治上观察和处理问题，精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战。着力提高政治领悟力，对“国之大者”心中有数，善于结合实际创造性开展工作。着力提高政治执行力，完善贯彻习近平总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署工作机制，确保条条落实、件件落地、事事见效。增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，严格执行民主集中制，发展积极健康的党内政治文化。

（二）强化思想引领，推动理论武装走深走心走实。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课、首修课、终身课，学深立场观点方法，学懂道理学理哲理，学出信仰信念信心，不断提高马克思主义看家本领。健全理论学习长效机制，持续落实“第一议题”制度，提升党委（党组）理论学习中心组学习质量，完善领导干部专题党课制度。发挥党校（行政学院）、干部学院主阵地作用，分层分类分级开展教育培训。坚持系统学习和专题研讨、个人自学和组织培训、线下学习和线上教育相结合，弘扬理论联系实际学风，把学习成果转化为推动工作的实际成效。

（三）树牢正确导向，打造高素质干部队伍。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干

部标准，健全干部素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励体系，建设一支领导现代化建设能力强的干部队伍。把政治标准放在首位，大力选用坚持以人民为中心、实绩突出群众公认的干部，优先使用在重大斗争实践中担当作为、经受考验的干部，积极选拔历练扎实、解决问题能力强的干部。培养选拔优秀年轻干部，事关党的事业薪火相传。要推动“墩苗育苗”常态化制度化，在大风大浪中锻炼、大风大浪中赛马、大风大浪中选拔，造就一大批可堪大用能担重任的栋梁之才。统筹做好女干部、少数民族干部、党外干部工作，加大党政机关与国有企业、事业单位以及其他社会组织之间的干部交流力度。坚持严管与厚爱相结合，建立健全干部担当作为的激励和保护机制，旗帜鲜明为勇于担当的干部撑腰鼓劲。

（四）坚持党管人才，广泛汇聚优秀人才。加强对人才工作的全面领导，坚持引育并举、以用为本，深入实施中原英才计划，统筹推进各领域人才队伍建设，加快建设全国重要人才中心。深化人才发展体制机制改革，向用人主体充分授权，完善人才管理制度。把培育战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，壮大青年科技人才队伍，培养一批卓越工程师，打造高素质产业人才大军，建设创新型企业队伍，造就一批中原名家、中原名师、中原名医、中原名匠等。建立以信任为基础的人才使用机制，用好用活各类人才，对特殊人才实行特殊政策，不求全责备，不论资排辈，不用一把尺子衡量。加强对人才的政治引领和政治吸纳，健全党委联系服务专家制度。为政之要，惟在得人。我们要大兴识才、爱才、敬才、用才之风，最大限度为人才施展才干创造良好环境，最大限度把广大人才的报国之志、奋斗精神、创造活力激发出来，形成“万类霜天竞自由”的生动局面。

（五）大抓基层基础，让党旗始终在一线高高飘扬。压实基层党建工作责任，着力解决人、治、物、效问题，不断增强基层党组织的政治功能和组织力。建强基层带头人队伍，加强基层干部队伍选育、能力培训、教育管理，完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度，畅通村、社区党组织书记选拔使用渠道。持续开展农村基层党建示范创建，常态化整顿软弱涣散基层党组织。深化拓展“四议两公开”工作法，完善党组织领导下的基层治理机制。推进模范机关创建，加强企事业单位、“两新”组织等基层党组织建设。加强党员教育管理服务，保障党员权利。健全基层减负机制，推进编制资源向乡镇（街道）倾斜，强化激励保障措施，以繁文缛节的“减法”、形式主义的“除法”、资源下沉的“加法”换来担当作为的“乘法”。

（六）锻造能力作风，更好担负时代重任。强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动党员干部信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。扎实开展能力作风建设年活动。着力提高专业能力，培养专业思维、专业素养、专业方法，强化标准化意识，加强标准化建设，努力使干部成为各自领域的行家里手。着力提高改革创新能力，树立战略思维、国际视野，保持锐气朝气，善于变中求新、变中求进、变中突破。着力提高统筹发展和安全能力，强化底线思维，做到敏锐、洞察、果敢，善于源头防控、过程把控、应急管控，防范化解各类风险。着力提高群众工作能力，走好新时代群众路线，更好地组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众。发扬党的光荣传统和优良作风，深化党史学习教育并不断巩固拓展成果，传承中国共产党人精神谱系，弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神、愚公移山精神，引导广大党员干部始终保持奋发有为的精神风貌。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深化整治形式主义、官僚主义，坚决防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮，在新征程上让纪律持续严下去、作风进一步好起来。

（七）坚决惩治腐败，不断净化政治生态。增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，始终保持严的氛围、惩的力度，系统施治、标本兼治，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标。坚持实事求是、依规依纪依法，着眼惩前毖后、治病救人，精准把握政策策略，精准运用“四种形态”，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。强化政治监督，深化政治巡视巡察，加强对“一把手”和领导班子的监督，做实专责监督、贯通各类监督，提升监督治理效能。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，聚焦重点领域、重点人、重点事严惩腐败，深入整治群众身边的腐败和不正之风。提高以案为鉴、以案促改、以案促治质量，努力取得更多制度性成果和更大治理成效。推进清廉河南建设，让坚守正道、积极向上、担当作为、求实奋进的良好风尚浸润中原、助

力出彩。

同志们！强国必须强军。我们要深入贯彻习近平强军思想，落实党管武装制度，扎实推进深化国防动员体制改革，推动军民科技协同创新，加强民兵建设，深化全民国防教育，做好双拥工作。

同志们！今日的河南，已经站上了新的历史起点，进入了现代化建设的新阶段。做到“两个确保”，对全省每一名共产党员特别是党员领导干部，提出了新的更高要求。我们要始终牢记自己的第一身份是共产党员，坚定理想信念，对党绝对忠诚，为党的事业不懈奋斗，做到一句誓言、一生作答！我们要始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，坚定同人民站在一起、想在一起、干在一起，用我们的“辛苦指数”换来人民群众的“幸福指数”！我们要始终牢记手中的权力是党和人民赋予的，只能用来为人民谋福祉，时刻做到依法用权、秉公用权、廉洁用权，一心为公、一身正气、一尘不染，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

未来属于青少年，希望寄予青少年。全省各级党组织要关心爱护青少年，为他们成长进步创造更好条件，搭建人生出彩的广阔舞台。广大青少年要把个人理想追求融入党和国家事业之中，立大志、明大德、成大才、担大任，让青春在拼搏奉献中绽放绚丽之花，书写不负时代、不负韶华的人生华章！

同志们！山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，从百年党史中汲取力量，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，向着“两个确保”阔步前进，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章！

19. 人力资源社会保障部财政部关于充分发挥职业技能提升行动专账资金效能扎实推进职业技能提升行动的通知

(人社部函〔2021〕14号)

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局），财政厅（局）：

为全面贯彻落实习近平总书记对技能人才工作的重要指示精神和党的十九届五中全会精神，进一步增强职业技能培训针对性和有效性，不断提高培训质量，培养壮大创新型、应用型、技能型人才队伍，现就充分发挥职业技能提升行动专账资金效能，扎实推进职业技能提升行动通知如下。

一、合理确定调整培训补贴标准。合理确定培训补贴标准是保证培训质量的重要因素之一。市（地）级以上（含市地，下同）人力资源社会保障部门、财政部门可结合培训工作实际，充分考虑培训课程开发、教材建设、师资培训、教学改革、实训设施设备升级改造等培训基础能力建设成本以及实训耗材、培训场租和培训时长等综合因素，科学合理确定职业培训补贴标准（含职业技能鉴定评价补贴、企业新型学徒制培训补贴，下同）。建立培训补贴标准动态评估调整机制，结合评估结果，适时调整补贴标准。2021年一季度内，各省级人力资源社会保障部门、财政部门牵头组织开展一次评估，对补贴标准进行合理调整。鼓励省级人力资源社会保障部门会同财政部门统一制定本省份不同地域和职业（工种）差异化的培训补贴标准，并加强工作指导落实。

二、提高培训针对性。各地要把援企稳岗作为提高培训针对性的重要举措，抓好以工代训扩就业稳就业工作，以工代训政策实施期限延至2021年12月。以工代训注重岗位工作训练，无需单独组织开展培训。企业申请以工代训补贴无需提供培训计划和发放培训合格证书。

通过大数据比对可核实企业为职工发放工资等情况的，以工代训补贴发放可不再要求企业提供职工花名册、发放工资银行对账单。以工代训补贴不计入劳动者每年3次培训补贴范围。

三、加大培训补贴资金直补企业工作力度。强化企业培训主体作用，围绕制造强国、质量强国和实体经济发展，聚焦战略性新兴产业和先进制造业等领域，组织企业开展定向、定岗培训。对于企业直接组织职工培训并承担培训成本的，应将培训补贴资金按规定直补企业。企业（涉密企业除外）申请直补培训补贴资金时，需提供培训计划、学员签到表、培训视频类资料等材料，无需开具培训补贴发票。企业、院校和其他培训机构完成培训任务后申领获得的培训补贴资金，可在符合相关法律制度条件下自主开支使用。鼓励各地按规定探索开展项目制培训等多形式培训。具备培训资质的机构均可承担政府补贴性培训项目。

四、全面推行中国特色企业新型学徒制。适应现代企业发展和企业技术创新需要，面向各类企业全面推行企业新型学徒制，提高培训质量。完善企校双师带徒、工学交替培养等模式，创新开展“行校合作”，鼓励行业协会、跨企业培训中心等组织中小微企业开展学徒制培训，并按规定给予培训补贴。鼓励更多优秀的企业导师承担带徒任务，建立专职导师队伍。加大实施百万青年技能培训行动，把高校毕业生等青年培养成为适合企业发展和岗位需要的高技能人才。加强央地合作，各级人力资源社会保障部门要支持中央企业开展企业新型学徒制培训。

五、优先使用专账资金。优先使用专账资金开展政府补贴性培训项目，培训期间符合规定的生活费、交通费补贴可从专账资金支出。符合条件的个体工商户用工、民办非企业单位用工以及灵活就业人员按规定纳入职业技能提升行动职业培训补贴（含生活费、交通费）范围。深入推动实施“互联网+职业技能培训计划”、农民工稳就业职业技能培训计划、百万青年技能培训行动、康养职业技能培训计划、“马兰花”创业培训计划等专项培训行动，开展长江流域退捕渔民职业技能培训。

六、强化培训资金监管。各级人力资源社会保障部门、财政部门要强化培训资金监管，进一步做好补贴性培训实名制管理工作，建立覆盖专账资金使用管理全过程的监管体系，建立定期对账制度，做到账实相符、账表相符，加大风险防控和排查。对以虚假培训等套取、骗取资金的依法依规严惩。

七、压实专账资金管理使用责任。各级人力资源社会保障部门、财政部门要切实履行专账资金管理使用责任，充分发挥专账资金使用效益。各地要认真贯彻落实放管服改革，进一步畅通专账资金支出渠道，提高资金拨付效率。要进一步简化培训补贴申领程序，提供网上办理或快速办理等便捷服务。各地不得以地域、户籍等为前提条件，限制劳动者参加培训并享受培训补贴。

八、加强经办服务工作。针对基层工作力量薄弱的实际，进一步健全政府购买服务机制。可引入第三方社会机构，承担开展各类培训机构审核、过程监管、补贴资金审核等工作，第三方社会机构的引入应严格按照政府购买服务相关要求开展。同级人力资源社会保障、财政部门要对引入的第三方社会机构建立严格、全面的监管和考评机制，定期组织工作效果评审。对于资金骗取等情况，按规定依法依规处理，对于发生问题的第三方机构，建立黑名单制度。鼓励有条件的地区，整合职业培训、技能鉴定、技工教研、公共实训等力量，壮大职业技能提升行动工作力量。

九、建立专账资金调剂使用和奖补机制。各地专账资金可结合实际工作需要，在省（区、市）内不同地区间进行调剂使用，适当向培训需求量大、培训任务重、培训工作好的地区倾斜，确保各项职业培训补贴政策落实落地。建立专账资金与培训工作绩效考核联动机制，提高资金使用效率。财政部、人力资源社会保障部将在分配中央就业补助资金时，充分考虑各省（区、市）专账资金使用执行情况。

人力资源社会保障部

财政部

2021年2月1日

20.河南省人力资源和社会保障厅河南省民政厅河南省财政厅河南省商务厅河南省妇女联合会关于印发《河南省康养职业技能培训计划（2020-2022 年）》的通知

各省辖市、济源示范区、省直管县（市）人力资源社会保障局、民政局、财政局、商务局、妇联：

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府有关要求，持续深入推进职业技能提升行动，促进河南康养服务技能人才培养和劳动者就业创业，根据《人力资源社会保障部、民政部、财政部、商务部、全国妇联关于实施康养职业技能培训计划的通知》精神，省人力资源社会保障厅、省民政厅、省财政厅、省商务厅、省妇联制定了《河南省康养职业技能培训计划（2020-2022 年）》。现印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

河南省人力资源和社会保障厅
河南省民政厅
河南省财政厅
河南省商务厅
河南省妇女联合会
2020 年 12 月 17

河南省康养职业技能培训计划（2020-2022 年）

健康照护、养老护理、家政服务、婴幼儿照护等康养服务从业人员职业素质和工作质量，直接关系到人民群众日常生活和切身利益。为有效缓解我省康养服务从业人员数量不足、职业技能水平不高等问题，加快培养数量充足、素质优良、技能高超、服务优质的康养服务技能人才队伍，结合我省实际，特制定本计划。

一、目标任务

2020 年至 2022 年，培养培训各类康养服务人员 30 万人次以上，其中养老护理员 10 万人次以上，老年社会工作者 6500 人次以上，孤残儿童护理员 4000 人次以上（任务分解见附件）；充分利用现有各类职业技能培训和公共实训基地，在全省至少建成 1 家国家级（康养）高技能人才培训基地、3 家以上省级（康养）高技能人才培训基地；加强职业标准、培训师资、教材和“互联网+职业技能（康养）培训平台”建设，持续提升康养培养培训基础能力。

二、重点工作

坚持培训先行、人人持证，大规模、高质量开展康养服务人员职业技能培训，健全培养、使用、评价和激励工作体系，营造推动康养服务人员成长和康养事业发展的良好社会环境。

（一）建立健全康养服务人员培训制度。建立政府主导、人力资源社会保障部门牵头、部门参与、市县实施的康养服务人员培训制度，以市县政府为工作主体，院校、企业、社会团体、职业培训机构、公共实训基地、养老服务机构、儿童福利机构等为实施载体，适应康养服务市场需求和人员就业需要的职业技能培训制度，全面推行康养服务人员就业上岗前培训、岗位技能提升培训、转岗转业培训和创业培训。加强康养服务实训基地建设，支持有条件的企业兴办培训实训机构。扩大职业院校（含技工院校，下同）招生和培养规模，积极面向有意愿从事康养服务的各类人员开展培养培训。

（二）全面提升康养服务人员职业技能水平。强化康养服务人员的实际操作技能训练、综合职业素质培养，并将法律知识、职业道德、从业规范、质量意识、健康卫生、安全意识等要求和社会工作、心理学、营养学等方面的内容贯穿培训全过程，政府补贴性培训中实际操作技能培训时长不低于当班总课时的 65%。加强失能失智人员照护、老年人照护、康复护理服务、饮食起居照料、生活家务料理、婴幼儿照护、儿童照护、意外伤害预防与处理等方面的岗位技能培训，提升从业人员职业技能水平。

（三）健全完善康养服务培训标准体系。依据国家职业技能标准、培训大纲和最新行业企业考核评价规范开展健康照护师、养老护理员、家政服务员、育婴员、保育员、孤残儿童

护理员、老年社会工作者等职业（工种）培训。鼓励培训机构按有关规定，针对不同培训对象的文化程度和就业经历，开发全面系统、简便可行的培训课程。对基础性、易操作的知识 and 技能，组织开发通用速成教材，帮助入职者尽快掌握职业技能要求。有关院校和培训机构要优化课程设置，构建多层次、模块化、高质量的技能课程体系。院校和培训机构要加强校企合作，推行“职业培训包”和“工学一体化”培训模式，增强培训实效。

（四）支持培育康养服务企业和培训机构。大力支持健康照护、养老、家政、托育服务等企业发展，推动建设产教融合型企业。探索以龙头企业和培训机构为主体，建设高技能人才培训基地、家政服务职业培训示范基地等培训实训体系，引领行业发展。鼓励和支持有关职业院校开设健康管理（健康服务与管理）、康复保健（残疾儿童康复）、社会工作、老年保健与管理（老年服务与管理）、护理（养老护理员、孤残儿童护理员、育婴员、保育员）、家政服务与管理（家政服务）、公共营养保健等相关专业，强化理论知识和工作实训，加强高层次、综合性专业人才培养。

（五）加大康养服务人员职业技能评价。适应新产业新业态新模式迅猛发展需求，加强康养服务新职业和相关职业技能标准开发，做好康养服务技能人才评价工作，畅通康养服务从业人员从初级工（国家职业资格五级）到高级技师（国家职业资格一级）、从助理社会工作者到高级社会工作师的职业发展通道，拓宽职业发展空间。对经评价认定合格的，纳入证书查询系统和信息管理服务平台，向社会公开。推进评价认定信息与相关业务主管部门共享，为康养服务人员培训、使用和监管提供数据支撑。严格证书管理，加强评价工作的事中事后监管，确保评价质量和效果，防止乱发证和以次充好等不良现象。

（六）切实加强康养服务人员激励保障。以政府激励为引导，充分发挥市场机制作用，提升从业人员经济待遇和社会地位，增强职业吸引力。鼓励市场主体建立从业人员薪酬待遇与职业技能等级和服务内容、时间、难易等挂钩机制，实现技高者多得，多劳者多得。各地、各有关部门开展技能人才表彰，可适当向康养服务人员特别是养老护理员和孤残儿童护理员倾斜，进一步促进党和国家有关社会福利政策落实落细落好。鼓励家政服务员通过全国家政服务信用信息平台建立信用记录，引导消费者优先选择信用良好的家政服务员。各级政府和有关部门要加强对康养服务人员的职业指导、就业服务和关心关爱，维护其合法权益。

（七）广泛组织职业技能竞赛活动。大力开展康养服务人员和职业院校康养专业职业技能竞赛，引导更多贫困劳动力参与，按照有关规定对获奖选手予以奖励，并晋升相应职业技能等级。推动世界技能大赛健康和社会照护等项目的竞赛标准转化为职业教育培训标准和课程，促进人才培养与国际接轨，提高培养质量和水平。

三、保障措施

（八）强化组织领导。各地、各有关部门要把康养职业技能培训计划作为重要民生工程，纳入各地职业技能提升行动，一并部署、落实、督导和考核，加强组织领导和统筹实施，建立地方政府主导，人力资源社会保障、民政、财政、商务、妇联等部门协调配合的联动机制。各地人力资源社会保障部门、民政部门共同做好养老护理员、孤残儿童护理员、社会工作者等培养培训工作；各地民政部门要做好养老院院长和专兼职老年社会工作者培养培训工作。

（九）强化政策落实。各地要将健康照护师、养老护理员、孤残儿童护理员、家政服务员、育婴员、保育员等作为急需紧缺职业（工种），纳入本地职业技能提升行动“两目录一系统”，按规定落实补贴政策，所需资金从职业技能提升行动专账资金中列支，其中，生活补贴，交通费补贴等从就业补助资金中列支。有条件的地方，可适当提高职业技能培训补贴标准。

强化政策宣传。各地要采取多种方式，创新方式和手段，开展宣传服务周（月）活动，提高政策社会知晓度和覆盖面。要注重培育打造康养服务人员劳务品牌，扩大社会影响力。充分利用媒体，选树先进典型，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气，不断增强康养服务人员的职业荣誉感和岗位吸引力，鼓励引导更多劳动者技能就业和技能成才。

21.人力资源社会保障部财政部教育部关于扩大院校毕业年度毕业生参加职业技能培训有关政策范围的通知

(人社部发〔2021〕31号)

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅(局),财政厅(局),教育厅(教委):

为深入贯彻全国职业教育大会精神,持续实施好职业技能提升行动,推动院校全面开展职业技能培训,提高院校毕业生就业创业能力,经国务院同意,现就职业技能提升行动进一步扩大政策覆盖范围有关事项通知如下。

一、适当扩大职业技能提升行动专账资金补贴覆盖范围。各级人力资源社会保障、财政、教育部门要持续做好院校应届毕业生职业技能培训,结合职业技能提升行动专账资金(以下简称专账资金)、培训任务等情况,将专账资金补贴性培训对象扩大到普通本科高校、中高职院校(含技工院校)毕业年度毕业生,积极采取有效措施,支持帮助更多院校应届毕业生参加职业技能培训,提高就业创业能力。支持职业院校紧密结合市场需求,按规定开展相关职业技能培训、项目制培训等多种形式的就业创业培训,并做好职业培训补贴政策的衔接工作。

二、统筹完善补贴性职业技能培训目录管理。各级人力资源社会保障部门要完善“两目录一系统”(即培训项目目录、培训和评价机构目录,补贴性培训实名制信息管理系统)。教育部门要将符合条件的院校、职业教育培训评价组织、职业技能等级证书清单统一提供给人力资源社会保障部门,纳入“两目录一系统”,并按照现行的职业技能培训补贴政策执行。各地要发挥好补贴性培训实名制信息管理系统统筹作用,对接人力资源社会保障部、教育部两部门有关职业技能证书信息管理服务系统,做好管理服务工作。

三、推动落实职业院校开展培训的激励政策。各级人力资源社会保障、财政部门要充分考虑职业院校承担培训任务情况,合理核定绩效工资总量和水平。对承担任务较重的职业院校,在原总量基础上及时核增所需绩效工资总量,指导职业院校按规定的程序和办法搞活内部分配,在内部分配时向承担培训任务的一线教师倾斜,充分调动职业院校和教师积极性。

四、加强组织领导。各地要加强组织领导,建立各司其职、密切配合、相互协调的工作机制。各省级人力资源社会保障、财政、教育部门要认真做好资金测算,并结合专账资金结余状况、毕业年度毕业生参加职业技能培训数量和培训补贴标准等实际情况,统筹开展工作,确保政策落实落地和保障措施到位。要动员社会各方面力量广泛参与,在院校和师生中加大政策宣传解读力度,共同做好院校应届毕业生职业技能培训和就业创业工作。

22.国务院办公厅关于深化产教融合的若干意见(国办发〔2017〕95号)

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

进入新世纪以来,我国教育事业蓬勃发展,为社会主义现代化建设培养输送了大批高素质人才,为加快发展壮大现代产业体系作出了重大贡献。但同时,受体制机制等多种因素影响,人才培养供给侧和产业需求侧在结构、质量、水平上还不能完全适应,“两张皮”问题仍然存在。深化产教融合,促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接,是当前推进人力资源供给侧结构性改革的迫切要求,对新形势下全面提高教育质量、扩大就业创业、推进经济转型升级、培育经济发展新动能具有重要意义。为贯彻落实党的十九大精神,深化产教融合,全面提升人力资源质量,经国务院同意,现提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。

全面贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，认真落实党中央、国务院关于教育综合改革的决策部署，深化职业教育、高等教育等改革，发挥企业重要主体作用，促进人才培养供给侧和产业需求侧结构要素全方位融合，培养大批高素质创新人才和技术技能人才，为加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，增强产业核心竞争力，汇聚发展新动能提供有力支撑。

（二）原则和目标。

统筹协调，共同推进。将产教融合作为促进经济社会协调发展的重要举措，融入经济转型升级各环节，贯穿人才开发全过程，形成政府企业学校行业社会协同推进的工作格局。

服务需求，优化结构。面向产业和区域发展需求，完善教育资源布局，加快人才培养结构调整，创新教育组织形态，促进教育和产业联动发展。

校企协同，合作育人。充分调动企业参与产教融合的积极性和主动性，强化政策引导，鼓励先行先试，促进供需对接和流程再造，构建校企合作长效机制。

深化产教融合的主要目标是，逐步提高行业企业参与办学程度，健全多元化办学体制，全面推行校企协同育人，用10年左右时间，教育和产业统筹融合、良性互动的发展格局总体形成，需求导向的人才培养模式健全完善，人才教育供给与产业需求重大结构性矛盾基本解决，职业教育、高等教育对经济发展和产业升级的贡献显著增强。

二、构建教育和产业统筹融合发展格局

（三）同步规划产教融合与经济社会发展。制定实施经济社会发展规划，以及区域发展、产业发展、城市建设和重大生产力布局规划，要明确产教融合发展要求，将教育优先、人才先行融入各项政策。结合实施创新驱动发展、新型城镇化、制造强国战略，统筹优化教育和产业结构，同步规划产教融合发展政策措施、支持方式、实现途径和重大项目。

（四）统筹职业教育与区域发展布局。按照国家区域发展总体战略和主体功能区规划，优化职业教育布局，引导职业教育资源逐步向产业和人口集聚区集中。面向脱贫攻坚主战场，积极推进贫困地区学生到城市优质职业学校就学。加强东部对口西部、城市支援农村职业教育扶贫。支持中部打造全国重要的先进制造业职业教育基地。支持东北等老工业基地振兴发展急需的职业教育。加强京津冀、长江经济带城市间协同合作，引导各地结合区域功能、产业特点探索差别化职业教育发展路径。

（五）促进高等教育融入国家创新体系和新型城镇化建设。完善世界一流大学和一流学科建设推进机制，注重发挥对国家和区域创新中心发展的支撑引领作用。健全高等学校与行业骨干企业、中小微企业型企业紧密协同的创新生态系统，增强创新中心集聚人才资源、牵引产业升级能力。适应以城市群为主体的新型城镇化发展，合理布局高等教育资源，增强中小城市产业承载和创新能力，构建梯次有序、功能互补、资源共享、合作紧密的产教融合网络。

（六）推动学科专业建设与产业转型升级相适应。建立紧密对接产业链、创新链的学科专业体系。大力发展现代农业、智能制造、高端装备、新一代信息技术、生物医药、节能环保、新能源、新材料以及研发设计、数字创意、现代交通运输、高效物流、融资租赁、电子商务、服务外包等产业急需紧缺学科专业。积极支持家政、健康、养老、文化、旅游等社会领域专业发展，推进标准化、规范化、品牌化建设。加强智慧城市、智能建筑等城市可持续发展能力相关专业建设。大力支持集成电路、航空发动机及燃气轮机、网络安全、人工智能等事关国家战略、国家安全等学科专业建设。适应新一轮科技革命和产业变革及新经济发展，促进学科专业交叉融合，加快推进新工科建设。

（七）健全需求导向的人才培养结构调整机制。加快推进教育“放管服”改革，注重发挥市场机制配置非基本公共教育资源作用，强化就业市场对人才供给的有效调节。进一步完善高校毕业生就业质量年度报告发布制度，注重发挥行业组织人才需求预测、用人单位职业

能力评价作用，把市场供求比例、就业质量作为学校设置调整学科专业、确定培养规模的重要依据。新增研究生招生计划向承担国家重大战略任务、积极推行校企协同育人的高校和学科倾斜。严格实行专业预警和退出机制，引导学校对设置雷同、就业连续不达标专业，及时调减或停止招生。

三、强化企业重要主体作用

（八）拓宽企业参与途径。鼓励企业以独资、合资、合作等方式依法参与举办职业教育、高等教育。坚持准入条件透明化、审批范围最小化，细化标准、简化流程、优化服务，改进办学准入条件和审批环节。通过购买服务、委托管理等，支持企业参与公办职业学校办学。鼓励有条件的地区探索推进职业学校股份制、混合所有制改革，允许企业以资本、技术、管理等要素依法参与办学并享有相应权利。

（九）深化“引企入教”改革。支持引导企业深度参与职业学校、高等学校教育教学改革，多种方式参与学校专业规划、教材开发、教学设计、课程设置、实习实训，促进企业需求融入人才培养环节。推行面向企业真实生产环境的任务式培养模式。职业学校新设专业原则上应有相关行业企业参与。鼓励企业依托或联合职业学校、高等学校设立产业学院和企业工作室、实验室、创新基地、实践基地。

（十）开展生产性实习实训。健全学生到企业实习实训制度。鼓励以引企驻校、引校进企、校企一体等方式，吸引优势企业与学校共建共享生产性实训基地。支持各地依托学校建设行业或区域性实训基地，带动中小微企业参与校企合作。通过探索购买服务、落实税收政策等方式，鼓励企业直接接收学生实习实训。推进实习实训规范化，保障学生享有获得合理报酬等合法权益。

（十一）以企业为主体推进协同创新和成果转化。支持企业、学校、科研院所围绕产业关键技术、核心工艺和共性问题开展协同创新，加快基础研究成果向产业技术转化。引导高校将企业生产一线实际需求作为工程技术研究选题的重要来源。完善财政科技计划管理，高校、科研机构牵头申请的应用型、工程技术研究项目原则上应有行业企业参与并制订成果转化方案。完善高校科研后评价体系，将成果转化作为项目和人才评价重要内容。继续加强企业技术中心和高校技术创新平台建设，鼓励企业和高校共建产业技术实验室、中试和工程化基地。利用产业投资基金支持高校创新成果和核心技术产业化。

（十二）强化企业职工在岗教育培训。落实企业职工培训制度，足额提取教育培训经费，确保教育培训经费60%以上用于一线职工。创新教育培训方式，鼓励企业向职业学校、高等学校和培训机构购买培训服务。鼓励有条件的企业开展职工技能竞赛，对参加培训提升技能等级的职工予以奖励或补贴。支持企业一线骨干技术人员技能提升，加强产能严重过剩行业转岗就业人员再就业培训。将不按规定提取使用教育培训经费并拒不改正的行为记入企业信用记录。

（十三）发挥骨干企业引领作用。鼓励区域、行业骨干企业联合职业学校、高等学校共同组建产教融合集团（联盟），带动中小企业参与，推进实体化运作。注重发挥国有企业特别是中央企业示范带头作用，支持各类企业依法参与校企合作。结合推进国有企业改革，支持有条件的国有企业继续办好做强职业学校。

四、推进产教融合人才培养改革

（十四）将工匠精神培育融入基础教育。将动手实践内容纳入中小学相关课程和学生综合素质评价。加强学校劳动教育，开展生产实践体验，支持学校聘请劳动模范和高技能人才兼职授课。组织开展“大国工匠进校园”活动。鼓励有条件的普通中学开设职业类选修课程，鼓励职业学校实训基地向普通中学开放。鼓励有条件的地方在大型企业、产业园区周边试点建设普职融通的综合高中。

（十五）推进产教协同育人。坚持职业教育校企合作、工学结合的办学制度，推进职业学校和企业联盟、与行业联合、同园区联结。大力发展校企双制、工学一体的技工教育。深化全日制职业学校办学体制改革，在技术性、实践性较强的专业，全面推行现代学徒制和企业新型学徒制，推动学校招生与企业招工相衔接，校企育人“双重主体”，学生学徒“双重

身份”，学校、企业和学生三方权利义务关系明晰。实践性教学课时不少于总课时的 50%。

健全高等教育学术人才和应用人才分类培养体系，提高应用型人才培养比重。推动高水平大学加强创新创业人才培养，为学生提供多样化成长路径。大力支持应用型本科和行业特色类高校建设，紧密围绕产业需求，强化实践教学，完善以应用型人才为主的培养体系。推进专业学位研究生产学研结合培养模式改革，增强复合型人才培养能力。

（十六）加强产教融合师资队伍建设。支持企业技术和管理人才到学校任教，鼓励有条件的地方探索产业教师（导师）特设岗位计划。探索符合职业教育和应用型高校特点的教师资格标准和专业技术职务（职称）评聘办法。允许职业学校和高等学校依法依规自主聘请兼职教师和确定兼职报酬。推动职业学校、应用型本科高校与大中型企业合作建设“双师型”教师培养培训基地。完善职业学校和高等学校教师实践假期制度，支持在职教师定期到企业实践锻炼。

（十七）完善考试招生配套改革。加快高等职业学校分类招考，完善“文化素质+职业技能”评价方式。适度提高高等学校招收职业教育毕业生比例，建立复合型、创新型技术技能人才系统培养制度。逐步提高高等学校招收有工作实践经历人员的比例。

（十八）加快学校治理结构改革。建立健全职业学校和高等学校理事会制度，鼓励引入行业企业、科研院所、社会组织等多方参与。推动学校优化内部治理，充分体现一线教学科研机构自主权，积极发展跨学科、跨专业教学和科研组织。

（十九）创新教育培训服务供给。鼓励教育培训机构、行业企业联合开发优质教育资源，大力支持“互联网+教育培训”发展。支持有条件的社会组织整合校企资源，开发立体化、可选择的产业技术课程和职业培训包。推动探索高校和行业企业课程学分转换互认，允许和鼓励高校向行业企业和社会培训机构购买创新创业、前沿技术课程和教学服务。

五、促进产教供需双向对接

（二十）强化行业协调指导。行业主管部门要加强引导，通过职能转移、授权委托等方式，积极支持行业组织制定深化产教融合工作计划，开展人才需求预测、校企合作对接、教育教学指导、职业技能鉴定等服务。

（二十一）规范发展市场服务组织。鼓励地方政府、行业企业、学校通过购买服务、合作设立等方式，积极培育市场导向、对接供需、精准服务、规范运作的产教融合服务组织（企业）。支持利用市场合作和产业分工，提供专业化服务，构建校企利益共同体，形成稳定互惠的合作机制，促进校企紧密联结。

（二十二）打造信息服务平台。鼓励运用云计算、大数据等信息技术，建设市场化、专业化、开放共享的产教融合信息服务平台。依托平台汇聚区域和行业人才供需、校企合作、项目研发、技术服务等各类供求信息，向各类主体提供精准化产教融合信息发布、检索、推荐和相关增值服务。

（二十三）健全社会第三方评价。积极支持社会第三方机构开展产教融合效能评价，健全统计评价体系。强化监测评价结果运用，作为绩效考核、投入引导、试点开展、表彰激励的重要依据。

六、完善政策支持体系

（二十四）实施产教融合发展工程。“十三五”期间，支持一批中高等职业学校加强校企合作，共建共享技术技能实训设施。开展高水平应用型本科高校建设试点，加强产教融合实训环境、平台和载体建设。支持中西部普通本科高校面向产业需求，重点强化实践教学环节建设。支持世界一流大学和一流学科建设高校加强学科、人才、科研与产业互动，推进合作育人、协同创新和成果转化。

（二十五）落实财税用地等政策。优化政府投入，完善体现职业学校、应用型高校和行业特色类专业办学特点和成本的职业教育、高等教育拨款机制。职业学校、高等学校科研人员依法取得的科技成果转化奖励收入不纳入绩效工资，不纳入单位工资总额基数。各级财政、税务部门要把深化产教融合作为落实结构性减税政策，推进降成本、补短板的重要举措，落实社会力量举办教育有关财税政策，积极支持职业教育发展和企业参与办学。企业投资或与

政府合作建设职业学校、高等学校的建设用地，按科教用地管理，符合《划拨用地目录》的，可通过划拨方式供地，鼓励企业自愿以出让、租赁方式取得土地。

（二十六）强化金融支持。鼓励金融机构按照风险可控、商业可持续原则支持产教融合项目。利用中国政企合作投资基金和国际金融组织、外国政府贷款，积极支持符合条件的产教融合项目建设。遵循相关程序、规则和章程，推动亚洲基础设施投资银行、丝路基金在业务领域内将“一带一路”职业教育项目纳入支持范围。引导银行业金融机构创新服务模式，开发适合产教融合项目特点的多元化融资品种，做好政府和社会资本合作模式的配套金融服务。积极支持符合条件的企业在资本市场进行股权融资，发行标准化债权产品，加大产教融合实训基地项目投资。加快发展学生实习责任保险和人身意外伤害保险，鼓励保险公司对现代学徒制、企业新型学徒制保险专门确定费率。

（二十七）开展产教融合建设试点。根据国家区域发展战略和产业布局，支持若干有较强代表性、影响力和改革意愿的城市、行业、企业开展试点。在认真总结试点经验基础上，鼓励第三方开展产教融合型城市和企业建设评价，完善支持激励政策。

（二十八）加强国际交流合作。鼓励职业学校、高等学校引进海外高层次人才和优质教育资源，开发符合国情、国际开放的校企合作培养人才和协同创新模式。探索构建应用技术教育创新国际合作网络，推动一批中外院校和企业结对联合培养国际化应用型人才。鼓励职业教育、高等教育参与配合“一带一路”建设和国际产能合作。

七、组织实施

（二十九）强化工作协调。加强组织领导，建立发展改革、教育、人力资源社会保障、财政、工业和信息化等部门密切配合，有关行业主管部门、国有资产监督管理部门积极参与的工作协调机制，加强协同联动，推进工作落实。各省级人民政府要结合本地实际制定具体实施办法。

（三十）营造良好环境。做好宣传动员和舆论引导，加快收入分配、企业用人制度以及学校编制、教学科研管理等配套改革，引导形成学校主动服务经济社会发展、企业重视“投资于人”的普遍共识，积极营造全社会充分理解、积极支持、主动参与产教融合的良好氛围。

国务院办公厅
2017年12月5日

23.国家发改委、教育部印发《建设产教融合型企业实施办法（试行）》

（发改社会〔2019〕590号）

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、教育厅（教委、教育局），各中央企业：

经国务院职业教育工作部际联席会议审议通过，现将《建设产教融合型企业实施办法（试行）》印发给你们，请认真遵照执行。

国家发展改革委
教育部
2019年3月28日

建设产教融合型企业实施办法（试行）

第一章 总则

第一条为深入贯彻党的十九大和全国教育大会精神，完善职业教育和培训体系，深化产

教融合、校企合作，充分发挥企业在技术技能人才培养和人力资源开发中的重要主体作用，根据《加快推进教育现代化实施方案（2018-2022 年）》《国家职业教育改革实施方案》要求，制定本办法。

第二条 本办法规定的产教融合型企业是指深度参与产教融合、校企合作，在职业院校、高等学校办学和深化改革中发挥重要主体作用，行为规范、成效显著，创造较大社会价值，对提升技术技能人才培养质量，增强吸引力和竞争力，具有较强带动引领示范效应的企业。

第三条 建设产教融合型企业，按照政府引导、企业自愿、平等择优、先建后认、动态实施的基本原则开展。

第四条 国家发展改革委、教育部会同相关部门共同负责建设产教融合型企业工作的政策统筹、组织管理和监督实施。

国家发展改革委、教育部将建设产教融合型企业纳入深化产教融合改革的整体制度安排，在国家产教融合建设试点中统筹推进，提出产教融合型企业的建设培育条件、认证标准、评价办法，指导各地建立产教融合型企业建设信息服务平台和信息储备库，做好建设产教融合型企业的日常管理工作。

人力资源社会保障部、工业和信息化部、财政部、国务院国资委等相关部门根据职能职责，配合做好产教融合型企业建设的政策支持和推进实施工作。

省级（含计划单列市，下同）发展改革部门、教育行政部门共同负责区域内建设产教融合型企业的组织申报、复核确认、建设培育、认证评价和日常管理工作。

第二章 建设培育条件

第五条 在中国境内注册成立的企业，通过独资、合资、合作等方式，利用资本、技术、知识、设施、管理等要素，依法举办或参与举办职业教育、高等教育，在实训基地、学科专业、教学课程建设和技术研发等方面稳定开展校企合作，并具备以下条件之一。

1.独立举办或作为重要举办者参与举办职业院校或高等学校；或者通过企业大学等形式，面向社会开展技术技能培训服务；或者参与组建行业性或区域性产教融合（职业教育）集团。

2.承担现代学徒制和企业新型学徒制试点任务；或者近 3 年内接收职业院校或高等学校学生（含军队院校专业技术学员）开展每年 3 个月以上实习实训累计达 60 人以上。

3.承担实施 1+X 证书（学历证书+职业技能等级证书）制度试点任务。

4.与有关职业院校或高等学校开展有实质内容、具体项目的校企合作，通过订单班等形式共建 3 个以上学科专业点。

5.以校企合作等方式共建产教融合实训基地，或者捐赠职业院校教学设施设备，近 3 年内累计投入 100 万元以上。

6.近 3 年内取得与合作职业院校共享的知识产权证明（发明专利、实用新型专利、软件著作权等）。

第六条 重点建设培育主动推进制造业转型升级的优质企业，以及现代农业、智能制造、高端装备、新一代信息技术、生物医药、节能环保、新能源、新材料以及研发设计、数字创意、现代交通运输、高效物流、融资租赁、工程咨询、检验检测认证、电子商务、服务外包等急需产业领域企业，以及养老、家政、托幼、健康等社会领域龙头企业。优先考虑紧密服务国家重大战略，技术技能人才需求旺盛，主动加大人力资本投资，发展潜力大，履行社会责任贡献突出的企业。主营业务为教育培训服务的企业原则上不纳入建设培育范围。

第七条 企业无重大环保、安全、质量事故，具有良好信用记录，无涉税等违法违规经营行为。

第三章 建设实施程序

第八条 产教融合型企业的建设实施由国家发展改革委、教育部会同相关部门结合开展国家产教融合建设试点统筹部署。

第九条 省级行政区域内的企业按照自愿申报、复核确认、建设培育、认证评价等程序开展产教融合型企业建设实施。

1.自愿申报。省级发展改革、教育行政部门会同有关部门和有关城市人民政府，结合开

展国家产教融合建设试点有关要求，组织辖区内符合建设培育条件的企业按照自愿申报并提交证明材料。省级发展改革、教育行政部门应建立产教融合型企业建设信息服务平台，实行网上申报、网上受理、网上办理。

2.复核确认。省级发展改革、教育行政部门组织行业主管部门和行业组织等有关方面，对辖区内申报企业进行复核，符合条件的纳入建设培育范围，列入产教融合型企业建设信息储备库，向全社会公示。

3.建设培育。国家发展改革委、教育部结合组织开展国家产教融合建设试点，指导各地开展产教融合型企业建设培育，鼓励支持企业多种方式参与举办教育，深度参与“引企入教”改革，推动学生到企业实习实训制度化、规范化，发挥企业办学重要主体作用，建立以企业为主体的协同创新和成果转化机制，提高企业职工在岗教育培训覆盖水平和质量。各地要有针对性地制定具体可操作的培育举措。建设培育企业要制订并向全社会公开发布产教融合、校企合作三年规划，并需经过至少1年的建设培育期。

4.认证评价。在各地推进试点工作基础上，教育部、国家发展改革委研究制定产教融合型企业认证标准和评价办法，指导省级政府出台具体实施办法，建立产教融合型企业认证目录，对纳入产教融合型企业建设信息储备库的企业进行逐年、分批认证，并定期向全社会公布推介。支持开展产教融合型企业第三方评价。

第十条中央企业、全国性特大型民营企业整体申报建设国家产教融合型企业，由国家发展改革委、教育部会同相关部门部署实施。上述企业的下属企业或分支机构建设产教融合型企业的，按照属地管理原则实施。

第四章支持管理措施

第十一条纳入产教融合型企业建设信息储备库的建设培育企业，省级政府要落实国家支持企业参与举办职业教育的各项优惠政策，实行定期跟踪、跟进服务、确保落地；结合开展产教融合建设试点，在项目审批、购买服务、金融支持、用地政策等方面对建设培育企业给予便利的支持。

第十二条进入产教融合型企业认证目录的企业，给予“金融+财政+土地+信用”的组合式激励，并按规定落实相关税收政策。激励政策与企业投资兴办职业教育、接收学生实习实训、接纳教师岗位实践、开展校企深度合作、建设产教融合实训基地等工作相挂钩，具体办法另行制定。

第十三条进入产教融合型企业认证目录的企业，建立实施推进产教融合工作年报制度，报省级发展改革、教育行政部门备案，并按程序向全社会公示。

第十四条进入产教融合型企业认证目录的企业，每3年由省级发展改革、教育行政部门对其进行资格复核，复核合格的继续确认其产教融合型企业资格，不合格的不再保留产教融合型企业资格。

第十五条进入产教融合型企业认证目录的企业，有下列情况之一的，即取消其资格，且5年内不得再行申报。

- 1.在申请认证、年度报告或考核过程中弄虚作假，故意提供虚假不实信息的。
- 2.在资格期内发生重大环保、安全、质量事故，存在违法违规经营行为的。
- 3.侵犯学生人身权利或其他合法权利的。
- 4.列入失信联合惩戒对象名单的。

第五章附则

第十六条本办法由国家发展改革委、教育部负责解释。

第十七条本办法自发布之日起施行。

24.国家发展改革委办公厅教育部办公厅关于印发产教融合型企业和产教融合试点城市名单的通知

(发改办社会〔2021〕573号)

国务院有关部委办公厅，各省、自治区、直辖市及计划单列市发展改革委、教育厅（教委），有关中央企业：

为贯彻落实党中央、国务院关于深化产教融合的决策部署，根据《国家产教融合建设试点实施方案》（发改社会〔2019〕1558号），经国务院职业教育工作部际联席会议审议通过，现将《国家产教融合型企业名单》《国家产教融合试点城市名单》印发给你们，并就有关事项通知如下：

一、国家产教融合型企业和国家产教融合试点城市，要认真落实《国家产教融合建设试点实施方案》要求，切实深化产教融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链深度融合、有机衔接。

二、国家产教融合型企业和国家产教融合试点城市，按规定享受产教融合领域相关投融资和财税等组合式激励政策。

三、各地发展改革和教育部门要发挥国家产教融合型企业和国家产教融合试点城市的示范引领作用，建立城市为节点、行业为支点、企业为重点的改革新路径新机制，重点聚焦完善发展规划和资源布局、推进人才培养改革、降低制度性交易成本、创新重大平台载体建设、探索体制机制创新等任务，统筹开展试点，落实支持政策，加强组织实施，确保如期实现试点目标。

四、各地发展改革和教育部门要指导和组织本地区国家产教融合型企业和国家产教融合试点城市，优化完善、深入落实产教融合整体工作方案，进一步细化工作任务，推动落实到位。组织企业和城市发布产教融合年度报告，及时公布工作经验、典型案例、取得成效等，切实发挥产教融合引领作用。

五、各地发展改革和教育部门要加强经验总结推广，成熟的经验及时上升为政策和制度，复制推广到本地区。产教融合年度工作进展，以及推进产教融合过程遇到的重大问题和具有示范效应的重大举措，应及时按程序向国家发展改革委、教育部等部门报告。

六、国家发展改革委、教育部将会同相关部门加强政策统筹、协调推进和督促检查，适时组织开展实施情况评估。

国家发展改革委办公厅
教育部办公厅
2021年7月16日

25.关于印发国家产教融合建设试点实施方案的通知（发改社会〔2019〕1558号）

各省、自治区、直辖市及计划单列市人民政府，国务院有关部委，有关中央高校和中央企业：

《国家产教融合建设试点实施方案》（以下简称《实施方案》）已经中央全面深化改革委员会第九次会议审议通过。经国务院同意，现将《实施方案》印发你们，请结合实际认真贯彻执行。

深化产教融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，是推动教育优先发展、人才引领发展、产业创新发展、经济高质量发展相互贯通、相互协同、相互促进的战略性举措。开展国家产教融合建设试点，必须坚持问题导向、改革先行，充分发挥城市承载、行业聚合、企业主体作用。省级政府和试点城市要紧密围绕产教融合制度和模式创新，重点聚焦

完善发展规划和资源布局、推进人才培养改革、降低制度性交易成本、创新重大平台载体建设、探索体制机制创新等任务，统筹开展试点，落实支持政策，加强组织实施，确保如期实现试点目标。

请试点建设首批国家产教融合型城市的有关省、自治区、直辖市和计划单列市于**2019年11月20日前**，按要求将推荐试点城市名单（省级政府推荐一个试点城市，直辖市推荐一个市辖区或国家级新区作为试点核心区，计划单列市整体纳入试点）附试点城市建设方案和改革问题清单、政策清单，报国家发展改革委、教育部。

为统筹做好第一、二批国家产教融合型城市建设试点工作衔接，尽快将改革向全国推开，各地可按《实施方案》要求，自行同步开展省域内试点城市建设培育工作，并认真做好省域内开展产教融合型行业、企业试点工作的组织实施和协调推进。

附件

国家产教融合建设试点实施方案

深化产教融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，是推动教育优先发展、人才引领发展、产业创新发展、经济高质量发展相互贯通、相互协同、相互促进的战略性举措。为贯彻落实党中央、国务院关于深化产教融合改革部署，在全国统筹开展产教融合型城市、行业、企业建设试点，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻全国教育大会精神，坚持新发展理念，坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，把深化产教融合改革作为推进人力人才资源供给侧结构性改革的战略性任务，以制度创新为目标，平台建设为抓手，推动建立城市为节点、行业为支点、企业为重点的改革推进机制，促进教育和产业体系人才、智力、技术、资本、管理等资源要素集聚融合、优势互补，打造支撑高质量发展的新引擎。

（二）试点原则

统筹部署、协调推进。坚持政府主导，发挥市场作用，

形成各方协同共进的工作格局。充分发挥城市综合承载改革功能，以城市试点为基础，突出城企校联动，统筹开展行业、企业试点。

优化布局、区域协作。根据国家区域发展战略和产业布局，综合考虑区域发展水平，重点支持有建设基础、改革意愿、带动效应的城市开展试点。承担试点任务的东部地区城市，要围绕打赢脱贫攻坚战，开展结对帮扶和对口支援，带动中西部地区发展。

问题导向、改革先行。集中力量破除体制障碍、领域界限、政策壁垒，下力气打通改革落地的“最后一公里”。下好改革“先手棋”，健全制度供给和体制机制，重点降低制度性交易成本，推动实现全要素深度融合。

有序推进、力求实效。坚持实事求是、扶优扶强，根据条件成熟程度，分期开展建设试点，不搞平衡照顾，防止形成政策洼地。坚持因地因业制宜，促进建设试点与经济结构调整、产业转型升级紧密结合，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

二、试点目标

通过**5年**左右的努力，试点布局建设**50个**左右产教融合型城市，在试点城市及其所在省域内打造形成一批区域特色鲜明的产教融合型行业，在全国建设培育**1万家**以上的产教融合型企业，建立产教融合型企业制度和组合式激励政策体系。

通过试点，在产教融合制度和模式创新上为全国提供可复制借鉴的经验，建立健全行业企业深度参与职业教育和高等教育校企合作育人、协同创新的体制机制，推动产业需求更好融入人才培养过程，构建服务支撑产业重大需求的技术技能人才和创新创业人才培养体系，形成教育和产业统筹融合、良性互动的发展格局，基本解决人才供需重大结构性矛盾，教育对经济发展和产业升级的服务贡献显著增强。

三、试点对象

国家产教融合建设试点对象包括：

（一）产教融合型城市。从 2019 年起，在部分省、自治区、直辖市以及计划单列市，试点建设首批 20 个左右产教融合型城市。适时启动第二批试点，将改革向全国推开。试点城市应具有较强的经济产业基础支撑和相对集聚的教育人才资源，具有推进改革的强烈意愿，推出扎实有效的改革举措，发挥先行示范引领作用，确保如期实现试点目标。除计划单列市外，试点城市由省级政府推荐，直辖市推荐市辖区或国家级新区作为试点核心区。面向区域协调发展战略，统筹试点城市布局，中西部地区确定试点城市要适当考虑欠发达地区实际需求。

（二）产教融合型行业。省级政府在推动试点城市全面深化产教融合改革基础上，依托区域优势主导产业或特色产业集群，推进重点行业、重点领域深化产教融合，强化行业主管部门和行业组织在产教融合改革中的协调推动和公共服务职能，打造一批引领产教融合改革的标杆行业。

（三）产教融合型企业。积极建设培育一批深度参与产教融合、校企合作，在职业院校（含技工院校）、高等学校办学和深化改革中发挥重要主体作用，在提升技术技能人才和创新创业人才培养质量上发挥示范引领作用的产教融合型企业。

四、试点任务

在深化产教融合改革中，充分发挥试点城市承载、试点行业聚合、试点企业主体作用，结合深化国家职业教育改革，重点聚焦以下方面先行先试。

（一）完善产教融合发展规划和资源布局。健全产教融合与经济社会发展同步联动规划机制。在城市规划建设、产业园区开发、重大项目布局中，充分考虑教育和人力资源开发需求，将产教融合发展作为基础性要求融入相关政策，同步提出可操作的支持方式、配套措施和项目安排。有条件的地方要以新发展理念规划建设产教融合园区。大力调整优化职业教育布局，推进资源向产业和人口集聚区集中。开展东部对口西部、城市支援农村的职业教育扶贫，推动农村贫困地区学生到城市优质职业院校就学。

（二）推进产教融合校企合作人才培养改革。将培育工匠精神作为中小学劳动教育的重要内容。以生产性实训为关键环节，探索职业教育人才培养新模式。发挥企业重要主体作用，深入开展校企协同育人改革，推进职业院校人才培养与企业联盟、与行业联合、同园区联结，在技术类专业全面推行现代学徒制和企业新型学徒制。重点推动企业通过校企合作等方式构建规范化的技术课程、实习实训和技能评价标准体系，提升承担专业技能教学和实习实训能力，提高企业职工教育培训覆盖水平和质量，推动技术技能人才企业实训制度化。推动大企业参与职业教育和专业学位研究生教育办学，明显提高规模以上工业企业参与校企合作比例。健全需求导向的人才培养结构动态调整机制，建立紧密对接产业链、服务创新链的学科专业体系。推动高等学校和企业面向产业技术重大需求开展人才培养和协同创新，提高应用型人才培养比重。

（三）降低校企双方合作的制度性交易成本。重点解决校企合作信息不对称、对接合作不顺畅、评价导向不一致等突出问题。探索建设区域性产教融合信息服务平台，促进校企各类需求精准对接。常态化、制度化组织各类产教对接活动，推动院校向企业购买技术课程和实训教学服务，建立产业导师特设岗位，推动院校专任教师到企业定期实践锻炼制度化，促进校企人才双向交流。推进行业龙头企业牵头，联合职业院校、高等学校组建实体化运作的产教融合集团（联盟），搭建行业科研创新、成果转化、信息对接、教育服务平台，聚合带动各类中小企业参与。探索校企共建产教融合科技园区、众创空间、中试基地，面向小微企业开放服务。建设校企合作示范项目库。

（四）创新产教融合重大平台载体建设。创新实训基地建

设和运行模式，试点城市要按照统筹布局规划、校企共建共享原则建设一批具有辐射引领作用的高水平、专业化产教融合实训基地。产教融合实训基地要更多依托企业建设，优先满足现代农业、先进制造业、战略性新兴产业以及家政、养老、健康、旅游、托育等社会服务产业人才需求。面向高质量发展的若干重点领域，推动“双一流”建设等高校、地方政府、行业企业共建产教融合创新平台，协同开展关键核心人才培养、科技创新和学科专业建设，

打通基础研究、应用开发、成果转移和产业化链条。

(五)探索产教融合深度发展体制机制创新。健全以企业为重要主导、高校为重要支撑、产业关键核心技术攻关为中心任务的高等教育产教融合创新机制。完善现代学校和企业治理制度,积极推动双方资源、人员、技术、管理、文化全方位融合。围绕生产性实训、技术研发、检验检测关键环节,推动校企依法合资、合作设立实体化机构,实现市场化、专业化运作。

各地可在指导开展城市试点基础上,结合实际对省域内推开产教融合型行业、企业试点的具体任务做出规定,制定建设培育产教融合型企业的具体措施。省级政府要统筹资源配置,将承担试点任务、推进改革成效作为项目布局和投资安排的重要因素,积极加大投入,形成激励试点的政策导向和改革推力。开展国家产教融合型企业建设试点的中央企业、全国性特大型民营企业,组织实施工作由国家发展改革委、教育部会同有关部门负责。

五、试点支持政策

(一)落实组合投融资和财政等政策激励。中央预算内投资支持试点城市自主规划建设产教融合实训基地,优先布局建设产教融合创新平台,对建设成效明显的省份和试点城市予以动态奖励。完善政府投资、企业投资、债券融资、开发性金融等组合投融资和产业投资基金支持,对重大项目跟进协调服务,吸引企业等社会力量参与建设。以购买服务、委托管理、合作共建等方式,支持企业参与职业院校办学或举办职业院校。试点企业兴办职业教育符合条件的投资,按规定投资额30%的比例抵免当年应缴教育费附加和地方教育附加。试点企业深化产教融合取得显著成效的,按规定纳入产教融合型企业认证目录,并给予“金融+财政+土地+信用”的组合式激励。全面落实社会力量举办教育可适用的各项财税、投资、金融、用地、价格优惠政策,形成清单向全社会发布。

(二)强化产业和教育政策牵引。鼓励制造业企业为新增先进产能和新上技术改造项目配套建设实训设施,加快培养产业技术技能人才。允许符合条件的试点企业在岗职工以工学交替等方式接受高等职业教育,支持有条件的企业校企共招、联合培养专业学位研究生。以完善“双一流”建设评价为先导,探索建立体现产教融合发展导向的教育评价体系,支持各类院校积极服务、深度融入区域和产业发展,推进产教融合创新。

对成效明显的地方和高校在招生计划安排、建设项目投资、学位(专业)点设置等方面予以倾斜支持。

六、试点组织实施

(一)加强组织领导。国家发展改革委、教育部、人力资源社会保障部、财政部、工业和信息化部、国务院国资委等负责国家产教融合建设试点的政策统筹、协调推进。省级政府及相关部门做好区域内建设试点组织实施工作。试点城市要坚持党委领导、政府主导,落实主体责任,将试点任务分解到位、落实到事、责任到人。

(二)健全协调机制。省级政府和试点城市要建立工作协调机制,定期研究工作、及时解决问题。省级人才工作领导小组将深化产教融合改革纳入推进人才发展体制机制改革考核评价重要内容。试点城市要编制改革问题清单、政策清单,逐一落实。

(三)强化总结推广。试点城市通过深化改革探索出的经验办法,特别是建设产教融合型企业有效措施,应及时向省级政府有关部门报送,在省域内复制推广。具有重大示范效应的改革举措,由国家发展改革委、教育部等按程序报批,在全国复制推广。

26.国家发展改革委办公厅教育部办公厅关于印发试点建设培育国家产教融合型企业工作方案的通知

(发改办社会〔2019〕964号)

各省、自治区、直辖市及计划单列市发展改革委、教育厅(教委)，国务院有关部委办公厅，有关中央企业：

按照《国家产教融合建设试点实施方案》和《建设产教融合型企业实施办法(试行)》要求，国家发展改革委、教育部会同工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、国务院国资委共同研究制定了《试点建设培育国家产教融合型企业工作方案》，现印发你们，请结合实际，认真抓好落实。

国家发展改革委办公厅
教育部办公厅
2019年10月12日

试点建设培育国家产教融合型企业工作方案

为贯彻落实党中央、国务院关于深化产教融合改革，支持大企业举办高质量职业教育的决策部署，稳妥有序开展国家产教融合型企业试点建设培育工作，制定本工作方案。

一、试点目标任务

聚焦经济高质量发展的关键领域，发挥大企业深化产教融合改革示范引领作用，力争到2022年，以中央企业和全国性特大型民营企业为重点，建设培育若干国家产教融合型企业(首批拟建设培育20家左右)，努力使其成为引领推动所在行业领域深化产教融合改革的领军企业，在全国带动建设培育数以万计的制造业转型升级优质企业、急需紧缺产业领域重点企业以及养老、家政、托幼、健康等社会领域龙头企业的产教融合型企业。

二、试点重点领域

重点围绕现代农业、高端装备、智能制造、新一代信息技术、汽车船舶、航空航天、钢铁冶金、能源交通、节能环保、建筑装配、高端软件、普惠金融、社会民生等领域，建设培育国家产教融合型企业。根据试点开展情况，扎实有序拓展试点重点领域范围。

三、试点工作机制

试点建设培育国家产教融合型企业，坚持政府引导、企业自愿、平等择优、先建后认、动态实施基本原则，按照自愿申报、复核确认、建设培育、认证评价等程序开展国家产教融合型企业建设实施。

国家发展改革委、教育部会同有关部门建立工作协调机制，共同负责建设培育国家产教融合型企业的政策统筹、组织管理和监督实施工作，将建设国家产教融合型企业纳入国家产教融合建设试点统筹推进。

四、主要工作任务

(一)明确试点建设培育基本条件。国家发展改革委、教育部在深入调查研究和广泛征求意见基础上，商有关部门提出试点建设培育的企业重点行业领域，结合《建设产教融合型企业实施办法(试行)》的有关规定，明确试点建设培育国家产教融合型企业基本条件。国家发展改革委、教育部结合试点开展情况，可适时对基本条件作出调整。(国家发展改革委、教育部负责)

(二)建立公开多元信息征集通道。坚持社会公开征集、有关部门和地方推荐相结合。国家发展改革委、教育部共同向社会公开发布征集建设产教融合型企业的通知，指导有试点意愿、符合基本条件的企业按要求填报申报表并提供相关支撑材料。国务院国资委、全国工商联以及财政部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、农业农村部、商务部、交通运输部、住房和城乡建设部、国家能源局等部门以及省级发展改革、教育行政部门可按规定向国

家发展改革委、教育部推荐相应行业和地区试点企业，并根据职能职责，协同做好相关政策支持和推进实施工作。全国性特大型民营企业参与试点的由所在地省级发展改革、教育行政部门推荐并负责对其申报信息进行核实。有关部门和地方推荐的企业申报信息应由推荐单位负责核实。（国家发展改革委、教育部负责，有关部门参加）

（三）委托开展第三方咨询评议。教育部、国家发展改革委、

财政部、人力资源社会保障部、工业和信息化部、国务院国资委等推荐专家组建国家产教融合型企业建设咨询专家组，对照相关条件和标准，按要求对申报企业信息进行复核评议，提出试点建设培育企业数量、范围以及认证标准和评价办法等决策咨询建议。教育部负责组织专家组开展日常工作。（教育部牵头，有关部门参加）

（四）按程序报批开展建设培育。试点建设培育企业建议名单由国家发展改革委、教育部报请国务院职业教育工作部际联席会议审议通过后，按程序向社会公示。公示无异议的，纳入国家产教融合型企业建设信息储备库，按规定开展建设培育工作。（国家发展改革委、教育部负责）

五、其他相关工作

为落实放管服改革要求，简化工作程序，国家发展改革委、教育部建立国家产教融合型企业建设信息服务平台。企业通过平台认

真据实填报有关情况。经核查存在弄虚作假，故意提供虚假不实信息的企业，5年内取消建设培育申报资格。建设培育成绩突出且符合相关要求的企业，可按规定整体纳入国家产教融合型企业认证目录，给予“金融+财政+土地+信用”组合式激励。

附件：试点建设培育国家产教融合型企业基本条件

（2019年版）

中央企业和全国性特大型民营企业整体申报建设培育国家产教融合型企业的，需符合国家发展改革委、教育部印发的《建设产教融合型企业实施办法（试行）》中规定的产教融合型企业建设培育条件，还应符合以下4项基本条件。

1.中央企业应纳入国务院国资委代表国务院履行出资人职责的国家出资企业名录，或中央直接管理的其他企业。民营企业（含外商投资企业）主要经营财务指标应处于行业或区域领先地位（附后）。企业应有引领相关领域深化产教融合，推动建设全国性产教融合型行业的愿景、基础和能力，力争成为国家产教融合领军企业。

2.企业在岗职工总数5万人以上，近三年年均吸纳新增就业人数达1000人以上。以重点领域关键核心技术研发为主业的中央企业在岗职工总数2万人以上，近三年年均吸纳新增就业人数达500人以上。

3.足额提取职工教育经费，上一年度职工教育经费1亿元以上，近3年内开展在岗职工培训累计1万人次以上。

4.企业应建立一线技术人员或管理研发人员到职业院校或高等学校兼职制度，或者依托企业建设“双师型”教师培养培训基地。

申请试点建设培育国家产教融合型企业，需至少具备以下可选基本条件的2项。

1.直接作为举办者独立举办1家以上职业院校（含技工院校，下同）或高等学校，年招收全日制学生共1500人以上，全日制在校生共4000人以上。

2.建设完善标准化、规范化的实习实训设施，开展现代学徒制、企业新型学徒制或1+X证书制度试点，近3年内接收职业院校或高等学校学生（含军队院校专业技术学员）开展每年3个月以上实习实训累计达3000人以上。

3.通过校企共建企业大学、职工继续教育基地等，面向社会开展技术技能培训服务，年对外开展培训覆盖5万人次以上。

4.校企合作共建产教融合实训基地、产教融合创新平台等国家规划布局的产教融合重大项目，近3年内累计建设投资和基本运行费用支出达1亿元以上。

5.企业近3年与职业院校、高等学校开展有实际内容、具体项目的校企合作经费支出（不含捐赠设备以及实训基地建设运行费用）超过3000万元以上。

6.企业属于集团企业的，其下属成员单位（含全资子公司、控股子公司）3家以上纳入省级政府产教融合型企业重点建设培育范围。

7.牵头设立实体化运作的行业性产教融合集团（联盟），设立负责推进产教融合相应工作机构并配备专门人员力量。

企业应深度参与职业教育国家教学标准开发，深度参与院校专业人才培养方案制定实施、课程教材开发，广泛接纳教师岗位实践。

企业举办民办学校，学校办学主干专业等与企业实际主要业务关系不直接或不密切的，或企业以民办学校学费为其主要收入来源的，可按照主营业务为教育培训服务，原则上不纳入试点建设培育范围。

附件 2

企业经营财务指标参考标准

序号	国民经济行业分类	资产总额 (亿元)	营业收入 (亿元)	资产负债率
第一类	农林渔牧业；批发和零售业；住宿和餐饮业；租赁和商业服务业；科学研究和技术服务业；居民服务、修理和其他服务业；教育；卫生和社会工作；文化、体育和娱乐业。	>1000	>1000	不超过所在行业资产负债率重点监管线；未明确重点监管线的，原则上资产负债率不得超过 85%
第二类	交通运输、仓储和邮政业；水利、环境和公共设施管理业；电力、热力、燃气及水生产和供应业；综合。	>1000	>1000	
第三类	采矿业；制造业；信息传输、软件和信息技术服务业。	>1200	>800	
第四类	建筑业；房地产业。	>1500	>300	

注：

1.资产总额、营业收入可按照企业最近一年经审计财务数据或最近三年经审计财务数据的平均数计算。申报企业原则上应同时满足该两项指标，其中，第一类企业满足资产总额或营业收入指标其一即可。

2.资产负债率按照企业最近一年经审计财务数据计算。资产负债率重点监管线按照《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》要求，由相关部门确定。

3.区域领先的优质企业，由各省、自治区、直辖市或计划单列市发展改革部门根据区域经济发展情况并参照以上标准从严择优推荐。

4.国家结合经济社会发展，适时调整优质企业经营财务指标参考标准。

27.河南省发展和改革委员会河南省教育厅关于组织我省第二批产教融合型企业

建设培育单位申报工作的通知

（豫发改社会〔2020〕921号）

省有关部门和单位，各省辖市、济源示范区、省直管县（市）发展改革委、教育局：

为充分发挥企业在技术技能人才培养和人力资源开发中的重要主体作用，强化产教融合型企业的带动引领示范作用，根据《国家发展改革委教育部关于印发〈建设产教融合型企业实施办法（试行）〉的通知》（发改社会〔2019〕590号）精神，今年省发展改革委、省教育厅联合组织已开展了第一批产教融合型企业培育工作，经企业自愿申报，省相关部门联审、实地考察、专家评估、公示等环节，确定公布了我省第一批产教融合型企业入库培育名单。为进一步发掘我省优质企业资源、激发企业在产教融合中的重要主体作用，拟开展第二批产教融合型企业建设培育工作，现将有关事项通知如下：

一、建设培育企业范围

（一）在河南省内注册经营满3年，具有独立法人资格，依法在河南省内纳税的企业。

（二）重点建设培育主动推进制造业转型的优质企业，现代农业、高端装备、绿色食品、生物医药、节能环保、新能源汽车、人工智能、新型显示和智能终端、5G、新材料及研发设计、现代物流、检验检测认证、电子商务、服务外包等急需产业领域企业，以及养老、家政、托幼、健康、旅游、中医诊疗等社会领域龙头企业。

（三）优先考虑紧密服务国家重大战略和我省经济社会发展需求，技术技能人才需求旺盛，主动加大人力资本投资，发展潜力大，履行社会责任贡献突出的企业。

（四）主营业务为教育培训服务的企业原则上不纳入建设培育范围。

（五）企业无重大环保、安全、质量事故，具有良好信用记录，无涉税等违法违规经营行为。

二、建设培育企业条件

企业通过独资、合资、合作等方式，利用资本、技术、知识、设施、管理等要素，依法举办或参与举办职业教育（含技工教育，下同）、高等教育，在实训基地、学科专业、教学课程建设和技术研发等方面稳定开展校企合作，并至少具备以下条件的2项：

（一）独立举办或作为重要举办者参与举办职业院校（含技工院校，下同）或高等学校。

（二）通过企业大学等形式，面向社会开展技术技能培训服务，年对外开展培训覆盖500人以上。

（三）参与组建行业性或区域性产教融合（职业教育）集团，并取得一定成效。

（四）承担现代学徒制和企业新型学徒制试点任务。

（五）接收职业院校或高等学校学生（含军队院校专业技术学院）开展每年6个月以上实习实训满三年，累计达60人以上。

（六）承担实施1+X证书（学历证书+职业技能等级证书）制度试点任务。

（七）与有关职业院校或高等学校开展有实质内容、具体项目的校企合作，通过订单班等形式共建3个以上学科专业点。

（八）以校企合作等方式共建产教融合实训基地，或合作共建工程技术研究中心、企业技术中心、工程中心、重点实验室、博士后科研工作站、研究生工作站等其中之一。

（九）捐赠职业院校教学设施设备，近3年内累计投入100万元以上。

（十）近3年内取得与合作职业院校共享的知识产权证明（发明专利、实用新型专利、软件著作权等）。

三、申报程序

第一步：有申报意愿的企业，应按照上述“建设培育企业范围”“建设培育企业条件”进行自查，确定符合条件并能够提供有效的证明材料再进行申报；

第二步：经自查符合条件的企业，填写《河南省产教融合型企业建设培育申请表》（详见附件），与企业营业执照、校企双方签订的合作协议以及相关证明材料等，装订成册、加盖公章，形成申报材料。

第三步：企业按属地原则向所在省辖市、省直管县（市）发展改革委、教育局提交申报材料，由省辖市、省直管县（市）发展改革委、教育部门会同相关部门重点围绕“建设培育企业范围”有关要求对企业申报材料进行审查，研究推荐企业名单，并于本通知发布1个月内报省发展改革委、教育厅。

第四步：省辖市、省直管县（市）发展改革委、教育局组织进入推荐名单的企业将申报材料一式 15 份（所有材料均需加盖企业公章），通过 EMS 邮寄至省发展改革委社会发展处（地址：郑州市郑东新区正光路 11 号，邮编：450018），PDF 格式电子版材料发送到 hnsjrhqy@163.com。

省属国有企业、中央企业在豫分支机构等可直接将申报材料寄送至发展改革委社会发展处（同步提交电子材料）。

四、审核确认

省发展改革委、教育厅会同有关部门以及有关专家对企业申报材料进行审核。审核通过的企业，向社会公示无异议的，列入产教融合型企业建设信息储备库，并向社会公布。

五、建设培育

企业应在入库后 2 个月内制订并向社会公开发布产教融合、校企合作三年规划，并报省发展改革委、教育厅备案。企业入库建设培育至少 1 年后，达到国家认证标准的按程序纳入产教融合型企业认证目录。

六、支持措施

（一）纳入产教融合型企业建设信息储备库的建设培育企业，兴办职业教育的投资，按《财政部关于调整部分政府性基金有关政策的通知》（财税〔2019〕46 号）的规定，享受教育费附加和地方教育附加抵免政策。落实国家支持企业参与举办职业教育的各项优惠政策，在项目审批、购买服务、金融支持、用地政策等方面对建设培育企业给予便利支持。

（二）对进入产教融合型企业认证目录的企业，给予“金融+财政+土地信用”的组合式激励。激励政策与企业投资兴办职业教育、接收学生实习实训、接纳教师岗位实践、开展校企深度合作、建设产教融合实训基地等工作相挂钩。

七、管理措施

省发展改革委、教育厅将会同有关部门审核企业申报材料、定期复核入库企业情况。有下列情况之一的，即取消入库资格，且 5 年内不得申报。

（一）在申请建设培育企业过程中弄虚作假，故意提供虚假不实信息的。

（二）在建设培育期间发生重大环保、安全、质量事故，造成严重社会不良影响的，存在违法违规经营行为的。

（三）侵犯学生人身权利或其他合法权益的。

（四）列入失信联合惩戒对象名单的。

八、其他事宜

（一）各省辖市、省直管县（市）发展改革委、教育部门要会同科技、工信、商务、国资等行业部门和大中专院校做好宣传动员，积极组织符合条件的企业申报，充分发掘我省优质企业资源，促进产教融合、校企合作的深入开展，加快提升教育服务产业的能力。

（二）省发展改革委、教育厅结合试点开展情况，可适时对基本条件作出调整，并及时发布通告。

（三）因国家、省有关政策调整等因素，试点工作发生变化的，及时发布通告。

（四）请社会各界对我省入库企业给予关注支持和监督。

联系人：省发展改革委马晓婷 0371-69691121

省教育厅刘娜 0371-69691788

2020 年 11 月 25 日

特别篇 其他省份参考政策

1.关于举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区比赛的通 知

各区教委，燕山教委、经开区社会事业局，各普通高等学校、研究生培养单位、职业院校：

为全面落实习近平总书记给中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生重要回信精神，深入推进大众创业万众创新，激发高校学生创新创业热情，加快培养创新创业人才，展示高校创新创业教育成果，根据《教育部关于举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛的通知》(教高函〔2021〕2号)精神，决定举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区比赛。现将有关事项通知如下，请根据学校实际情况，做好大赛各项组织工作。

一、大赛主题

我敢闯、我会创

二、大赛目标

本届大赛对接全国大赛，服务北京创新驱动内涵发展，传承跨越时空的伟大的井冈山精神，聚焦“五育”并举的创新创业教育实践，推进赛事组织线上线下相融合，力争做到更北京、更国际、更教育、更全面、更创新。

——更北京。立足首都新发展的新特征、新要求，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持以首都发展为统领，传承红色基因，以首善标准推进教育改革创新，提高教育质量和育人水平。

——更国际。深化国际沟通和互动，服务“一带一路”倡议，打造汇聚全球知名高校、企业和创客，融入经济双循环创新浪潮，提升高等教育影响力。

——更教育。建设德智体美劳“五育并举”实践平台，推动高校不断深化创新创业教育改革，提升青年学生的爱国情怀、社会责任感和创新创造精神，展现高等教育塑造力。

——更全面。形成创新创业教育在高等教育、留学生教育、职业教育、基础教育各类型、各学段的全覆盖，打通创新创业人才培养各环节，提升高等教育引领力。

——更创新。优化竞赛形式与内容，激发全社会创新创业创造动能，助推科技创新成果转化应用，服务国家创新发展，提升高等教育创造力。

三、大赛任务

以赛促教，探索人才培养新途径。全面推进高校课程思政建设，深化创新创业教育改革，引领各类学校人才培养范式深刻变革，建构素质教育发展新格局，形成新的人才培养质量观和质量标准，切实提高学生的创新精神、创业意识和创新创业能力。

以赛促学，培养创新创业生力军。服务构建新发展格局和高水平自立自强，激发学生的创造力，激励广大青年扎根中国大地了解国情民情，在创新创业中增长智慧才干，坚定执着追理想，实事求是闯新路，把激昂的青春梦融入伟大的中国梦，努力成长为德才兼备的有为人才。

以赛促创，搭建产教融合新平台。把教育融入经济社会产业发展，推动互联网、大数据、人工智能等领域成果转化和产学研用融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，以创新引领创业、以创业带动就业，努力形成高校毕业生更高质量创业就业的新局面。

四、大赛总体安排

大赛将举办“1+4”系列活动。“1”是1个主体赛事，“4”是4项同期活动，包括“青年红色筑梦之旅”活动、北京高校双创师资培训、北京高校“互联网+”大赛项目训练营和北京“互联网+”大赛系列直播讲座。

(一)主体赛事

主体赛事包括高教主赛道、“青年红色筑梦之旅”赛道、职教赛道和萌芽赛道(详见附件1—4)。

除萌芽赛道和国际参赛项目外,北京赛区其余赛道采用单位初赛、市级复赛的赛制。初赛由各参赛单位负责组织,遴选出参加市级复赛的项目。市级复赛采用线上线下结合的形式,其中通过网审产生晋级市级复赛决赛的项目,复赛决赛采用现场路演方式进行(另行通知)。

(二)同期活动

1. “青年红色筑梦之旅”活动(详见附件2)

2. “北京高校双创师资培训”活动

进一步落实“以赛促教”,把大赛作为深化创新创业教育改革的重要抓手,举办第六期“北京高校双创师资培训”,开展课程体系、教学方法、教师能力和管理制度方面的培训研讨,以大赛为契机,推动创新创业教育持续深化改革(另行通知)。

3. 北京高校“互联网+”大赛项目训练营

市赛期间邀请有关专家围绕大赛相关主题分别对参赛选手进行在线培训,助力学校创新创业教育发展和学生的成长成才。市赛后还将组织优秀项目线上集训(另行通知)。

4. 北京“互联网+”大赛系列直播讲座

在中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛的准备阶段,邀请有关专家面向参赛师生就创新创业学生培养、团队遴选、项目培育、参赛技巧等专题进行指导与经验分享。

五、组织机构

1. 本届大赛由北京市教育委员会主办,北京邮电大学承办高教主赛道、“青年红色筑梦之旅”赛道的比赛;北京经济管理职业学院承办职教赛道的比赛;市教委体育卫生与艺术教育处牵头成立萌芽赛道工作组,负责萌芽赛道项目遴选推荐。大赛秘书处设在北京邮电大学。

2. 大赛设立组织委员会(简称“市赛组委会”),由市教委主任担任主任,市教委和北京邮电大学分管领导担任副主任,有关部门(单位)负责人作为成员,负责大赛的组织实施。

大赛设立专家委员会,由行业企业、创投风投机构、大学科技园、公益组织、高校和科研院所专家作为成员,负责大赛评审工作,指导大学生创新创业。

大赛设立纪律与监督委员会,对大赛组织相关工作进行监督,对违反大赛纪律的行为予以处理。

北京市各参赛院校可根据实际成立相应的机构,负责校赛的宣传、组织、动员和北京市赛参赛项目选拔工作。

六、参赛项目要求

(一)参赛项目能够将移动互联网、云计算、大数据、人工智能、物联网、下一代通讯技术、区块链等新一代信息技术与经济社会各领域紧密结合,服务新型基础设施建设,培育新产品、新服务、新业态、新模式;发挥互联网在促进产业升级以及信息化和工业化深度融合中的作用,促进制造业、农业、能源、环保等产业转型升级;发挥互联网在社会服务中的作用,创新网络化服务模式,促进互联网与教育、医疗、交通、金融、消费生活等深度融合(各赛道参赛项目类型详见附件)。

(二)参赛项目须真实、健康、合法,无任何不良信息,项目立意应弘扬正能量,践行社会主义核心价值观。参赛项目不得侵犯他人知识产权;所涉及的发明创造、专利技术、资源等必须拥有清晰合法的知识产权或物权;抄袭盗用他人成果、提供虚假材料等违反相关法律法规的行为,一经发现即刻丧失参赛相关权利并自负一切法律责任。

(三)参赛项目涉及他人知识产权的,报名时须提交完整的具有法律效力的所有人书面授权许可书等;已在主管部门完成登记注册的创业项目,报名时须提交营业执照、登记证书、组织机构代码证等相关证件的扫描件、单位概况、法定代表人情况、股权结构等。参赛项目可提供当前真实财务数据、已获投资情况、带动就业情况等相关证明材料。在大赛通知发布前,已获投资1000万元及以上或在2020年及之前任意一个年度的收入达到1000万元及以上的参赛项目,请在总决赛时提供投资协议、投资款证明等佐证材料。

(四)参赛项目不得含有任何违反《中华人民共和国宪法》及其他法律、法规的内容。须尊

重中国文化，符合公序良俗。

(五)参赛项目根据各赛道相应的要求，只能选择一个符合要求的赛道报名参赛。已获本大赛往届总决赛各赛道金奖和银奖的项目，不可报名参加本届大赛。

(六)参赛人员(不含师生共创参赛项目成员中的教师)年龄不超过 35 岁(1986 年 3 月 1 日之后出生)。

(七)各参赛单位负责审核参赛人员资格及项目参赛资质。

七、比赛赛制

(一)北京赛区的比赛主要采用校级初赛和市级复赛的形式(不含萌芽赛道以及国际参赛项目)。校级初赛由各院校负责组织，市级复赛由北京赛区组委会负责组织，各学校按照市赛组委会分配名额择优遴选推荐项目参加市级复赛。市赛组委会将综合考虑各学校报名团队数、往届获奖情况和创新创业教育工作情况等因素分配北京赛区参赛名额。

(二)高教主赛道每所高校入选全国总决赛的项目总数不超过 5 个，“青年红色筑梦之旅”赛道、职教赛道、萌芽赛道每所院校入选全国总决赛项目各不超过 3 个。

八、赛程安排

(一)报名参赛(2021 年 4 月—6 月)。参赛团队通过登录“全国大学生创业服务网”(cy.ncss.cn)或微信公众号(名称为“全国大学生创业服务网”或“中国互联网十大学生创新创业大赛”)任一方式进行报名。报名系统开放时间为 2021 年 4 月 15 日，截止时间由单位根据初赛安排自行决定，但初赛报名不得晚于 6 月 8 日 24 时。北京赛区组委会将根据 6 月 8 日的报名数据分配北京赛区参赛名额。

按照中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛组委会《关于做好第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛国际项目参赛邀请的通知》要求，5 月 31 日前，各院校确认国际赛道参赛邀请项目名单，并填写“第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛国际参赛邀请情况汇总表(在大赛微信群内另行公布)，并报送至市赛组委会指定电子邮箱(hlwj_bj@163.com)。其中，中央部属综合性大学、深化创新创业教育改革示范高校原则上邀请不少于 30 个国外院校项目参赛;中央部属其他高校、部省合建高校等原则上邀请不少于 20 个国外院校项目参赛(学科相对单一的中央部属高校除外，可视实际情况开展邀请);市属综合性大学原则上要求不少于 10 个国外院校项目参赛。

(二)单位初赛(5 月—6 月 8 日)。各单位登录“全国大学生创业服务网”(cy.ncss.org.cn)进行报名信息的查看和管理。单位管理账号与往届相同。初赛时间由各单位自行决定，并在 6 月 16 日前完成市级复赛参赛项目资料的上传工作(上传的网络平台及具体要求另行通知)，推荐项目应有名次排序，供市级复赛参考。萌芽赛道项目推荐遴选工作另行安排。

(三)市级复赛(6 月—7 月 11 日)。6 月 25 日前北京赛区组委会组织专家对推荐进入市级复赛的项目进行网上评审，择优选出主体赛事各赛道晋级市级复赛现场比赛的项目。

7 月 11 日前，完成市级复赛现场比赛，决出北京赛区一等奖、二等奖、三等奖及各类其它奖项，并按照国赛组委会配额择优遴选项目代表北京赛区参加全国总决赛。获得北京赛区一等奖的创业团队并符合相关要求的，可获得一定期限免费入驻北京高校大学生创业园市级“三园”及其创业孵化服务的支持。具体通知另行发布。

大赛期间，国赛组委会通过“全国大学生创业服务网、教育部大学生就业服务网(新职业网)”为参赛团队提供项目展示、创业指导、投资对接、人才招聘等服务，各项目团队可登录上述网站查看相关信息，各地可利用网站提供的资源，为参赛团队做好服务。华为技术有限公司将为参赛团队提供多种资源支持。

九、评审规则

评审规则请登录“全国大学生创业服务网”(cy.ncss.cn)查看具体内容。

十、大赛奖项

北京赛区比赛设一等奖、二等奖、三等奖若干，另设优秀组织奖和优秀指导教师奖若干。

十一、工作要求

(一)各参赛单位要根据常态化新冠肺炎疫情防控工作要求，遵守属地管理原则，结合本单

位实际情况，科学制定赛事活动疫情防控工作方案及应急处置预案，安全有序地推进初赛的组织筹备。

(二)各参赛单位要认真做好大赛宣传动员工作。积极鼓励师生组队参赛，鼓励教师和符合条件的校友将科技成果产业化，推动师生共创。依托大赛建设好“青年红色筑梦”这个大课堂，紧扣“建党百年”主题，助力乡村振兴和社区治理。根据情况组织师生观看大学生创新创业题材电影，激励更多学生了解“双创”、投身“双创”。

(三)各参赛单位要坚持以赛促学、以赛促教、以赛促创，积极推进学生创新创业训练和实践，不断提高创新创业人才培养水平，为建设创新型国家提供源源不断的人才智力支撑。

十二、北京赛区组委会联系方式

大赛秘书处联系人：北京邮电大学鲍桐颐

联系电话：62281946

电子邮箱：hlwj_bj@163.com

职教赛道联系人：北京经济管理职业学院曹景龙

联系电话：84171305

电子邮箱：jinglongcao@biem.edu.cn

北京市教育委员会高等教育处：荣燕宁

联系电话：51994949

北京市教育委员会职业教育与成人教育处：武晔

联系电话：66074717

北京市教育委员会体育卫生与艺术教育处：卢亭

联系电话：51994976

附件 1

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区高教主赛道方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区设高教主赛道（含国际参赛项目）。具体方案如下。

一、参赛项目类型

(一)“互联网+”现代农业，包括农林牧渔等；

(二)“互联网+”制造业，包括先进制造、智能硬件、工业自动化、生物医药、节能环保、新材料、军工等；

(三)“互联网+”信息技术服务，包括人工智能技术、物联网技术、网络空间安全技术、大数据、云计算、工具软件、社交网络、媒体门户、企业服务、下一代通讯技术、区块链等；

(四)“互联网+”文化创意服务，包括广播影视、设计服务、文化艺术、旅游休闲、艺术品交易、广告会展、动漫娱乐、体育竞技等；

(五)“互联网+”社会服务，包括电子商务、消费生活、金融、财经法务、房产家居、高效物流、教育培训、医疗健康、交通、人力资源服务等。

参赛项目应结合以上分类及自身项目实际，合理选择项目类型。参赛项目不只限于“互联网+”项目，鼓励各类创新创业项目参赛，根据行业背景选择相应类型。

二、参赛方式和要求

(一)本赛道以团队为单位报名参赛。允许跨校组建参赛团队，每个团队的成员不少于3人，原则上不多于15人（含团队负责人），须为项目的实际核心成员。参赛团队所报创新创业项目，须为本团队策划或经营的项目，不得借用他人项目参赛。

(二)根据参赛团队负责人的学籍或学历确定参赛团队所代表的参赛学校，且代表的参赛学校具有唯一性。按照参赛学校所在的国家和地区，分为中国大陆参赛项目、中国港澳台地区参赛项目、国际参赛项目三个类别。北京赛区各参赛单位负责中国大陆参赛项目的遴选培育和推荐工作。

三、参赛组别和对象

根据参赛项目所处的创业阶段、已获投资情况和项目特点等，分为本科生创意组、研究

生创意组、初创组、成长组、师生共创组。具体参赛条件如下：

（一）本科生创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型或服务模式，在大赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册，并符合以下条件：

1.参赛申报人须为团队负责人，团队负责人及成员须均为普通高等学校全日制在校本科生或专科生。

2.学校科技成果转化项目不能参加本组比赛（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排名第一的除外）。

（二）研究生创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型或服务模式，在大赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册，并符合以下条件：

1.参赛申报人须为团队负责人，团队负责人和团队成员须为普通高等学校全日制在校研究生或本专科生。

2.学校科技成果转化项目不能参加本组比赛（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排名第一的除外）。

（三）初创组

参赛项目工商等各类登记注册未满3年（2018年3月1日后注册），且获机构或个人股权投资不超过1轮次，并符合以下条件：

1.参赛申报人须为初创企业法定代表人，须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的学生（即2016年之后的毕业生，不含在职教育）。企业法定代表人在大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

2.初创组项目的股权结构中，参赛企业法定代表人的股权不得少于10%，参赛成员股权合计不得少于1/3。

3.学校科技成果转化项目（不含基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目）可以参加初创组，允许将拥有科研成果的教师的股权与学生所持股权合并计算，合并计算的股权不得少于51%（学生团队所持股权比例不得低于26%）。

（四）成长组

参赛项目工商等各类登记注册3年以上（2018年3月1日前注册）；或工商等各类登记注册未满3年（2018年3月1日后注册），且获机构或个人股权投资2轮次以上（含2轮次），并符合以下条件：

1.参赛申报人须为企业法定代表人，须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的学生（即2016年之后的毕业生，不含在职教育）。企业法定代表人在大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

2.成长组项目的股权结构中，参赛企业法定代表人的股权不得少于10%，参赛成员股权合计不得少于1/3。

3.学校科技成果转化项目（不含基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目）可以参加成长组，允许将拥有科研成果的教师的股权与学生所持股权合并计算，合并计算的股权不得少于51%（学生团队所持股权比例不得低于26%）。

（五）师生共创组

基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目，或者教师与学生共同参与创业且教师所占权重比例大于学生（如已注册成立公司，教师持股比例大于学生）的项目，并符合以下条件：

1.参赛项目如已注册成立公司，公司注册年限不得超过5年（2016年3月1日后注册），师生均可为公司法定代表人。企业法定代表人在大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。股权结构中，师生股权合并计算不低于51%，且学生参赛成员合计股份不低于10%。

2.参赛申报人须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的学生（即2016年之后的毕业生，不含在职教育）。

3.参赛项目中的教师须为高校在编教师（2021年6月1日前正式入职）。

四、比赛赛制

初赛由各参赛单位负责组织，市级复赛由北京赛区组委会负责组织。各参赛单位在审核项目参赛资质无误后，按照北京赛区组委会确定的配额择优遴选推荐项目。

北京赛区组委会将综合考虑各学校报名团队数、往届获奖情况和创新创业教育工作情况等因素分配市级复赛名额。入驻“一街三园”的创新创业项目可直接进入市赛网评环节，不占用各学校的分配名额。

市级复赛分为网审初赛和复赛决赛两个轮次。网审初赛通过网评，产生进入市级复赛决赛的项目。市级复赛决赛采用现场路演的方式，决出北京赛区一、二等奖，并根据国赛组委会的分配名额，市赛组委会推荐市级复赛获奖项目进入全国总决赛，高教主赛道每所高校推荐入选全国总决赛的项目总数不超过5个。

五、评审规则

请登录“全国大学生创业服务网”（cy.ncss.cn）查看具体内容。

六、奖项设置

设高教主赛道一等奖、二等奖、三等奖，设高校优秀组织奖、优秀创新创业导师若干名，将由组委会颁发获奖证书。

七、其他

本附件所涉及条款的最终解释权归第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区组委会所有。

附件2

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”活动北京赛区方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛继续在更大范围、更高层次、更有温度、更深程度上开展“青年红色筑梦之旅”活动。具体方案如下。

一、活动主题

青春领航乡村振兴红色筑梦创业人生

二、主要目标

深入贯彻落实习近平总书记给第三届中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生回信重要精神，紧扣“建党百年”主题，大力弘扬跨越时空的伟大的井冈山精神，将红色教育、专业教育与创新创业教育相结合，贯穿“四史”教育，全面推进课程思政，厚植学生“爱党爱国”情怀；聚焦革命老区，开展公益创业，引导师生服务乡村振兴，在全国范围内打造一堂主题鲜明的思政大课、实践大课。

三、主要活动与时间安排

（一）制定方案（2021年4月）

各单位要聚焦乡村振兴，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”要求，结合革命老区等地方实际需求，制定本单位2021年“青年红色筑梦之旅”活动方案。跟踪调研往届“青年红色筑梦之旅”活动项目进展情况，为参与活动的本届及往届团队创造项目落地环境。

活动方案要明确活动时间、规模、形式、支持条件等内容，活动方案电子版于4月27日中午12:00前报送市赛组委会（邮箱：hlwj_bj@163.com）。

（二）启动仪式（2021年5月）

北京赛区组委会将组织团队参加5月中下旬在江西省井冈山市举行2021年“青年红色筑梦之旅”活动全国启动仪式，同时开展多种形式的活动，助力乡村振兴和社区治理，在实现民族复兴的新征程上展现敢闯敢为的青年力量。（详细安排另行通知）

（三）活动报名（2021年5—6月）

各单位要积极挖掘本地优质创新创业项目参与活动，组织团队登录“全国大学生创业服务网”（cy.ncss.cn）或微信公众号（名称为“全国大学生创业服务网”或“中国互联网十大

学生创新创业大赛”）进行报名。

项目来源包括：

1. 大赛参赛项目。北京赛区“互联网+”大学生创新创业大赛参赛项目可自主报名参加“青年红色筑梦之旅”活动。
2. 大学生创新创业训练计划项目。鼓励与乡村振兴、社区治理相关的国家级、省级、校级大学生创新创业训练计划项目参加活动。
3. 北京市高水平人才交叉培养计划——实培计划项目。鼓励与乡村振兴、社区治理相关项目参加活动。
4. 其他参与项目。邀请历届大赛获奖项目、符合当地需求的其他大学生创新创业项目参加活动。
5. 要求北京市创新创业教育改革示范院校报名团队不低于 10 支。

各单位根据校赛安排自行决定报名截止日期，但不得晚于 6 月 8 日 24 时。北京赛区组委会将根据 6 月 8 日的报名数据分配北京赛区参赛名额。

（四）组织实施（2021 年 5—6 月）

各单位组织“青年红色筑梦之旅”活动，要做好需求对接、培训、宣传等工作。重点围绕科技、农业、环保等方面需求以及北京市低收入村的引智帮扶需求，结合高校大学生项目团队的优势，助力乡村振兴，支持大学生开展创业就业。

高校通过大学生创新创业训练计划项目、实培计划项目、师生共创、校地协同等多种形式，努力实现项目长期对接，推出一批帮扶品牌项目和帮扶示范区，发挥辐射带动作用，助力农业农村现代化建设。

各单位要积极争取相关部门、地方政府、行业企业、公益机构、投资机构等各方支持，通过政策倾斜、资金支持、设立公益基金等方式为活动提供保障。

（五）总结表彰（2021 年 7 月）

各单位要及时做好本次活动经验总结和成果宣传，6 月 16 日前提交活动进展情况总结。北京赛区组委会将在市赛现场比赛期间举办“青年红色筑梦之旅”线上成果展。

四、“青年红色筑梦之旅”赛道安排

参加“青年红色筑梦之旅”活动的项目，符合大赛参赛要求的，可自主选择参加“青年红色筑梦之旅”赛道或其他赛道比赛（只能选择参加一个赛道）。本赛道单列奖项、单独设置评审指标。

（一）参赛项目要求

1. 参加“青年红色筑梦之旅”赛道的项目应符合大赛参赛项目要求，同时在推进革命老区、贫困地区、城乡社区经济社会发展等方面有创新性、实效性和可持续性。
2. 以团队为单位报名参赛。允许跨校组建团队，每个团队的参赛成员不少于 3 人，原则上不多于 15 人（含团队负责人），须为项目的实际核心成员。参赛团队所报参赛创业项目，须为本团队策划或经营的项目，不得借用他人项目参赛。
3. 参赛申报人须为项目实际负责人，须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业 5 年以内的学生（即 2016 年之后的毕业生，不含在职教育）。企业法定代表人在大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。
4. 已获往届中国“互联网+”大学生创新创业大赛全国总决赛各赛道金奖和银奖项目，不可报名参加本届大赛。
5. 没有参加本届“青年红色筑梦之旅”活动的项目不得参加“青年红色筑梦之旅”赛道比赛。
6. 各有关学校负责审核参赛项目资格。

（二）参赛组别和对象

参加“青年红色筑梦之旅”赛道的项目，须为参加“青年红色筑梦之旅”活动的项目，否则一经发现，立即取消参赛资格。根据项目性质和特点，分为公益组、创意组、创业组。

1. 公益组

(1) 参赛项目以社会价值为导向,在公益服务领域具有较好的创意、产品或服务模式的创业计划和实践。

(2) 参赛申报主体为独立的公益项目或社会组织,注册或未注册成立公益机构(或社会组织)的项目均可参赛。

(3) 师生共创的公益项目,若符合“青年红色筑梦之旅”赛道要求,可以参加本组比赛。

2.创意组

(1) 参赛项目以商业手段解决农业农村和城乡社区发展的痛点问题、巩固脱贫攻坚成果,助力乡村振兴,实现经济价值和社会价值的融合。

(2) 参赛项目在大赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册。

(3) 师生共创的商业项目不允许参加“青年红色筑梦之旅”赛道,可参加高教主赛道。

3.创业组

(1) 参赛项目以商业手段解决农业农村和城乡社区发展的痛点问题、巩固脱贫攻坚成果,助力乡村振兴,实现经济价值和社会价值的融合。

(2) 参赛项目在大赛通知下发之日前已完成工商等各类登记注册。项目的股权结构中,企业法定代表人的股权不得少于 10%,参赛成员股权合计不得少于 1/3。如已注册成立机构或公司,学生须为法定代表人。

(3) 师生共创的商业项目不允许参加“青年红色筑梦之旅”赛道,可参加高教主赛道。

(三) 比赛赛制

采用校级初赛和市级复赛。校级初赛由各参赛单位负责组织,市级复赛由北京赛区组委会组织。北京赛区组委会将综合考虑各参赛单位报名团队数、往届获奖情况和“青年红色筑梦之旅”活动开展情况等因素分配市级复赛名额。市级复赛分为网审初赛和复赛决赛两个轮次。网审初赛通过网评,产生进入市级复赛决赛的项目。市级复赛决赛采用现场路演的方式,决出北京赛区一、二等奖,并根据国赛组委会的分配名额,市赛组委会推荐市级复赛获奖项目进入全国总决赛,“青年红色筑梦之旅”赛道每所学校推荐入选全国总决赛的项目总数不超过 3 个。

(四) 奖项设置

设“青年红色筑梦之旅”赛道一等奖、二等奖、三等奖若干。设“青年红色筑梦之旅”高校优秀组织奖、优秀创新创业导师若干名。获奖单位颁发获奖证书及奖牌。

五、工作要求

(一) 高度重视、精心组织。各单位要高度重视,推动形成政府、企业、社会联动共推的机制,确保各项工作落到实处。

(二) 统筹资源、加强保障。各单位要主动协调当地政府科技、农业、环保等有关部门,制定针对创业帮扶团队的优惠政策,整合对方资源,对活动予以支持。

(三) 广泛宣传、营造氛围。各单位应认真做好本次活动的宣传工作,通过提前谋划、集中启动、媒体传播,线上线下共同发力,全面展示各地各高校青年大学生参与活动的生动实践和良好精神风貌。

(四) 敢于尝试、积极创新。利用网络直播、短视频等新型传播与销售途径,助力红旅项目团队把握机会,积极创新创业。

六、其他

本附件所涉及条款的最终解释权归第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区组委会所有。

附件 3

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区职教赛道方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区设立职教赛道,推进职业教育领域创新创业教育改革,组织学生开展就业型创业实践。具体工作方案如下。

一、参赛项目类型

1.创新类:以技术、工艺或商业模式创新为核心优势;

2.商业类：以商业运营潜力或实效为核心优势；

3.工匠类：以体现敬业、精益、专注、创新为内涵的工匠精神为核心优势。

二、参赛方式和要求

1.职业院校（包括职业教育各层次学历教育，不含在职教育）、国家开放大学北京分部及国家开放大学实验学院学生（仅限学历教育）可以报名参赛。

2.大赛以团队为单位报名参赛。允许跨校组建团队，每个团队的参赛成员不少于3人，原则上不多于15人（含团队负责人），须为项目的实际核心成员。参赛团队所报参赛创业项目，须为本团队策划或经营的项目，不得借用他人项目参赛。

3.指导和参与项目数量。一名指导教师最多指导5个参赛项目；一名参赛学生只能作为一个参赛项目的负责人，最多参与两个参赛项目团队。

4.参赛人员年龄。参赛人员年龄不超过35岁（1986年3月1日之后出生）。

三、参赛组别和对象

本赛道分为创意组与创业组。

1.创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型、服务模式或针对生产加工工艺进行创新的改良技术，在大赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册。参赛申报人须为团队负责人，须为职业院校的全日制在校学生或国家开放大学学历教育在读学生。

2.创业组

参赛项目在大赛通知下发之日前已完成工商等各类登记注册，且公司注册年限不超过5年（2016年3月1日后注册）。参赛申报人须为企业法定代表人，须为职业院校全日制在校学生或毕业5年内的学生（即2016年之后的毕业生）、国家开放大学学历教育在读学生或毕业5年内的学生（即2016年6月之后的毕业生）。企业法人在大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。已完成工商等各类登记注册的参赛项目的股权结构中，企业法定代表人的股权不得少于10%，参赛成员合计不得少于1/3。

学校科技成果转化的项目只能参加创业组（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排名第一的除外），允许将拥有科技成果的教师的股权与学生所持股权合并计算，且股权不得少于51%（学生团队所持股权比例不得低于26%）。教师持股比例大于学生团队持股比例的项目，不能报名参加职教赛道，可参加高教主赛道师生共创组（详见附件1）。

四、比赛赛制

初赛由各参赛单位负责组织，市级复赛由北京赛区组委会负责组织（北京经济管理职业学院具体实施）。各参赛单位在审核项目参赛资质无误后，按照北京赛区组委会确定的配额择优遴选推荐项目。

北京赛区组委会将综合考虑各学校报名团队数、往届获奖情况和创新创业教育工作情况等因素分配市级复赛名额。入驻“一街三园”的创新创业项目可直接进入市赛网评环节，不占用各学校的分配名额。

市级复赛分为网上初评和路演决赛两个轮次。通过网上初评，产生进入路演决赛项目；线上线下相结合方式进行路演决赛并产生18强，最终进行18强路演排位赛。根据国赛组委会的分配名额，大赛组委会从18强排位赛中推荐项目进入全国总决赛，每所学校推荐进入全国总决赛的团队总数不超过3个。

五、评审规则

请登录“全国大学生创业服务网”（cy.ncss.cn）查看具体内容。

六、奖项设置

设职教赛道一等奖、二等奖、三等奖，设院校优秀组织奖（与高教主赛道合并计算）、优秀创新创业导师若干名，将由组委会颁发获奖证书。

七、其他

本附件所涉及条款的最终解释权，归第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区组委会所有。

附件 4

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区萌芽赛道方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区设立萌芽赛道，推动形成各学段有机衔接的创新创业教育链条，发现和培养创新创业后备人才。具体方案如下。

一、目标任务

推动创新创业素质教育，探索基础教育阶段创新创业教育的新模式，引导中学生开展科技创新、发明创造、社会实践等创新性实践活动，培养创新精神、激发创新思维、享受创造乐趣、提升创新能力。

二、参赛对象

普通高级中学在校学生。参赛学生须为项目的实际成员，鼓励学生以团队为单位参加（团队成员原则上不超过 15 人），允许跨校组建团队。

三、参赛项目要求

（一）项目应紧密融合学习、生活、社会实践，能创造性地解决问题或提供解决思路，具有可预见的应用性与成长性，可以是教育部公布的面向中小学生的全国性竞赛活动名单中学生赛事获奖项目或作品。项目不只限于“互联网+”项目，鼓励各类创新创业项目参赛。

（二）项目须真实、健康、合法，无任何不良信息，不得借用他人项目参赛。项目立意应弘扬正能量，践行社会主义核心价值观。参赛项目不得侵犯他人知识产权；所涉及的发明创造、专利技术、资源等必须拥有清晰合法的知识产权或物权，涉及他人知识产权的，报名时须提交完整的具有法律效力的所有人书面授权许可书、专利证书等；抄袭盗用他人成果、提供虚假材料等违反相关法律法规的行为，一经发现即刻丧失参赛相关权利并自负一切法律责任。

四、赛程安排

（一）项目遴选（2021 年 4—8 月）。北京赛区将通过报送遴选方式推荐萌芽赛道的参赛项目（具体事项另行通知）。

（二）项目推荐（2021 年 9 月）。北京赛区向国赛组委会推荐不超过 10 个项目参加全国总决赛的萌芽赛道的项目。每所学校入选全国总决赛萌芽赛道的项目总数不超过 3 个。

五、其他

本附件所涉及条款的最终解释权归第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛北京赛区组委会所有。

2.上海市教育委员会上海市发展和改革委员会上海市人力资源和社会保障局上海市经济和信息化委员会共青团上海市委员会关于举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛（上海赛区）的通知

各高等学校，各研究生培养单位，各区教育局，各有关委、局、控股（集团）公司，上海开放大学：

为全面落实习近平总书记给中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生回信重要精神，深入推进大众创业万众创新，推动高等教育高质量发展，加快培养创新创业人才，根据《教育部关于举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛的通知》（教高函〔2021〕2 号）要求，定于 2021 年 5 月至 9 月举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛（上海赛区）（以下简称“大赛”）。现将具体事项通知如下：

一、组织机构

大赛由上海市教育委员会、上海市发展和改革委员会、上海市人力资源和社会保障局、上海市经济和信息化委员会、共青团上海市委员会共同主办，由中国建设银行上海市分行协办。

二、大赛安排

参赛要求详见《教育部关于举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛的通知》（教高函〔2021〕2号）。

上海赛区重点组织高教主赛道、“青年红色筑梦之旅”活动、职教赛道、萌芽赛道等。具体安排详见附件。

三、参赛报名

参赛团队通过登录“全国大学生创业服务网”（cy.ncss.cn）或微信公众号（名称为“全国大学生创业服务网”或“中国互联网+大学生创新创业大赛”）任一方式进行报名。

四、大赛宣传组织及政策支持

各学校要认真做好大赛的宣传动员和组织工作，为在校生和毕业生参与竞赛提供必要的条件和支持，做好学校初赛组织工作。鼓励教师将科技成果产业化，带领学生创新创业。鼓励师生观看大学生创新创业题材电影《当我们海阔天空》，确保参赛师生充分了解大赛、积极参与大赛。要根据常态化疫情防控工作要求，科学制订赛事活动疫情防控工作方案及应急处置预案，安全有序推进大赛的组织筹备。

各学校要坚持以赛促学、以赛促教、以赛促创，积极推进学生创新创业训练和实践，不断提高创新创业人才培养水平，为建设创新型国家提供源源不断的人才智力支撑。

五、上海赛区联系人

高教主赛道、“青年红色筑梦之旅”活动：赵丽霞、徐季旻，联系电话：23117091。

职教赛道：赵坚、谢俊，联系电话：23116732，23116723

萌芽赛道：黄峰，联系电话：23116714

附件：1.第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛（上海赛区）高教主赛道及“青年红色筑梦之旅”活动方案

2.第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛（上海赛区）职教赛道方案

3.第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛（上海赛区）萌芽赛道方案

4.联系人信息表

附件 1

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛 （上海赛区）高教主赛道及“青年红色筑梦之旅”活动方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛（上海赛区）高教主赛道及“青年红色筑梦之旅”活动由上海交通大学承办，具体实施方案如下：

一、赛程安排

1.参赛报名

各高校须成立大赛组委会，由校领导牵头、相关部门共同参与，指定专门人员负责该项工作。各高校可登陆大赛官网进行报名信息的查看和管理，进行审核、筛选、查询、下载等操作。

2.校级初赛（6月底前）

各高校须于6月底前组织完成校级初赛。校级初赛的比赛环节、评审方式等由各校自行决定。各校需做好大赛组织的相关疫情防控预案。

3.市赛复赛（7月中旬）

7月中旬组织完成市赛复赛。通过网评评出铜奖和优胜奖，其他项目晋级市赛复赛。市赛复赛评出银奖及金奖候选项目。

4.暑期训练营（8月中旬）

8月中旬针对金奖候选项目以集中培训形式组织暑期训练营。训练营将邀请专家团队，与项目成员共同分享经验，并围绕创业计划、商业模式、团队协作、成长潜力等模块，提升项目质量。

5.市赛决赛（8月下旬）

8月下旬组织完成市赛决赛，评选出金奖项目，并根据国赛分配名额遴选推荐国赛候选项目。

二、参赛项目数量

1.参赛项目数量要求：“双一流”建设高校、上海高水平地方高校、国家双创示范基地、教育部和上海市深化创新创业教育改革示范高校要当好先锋，做好表率，充分发挥示范引领作用，报名参赛项目数量不少于400项，其他高校不少于300项。

参赛项目数量超过基数要求100%的高校，若无项目晋级市赛决赛，可以保障2个市赛决赛名额；若有项目晋级决赛，额外奖励1个市赛决赛名额（不占用学校推荐限额），具体项目由学校确定推荐。

参赛项目数量超过基数要求50%、不足100%的高校，若无项目晋级市赛决赛，可以保障1个市赛决赛名额，具体项目由学校确定推荐。

获上届国赛金奖、银奖的高校，每1个金奖奖励1个市赛复赛名额，每2个银奖奖励1个市赛复赛名额。

2.晋级市赛复赛名额分配办法：参赛高校每50个项目分配1个晋级市赛复赛的名额。在完成基数要求的基础上，每增加40个项目增加1个晋级市赛复赛名额，不设上限。

参赛项目数未达到基数要求的，按比例核减学校晋级市赛复赛名额。参赛项目数少于50项的高校，原则上不予分配晋级市赛复赛名额。

各校推荐的本科生创意组、研究生创意组项目合计数量原则上不超过该校推荐总数的50%。各校应积极推荐“青年红色筑梦之旅”赛道项目。

三、奖项设置

1.高教主赛道设金奖50个、银奖100个、铜奖180个和优胜奖若干个，设“最佳带动就业奖”、“最佳创意奖”、“最具商业价值奖”、“最具人气奖”等若干单项奖。

“青年红色筑梦之旅”赛道设金奖15个、银奖20个、铜奖40个和优胜奖若干个。设“乡村振兴奖”“社区治理奖”等若干单项奖。

2.设优秀指导教师奖。市赛金奖、银奖项目的指导教师（排序前3）将获得优秀指导教师奖。

3.设高教主赛道和“青年红色筑梦之旅”赛道优秀组织奖，根据学校组织参赛和市赛获奖情况进行综合评定。

四、上海市“青年红色筑梦之旅”活动方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛组委会将于5月中下旬在江西省井冈山市举行“青年红色筑梦之旅”活动全国启动仪式，上海市将举办同期活动。上海市“青年红色筑梦之旅”活动安排另行通知。

五、激励政策

1.高校激励

将组织参赛情况、获奖情况列入上海市深化创新创业教育改革示范高校动态调整的评价指标。对参赛项目数量不达标的高校核减国家级、市级大学生创新创业训练计划项目名额，核减社会实践一流课程等创新创业相关竞争性项目申报名额。

2.获奖项目激励

中国建设银行为所有获奖项目提供一站式综合融资服务：通过“建行惠懂你”APP提供贷款测额、贷款申请、预约开户等服务；围绕交易、结算、纳税、采购等场景，提供账户云贷、云税贷、科技云贷等10余款全线上信用贷款，额度最高可达500万元；以风险共担模式，联合政府补偿、担保和保险公司等，提供微贷通、科技履约贷、担保基金贷等无抵押贷款，额度最高可达1000万元。

上海市大学生科技创业基金会给予金奖、银奖项目绿色直通车，凡符合申请对象条件，可免复审获得天使基金“雏鹰计划”或“雄鹰计划”资助，金额30-50万；铜奖项目凡符合申请对象条件，可免初审进入复审，优先获得“雏鹰计划”或“雄鹰计划”资助，金额20-30万。对获奖项目提供天使基金资助、资助后创业服务，提供公共创业者实训基地办公场地，

对接投融资平台等延伸服务。

支持大赛获奖项目和本市软件信息服务业产业基地和孵化器对接，优先入驻。对于大赛获奖项目并已产业化运作，符合条件的可优先获得上海首版次软件产品专项支持，资助金额最高可达 200 万。支持获奖项目团队优先在全国双创周上海会场展览展示，参与投融资对接、会议论坛等重点活动。

3.指导教师激励

在符合基本申报条件的情况下，获国赛金奖团队的第一指导教师牵头申报市级教学成果奖（以创新创业相关成果为基础），申报名额可不占用学校推荐限额。获国赛金奖、银奖和市赛金奖团队的第一指导教师牵头申报市级课程和教改项目（以创新创业为主要内容）时，申报名额可不占学校当年推荐限额。

鼓励高校将国赛金奖、银奖参照市级教学成果奖相应等级同等对待。鼓励高校对国赛、市赛获奖团队的指导教师在工作量认定、年度考核、职称评审、评优评先、岗位聘任等方面给予倾斜。鼓励高校对获得市赛优秀组织奖和国赛高校集体奖的组织工作团队成员在考核评优、职务晋升等方面优先考虑。

六、联系人

上海交通大学：姜艳霞、冯晓

联系电话：54743188-205、18519746567、18217232829

电子邮箱：yxjiang@sjtu.edu.cn

附件 2

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛 （上海赛区）职教赛道活动方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛（上海赛区）设职教赛道，分高职组和中职组。高职组由上海高教学会高职高专创业教育专业委员会、上海工艺美术职业学院承办；中职组由上海市学生事务中心、上海信息技术学校承办。职教赛道高职组和中职组比赛，分别与第九届上海高职高专大学生创新创业大赛、第二届上海市中职学生创新创业大赛合并举办，具体实施方案如下：

一、赛程安排

1.参赛报名

各院校须成立大赛组委会，由校领导牵头、相关部门共同参与，指定专门人员负责该项工作。各院校管理员账号信息由市赛组委会统一创建分配，将建立工作微信群。各院校可登陆大赛官网进行报名信息的查看和管理，进行审核、筛选、查询、下载等操作。

2.校级初赛（6月10日前）

校级赛事的比赛环节、评审方式等由各校自行决定。各校要正确研判疫情形势，原则上灵活采用线上线下路演相结合的形式开展校级初赛，并做好相关疫情防控预案。

高职组报名和数据统计截止时间为 2021 年 6 月 11 日 24:00，中职组报名和数据统计截止时间为 6 月 11 日 24:00，各院校应在规定时间之前完成校内选拔和推荐工作。

3.市级复赛（6月下旬）

高职组 6 月 30 日前采用现场路演的方式、中职组 6 月 30 日前采用材料评审的方式完成市级复赛。选出优胜奖、铜奖和银奖，以及晋级市级决赛的项目。

4.暑期训练营（8月中旬）

8 月中旬针对晋级市级决赛的项目以线上集训的形式组织暑期训练营。训练营将邀请专家、导师、教练团队，采用线上的方式与项目成员共同分享创业经验，并围绕创业计划、商业模式、团队协作、成长潜力等模块，提升项目质量。

5.市级决赛（8月下旬）

高职组 8 月底前、中职组 8 月底前完成市级决赛。晋级市级决赛的项目通过路演和答辩，决出职教赛道金奖。

6.国赛训练营（9月上旬）

9月上旬针对晋级国赛的项目以线下集训的形式组织国赛训练营。训练营将邀请专家、导师、教练团队，采用线下的方式对项目集中进行培训，提升项目质量。

7.国赛排位赛（9月中旬）

根据教育部给予上海参加国赛职教赛道的名额，分别选择高职组和中职组决赛排名前列的队伍进入国赛排位赛。

二、参赛项目数量

1.参赛项目数量要求

原则上，职业院校参赛学生人数不低于在校生总数的10%。

高职组：入选国家“双高计划”、本市高职“双一流”建设的院校和上海高教学会高职高专创业教育专业委员会主任委员单位要做好表率，充分发挥示范引领作用，参赛项目总数不少于300项，其他院校不少于200项。

参赛项目数量超过基数要求100%的高校，若无项目晋级市赛决赛，可以保障2个市赛决赛名额；若有项目晋级决赛，额外奖励1个市赛决赛名额（不占用学校推荐限额），具体项目由学校确定推荐。

中职组：国家示范校、上海特色示范校、创新创业基地建设学校要当好先锋，发挥示范引领作用。

2.晋级市赛名额分配

高职组：上届国赛金奖奖励2个、银奖奖励1个市级名额。项目数少于20项的院校，原则上不予分配名额。

中职组：晋级市赛的项目数为学校参赛项目的10%，市级复赛产生40个项目进入市级决赛。

三、激励政策

1.院校激励

将组织参赛情况、获奖情况列入本市高职“双一流”建设等相关指标，列入本市中职校办学能力考核评价指标。

2.学生激励

大赛表现突出的高职学生，激励政策参照高教主赛道相关规定；大赛表现突出的中职学生，在申报国家奖学金的过程中可将成绩要求从前5%放宽到前30%。

3.获奖项目、指导教师激励

高职组，在符合基本申报条件的情况下，获国赛金奖团队的第一指导教师牵头申报市级教学成果奖（以创新创业相关成果为基础），申报名额可不占用学校推荐限额。获国赛金奖、银奖和市赛金奖团队的第一指导教师牵头申报市级课程和教改项目（以创新创业为主要内容）时，申报名额可不占学校当年推荐限额。

鼓励学校将国赛金奖、银奖分别参照市级教学成果奖一等奖、二等奖同等对待。鼓励学校对国赛、市赛获奖团队的指导教师在工作量认定、年度考核、职称评审、评优评先、岗位聘任等方面给予倾斜。鼓励学校对获得市赛优秀组织奖和国赛高校集体奖的组织工作团队成员在考核评优、职务晋升等方面优先考虑。

四、奖项设置

上海赛区职教赛道设金奖48个、银100个、铜奖320个和优胜奖若干个。设最佳乡村振兴奖、最佳带动就业奖、最具工匠精神奖各4个。

设优秀组织奖20个。根据校级初赛组织情况和市赛获奖情况进行综合评定。宣传发动不到位、推荐进入市赛团队审核不严格的院校不得参评优秀组织奖。

设优秀指导教师奖。金奖项目的指导教师获得优秀指导教师奖。

附件3

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛 （上海赛区）萌芽赛道活动方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛（上海赛区）设萌芽赛道，由上海市科技

艺术教育中心承办，具体实施方案如下：

一、赛程安排

1.项目申报（2021年4-6月）。各区教育局要做好本区优秀创新项目的推荐申报工作，各区均须推荐，每所学校推荐参加的团队总数不超过2项，6月11日前报送至上海市科技艺术教育中心。

2.项目遴选培育（2021年6-8月）。6月下旬对各区申报的项目进行遴选，7-8月择优培育，推荐不超过10项，参加全国总决赛。

3.项目推荐（2021年9月）。9月15日前，向组委会报送参加全国总决赛的萌芽赛道候选项目。

二、申报要求

1.2021年7月前本市普通高级中学高一、高二在校学生。参赛学生须为项目的实际成员，鼓励学生以团队为单位参加（团队成员原则上不超过15人），允许跨校组建团队。

2.所有项目团队须提交项目申报表、项目说明书（作品相关报告或研究报告），打印书面稿一式两份。说明书目前无具体要求，能够符合大赛主题、体现项目特色、优势即可。如有项目介绍ppt、视频或团队自行设计的个性化项目海报电子稿，也可一并附上，作为可选附件。以上所有电子文档单个大小不超过20MB。

3.各区须提供本区申报项目汇总表电子稿及打印书面稿（盖章版）各一份。

4.上述表格可登录链接：

<https://pan.baidu.com/s/1iMbQApoyZORBkUvkeWnbYw>（提取码：cxcy）进行下载。

三、遴选要求

从创新性、实践性、自主性、团队情况这四个方面，参照参赛项目要求组织专家择优遴选。

3.关于印发《湖南省“互联网+”大学生创新创业大赛激励措施》的通知

（湘教发〔2020〕35号）

各市州教育（体）局、普通高等学校：

为深入贯彻落实全国教育大会精神，全面落实习近平总书记给中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生的重要回信精神，充分发挥大赛的示范引领作用，引导和推动各地、各学校主动对接国家战略和区域发展，全面深化创新创业教育改革，切实提高学生的创新精神、创业意识和创新创业能力，我厅制定了《湖南省“互联网+”大学生创新创业大赛激励措施》。现印发给你们，请结合实际，遵照执行。

湖南省教育厅

2020年9月15日

湖南省“互联网+”大学生创新创业大赛激励措施

“互联网+”大学生创新创业大赛是培养造就“大众创业、万众创新”生力军的重要平台，是深化创新创业教育改革，提高学生的创新精神、创业意识和创新创业能力的有力抓手。为深入贯彻落实全国教育大会精神，全面落实习近平总书记给中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生的重要回信精神，按照《国务院办公厅关于深化高等学校创新创业教育改革的实施意见》等文件要求，特制定以下激励措施。

一、将大赛获奖情况纳入全省高校“双一流”建设绩效考核、本科院校教学工作审核评估、本科专业综合评价与认证、高校毕业生就业创业工作“一把手工程”等工作的考核内容，作为一流本科专业建设“双万”计划、高水平高职院校和专业建设计划、现代职业教育质量提升计划、农村中等职业教育攻坚项目、大学生创新创业孵化示范基地等项目遴选、经费分配和考核评价的因素。

二、将“青年红色筑梦之旅”活动纳入高校思想政治工作和高校服务脱贫攻坚考核评价内容，“青年红色筑梦之旅”赛道省赛一等奖获奖项目，等同于立项湖南省高校思想政治工作精品项目（实践育人类），获奖项目的第一指导教师等同于项目负责人。

三、在符合基本申报条件的情况下，国赛金奖项目的第一指导教师可以该项目相关成果为基础直接牵头申报省级教学成果奖，可直接立项1项省教育厅科学研究重点项目、青年项目或一般项目，申报和立项指标单列；可直接申报并审核认定为湖南省高校青年骨干教师，在芙蓉教学名师支持计划评审中同等条件下优先。

四、国赛金奖和银奖项目第一指导教师，直接入选湖南省大学生创新创业导师库，没有在研省级教学改革研究项目的教师同时奖励立项1个省级教学改革研究项目。

五、国赛金奖和银奖项目的项目第一负责人，符合相关评选条件的，直接认定为省级创新创业优秀毕业生；第一负责人是应届本科毕业生且所在高校具有研究生推免资格的，可申请免试推荐就读研究生资格；高职专科学生在校期间获得国赛金奖和银奖项目的，项目组成员在毕业当年可获得“专升本”推荐免试资格，可免试随同本校本专业学生进入其就读学校签约的“接收院校”对应专业学习。

六、省赛获奖项目优先入驻湖南省大学生创新创业孵化基地，享受湖南省大学生就业创业基金会扶持资金等相关优惠政策。

七、对积极组织大赛活动的市州教育（体）局和高等学校，省教育厅将综合本地组织实施、学校参赛报名、大赛获奖及社会反响等情况，设立市州优秀组织奖和高校优秀组织奖。

4.关于鼓励全省高校师生参加中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛的实施

意见

各设区市、省直管县（市）教育局，赣江新区社会发展局，各高校，省属普通中专学校：

为深化我省高校创新创业教育改革，充分发挥“互联网+”大学生创新创业大赛的积极作用，有效激发广大师生创新创业意识、参与创新创业大赛热情、增强创新创业能力，促进高校“互联网+”大学生创新创业大赛进一步发展，现提出指导意见如下：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和全国、全省教育大会精神，坚持“以赛促学、以赛促教、以赛促创”，把大赛作为深化创新创业教育改革的主要抓手，着力培养德才兼备的创新创业人才，为江西高质量跨越式发展提供有力的人才保障。

二、基本原则

坚持立德树人，培养创新人才。各高校应坚持以学生为中心，发挥各自不同办学优势，在不同领域各展所长，提高创新型人才培养质量。

坚持注重实效，促进创业就业。各高校应整合内外资源，鼓励创新创业，强化政策落实，确保取得实效，充分调动和发挥我省大学生的积极性。

坚持完善机制，激发双创活力。各高校应建立健全创新创业机制，完善创新创业激励措施和保障机制，努力把江西高校打造成大学生创新创业高地。

三、主要措施

对在“互联网+”大学生创新创业大赛中获奖的教师团队、学生团队和组织者分别给予相应的激励。

(一) 教师激励措施

1.对获得国家级、省级奖项的项目指导教师团队，按获奖等级计算相应的教学或科研工作量。

2.对获得国家级、省级奖励的指导教师，在参加职称评审时，可计入个人科研成果，按相应级别予以认定。

3.对获得国家级金奖的指导教师（排位第一），在职称评审时，凡符合所申报岗位资格条件和基本业绩条件的，应优先考虑。

4.对获国家级金奖、银奖、铜奖的指导教师团队，分别按照每个项目不低于10万元、8万元、4万元的标准给予奖励；获省级金奖、银奖、铜奖的，分别按照每个项目不低于4万元、2万元、1万元的标准给予奖励。同一项目获得不同级别的奖项，奖励就高不就低，不重复发放。

(二) 学生激励措施

5.鼓励具备推荐免试攻读硕士研究生资格的本科高校，将获奖情况纳入学校推免生遴选指标体系。

6.高职高专院校学生获得国家级金奖（排位前五）、国家级银奖（排位前三）、省级金奖（排位前三）的，在专升本升学统一考试中，参照《江西省普通高校推荐选拔优秀高职高专毕业生进入本科阶段学习暂行办法》中的普通高职（专科）学历退役士兵接受本科教育的做法，招生计划单列，单独录取。

7.学生所获奖励可计入个人科研成果或学分认定，其中：研究生参赛获奖的可计入科研成果。本科生获得省级银奖和国家级铜奖以上奖励的，可用获奖成绩申请学位论文答辩；获得省级铜奖以上奖励的，可用获奖成绩申请学分认定。

8.获国家级金奖、银奖、铜奖的项目，分别给予学生团队不低于10万元、8万元、4万元的奖励帮扶资金；获省级金奖、银奖、铜奖的项目，分别给予学生团队不低于4万元、2万元、1万元的奖励帮扶资金。参赛学生团队奖励，由项目负责人根据实际工作情况进行调配。

9.获奖的项目团队，优先免费入驻江西省国家级大学生创新创业示范基地及各高校众创空间。获国家级铜奖和省级银奖以下的，免费入驻不低于三年；获国家级金奖、国家级银奖和省级金奖的，免费入驻不低于五年。

10.获得国家级金奖的学生，可优先考虑留校工作。

(三) 组织者激励措施

11.获得各级组织奖和高校集体奖的组织工作团队成员在考核评优、职务晋升等方面，可优先考虑。

12.获得国家级“优秀组织奖”“高校集体奖”的，按照不低于2万元的标准，奖励组织工作团队；获得省级“优秀组织奖”“高校集体奖”的，分别按照不低于1万元、0.8万元的标准奖励组织工作团队。

13.在金牌教师评选中，获得国家级金奖且排位第一的本科院校指导教师，可直接入选金牌教师且不占指标。

四、组织保障

14.各校要尽快成立专门的创新创业机构，着力抓好“互联网+”大学生创新创业大赛，实现从“赛项目”向“赛育人”“赛转化”转变，建立长效机制。

15.各校要结合实际，制定本级专项激励措施和实施细则，涉及奖励经费由各校统筹解决。

16.“互联网+”大学生创新创业大赛“萌芽赛道”的激励政策，由各设区市教育局根据实际情况制定（国家级创新潜力奖等同于国家级金奖，省级创新潜力奖等同于省级金奖，省级新芽嘉许奖等同于省级银奖）。

注：本意见在实施过程中如与教育部最新政策有出入，以教育部公布的政策为准。

5.关于举办“建行杯”第七届江西省“互联网+”大学生创新创业大赛暨全国大赛选

拔赛的通知

(赣教高字〔2021〕26号)

各设区市、省直管县(市)教育局,赣江新区社会发展局,各高校,省属普通中专学校:

为全面落实习近平总书记给中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生回信重要精神,根据《教育部关于举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛的通知》(教高函〔2021〕2号)文件精神,深入推进大众创业万众创新,推动高等教育高质量发展,加快培养创新创业人才,根据全国赛事工作安排,第七届江西省“互联网+”大学生创新创业大赛暨全国大赛选拔赛定于2021年4月至7月举办。为了做好我省高教、“青年红色筑梦之旅”(以下简称“红旅”)、职教及萌芽四个赛道的赛事工作,现将有关事项通知如下。

一、大赛主题

我敢闯,我会创。

二、主要任务

以赛促教,探索人才培养新途径。全面推进高校课程思政建设,深化创新创业教育改革,引领各类学校人才培养范式深刻变革,建构素质教育发展新格局,形成新的人才培养质量观和质量标准,切实提高学生的创新精神、创业意识和创新创业能力。

以赛促学,培养创新创业生力军。服务构建新发展格局和高水平自立自强,激发学生的创造力,激励广大青年扎根中国大地了解国情民情,在创新创业中增长智慧才干,坚定执着追理想,实事求是闯新路,把激昂的青春梦融入伟大的中国梦,努力成长为德才兼备的有为人才。

以赛促创,搭建产教融合新平台。把教育融入经济社会产业发展,推动互联网、大数据、人工智能等领域成果转化和产学研用融合,促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接,以创新引领创业、以创业带动就业,努力形成高校毕业生更高质量创业就业的新局面。

三、组织机构

本次大赛由江西省教育厅、江西省发展和改革委员会、江西省工业和信息化厅、江西省财政厅、江西省人力资源和社会保障厅、江西省农业农村厅、江西省市场监督管理局、江西省扶贫办公室、共青团江西省委员会、江西省科学技术协会、南昌高新技术产业开发区管理委员会和江西省中华职业教育社主办,江西省创新创业教育实践中心承办,中国建设银行江西省分行、江西教育传媒集团、江西省教育评估监测研究院和南昌大学协办。

大赛设立组织委员会(简称大赛组委会),由省委教育工委书记叶仁荪,省委教育工委副书记、省教育厅厅长郭杰忠担任主任,有关部门负责人作为成员。组委会下设办公室,办公室设在江西省教育厅高等教育处,负责大赛的具体组织实施。

大赛设立评审专家导师团,由大赛组委会邀请社会投资机构、行业企业、大学科技园、高校和科研院所专家组成,负责参赛项目的评审工作,指导大学生创新创业。

各学校(各设区市)可根据实际成立相应的机构,负责本校(本设区市)赛事的组织实施、项目评审和推荐等工作。

四、参赛项目要求

1.参赛项目能够将移动互联网、云计算、大数据、人工智能、物联网、下一代通讯技术、区块链等新一代信息技术与经济社会各领域紧密结合,服务新型基础设施建设,培育新产品、新服务、新业态、新模式;发挥互联网在促进产业升级以及信息化和工业化深度融合中的作

用，促进制造业、农业、能源、环保等产业转型升级；发挥互联网在社会服务中的作用，创新网络化服务模式，促进互联网与教育、医疗、交通、金融、消费生活等深度融合（各赛道参赛项目类型详见附件）。

2.参赛项目须真实、健康、合法，无任何不良信息，项目立意应弘扬正能量，践行社会主义核心价值观。参赛项目不得侵犯他人知识产权；所涉及的发明创造、专利技术、资源等必须拥有清晰合法的知识产权或物权；抄袭盗用他人成果、提供虚假材料等违反相关法律法规的行为，一经发现即刻丧失参赛相关权利并自负一切法律责任。

3.参赛项目涉及他人知识产权的，报名时须提交完整的具有法律效力的所有人书面授权许可书等；已在主管部门完成登记注册的创业项目，报名时须提交营业执照、登记证书、组织机构代码证等相关证件的扫描件、单位概况、法定代表人情况、股权结构等。参赛项目可提供当前真实财务数据、已获投资情况、带动就业情况等相关证明材料。在国赛通知发布前，已获投资1000万元及以上或在2020年及之前任意一个年度的收入达到1000万元及以上的参赛项目，请在省赛时提供投资协议、投资款证明等佐证材料。

4.参赛项目不得含有任何违反《中华人民共和国宪法》及其他法律、法规的内容。须尊重中国文化，符合公序良俗。

5.参赛项目根据各赛道相应的要求，只能选择一个符合要求的赛道报名参赛。

6.已获往届中国“互联网+”大学生创新创业大赛全国总决赛各赛道金奖和银奖项目，不可报名参加本届大赛。历届省级获奖但未在全国大赛获得金奖和银奖的项目（含主赛道以及其他赛道）也可报名参赛，如比赛成绩排名靠前可推荐至全国参赛，不再颁发相同层次及以下的省级荣誉。

7.参赛人员（不含师生共创参赛项目成员中的教师）年龄不超过35岁（1986年3月1日之后出生）。

8.各学校（各设市区教育局）负责审核参赛对象资格。

五、比赛赛制

第七届江西省“互联网+”大学生创新创业大赛主体赛事包括高教主赛道、“青年红色筑梦之旅”赛道（以下简称“红旅”赛道）、职教赛道、萌芽赛道，增设产业命题赛道（赛道方案待教育部下发后另行发布）。各赛道详细安排见附件中工作方案。

大赛采用初赛、复赛、决赛三级赛制。

1.高教、“红旅”、职教赛道初赛由各学校负责组织，复赛由各学校按照大赛组委会确定的配额择优遴选推荐项目（市属中职学校由设区市教育局择优推荐）。大赛组委会将综合考虑各学校报名团队数、校赛组织情况和创新创业教育工作情况等因素分配名额。高教主赛道每所高校入选全国总决赛团队项目总数不超过5个，“红旅”赛道、职教赛道每所学校入选全国总决赛项目各不超过3个。

2.萌芽赛道初赛由各普通高中负责组织，复赛由各设区市教育局负责组织，决赛全省统一组织，大赛组委会将综合考虑各设区市参赛中学数、复赛组织情况等因素分配名额。萌芽赛道每所中学入选全国总决赛项目各不超过3个。

全省共产生245个团队入围省级现场总决赛（其中高教主赛道90个、“红旅”赛道50个、职教赛道75个、萌芽赛道30个）。

六、赛程安排

1.大赛启动（4月15日-6月10日）。各地各校要积极动员，充分发动，举办大赛组织工作培训启动赛事工作。

2.参赛报名（4月15日-8月15日）。参赛团队可通过登录<http://cxcxy.ncu.edu.cn>进行报名，各赛道报名时间截点详见附件。

3.初赛（5月-6月）。初赛的比赛环节、评审方式等由各学校自行决定。各学校登录<http://cxcxy.ncu.edu.cn>进行报名信息的查看和管理。校级账号由大赛组委会进行创建、分配及管理。

（1）职教赛道中市属中职学校由各学校自行选拔并推荐优秀项目参加各设区市教育局组

织的市级选拔，具体完成时间由各设区市教育局确定。不得晚于6月30日。

(2) 萌芽赛道由各普通中学自行选拔并推荐优秀项目参加各设区市教育局组织的复赛。

4. 复赛(7月中旬)。大赛评审委员会对入围省级复赛项目进行评审。各赛道具体分配名额见附件中对应工作方案。

5. 决赛(7月下旬)。省级决赛在南昌大学举行，决出金银奖、冠亚季军奖。冠亚季军奖项，由高教主赛道得分前2名、“红旅”及职教赛道得分第1名同台角逐，每所院校限入选一个项目，如有重复根据得分高低保留一项。

七、大赛奖励

大赛设金奖、银奖、铜奖和各类单项奖；另设先进集体奖、优秀组织奖和优秀导师奖(各赛道奖励设置见附件)，大赛组织工作先进个人若干名。

八、工作要求

1. 各学校、各设区市教育局等各部门要认真做好大赛的宣传动员和组织工作，为在校生活和毕业生参与竞赛提供必要的条件和支持，做好初赛组织工作。鼓励教师将科技成果产业化，带领学生创新创业。坚持以赛促学、以赛促教、以赛促创，积极推进本校学生创新创业训练和实践，不断提高创新创业人才培养水平，厚植“大众创业、万众创新”土壤，为建设创新型国家提供源源不断的人才智力支撑。

2. 省直管县(市)辖区的学校参赛由所在设区市教育局统筹安排。

3. 要根据常态化新冠肺炎疫情防控工作要求，遵守属地管理原则，科学制订赛事活动疫情防控工作方案及应急处置预案，安全有序推进大赛的组织筹备。

4. 本次大赛各学校所有参赛项目都必须在大赛官网报名，各学校(各设区市教育局)需指派一名工作联系人报大赛组委会备案，并加入大赛工作QQ群(群号：868573157)，便于赛事工作沟通及交流。

5. 大赛有关事宜，可与大赛组委会办公室(江西省创新创业教育实践中心)联系。

联系人：顾家豪 0791-86765163 李志 0791-83968919

张亮 0791-83968997

6. 本通知及附件所涉及条款的最终解释权，归第七届江西省“互联网+”大学生创新创业大赛组委会所有。

附件：1. 第七届江西省“互联网+”大学生创新创业大赛高教主赛道方案.doc

2. 第七届江西省“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”活动方案.doc

3. 第七届江西省“互联网+”大学生创新创业大赛职教赛道方案.doc

4. 第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛萌芽赛道方案.doc

江西省教育厅 江西省发展和改革委员会 江西省工业和信息化厅 江西省财政厅 江西省人力资源和社会保障厅

江西省农业农村厅 江西省市场监督管理局 江西省扶贫办公室 中国共产主义青年团江西省委员会

江西省科学技术协会 南昌高新技术产业开发区管理委员会 江西省中华职业教育社

2021年5月25日

附件1

第七届江西省“互联网+”大学生创新创业 大赛高教主赛道方案

第七届江西省“互联网+”大学生创新创业大赛设高教主赛道(含国际参赛项目)。具体实施方案如下。

一、参赛项目类型

1. “互联网+”现代农业，包括农林牧渔等；

2. “互联网+”制造业，包括先进制造、智能硬件、工业自动化、生物医药、节能环保、新材料、军工等；

3. “互联网+”信息技术服务，包括人工智能技术、物联网技术、网络空间安全技术、大

数据、云计算、工具软件、社交网络、媒体门户、企业服务、下一代通讯技术、区块链等；

4. “互联网+”文化创意服务，包括广播影视、设计服务、文化艺术、旅游休闲、艺术品交易、广告会展、动漫娱乐、体育竞技等；

5. “互联网+”社会服务，包括电子商务、消费生活、金融、财经法务、房产家居、高效物流、教育培训、医疗健康、交通、人力资源服务等。

参赛项目应结合以上分类及自身项目实际，合理选择项目类型。参赛项目不只限于“互联网+”项目，鼓励各类创新创业项目参赛，根据行业背景选择相应类型。

二、参赛方式和要求

1. 大赛以团队为单位报名参赛。允许跨校组建参赛团队，每个团队的成员不少于3人，原则上不多于15人（含团队负责人），须为项目的实际核心成员。参赛团队所报参赛创业项目，须为本团队策划或经营的项目，不得借用他人项目参赛。

2. 根据参赛团队负责人的学籍或学历确定参赛团队所代表的参赛学校，且代表的参赛学校具有唯一性。按照参赛学校所在的国家和地区，分为中国大陆参赛项目、中国港澳台地区参赛项目和国际参赛项目三个类别。国际参赛项目和中国港澳台地区参赛项目可根据当地情况适当调整学籍和学历的相关参赛要求。

3. 所有参赛材料和现场答辩原则上使用中文或英文。

三、参赛组别和对象

根据参赛项目所处的创业阶段、已获投资情况和项目特点等，分为本科生创意组、研究生创意组、初创组、成长组、师生共创组。具体参赛条件如下：

（一）本科生创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型或服务模式，在国赛通知发布之日前尚未完成工商等各类登记注册，并符合以下条件：

1. 参赛申报人须为团队负责人，团队负责人及成员须均为普通高等学校全日制在校本科生或专科生。

2. 学校科技成果转化项目不能参加本组比赛（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排名第一的除外）。

（二）研究生创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型或服务模式，在国赛通知发布之日前尚未完成工商等各类登记注册，并符合以下条件：

1. 参赛申报人须为团队负责人，团队负责人和团队成员须为普通高等学校全日制在校研究生或本专科生。

2. 学校科技成果转化项目不能参加本组比赛（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排名第一的除外）。

（三）初创组

参赛项目工商等各类登记注册未满3年（2018年3月1日后注册），且获机构或个人股权投资不超过1轮次，并符合以下条件：

1. 参赛申报人须为初创企业法定代表人，须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的学生（即2016年之后的毕业生，不含在职教育）。企业法定代表人在大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

2. 初创组项目的股权结构中，参赛企业法定代表人的股权不得少于10%，参赛成员股权合计不得少于1/3。

3. 学校科技成果转化项目（不含基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目）可以参加初创组，允许将拥有科研成果的教师的股权与学生所持股权合并计算，合并计算的股权不得少于51%（学生团队所持股权比例不得低于26%）。

（四）成长组

参赛项目工商等各类登记注册3年以上（2018年3月1日前注册）；或工商等各类登记注册未满3年（2018年3月1日后注册），且获机构或个人股权投资2轮次以上（含2轮次），

并符合以下条件:

1.参赛申报人须为企业法定代表人,须为普通高等学校全日制在校生(包括本专科生、研究生,不含在职教育),或毕业5年以内的学生(即2016年之后的毕业生,不含在职教育)。企业法定代表人在国赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

2.成长组项目的股权结构中,参赛企业法定代表人的股权不得少于10%,参赛成员股权合计不得少于1/3。

3.学校科技成果转化项目(不含基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目)可以参加成长组,允许将拥有科研成果的教师的股权与学生所持股权合并计算,合并计算的股权不得少于51%(学生团队所持股权比例不得低于26%)。

(五) 师生共创组

基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目,或者教师与学生共同参与创业且教师所占权重比例大于学生(如已注册成立公司,教师持股比例大于学生)的项目,并符合以下条件:

1.参赛项目如已注册成立公司,公司注册年限不得超过5年(2016年3月1日后注册),师生均可为公司法定代表人。企业法定代表人在国赛通知发布之日后进行变更的不予认可。股权结构中,师生股权合并计算不低于51%,且学生参赛成员合计股份不低于10%。

2.参赛申报人须为普通高等学校全日制在校生(包括本专科生、研究生,不含在职教育),或毕业5年以内的学生(即2016年之后的毕业生,不含在职教育)。

3.参赛项目中的教师须为高校在编教师(2021年6月1日前正式入职)。

四、赛程安排

1.参赛报名(4月15日-8月15日)。参赛团队可通过登录<http://cxcyxy.ncu.edu.cn>进行报名。大赛报名截止时间由各高校根据校赛安排自行决定,但不得晚于8月15日。

2.初赛(5月-6月)。校赛的比赛环节、评审方式等由各高校自行决定。各高校登录<http://cxcyxy.ncu.edu.cn>进行报名信息的查看和管理。校级账号由大赛组委会进行创建、分配及管理。省级复赛名额分配按系统6月30日数据截止计算,各高校须在6月30日前完成校级赛事并推荐优秀项目参加全省复赛,全省共产生550个项目进入复赛(原则上高职院校不参加本赛道)。

3.复赛(7月中旬)。大赛评审委员会对550个入围省级复赛项目进行评审,产生162个获奖项目,得分前77名进入省级决赛(第七届大学生创业公开课冠军项目直接晋级省级决赛,亚军及季军直接入围省级复赛,并列入相应赛道晋级名额计算)。

4.省级复活赛(7月下旬)。6月30日至7月20日期间新增报名项目及未进入决赛的复赛项目可申请复活,由各本科院校选拔推荐参加复活赛,全省复活赛名额150个(高职高专项目不参加复活),根据各高校新增报名项目数比例分配名额,复活赛第一轮网评遴选38个项目进入第二轮现场复活赛,经评审前13名复活项目进入省级决赛,另外25个项目获得铜奖。

5.省级决赛(7月下旬)。省级决赛将决出金银奖、冠亚季军奖。冠亚季军奖项,由高教赛道得分前2名、“红旅”及职教赛道得分第1名同台角逐,每所高校限入选一个项目,如有重复根据得分高低保留一项。

五、奖项设置

大赛高教主赛道设40个金奖、50个银奖、110个铜奖;设最佳带动就业奖、最佳创意奖、最具商业价值奖、最具人气奖各1个,优秀创新创业导师若干名,为获奖项目团队及指导老师颁发获奖证书,为获奖项目提供投融资对接、落地孵化等服务。同时设先进集体奖5个、优秀组织奖10个。

六、联系方式

江西省教育厅高等教育处

顾家豪 0791-86765163

江西省创新创业教育实践中心

附件 2

第七届江西省“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”活动方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛继续在更大范围、更高层次、更有温度、更深程度上开展“青年红色筑梦之旅”活动。现根据我省实际情况，定于 2021 年 4 月至 8 月组织开展江西省“青年红色筑梦之旅”活动（以下简称“红旅”活动），活动方案如下。

一、活动主题

青春领航乡村振兴红色筑梦创业人生

二、主要目标

深入贯彻落实习近平总书记给第三届中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生回信重要精神，紧扣“建党百年”主题，大力弘扬跨越时空的伟大的井冈山精神，将红色教育、专业教育与创新创业教育相结合，贯穿“四史”教育，全面推进课程思政，厚植学生“爱党爱国”情怀；聚集革命老区，开展公益创业，引导师生服务乡村振兴，在全国范围内打造一堂主题鲜明的思政大课、实践大课。

三、组织机构

1. 主办单位

江西省教育厅

2. 承办单位

江西省创新创业教育实践中心

3. 协办单位

南昌大学

四、“红旅”赛道

参加“青年红色筑梦之旅”活动的项目，符合大赛参赛要求的，可自主选择参加“青年红色筑梦之旅”赛道或其他赛道比赛（只能选择参加一个赛道）。“青年红色筑梦之旅”赛道单列奖项、单独设置评审指标。

（一）参赛项目要求

1. 参加“青年红色筑梦之旅”赛道的项目应符合大赛参赛项目要求，同时在推进革命老区、贫困地区、城乡社区经济社会发展等方面有创新性、实效性和可持续性。

2. 以团队为单位报名参赛。允许跨校组建团队，每个团队的参赛成员不少于 3 人，原则上不多于 15 人（含团队负责人），须为项目的实际核心成员。参赛团队所报参赛创业项目，须为本团队策划或经营的项目，不得借用他人项目参赛。

3. 参赛申报人须为项目实际负责人，须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业 5 年以内的学生（即 2016 年之后的毕业生，不含在职教育）。企业法定代表人在国赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

（二）参赛组别和对象

参加“青年红色筑梦之旅”赛道的项目，须为参加“青年红色筑梦之旅”活动的项目，否则一经发现，立即取消参赛资格。根据项目性质和特点，分为公益组、创意组、创业组。

1. 公益组

（1）参赛项目以社会价值为导向，在公益服务领域具有较好的创意、产品或服务模式的创业计划和实践。

（2）参赛申报主体为独立的公益项目或社会组织，注册或未注册成立公益机构（或社会组织）的项目均可参赛。

（3）师生共创的公益项目，若符合“青年红色筑梦之旅”赛道要求，可以参加本组比赛。

2. 创意组

（1）参赛项目以商业手段解决农业农村和城乡社区发展的痛点问题、巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，实现经济价值和社会价值的融合。

（2）参赛项目在国赛通知发布之日前尚未完成工商等各类

登记注册。

(3) 师生共创的商业项目不允许参加“青年红色筑梦之旅”赛道，可参加高教主赛道。

3. 创业组

(1) 参赛项目以商业手段解决农业农村和城乡社区发展的痛点问题、巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，实现经济价值和社会价值的融合。

(2) 参赛项目在国赛通知发布之日前已完成工商等各类登记注册。项目的股权结构中，企业法定代表人的股权不得少于 10%，参赛成员股权合计不得少于 1/3。如已注册成立机构或公司，学生须为法定代表人。

(3) 师生共创的商业项目不允许参加“青年红色筑梦之旅”赛道，可参加高教主赛道。

(三) 比赛赛制

初赛由各学校负责组织，省级复赛由大赛组委会组织，大赛组委会将综合考虑各院校报名团队数和创新创业教育工作情况等因素分配总决赛名额。每所高校入选全国总决赛“青年红色筑梦之旅”赛道的团队总数不超过 3 个。

(四) 赛程安排

1. 参赛报名（4 月 15 日-8 月 15 日）。参赛团队可通过登录 <http://cxcyxy.ncu.edu.cn> 进行报名。大赛报名截止时间由各学校根据校赛安排自行决定，但不得晚于 8 月 15 日。

2. 初赛（4 月-6 月）。校赛的比赛环节、评审方式等由各学校自行决定。各学校登录 <http://cxcyxy.ncu.edu.cn> 进行报名信息的查看和管理。校级账号由大赛组委会进行创建、分配及管理。省级复赛名额分配按系统 6 月 30 日数据截止计算，各学校须在 6 月 30 日前完成校级赛事并推荐优秀项目参加全省复赛，全省共产生 300 个项目进入复赛，原则上每所学校至少选送 1 个优质项目参加全省复赛。

3. 省级复赛（7 月中旬）。大赛评审委员会对 300 个入围项目进行评审，产生 100 个获奖项目，得分前 42 名进入省级决赛。

4. 省级复活赛（7 月下旬）。6 月 30 日至 7 月 20 日期间新增报名项目及未进入决赛的复赛项目可申请复活，全省复活赛名额 275 个，根据新增报名项目数比例分配名额后，由各学校选拔推荐参加复活赛，遴选 25 个项目进入第二轮现场复活赛，经评审前 8 名进入省级决赛，另外 17 个项目获得铜奖。

5. 省级决赛（7 月下旬）。省级决赛将决出金银奖、冠亚季军奖。冠亚季军奖项，由高教赛道得分前 2 名、“红旅”及职教赛道得分第 1 名同台角逐，每所学校限入选一个项目，如有重复根据得分高低保留一项。

(五) 奖项设置

“青年红色筑梦之旅”赛道设 15 个金奖、35 个银奖、75 个铜奖；设“乡村振兴奖”“社区治理奖”等单项奖若干，设置优秀创新创业导师若干名。设“青年红色筑梦之旅”先进集体奖 5 个、优秀组织奖 10 个。

五、活动安排

1. 摸底统计（2021 年 3-5 月）

以调研为基础，主动联系农业农村厅、省扶贫办等有关部门，做好乡村振兴、社区治理等方面的需求调研，跟踪调研往年“青年红色筑梦之旅”活动项目进展情况，做好摸底统计工作。

2. 参加全国启动仪式（2021 年 5 月）

组织我省“红旅”项目参加全国“红旅”相关活动。

3. 活动报名（2021 年 4-5 月）

各高校要积极挖掘本校优质创新创业项目参与活动，并组织团队登录网址 <http://cxcyxy.ncu.edu.cn> 报名，报名系统开放时间为 4 月 15 日至 8 月 15 日。

4. 组织实施（2021 年 4-7 月）

各高校要通过大学生创新创业训练计划项目、创新创业专项经费、师生共创、校地协同等多种形式，努力实现项目长期对接，并推出一批帮扶品牌项目和帮扶示范区，发挥辐射带

动作用，助力农业农村现代化建设。

5.总结表彰（2021 年 7 月）

对“青年红色筑梦之旅”赛道获奖的项目进行表彰，颁发获奖证书及奖牌。参加全国“青年红色筑梦之旅”活动相关要求，将根据教育部文件精神另行通知。

六、活动实施

因今年全国“青年红色筑梦之旅”活动由我省承办，故今年我省“青年红色筑梦之旅”现场对接活动并入全国“青年红色筑梦之旅”活动。

1.活动准备

活动组委会将通过邮件、短信或电话形式通知相关高校，由相关学校指定专人对接，并协助活动组委会做好相关准备工作。各学校要认真做好活动的宣传动员和组织工作，按照要求提供活动期间项目展板等材料。

2.活动拓展

活动组委会将根据参加活动项目类型，组织引导项目团队深入革命老区、偏远山区、城乡社区，从乡村振兴、环境保护、医疗健康、社区治理等多个方面开展帮扶工作，推动当地经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，引导师生服务乡村振兴，在全国范围内打造一堂主题鲜明的思政大课、实践大课。

3.活动形式

2021 年 5 月下旬组织我省“青年红色筑梦之旅”现场对接活动并入全国“青年红色筑梦之旅”活动。具体活动安排另行通知。

七、工作要求

1.高度重视，精心组织。各高校要成立专项工作组，推动形成政府、企业、社会联动共推的机制，确保各项工作落到实处。

2.统筹资源，加强保障。各高校要主动对接当地政府科技、农业、环保等有关部门，制定针对创业帮扶团队的优惠政策，整合对方资源，对活动予以支持。

3.广泛宣传，营造氛围。各高校应认真做好本次活动的宣传工作，通过提前谋划、集中启动、媒体传播，线上线下共同发力，全面展示各高校青年大学生参与活动的生动实践和良好精神风貌。

4.敢于尝试，积极创新。利用网络直播、短视频等新型传播与销售途径，引导、助力红旅项目团队把握机会，积极创新创业。

八、联系方式

江西省教育厅高等教育处

顾家豪 0791-86765163

江西省创新创业教育实践中心

李志 0791-83968919 张亮 0791-83968997

附件 4

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业

大赛萌芽赛道方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛设立萌芽赛道，推动形成各学段有机衔接的创新创业教育链条，发现和培养基础学科和创新创业后备人才。具体工作方案如下。

一、目标任务

推动创新创业素质教育，探索基础教育阶段创新创业教育的新模式，引导中学生开展科技创新、发明创造、社会实践等创新性实践活动，培养创新精神、激发创新思维、享受创造乐趣、提升创新能力。

二、参赛对象

普通高级中学在校学生。参赛学生须为项目的实际成员，鼓励学生以团队为单位参加（团队成员原则上不超过 15 人），允许跨校组建团队。

三、项目推荐

1.项目应紧密融合学习、生活、社会实践，能创造性地解决问题或提供解决思路，具有可预见的应用性与成长性，可以是教育部公布的面向中小学生的全国性竞赛活动名单中学生赛事获奖项目或作品。项目不只限于“互联网+”项目，鼓励各类创新创业项目参赛。

2.项目须真实、健康、合法，无任何不良信息，不得借用他人项目参赛。项目立意应弘扬正能量，践行社会主义核心价值观。参赛项目不得侵犯他人知识产权；所涉及的发明创造、专利技术、资源等必须拥有清晰合法的知识产权或物权，涉及他人知识产权的，报名时须提交完整的具有法律效力的所有人书面授权许可书、专利证书等；抄袭盗用他人成果、提供虚假材料等违反相关法律法规的行为，一经发现即刻丧失参赛相关权利并自负一切法律责任。

3.由各设区市教育局根据大赛组委会所分配名额共推荐 30 个优秀项目参加全省决赛。

4. 根据省级决赛排名，依次推荐优秀项目参加全国大赛，每所学校入选全国总决赛萌芽赛道的团队总数不超过 3 个。

四、工作安排

设区市教育局成立大赛萌芽赛道专项工作组，并按照以下阶段组织开展相关工作。

1.参赛报名（4-8 月）。各学校登录 <http://cxcyxy.ncu.edu.cn> 进行报名，大赛报名截止时间由各设区市教育局根据初赛安排自行决定，不得晚于 8 月 15 日。

2.项目遴选（5-6 月）。各设区市教育局要做好本地优秀组织创新项目的遴选工作，遴选环节和方式等可自行决定。

3.项目推荐（6 月）。萌芽赛道在 6 月底前完成各设区市教育局复赛，全省共推荐 30 个项目参加现场决赛。各设区市教育局根据组委会分配名额于 6 月 30 日前报送参加省级决赛的候选项目。

五、奖项设置

萌芽赛道设 10 个创新潜力奖，20 个新芽嘉许奖，设单项奖若干个。设萌芽赛道优秀组织奖 3 个（由 11 个设区市教育局进行参评），先进集体奖 5 个，优秀创新创业导师奖若干名。

六、联系方式

江西省教育厅基础教育处

李熹 0791-86765129

江西省教育厅高等教育处

顾家豪 0791-86765163

江西省创新创业教育实践中心

李志 0791-83968919

张亮 0791—83968997

6.关于举办“建行杯”第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛江苏省选拔

赛暨第十届江苏省大学生创新创业大赛的通知

（苏教高函〔2021〕2 号）

各设区市教育局，各高等学校（含独立学院）：

为全面落实习近平总书记给中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生回信重要精神，深入推进大众创业万众创新，推动高等教育高质量发展，进一步激发学生创新创业热情，展示全省学校创新创业教育成果成效，搭建学生创新创业项目与社会资源对接平台，选拔第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛参赛团队，定于 2021 年 5 月至 8 月举办“建行杯”第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛江苏省选拔赛暨第十届江苏省大学生创新创业大赛（以下简称“省赛”）。现将有关事项通知如下。

一、大赛主题

我敢闯，我会创。

二、大赛目的与任务

(一) 以赛促教，探索人才培养新途径。全面推进高校课程思政建设，深化创新创业教育改革，引领各类学校人才培养范式

深刻变革，建构素质教育发展新格局，形成新的人才培养质量观和质量标准，切实提高学生的创新精神、创业意识和创新创业能力。

(二) 以赛促学，培养创新创业生力军。服务构建新发展格局和高水平自立自强，激发学生的创造力，激励广大青年扎根中国大地了解国情民情，在创新创业中增长智慧才干，坚定执着追理想，实事求是闯新路，把激昂的青春梦融入伟大的中国梦，努力成长为德才兼备的有为人才。

(三) 以赛促创，搭建产教融合新平台。把教育融入经济社会产业发展，推动互联网、大数据、人工智能等领域成果转化和产学研用融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，以创新引领创业、以创业带动就业，努力形成高校毕业生更高质量创业就业的新局面。

三、组织机构

(一) 省赛由省教育厅、省委统战部、省委网信办、省发改委、省科技厅、省工信厅、省人社厅、省生态环境厅、省农业农村厅、省商务厅、省扶贫办、团省委、省科协、江苏证监局等部门共同主办，省高等学校教学管理研究会创新创业教育工作委员会牵头组织，南京邮电大学、江苏海事职业技术学院和省青少年科技中心分别承办。中国建设银行江苏省分行、江苏教育频道等单位参与协办。

(二) 成立省赛组委会，由省教育厅厅长葛道凯担任主任，有关部门负责人作为成员，负责省赛的组织实施（名单详见附件1）。省赛组委会办公室由省高等学校教学管理研究会创新创业教育工作委员会牵头，办公地点设在南京邮电大学教务处，下设秘书组、组织组、宣传组等，在省赛组委会的领导下具体负责组织开展竞赛工作，规范竞赛管理，承担竞赛日常事务。

(三) 成立省赛专家委员会，由省教育厅副厅长王成斌担任主任。聘请行业企业、投资机构、创业孵化机构、公益组织和科研院所专家担任委员，负责参赛项目的网上评审、线上路演或现场答辩等工作，指导帮助学生创新创业项目与社会资源对接。

(四) 各设区市教育局、各高校可根据实际情况成立相应赛事机构，负责本地、本校赛事的组织实施、项目评审和推荐等工作。

四、省赛总体安排

第七届省赛将举办“1+3”系列活动。“1”是主体赛事，“3”是3项同期活动，包括“青年红色筑梦之旅”活动、创新创业成果展、大赛优秀项目对接巡展。

(一) 主体赛事。包括高教主赛道（详见附件2）、“青年红色筑梦之旅”赛道（详见附件3）、职教赛道（职教赛道单列，另行发文）和萌芽赛道（详见附件4）。

(二) “青年红色筑梦之旅”活动。在更大范围、更高层次、更深程度上开展“青年红色筑梦之旅”活动，紧扣“建党百年”主题，将红色教育、专业教育与创新创业教育相结合，引导师生用创新创业实践成果助力乡村振兴，打造全省最大思政课、实践课、劳育课（详见附件3）。

(三) 创新创业成果展。举办“创客秀”，集中展示学生创新创业最新成果，搭建项目路演展示、科技成果转化落地、投融资合作对接服务平台，促进创新创业青少年交流和合作和融合共享。

(四) 大赛优秀项目对接巡展。省赛决赛期间开展优秀项目展示交流和投融资洽谈对接活动，进一步推动大赛成果转化应用。实施优秀创新创业项目落地计划，推动科技含量高、市场潜力大、社会效益好、具有明显投资价值的优质项目落户江苏。

五、参赛要求

(一) 参赛项目类型。参赛项目能够将移动互联网、云计算、大数据、人工智能、物联

网、下一代通讯技术、区块链等新一代信息技术与经济社会各领域紧密结合，服务新型基础设施建设，培育新产品、新服务、新业态、新模式；发挥互联网在促进产业升级以及信息化和工业化深度融合中的作用，促进制造业、农业、能源、环保等产业转型升级；发挥互联网在社会服务中的作用，创新网络化服务模式，促进互联网与教育、医疗、交通、金融、消费生活等深度融合（各赛道参赛项目类型详见附件）。参赛项目不只限于“互联网+”项目，鼓励各类创新创业项目参赛。

（二）参赛项目要求

1.参赛项目须真实、健康、合法，无任何不良信息，项目立意应弘扬正能量，践行社会主义核心价值观。参赛项目不得侵犯他人知识产权；所涉及的发明创造、专利技术、资源等必须拥有清晰合法的知识产权或物权；抄袭盗用他人成果、提供虚假材料等违反相关法律法规的，一经发现即刻丧失参赛相关权利，并自负一切法律责任。

2.参赛项目涉及他人知识产权的，报名时须提交完整的具有法律效力的所有人书面授权许可书等；已在主管部门完成登记注册的创业项目，报名时须提交营业执照、登记证书、组织机构代码证等相关证件的扫描件、单位概况、法定代表人情况、股权结构等。参赛项目可提供当前真实财务数据、已获投资情况、带动就业情况等相关证明材料。在大赛通知发布前，已获投资1000万元及以上或在2020年及之前任意一个年度的收入达到1000万元及以上的参赛项目，在决赛时须提供投资协议、投资款证明等佐证材料。

3.参赛项目不得含有任何违反《中华人民共和国宪法》及其他法律、法规的内容。须尊重中国文化，符合公序良俗。

4.参赛项目根据各赛道相应要求，只能选择一个符合要求的赛道参赛。已获前两届省赛一等奖但未获全国总决赛金银奖的项目仍可报名参赛，但仅限参与大赛训练营排位赛以竞争晋级国赛资格，不参加本年度省赛，原则上每校最多推荐1项；往届省赛二等奖、三等奖项目仍可报名参赛，占用学校本年度晋级省赛名额。已获往届国赛金银奖的项目，不可再报名参赛。

5.参赛人员（不含师生共创参赛项目成员中的教师）年龄不超过35岁（1986年3月1日之后出生）。

6.各设区市教育局（按隶属关系）、各高等学校负责审核参赛对象资格。

（三）参赛项目数量。高教主赛道博士学位授予高校校赛报名团队总数不低于400个，硕士学位授予高校和其他本科高校校赛报名团队总数不低于370个，独立学院校赛报名团队总数不低于340个；职业技术大学高教主赛道与职教赛道校赛报名团队总数不低于370个，省高水平高职院校高教主赛道与职教赛道校赛报名团队总数不低于340个，其他高职高专院校高教主赛道与职教赛道校赛报名团队总数不低于300个。“青年红色筑梦之旅”赛道校赛报名数不少于高教主赛道数量要求的20%，名额单列。

六、赛程安排及评审规则

（一）报名审核（2021年4月15日至6月1日）。校级初赛参赛团队须登录“全国大学生创业服务网”（<https://cy.ncss.cn>）或国赛微信公众号（“全国大学生创业服务网”或“中国互联网+大学生创新创业大赛”）任一方式进行报名。各校登录“全国大学生创业服务网”（<https://cy.ncss.cn/gl/login>），对照参赛条件对本校学生（含毕业生）注册报名项目进行审核。赛事咨询通过“中国互联网+大学生创新创业大赛”微信公众号进行，参赛团队可在“全国大学生创业服务网”资料下载板块，下载学生操作手册，指导报名参赛。报名截止时间为2021年6月1日。

（二）校级初赛（2021年6月上旬）。各校6月5日前完成校级初赛，推荐参加省赛的团队应有排序，须登录全国大学生创业服务网进行项目晋级等操作。参与省级复赛的团队，须通过学校管理员分配的账号密码登录江苏省“互联网+”大学生创新创业大赛管理平台（<http://114.220.75.43:84/>）报名提交材料。初赛的比赛环节、评审方式等由各地各校自行决定。各地各校要正确研判本地的疫情形势，原则上采用线上路演的方式开展初赛，尽量减少线下同期活动，并做好相关疫情防控预案。

(三) 省级复赛(2021年6月20日前)。参照全国决赛评审规则,在线上组织省级复赛,6月20日前完成。

(四) 省级决赛(2021年7月中下旬)。省级决赛拟于7月中下旬在南京邮电大学举行,视疫情发展情况决定采用线上答辩或现场答辩的方式进行项目路演。推荐部分省赛一等奖项目进入训练营,通过训练营排位赛争夺晋级国赛名额。

(五) 全国总决赛(2021年10月下旬)。全国大赛评审委员会对入围全国决赛项目进行第一轮网上评审,择优选拔项目进行下一轮现场决赛,决出金奖、银奖、铜奖。

七、奖项设置及奖励政策

(一) 奖项设置。省赛设一、二、三等奖和各类单项奖;另设院校(市县)优秀组织奖、优秀指导教师奖和突出贡献奖(详见各赛道附件)。原则上每所学校网评入围省决赛的项目,高教主赛道不超过8个,“青年红色筑梦之旅”赛道不超过4个。获上届国赛金奖的高校不受以上名额限制,每1个金奖奖励突破1个网评入围省决赛指标。高教主赛道每所高校获省赛一等奖项目总数原则上不超过5个,“青年红色筑梦之旅”赛道、萌芽赛道每所院校获省赛一等奖项目(或创新潜力奖)原则上各不超过3个。各校高教主赛道、“青年红色筑梦之旅”赛道获省赛一等奖但超过限额的项目,原则上仍授予一等奖(名额另加),本年度不推荐晋级国赛。

(二) 奖励政策。“互联网+”大学生创新创业大赛作为中国创新创业类竞赛第一赛事,鼓励高校对在校学生获奖奖励,不低于“挑战杯”系列竞赛和全国职业院校技能大赛同等奖项待遇。指导教师指导项目获省决赛一等奖可以认定等同于省教学成果奖(实践教学)二等奖,获国赛金奖可以认定等同于省教学成果奖(实践教学)一等奖,可作为教师专业技术职务评聘的主要依据,允许获得全国大学生“互联网+”创新创业大赛金奖指导教师破格晋升高级职称。项目相关教学研究可优先参评省级教学改革项目,不占用学校推荐名额。国赛获奖情况纳入省委省政府考核高校高质量发展的核心指标,纳入省品牌专业建设专项经费分配的绩效评价因素,根据绩效对获奖高校进行经费奖补。

(三) 跟踪服务。省赛组委会将为大赛获奖项目提供投融资对接、落地孵化等服务。协助创业企业落户地方,争取地方的扶持资金。中国建设银行作为获奖项目举办“互联网+”金融产品推介/宣传沙龙,推荐“互联网+”制造业、信息技术服务等类型获奖项目进入江苏省生产力促进中心“苏科贷”企业库,享受“苏科贷”的优惠融资政策;推荐现代农业类获奖项目纳入省农业信贷担保公司支持名单,享受贷款利率和担保费率优惠;组织体验依托互联网思维创新的特色大数据产品“小微快贷”。

八、大赛宣传发动

各设区市教育局、各校要认真做好大赛宣传动员和组织工作,认真组织动员团队参赛,为在校生和毕业生参赛提供必要的条件和支持,做好初赛组织工作。鼓励教师将科技成果产业化,带领学生创新创业。根据情况组织师生观看大学生创新创业题材电影《当我们海阔天空》,激励更多学生了解“双创”、投身“双创”。

各设区市教育局、各校要高度重视大赛,进一步提升大赛参与度和参赛作品质量,坚持以赛促教、以赛促学、以赛促创,积极推进在校生创新创业训练和实践,不断提高创新创业人才培养水平,为建设创新型国家提供源源不断的人才智力支撑。

九、联系方式

省赛QQ工作群为:540126993;省赛微信工作群为:第7届江苏互联网+创新创业大赛;请各高校指定1名工作人员加入工作群,加强赛事工作沟通 and 交流。大赛有关事宜,可与省教育厅等相关处室和承办单位联系。联系人:省教育厅高等教育处魏永军,025-83335156;职业教育处张赟,025-83335676;基础教育处张国宇,025-83335670;南京邮电大学教务处张徐,025-85866281;江苏海事职业技术学院教务处孙蕾,025-86176024;省青少年科技中心李莹,025-86670709。

附件:

1. “建行杯”第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛江苏省选拔赛暨第十届江

苏省大学生创新创业大赛组委会名单

2. “建行杯”第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛江苏省选拔赛暨第十届江苏省大学生创新创业大赛高教主赛道方案

3. 第七届江苏省“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”活动方案

4. “建行杯”第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛江苏省选拔赛暨第十届江苏省大学生创新创业大赛萌芽赛道方案

5. “建行杯”第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛江苏省选拔赛暨第十届江苏省大学生创新创业大赛报名表

6. “互联网+”大学生创新创业大赛推荐项目汇总表

7. 学校联系人信息表

省教育厅

2021年5月9日

附件 1

“建行杯”第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛江苏省选拔赛暨第十届江苏省大学生创新创业大赛组委会名单

主任：葛道凯省教育厅厅长

执行主任：王成斌省教育厅副厅长

叶美兰南京邮电大学校长

副主任：方未艾省委统战部一级巡视员

王万军省委网信办副主任

高清省发展和改革委员会副主任

苏春海省委教育工委书记

顾月华省教育厅副厅长

赵建国省科学技术厅副厅长

池宇省工业和信息化厅副厅长

张宏伟省人力资源和社会保障厅副厅长

周富章省生态环境厅副厅长

朱新华省农业农村厅副厅长

郁冰滢省商务厅二级巡视员

熊俊共青团江苏省委副书记

方胜昔省科协技术协会副主席

刘文俊省政府扶贫办副主任

许加林江苏证监局一级巡视员

陈宝权中国建设银行江苏省分行副行长

孙力娟南京邮电大学副校长

委员：邵进省教育厅高等教育处处长

陆岳新省教育厅基础教育处处长

许正亚省教育厅高校学生处处长

贺兴初省教育厅对外合作与交流处处长

胡建平省高校招生就业指导服务中心主任

徐骏南京大学本科生院常务副院长

孙伟锋东南大学教务处处长

孔垂谦南京航空航天大学教务处处长

李强南京理工大学教务处处长

张炜南京农业大学教务处处长

沈建华南京邮电大学教务处处长

郭照冰南京信息工程大学教务处处长
陆伟东南京工业大学教务处处长
薛冰常州大学教务处处长
王承堂扬州大学教务处处长
岳峰盐城师范学院教务处处长
劳家仁南京工业职业技术大学学工处处长
办公室：魏永军省教育厅高等教育处副处长
张国宇省教育厅基础教育处四级调研员
李莹省青少年科技中心副主任
沈孝兵东南大学教务处副处长
朱建军南京航空航天大学教务处副处长
张徐南京邮电大学教务处副处长
葛昕明南京信息工程大学教务处副处长
姚山季南京工业大学教务处副处长
江一山常州大学创新创业教育办公室主任

附件 2

“建行杯”第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛江苏省选拔赛暨第十届江苏省大学生创新创业大赛高教主赛道方案

第七届江苏省“互联网+”大学生创新创业大赛设高教主赛道，由南京邮电大学承办。具体实施方案如下：

一、参赛项目类型

- (一) “互联网+”现代农业，包括农林牧渔等；
- (二) “互联网+”制造业，包括先进制造、智能硬件、工业自动化、生物医药、节能环保、新材料、军工等；
- (三) “互联网+”信息技术服务，包括人工智能技术、物联网技术、网络空间安全技术、大数据、云计算、工具软件、社交网络、媒体门户、企业服务、下一代通讯技术、区块链等；
- (四) “互联网+”文化创意服务，包括广播影视、设计服务、文化艺术、旅游休闲、艺术品交易、广告会展、动漫娱乐、体育竞技等；
- (五) “互联网+”社会服务，包括电子商务、消费生活、金融、财经法务、房产家居、高效物流、教育培训、医疗健康、交通、人力资源服务等。参赛项目应结合以上分类及自身项目实际，合理选择项目类型。参赛项目不只限于“互联网+”项目，鼓励各类创新创业项目参赛，根据行业背景选择相应类型。

二、参赛项目要求

- (一) 参赛项目以团队为单位报名参赛。允许跨校组建团队（跨校组队的成绩列入团队负责人所在学校）。每个团队的成员不少于 3 人，原则上不多于 15 人（含团队负责人），须为项目的实际核心成员。参赛团队所报参赛创业项目，须为本团队策划或经营的项目，不可借用他人项目参赛。
- (二) 参赛项目只能选择一个符合要求的赛道参赛。已获前两届省赛一等奖但未获全国总决赛金银奖的项目仍可报名参赛，但仅限推荐参与大赛训练营排位赛以竞争晋级国赛资格，不参加本年度省赛，原则上每校最多推荐 1 项；往届省赛二等奖、三等奖的项目仍可报名参赛，占用学校本年度晋级省赛名额。已获往届国赛金银奖的项目，不可再报名参赛。
- (三) 参赛项目不得含有任何违反《中华人民共和国宪法》及其他法律、法规的内容。须尊重中国文化，符合公序良俗。

三、参赛组别和对象

根据参赛项目所处的创业阶段、已获投资情况和项目特点，分为本科生创意组、研究生创意组、初创组、成长组、师生共创组。具体参赛条件如下：

- (一) 本科生创意组。参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型或服务模式，在

教育部大赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册，并符合以下条件：

1. 参赛申报人须为团队负责人，团队负责人及成员须均为普通高等学校全日制在校本科生或专科生。

2. 学校科技成果转化项目不能参加本组比赛（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排名第一的除外）。

（二）研究生创意组。参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型或服务模式，在教育部大赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册，并符合以下条件：

1. 参赛申报人须为团队负责人，团队负责人须为普通高等学校全日制在校研究生，团队成员可为普通高等学校全日制在校研究生或本专科生。

2. 学校科技成果转化项目不能参加本组比赛（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排名第一的除外）。

（三）初创组。参赛项目工商登记注册未满3年（2018年3月1日后注册），且获机构或个人股权投资不超过1轮次，并符合以下条件：

1. 参赛申报人须为初创企业法人代表，须为普通高等学校全日制在校生（可为本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的学生（2016年之后毕业的本专科生、研究生，不含在职教育）。企业法人代表在教育部大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

2. 初创组项目的股权结构中，参赛企业法人的股权不得少于10%，参赛成员股权合计不得少于1/3。

3. 学校科技成果转化项目（不含基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目）可以参加初创组，允许将拥有科研成果的教师的股权与学生所持股权合并计算，合并计算的股权不得少于51%（学生团队所持股权比例不得低于26%）。

（四）成长组。参赛项目工商等各类登记注册3年以上（2018年3月1日前注册）；或工商登记注册未满3年（2018年3月1日后注册），且获机构或个人股权投资2轮次以上（含2轮次），并符合以下条件：

1. 参赛申报人须为企业法人代表，须为普通高等学校全日制在校生（可为本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的毕业生（2016年之后毕业的本专科生、研究生，不含在职教育）。企业法人代表在教育部大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

2. 成长组项目的股权结构中，参赛企业法人的股权不得少于10%，参赛成员股权合计不得少于1/3。

3. 学校科技成果转化项目（不含基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目）可以参加成长组，允许将拥有科研成果的教师的股权与学生所持股权合并计算，合并计算的股权不得少于51%（学生团队所持股权比例不得低于26%）。

（五）师生共创组。基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目，或者教师与学生共同参与创业且教师所占权重比例大于学生（如已注册成立公司，教师持股比例大于学生）的项目参加师生共创组进行比赛。并符合以下条件：

1. 参赛项目如已注册成立公司，公司注册年限不得超过5年（2016年3月1日后注册），师生均可为公司法人代表。企业法人代表在教育部大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。股权结构中，师生股权合并计算不低于51%，且学生参赛成员合计股份不低于10%。

2. 参赛申报人须为普通高等学校全日制在校生（可为本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的毕业生（2016年之后毕业的本专科生、研究生，不含在职教育）。

3. 参赛项目中的教师须为高校在编教师（2021年6月1日前正式入职）。

四、参赛项目数量

（一）校级初赛参赛项目数量

各高校校级初赛需在“全国大学生创业服务网”或大赛移动端报名，博士学位授予高校报名参加校级初赛的团队总数不低于400个，硕士学位授予高校和其他本科高校报名参赛的团队总数不低于370个，独立学院报名参赛的团队总数不低于340个。

（二）晋级省赛参赛项目数量

原则上博士学位授予高校每校推荐数不超过 10 个，硕士学位授予高校和其他普通本科高校每校推荐数不超过 8 个，独立学院每校推荐数不超过 6 个。职业技术大学高教主赛道与职教赛道推荐总数不超过 8 个，省高水平高职院校高教主赛道与职教赛道每校推荐总数不超过 6 个，其他高职高专院校高教主赛道与职教赛道每校推荐总数不超过 4 个。晋级省赛的项目中，本科生创意组、研究生创意组、初创组、成长组和师生共创组 5 个组别的项目比例原则上要均衡，推荐的创意组项目数量之和不得大于推荐总数的 50%。

（三）晋级省赛参赛名额奖励

获上届国赛金银奖的高校按每个金奖 2 个，每个银奖 1 个奖励晋级省赛名额。校赛报名人数超过指标 40% 以上的增加 1 个晋级省赛名额，超过指标 70% 以上的增加 2 个晋级省赛名额；超过指标 100% 以上的增加 4 个晋级省赛名额；校赛报名人数未达到最低指标要求的，按照比例核减学校晋级省赛名额。

五、奖项设置

高教主赛道设一等奖 70 个、二等奖 130 个和三等奖 200 个左右。原则上，高教主赛道每所学校入围省决赛的项目不超过 8 个（获上届国赛金奖的高校可不受 8 个名额的限制，每 1 个金奖奖励突破 1 个网评入围省决赛指标），获省赛一等奖项目总数不超过 5 个。各校获省赛一等奖超过限额的项目原则上仍授予一等奖（名额另加，本年度不推荐晋级国赛）。设最佳带动就业奖、最佳创意奖、最具商业价值奖、最具人气奖各 1 个、高校优秀组织奖 20 个和优秀创新创业导师若干名。获奖项目由省赛组委会颁发获奖证书。

优秀组织奖评定根据校级初赛组织情况和省赛获奖情况等综合计算。校级初赛组织情况根据各校在“全国大学生创业服务网”及大赛移动端报名的项目总数计分。报名项目数量达到规定数量的计 30 分，超过规定数量的每增加 5 个项目增计 1 分，最高总计 70 分。省赛获奖情况根据各校团队在省赛中的获奖等次计分。获得一等奖的每个团队计 10 分，获得二等奖的每个团队计 5 分，获得三等奖的每个团队计 3 分。宣传发动不到位、校赛报名人数未达到最低指标要求、推荐进入省赛团队审核不严格的高校不得参评高校优秀组织奖。

六、材料提交

各高校应组织学生于 6 月 1 日前登录江苏省“互联网+”大学生创新创业大赛管理平台（<http://114.220.75.43:84/>）报名，并在线提交报名表（盖章扫描成 PDF 格式）、商业计划书与展示视频（时长不超过一分钟，视频格式 H.264MP4，画面流畅，声音清晰，大小不超过 20M。展示视频在省级决赛前不作硬性要求，根据团队实际情况考虑是否提交）等有关材料。各校应将推荐项目汇总表（见附件 7）、学校联系人信息表（见附件 8）等有关材料发送至电子邮箱：hlwds2021@njupt.edu.cn。

大赛组委会主赛道联系人：

省教育厅高等教育处魏永军；

联系电话：025-83335156；

南京邮电大学教务处贺超凯张徐；

联系电话：025-85866281；

电子邮箱：hlwds2021@njupt.edu.cn；

地址：南京市仙林大学城文苑路 9 号南京邮电大学教务处，邮编：210046。

七、其他

本附件所涉及条款的最终解释权归江苏省“互联网+”大学生创新创业大赛组委会所有。

附件 3

第七届江苏省“互联网+”大学生创新创业大赛 “青年红色筑梦之旅”活动方案

为全面落实习近平总书记给第三届中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生重要回信精神，根据教育部有关文件精神，省教育厅决定联合省有关部门，继续在全省范围内广泛开展“青年红色筑梦之旅”活动。具体方案如下：

一、活动主题

二、活动目的

深入贯彻落实习近平总书记给第三届中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生回信重要精神，紧扣“建党百年”主题，大力弘扬周恩来精神、雨花英烈精神、新四军铁军精神和淮海战役精神，将红色教育、专业教育与创新创业教育相结合，贯穿“四史”教育，全面推进课程思政建设，厚植学生“爱党爱国”情怀；聚焦革命老区，开展公益创业，引导师生服务乡村振兴战略，在全省范围内打造一堂主题突出、内容丰富、特色鲜明的思政大课、实践大课、劳育大课。

三、活动内容

全省组织 1000 支左右的团队，以青年为主力、以红色为主题、以筑梦为主旨，线上线下融合，深入开展“红旅实践行·筑梦新时代”主题实践活动，努力上好集四史教育、思政教育、创新创业、乡村振兴、红色筑梦为一体的一堂江苏金课。结合争创“服务高质量发展先锋行动队”活动，引导青年学生走进江苏革命老区和城乡社区，接受思想洗礼、学习革命精神、传承红色基因，重温革命前辈伟大而艰辛的创业史，走好新时代青年的新长征路；引导青年学生积极投身全面建设社会主义现代化国家和“强富美高”新江苏建设的伟大实践，用创新创业的生动实践奋力谱写中华民族伟大复兴中国梦的江苏篇章。

主要开展十个“一”活动：举办一次“青年红色筑梦之旅”全省启动仪式；共上一堂万人红旅思政微课；举办一场红色青年说演讲比赛；共上一堂“百年大党风华正茂”红色主题音乐课；同唱一首红歌快闪；策划一场红旅项目路演活动；举办一次“庆建党百年·红旅实践行·筑梦新时代”项目展；建设一批红旅实践教育基地；免费面向广大农民和农村工作者推出 1000 门乡村振兴在线开放课程；拍摄一批红旅专题记录片，全面展示我省青年大学生参与“青年红色筑梦之旅”活动的生动实践和良好精神风貌。

四、活动安排

（一）制定方案（2021 年 5 月）。各高校要聚焦乡村振兴，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”要求，结合革命老区等地方实际需求，制定本校 2021 年“青年红色筑梦之旅”活动方案。跟踪调研往届“青年红色筑梦之旅”活动项目进展情况，为参与活动的本届及往届团队创造项目落地环境。活动方案要明确活动时间、地点、规模、形式、支持条件等具体内容，并于 5 月 20 日前报送大赛组委会办公室（邮箱：hlwds2021@njupt.edu.cn）。

（二）启动仪式（2021 年 6 月）。江苏“青年红色筑梦之旅”活动由省教育厅、省委统战部、省委网信办、省发改委、省科技厅、省工信厅、省人社厅、省生态环境厅、省农业农村厅、省商务厅、省扶贫办、团省委、省科协、江苏证监局等部门共同主办，江苏大学生“青年红色筑梦之旅”联盟牵头组织，南京邮电大学、南京农业大学联合承办。江苏“青年红色筑梦之旅”活动全省启动仪式计划于 6 月中下旬在南京雨花台烈士陵园举办，启动仪式将采用线上线下同步的方式举行。同步组织开展“青年红色筑梦之旅”“百万青年点亮红色江苏”线上启动仪式，百万大学生共同吹响红色集结号，共同点燃红色信仰，共同追寻前辈足迹，重走江苏红色路线，传承红色基因，接受革命洗礼，并通过网络平台为江苏革命老区未来发展建言献策、加油点赞。全省各高校每校可推荐 1-2 个项目参加现场启动仪式，其他“青年红色筑梦之旅”团队参与线上启动仪式，详细活动安排另行通知。启动仪式后，选取部分革命老区组织项目对接活动，有意向承办对接活动或大赛训练营的高校或市县可在活动计划日期一个月前向省赛组委会提出申请。

（三）活动报名（2021 年 6 月）。各高校要积极发动、充分挖掘本校优质创新创业项目参与活动，组织团队及时登录全国大学生创业服务网（<https://cy.ncss.cn>）进行校赛报名。参加省赛的团队须登录江苏省“互联网+”大学生创新创业大赛管理平台（<http://114.220.75.43:84/>）进行报名，报名系统开放时间为 5 月 25 日至 6 月 10 日。各校要充分发动学生参与“青年红色筑梦之旅”“百万青年点亮红色江苏”线上活动，点赞数超过 3 万次的设区市将被自动点亮。当学生在助力乡村振兴活动专区成功提交一条建言献策后，学校所在地设区市的祝福数便会增加 1，当每所学校的学生发布建言献策超过 1000 条时，该校就

会自动点亮一颗青年创新创业之星，每点亮一颗青年创新创业之星便可多推荐一支学生团队到现场参加全省“青年红色筑梦之旅”活动现场启动仪式。

(四) 组织实施(2021年6-8月)。省教育厅负责组织省级“青年红色筑梦之旅”活动，做好需求对接、培训、宣传等工作。各校应积极组织学生以及企业家、投资人等，以“健康中国(江苏)小分队”“强富美高新江苏小分队”或项目团队组团等形式，走进革命老区、城乡社区等地接受思想洗礼、学习革命精神、传承红色基因，将高校的智力、技术和项目资源辐射到广大农村地区。各校应积极开展“青年红色筑梦之旅”电商直播活动，充分发挥电商带货等方式在乡村振兴上的作用，开展特色农产品、文创产品等销售和推广活动，学习和掌握数字经济时代背景下互联网营销新技能，实现创业带动就业。

各高校要重点围绕科技、农业、环保等方面需求，结合高校大学生项目团队的优势，助力乡村振兴，支持大学生开展创业就业。并通过大学生创新创业训练计划项目、创新创业专项经费、师生共创、校地协同等多种形式，努力实现项目长期对接，并推出一批帮扶品牌项目和帮扶示范区，发挥辐射带动作用，助力农业农村现代化建设。积极争取地方政府、行业企业、公益机构、投资机构等各方支持，通过政策倾斜、项目立项、设立公益基金等方式为活动提供保障。

(五) 总结表彰(2021年8月)。各高校要及时总结经验，加强成果宣传，选树优秀典型，举办优秀团队先进事迹报告会。省赛组委会和国赛组委会将适时举办“青年红色筑梦之旅”成果展。

五、“青年红色筑梦之旅”赛道项目要求

参加“青年红色筑梦之旅”活动的项目，符合参赛要求的，可自主选择参加“青年红色筑梦之旅”赛道或其他赛道比赛(只能选择参加一个赛道)。“青年红色筑梦之旅”赛道单列奖项、单独设置评审指标。

(一) 参赛项目要求

1. 参与“青年红色筑梦之旅”赛道的项目应符合大赛参赛项目要求，在推进革命老区、城乡社区经济社会发展等方面有创新性、实效性和可持续性、可推广性。

2. 参赛项目以团队为单位报名参赛。允许跨校组建团队(跨校组队的成绩列入团队负责人所在学校)，每个团队的参赛成员不少于3人，原则上不多于15人(含团队负责人)，须为项目的实际核心成员。参赛团队所报参赛创业项目，须为本团队策划或经营的项目，不可借用他人项目参赛。

3. 参赛申报人须为项目实际负责人，须为普通高等学校全日制在校生(可为本专科生、研究生，不含在职教育)，或毕业5年以内的毕业生(2016年之后毕业的本专科生、研究生，不含在职教育)。企业法人代表在教育部大赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

4. 已获前两届省赛一等奖但未获全国总决赛金奖和银奖的项目仍可报名参赛，但仅限推荐参与大赛训练营排位赛以竞争晋级国赛资格，不参加本年度省赛，原则上每校最多推荐1项；往届省赛二等奖、三等奖的项目仍可报名参赛，推荐项目占用学校本年度晋级省赛名额。已获往届国赛金奖和银奖的项目，不可再报名参赛。

5. 各有关学校负责审核参赛对象资格。

(二) 参赛组别和对象

参加“青年红色筑梦之旅”赛道的项目，须为参加“青年红色筑梦之旅”活动的项目，否则一经发现，立即取消参赛资格。根据项目性质和特点，分为公益组、创意组、创业组。

1. 公益组

(1) 参赛项目以社会价值为导向，在公益服务领域具有较好的创意、产品或服务模式的创业计划和实践。

(2) 参赛申报主体为独立的公益项目或社会组织，注册或未注册成立公益机构(或社会组织)的项目均可参赛。

(3) 师生共创的公益项目，若符合“青年红色筑梦之旅”赛道要求，可以参加该组。

2. 创意组

(1) 参赛项目以商业手段解决农业农村和城乡社区发展的痛点问题、巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，实现经济价值和社会价值的融合。

(2) 参赛项目在教育部大赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册。

(3) 师生共创的商业项目不能参加“青年红色筑梦之旅”赛道，可参加高教主赛道。

3. 创业组

(1) 参赛项目以商业手段解决农业农村和城乡社区发展的痛点问题、巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，实现经济价值和社会价值的融合。

(2) 参赛项目在教育部大赛通知下发之日前已完成工商等各类登记注册。项目的股权结构中，企业法定代表人的股权不得少于 10%，参赛成员股权合计不得少于 1/3。如已注册成立机构或公司，学生须为法定代表人。

(3) 师生共创的商业项目不能参加“青年红色筑梦之旅”赛道，可参加高教主赛道。

(三) 参赛项目数量

1. “青年红色筑梦之旅”赛道校级初赛参赛项目数量

各高校校级初赛需在“全国大学生创业服务网”或大赛移动端报名，博士学位授予高校报名参加“青年红色之旅”赛道校级初赛的团队总数一般不低于 80 个，硕士学位授予高校和其他本科高校报名参加“青年红色之旅”赛道的团队总数不低于 74 个，独立学院和省高水平高职院校报名参加“青年红色之旅”赛道的团队总数不低于 68 个，其他高职高专院校报名参加“青年红色之旅”赛道的团队总数不低于 60 个。“青年红色筑梦之旅”赛道校赛报名数量单列。

2. “青年红色筑梦之旅”赛道晋级省赛参赛项目数量

原则上博士学位授予高校每校推荐数不超过 5 个；硕士学位授予高校和其他本科高校每校推荐数不超过 4 个；独立学院和省高水平高职院校每校推荐数不超过 3 个；其他高职高专院校每校推荐数不超过 2 个。推荐的公益组项目数量不得大于推荐总数的 50%。

3. “青年红色筑梦之旅”赛道晋级省赛参赛名额奖励

获上届国赛金银奖的高校按每个金奖 2 个，每个银奖 1 个奖励晋级省赛名额。校赛报名人数超过指标 50% 以上的增加 1 个晋级省赛名额，超过指标 100% 以上的增加 2 个晋级省赛名额。校赛报名人数未达到最低指标要求的按照比例核减学校晋级省赛名额。

(四) 奖项设置

(一) 本赛道设一等奖 30 个、二等奖 50 个、三等奖 120 个左右，奖项设置及数量根据参赛队伍数量和质量适当调整。原则上，每校入围省决赛的项目不超过 4 个（获上届国赛金奖的高校可不受 4 个名额的限制，每个金奖奖励突破 1 个网评入围省决赛指标），每校获省赛一等奖项目不超过 3 个。各校获省赛一等奖超过限额的项目原则上仍授予一等奖（名额另加），但本年度不推荐晋级国赛。

(二) 本赛道设“乡村振兴奖”“社区治理奖”“网络影响力奖”等单项奖，奖励对农村地区教育、科技、农业、医疗、城乡社区治理等方面有突出贡献的项目。

(三) 本赛道设“青年红色筑梦之旅”高校优秀组织奖 20 个、市县优秀组织奖若干个和优秀创新创业导师若干名。优秀组织奖评定根据学校层面“青年红色筑梦之旅活动”组织情况、校级初赛开展情况、省赛获奖情况和电商直播活动组织情况等综合计算。校级初赛组织情况根据各校在“全国大学生创业服务网”及大赛移动端报名的项目总数计分。学校层面组织开展“青年红色筑梦之旅活动”的计 30 分（以活动总结和相关新闻报道为准，需要提前报送），承办省级“青年红色筑梦之旅”活动的计 50 分，“百万青年点亮红色江苏”参与点赞数每超千次计 3 分（可累计），每点亮一颗青年创新创业之星计 20 分（可累计）。项目报名数量达到规定数量的计 30 分，超过规定数量的每增加 5 个项目增计 1 分，最高总计 70 分。省赛组织获奖情况根据各校团队在省赛中的获奖等次计分。获得一等奖的每个团队计 10 分，获得二等奖的每个团队计 5 分，获得三等奖的每个团队计 3 分。学校层面组织开展“电商直播活动”的计 10 分，承办省级“青年红色筑梦之旅”电商直播活动的计 30 分，电商直播带货销售额每增加 50 万元增计 1 分，最高总计 20 分。宣传发动不到位、校赛报名人数未达到最低指标要求、推荐进入省赛团队审核不严格的高校不得参评高校优秀组织奖。

六、工作要求

(一) 高度重视、精心组织。各高校要加强活动组织领导,成立专项工作组,推动形成政府、高校、企业、社会联动共推的机制,建立健全各项机制,提高高校师生参与度,确保各项工作落到实处。

(二) 统筹资源、加强保障。各高校要主动协调地方政府有关部门以及行业企业、公益机构、投资机构等,通过政策倾斜、资金支持、设立公益基金等方式,为活动提供保障。

(三) 强化培育,推动落地。各高校要依托省大学生“青年红色筑梦之旅”产业联盟,拓展项目对接渠道,建立项目储备库,加强项目培育孵化;选育有创新创业潜质的优秀项目和学生团队纳入“互联网+”创新创业大赛层次递进式培养体系;健全创新创业团队和乡村振兴需求的长效对接机制,持续跟踪对接项目进展情况,切实提高协议的有效率和项目的转化率,培育一批帮扶品牌。

(四) 广泛宣传、营造氛围。各高校要加强活动宣传,通过提前谋划、集中启动、媒体传播,线上线下共同发力,提升活动的社会影响力。省赛组委会将与江苏教育频道合作拍摄专题记录片,全面展示我省高校青年大学生参与活动的生动实践和良好精神风貌。

(五) 敢于尝试、积极创新。利用网络直播、短视频等新型传播与销售途径,引导、助力“青年红色筑梦之旅”项目团队把握机会,积极创新创业。

七、材料提交

各高校应组织学生于6月1日前登录江苏省“互联网+”大学生创新创业大赛管理平台(<http://114.220.75.43:84/>)报名,并在线提交报名表(盖章扫描成PDF格式)、商业计划书与展示视频(时长不超过一分钟,视频格式H.264MP4,画面流畅,声音清晰,大小不超过20M。展示视频在省级决赛前不作硬性要求,根据团队实际情况考虑是否提交)等有关材料。各校应将推荐项目汇总表(见附件7)、学校联系人信息表(见附件8)等有关材料发送至电子邮箱:hlwds2021@njupt.edu.cn。

大赛组委会“青年红色筑梦之旅”活动及赛道联系人:

省教育厅高等教育处魏永军;

联系电话:025-83335156

南京邮电大学教务处贺超凯、张徐;

联系电话:85866281

电子邮箱:hlwds2021@njupt.edu.cn

地址:南京市仙林大学城文苑路9号南京邮电大学教务处,邮编:210046。

八、其他

本附件所涉及条款的最终解释权归江苏省“互联网+”大学生创新创业大赛组委会所有。

附件4

“建行杯”第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛江苏选拔赛暨第十届江苏省大学生创新创业大赛萌芽赛道方案

第七届江苏省“互联网+”大学生创新创业大赛设立萌芽赛道,推动形成各学段有机衔接的创新创业教育链条,发现和培养基础学科和创新创业后备人才。具体工作方案如下:

一、目标任务

推动创新创业素质教育,探索基础教育阶段创新创业教育的新模式,引导中学生开展科技创新、发明创造、社会实践等创新性实践活动,培养创新精神、激发创新思维、享受创造乐趣、提升创新能力。

二、参赛对象

普通高级中学在校学生。参赛学生须为项目的实际成员,鼓励学生以团队为单位参加,允许跨校组建团队,团队成员原则上不超过15人。

三、参赛项目要求

(一) 项目应紧密融合学习、生活、社会实践,能创造性地解决问题或提供解决思路,具有可预见的应用性与成长性,可以是教育部及省教育厅正式公布认可的面向中小学生的竞

赛中的获奖项目或作品。项目不只限于“互联网+”项目，鼓励各类创新创业项目参赛。

(二) 参赛项目须真实、健康、合法，无任何不良信息，不得借用他人项目参赛。项目立意应弘扬正能量，践行社会主义核心价值观。参赛项目不得侵犯他人知识产权；所涉及的发明创造、专利技术、资源等必须拥有清晰合法的知识产权或物权，涉及他人知识产权的，报名时需提交完整的具有法律效力的所有人书面授权许可书、专利证书等；抄袭盗用他人成果、提供虚假材料等违反相关法律法规的行为，一经发现即刻丧失参赛相关权利，并自负一切法律责任。

(三) 已获往届中国“互联网+”大学生创新创业大赛全国总决赛奖项的项目，不可报名参加本届大赛。

四、赛程安排

(一) 市级遴选及推荐(2021年5-6月)。各设区市教育局按照要求遴选优秀创新项目推荐参加省赛，每市推荐3项。获得2021年江苏省青少年科技创新大赛一等奖的普通高中项目直接获得报名资格(申报项目团队成员必须一致)，不占用各市的推荐名额。各市应严格审核申报项目及团队成员的真实性，如有弄虚作假者，取消参赛资格。所有入选项目一经入选不得无故弃赛，各市请于6月30日前报送参赛项目。

(二) 省级评审(2021年7-8月)。省赛组委会组织专家评委对所有申报项目进行评审，分为初评和复评两个环节，初评审阅申报材料，确定30项优秀作品进入复评，复评以现场答辩方式，确定10项优秀作品申报参加全国比赛。

(三) 全国赛网络评审(2021年9月)。根据萌芽赛道评审规则评选出200个入围全国总决赛的项目，其中前60个项目参加总决赛现场比赛。每所学校入选全国总决赛萌芽赛道的项目总数不超过3个。

(四) 全国总决赛(2021年10月)。进入全国总决赛现场比赛的60个项目参加现场展评，通过项目讲解、实物展示和专家问辩，决出奖项。

五、奖项设置

省赛萌芽赛道设优秀奖10项，入围奖20项。获奖项目将由省赛组委会颁发获奖证书。

六、联系人

省赛萌芽赛道具体实施工作由省教育厅基础教育处协同省青少年科技中心负责，联系人(电话)：张国宇(025-83335670)、李莹(025-86670709)，电子邮箱：jsscxd@s163.com，邮寄地址：南京市梦都大街50号东楼420室，邮编：210009。

七、其他

本附件所涉及条款的最终解释权归江苏省“互联网+”大学生创新创业大赛组委会所有。

7.广东省教育厅关于举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛的预通知

各地级以上市教育局，各普通高等学校、国家开放大学有关分部，省属中职学校，广东实验中学、华南师范大学附属中学：

为全面落实习近平总书记给中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生回信重要精神，深入推进大众创业万众创新，推动高等教育高质量发展，加快培养创新创业人才，根据《教育部关于举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛的通知》(教高函〔2021〕2号)有关要求，广东省教育厅等单位定于2021年4月至8月举办第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛(以下简称“省赛”)。现就有关事项预通知如下：

一、大赛主题

我敢闯，我会创。

二、总体目标

大赛争取做到“更广东、更国际、更教育、更全面、更创新”，营造浓厚的创新创业氛围，展示高校创新创业成果，助力粤港澳

大湾区创新驱动发展，提升广东高等教育的影响力。

——更广东。推动红色基因传承向纵深发展，为全国创新创

业教育提供广东经验、广东模式，提升高等教育感召力。

——更国际。立足粤港澳大湾区，汇聚全球知名高校、企业和创客，融入经济双循环创新浪潮，搭建创新创业竞赛平台，提升高等教育影响力。

——更教育。建设德智体美劳“五育并举”实践平台，提升青

年学生的爱国情怀、社会责任感和创新创业精神，展现高等教育塑造力。

——更全面。形成创新创业教育在高等教育、职业教育、基础教育各学段的全覆盖，打通创新创业人才培养各环节，提升高等教育引领力。

——更创新。优化竞赛形式与内容，激发全社会创新创业创造动能，助推科技创新成果转化应用，服务国家创新发展，提升高等教育创造力。

三、主要任务

以赛促教，探索人才培养新途径。全面推进高校课程思政建设，深化创新创业教育改革，引领各类学校人才培养范式深刻变革，建构素质教育发展新格局，形成新的人才培养质量观和质量标准，切实提高学生的创新精神、创业意识和创新创业能力。

以赛促学，培养创新创业生力军。服务构建新发展格局和高水平自立自强，激发学生的创造力，激励广大青年扎根中国大地了解国情民情，在创新创业中增长智慧才干，坚定执着追理想，实事求是闯新路，把激昂的青春梦融入伟大的中国梦，努力成长为德才兼备的有为人才。

以赛促创，搭建产教融合新平台。把教育融入经济社会产业发展，推动互联网、大数据、人工智能等领域成果转化和产学研用融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，以创新引领创业、以创业带动就业，努力形成高校毕业生更高质量创业就业的新局面。

四、大赛内容

大赛将举办“1+4”系列活动。“1”是1个主体赛事。“4”是4项同期活动，包括“青年红色筑梦之旅”活动、第四届粤港澳大湾区大学生创新创业项目对接洽谈活动、创新创业成果展、“互联网+”大赛项目集训营。

（一）主体赛事

包括高教主赛道（详见附件1）、“青年红色筑梦之旅”赛道（详见附件2）、职教赛道（详见附件3）和萌芽赛道（详见附件4）。产业命题赛道有关内容另行通知，鼓励各高校积极邀请国际项目参赛。

（二）同期活动

1.“青年红色筑梦之旅”活动。深入贯彻落实习近平总书记给第三届中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生回信重要精神，紧扣“建党百年”主题，大力弘扬跨越时空的伟大的井冈山精神，将红色教育、专业教育与创新创业教育相结合，贯穿“四史”教育，全面推进课程思政，厚植学生“爱党爱国”情怀；聚焦革命老区，开展公益创业，引导师生服务乡村振兴，在全省范围内打造一堂主题鲜明的思政大课、实践大课。

2.第四届粤港澳大湾区大学生创新创业项目对接洽谈活动。搭建大学生创新创业项目与社会投资对接平台，展示高校创新创业教育成果，进一步激发大学生创新创业热情，促进高校创新创业教育，助力粤港澳大湾区创新驱动发展。

3.高校创新创业教育成果展。设置广东省大学生创新创业教育示范学校展示区，创新创业项目展示区、投资机构展示区和“青年红色筑梦之旅”项目展示区等，供各方观摩交流。

4.参加国赛项目辅导培训活动。省赛后邀请有关专家分别对参赛选手、指导教师围绕大赛相关主题分批进行集训，助力学校创新创业教育发展和学生的成长成才。组织参加国赛项

目进行培育打磨，助力国赛争金夺银。同期活动具体安排另行通知。

五、组织架构

主办单位：广东省教育厅、中共广东省委统一战线工作部、中共广东省委网络安全和信息化委员会办公室、广东省发展和改革委员会、广东省工业和信息化厅、广东省人力资源和社会保障厅、广东省农业农村厅、广东省市场监督管理局（知识产权局）、广东省乡村振兴局、共青团广东省委

承办单位：广州大学、中国建设银行股份有限公司广东省分行

协办单位：广东省高等学校毕业生就业促进会、省赛设组委会、组委会办公室、专家委员会和纪律与监督委员会。

（一）组委会。负责活动统筹与领导工作。

组委会主任：景李虎

组委会常务副主任：屈哨兵、邱克楠、聂贵新、邓波
组委会委员：由主办单位负责同志组成

（二）组委会办公室。设在广东省高等学校毕业生就业指导中心，负责大赛的执行、宣传、推广、沟通、协调、推进等日常工作。

（三）设立专家委员会。由全国相关行业专家和我省往届大赛优秀指导教师作为成员，负责参赛项目评审，指导大学生创新创业和项目对接。

（四）设立纪律与监督委员会。负责对大赛组织评审工作和协办单位相关工作进行监督，负责活动争议的调解处理等工作。各地各有关学校可根据实际成立相应机构，开展本地（校）活动的组织实施、项目评审和推荐等工作。

六、参赛要求

1.参赛项目能够将移动互联网、云计算、大数据、人工智能、物联网、下一代通讯技术、区块链等新一代信息技术与经济社会各领域紧密结合，服务新型基础设施建设，培育新产品、新服务、新业态、新模式；发挥互联网在促进产业升级以及信息化和工业化深度融合中的作用，促进制造业、农业、能源、环保等产业转型升级；发挥互联网在社会服务中的作用，创新网络化服务模式，促进互联网与教育、医疗、交通、金融、消费生活等深度融合（各赛道参赛项目类型详见附件）。

2.参赛项目须真实、健康、合法，无任何不良信息，项目立意应弘扬正能量，践行社会主义核心价值观。参赛项目不得侵犯他人知识产权；所涉及的发明创造、专利技术、资源等必须拥有清晰合法的知识产权或物权；抄袭盗用他人成果、提供虚假材料等违反相关法律法规的行为，一经发现即刻丧失参赛相关权利并自负一切法律责任。

3.参赛项目涉及他人知识产权的，报名时须提交完整的具有法律效力的所有人书面授权许可书等；已在主管部门完成登记注册的创业项目，报名时须提交营业执照、登记证书、组织机构代码证等相关证件的扫描件、单位概况、法定代表人情况、股权结构等。参赛项目可提供当前真实财务数据、已获投资情况、带动就业情况等相关证明材料。在国赛通知发布前，已获投资1000万元及以上或在2020年及之前任意一个年度的收入达到1000万元及以上的参赛项目，请在总决赛时提供投资协议、投资款证明等佐证材料。

4.参赛项目不得含有任何违反《中华人民共和国宪法》及其他法律、法规的内容。须尊重中国文化，符合公序良俗。5.参赛项目根据各赛道相应的要求，只能选择一个符合要求的赛道报名参赛。已获本大赛往届总决赛各赛道金奖和银奖的项目，不可报名参加本届大赛。

6.参赛人员（不含师生共创参赛项目成员中的教师）年龄不超过35岁（1986年3月1日之后出生）。

七、比赛赛制

1.省赛采用校级初赛、省级复赛和省级决赛三级赛制。校级初赛由各高校负责组织，遴选出参加省级复赛的项目团队。省级复赛和省级决赛由省赛组委会负责组织。省级复赛使用网上评审的方式进行，通过网评和直通的方式产生晋级省级决赛的项目；省级决赛采用现场比赛的方式进行。

2.直通省级决赛名额共 56 个。由两部分组成：一是获上届省赛各赛道组织奖的学校，奖励对应赛道直通省决赛名额 1 个，共 43 个；二是获上届国赛金奖的学校，每个金奖奖励 1 个直通名额，该类名额每所学校不超过 2 个，推荐赛道由学校决定，共计 13 个。直通名额项目不参加省复赛网评。

3.参加省决赛的项目共 300 个（含直通省决赛项目），其中，高教主赛道 130 个，“青年红色筑梦之旅”赛道 80 个，职教赛道 90 个。

八、赛程安排

1.参赛报名（6 月 20 日前）。参赛团队通过“全国大学生创业服务网”（cy.ncss.org, cn）进行报名，报名系统于 2021 年 4 月 15 日已开放，不同组别的参赛学生需根据报名系统的提示提交相应的报名材料。报名截止时间由各高校根据本校赛程安排确定，但不得晚于 6 月 20 日。国际参赛项目通过全球青年创新领袖共同体促进会官网进行报名（网址：www.pilchina.org），具体安排另行通知。

2.单位初赛及推荐进入省复赛（6 月 30 日前）。各高校登录“全国大学生创业服务网”（cy.ncss.org.cn）进行报名信息的查看和管理。省赛工作 QQ 群：181028637，请各院校指定 2 名赛事负责老师加入该群，便于赛事工作沟通交流。单位初赛须在 6 月 30 日前完成，并根据省赛组委会分配的名额，完成进入省复赛项目推荐。单位初赛的比赛环节、评审方式等由各单位自行决定。

3.省级复赛（7 月中旬）。省赛组委会组织专家对晋级省级复赛项目进行网上评审，择优选出晋级省级决赛的项目。

4.省级决赛（8 月初）。通过现场比赛的方式进行，省级决赛将决出金、银奖。按照国赛组委会配额，结合省赛成绩和项目辅导培训效果，择优遴选项目代表我省参加全国总决赛。

九、评审规则

请登录“全国大学生创业服务网”（cy.ncsscn）查看具体内容。

十、奖项设置

（一）单项奖

高教主赛道设金奖 50 个、银奖 80 个，铜奖 120 个；“青年红色筑梦之旅”赛道设金奖 30 个、银奖 50 个，铜奖 90 个；职教赛道设金奖 30 个、银奖 60 个，铜奖 90 个；萌芽赛道设创新潜力奖 10 个。另设优秀创新创业导师奖若干个。

金奖每个奖励 6000 元，银奖每个奖励 3000 元，优秀创新创业导师奖每个奖励 2000 元。铜奖和萌芽赛道不设奖金。

（二）优秀组织奖

高教主赛道优秀组织奖 15 个，“青年红色筑梦之旅”赛道优秀组织奖 20 个，职教赛道优秀组织奖 15 个，萌芽赛道优秀组织奖若干个。产业命题赛道为今年新增赛道，目前国赛产业命题赛道方案还未出台，比赛方式和有关奖项将根据国赛方案进行调整，暂不设奖金。

十一、工作要求

1.宣传发动。各地各校要认真做好大赛的宣传动员和组织工作，鼓励师生观看大学生创新创业题材电影《当我们海阔天空》，确保参赛师生充分了解大赛、积极参与大赛。

2.提供支持。各校要做好学校初赛组织工作，为在校生的毕业生参与竞赛提供必要的条件和支持。鼓励教师将科技成果产业化，带领学生创新创业。

3.大赛组委会办公室联系人。

广东省高校毕业生就业指导中心：吴小明，联系电话：

020-37626415。

广州大学：肖杏烟，联系电话：020-39368636。

广东省高等学校毕业生就业促进会：林秀玲、曾繁富，联系电话：020-37626351、020-37628805。

附件：

1.第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛高教主赛道方案

2.第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛“青年红色筑梦之旅”活动方案

3.第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛职教赛道方案

4.第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛萌芽赛道方案

5.直通省决赛名额情况

附件 1

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛高教主赛道方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛设高教主赛道（国际参赛项目具体要求以国赛通知为准）。具体实施方案如下。

一、参赛项目类型

1.“互联网+”现代农业，包括农林牧渔等；

2.“互联网+”制造业，包括先进制造、智能硬件、工业自动化、生物医药、节能环保、新材料、军工等；

3.“互联网+”信息技术服务，包括人工智能技术、物联网技术、网络空间安全技术、大数据、云计算、工具软件、社交网络、媒体门户、企业服务、下一代通讯技术、区块链等；

4.“互联网+”文化创意服务，包括广播影视、设计服务、文化艺术、旅游休闲、艺术品交易、广告会展、动漫娱乐、体育竞技等；

5.“互联网+”社会服务，包括电子商务、消费生活、金融、财经法务、房产家居、高效物流、教育培训、医疗健康、交通、人力资源服务等。参赛项目应结合以上分类及自身项目实际，合理选择项目类型。参赛项目不只限于“互联网+”项目，鼓励各类创新创业项目参赛，根据行业背景选择相应类型。

二、参赛方式和要求

1.本赛道以团队为单位报名参赛。允许跨校组建参赛团队，每个团队的成员不少于 3 人，原则上不多于 15 人（含团队负责人），须为项目的实际核心成员。参赛团队所报参赛创业项目，须为本团队策划或经营的项目，不得借用他人项目参赛。

2.根据参赛团队负责人的学籍或学历确定参赛团队所代表的参赛学校，且代表的参赛学校具有唯一性。

三、参赛组别和对象

根据参赛项目所处的创业阶段、已获投资情况和项目特点等，分为本科生创意组、研究生创意组、初创组、成长组、师生共创组。具体参赛条件如下：

（一）本科生创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型或服务模式，在国赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册，并符合以下条件：

1.参赛申报人须为团队负责人，团队负责人及成员须均为普通高等学校全日制在校本科生或专科生。

2.学校科技成果转化项目不能参加本组比赛（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排名第一的除外）。

（二）研究生创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型或服务模式，在国赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册，并符合以下条件：

1.参赛申报人须为团队负责人，团队负责人和团队成员须为普通高等学校全日制在校研究生或本专科生。

2.学校科技成果转化项目不能参加本组比赛（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排名第一的除外）。

（三）初创组

参赛项目工商等各类登记注册未满 3 年（2018 年 3 月 1 日后注册），且获机构或个人股权投资不超过 1 轮次，并符合以下条件：

1.参赛申报人须为初创企业法定代表人，须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的学生（即2016年之后的毕业生，不含在职教育）。企业法定代表人在国赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

2.初创组项目的股权结构中，参赛企业法定代表人的股权不得少于10%，参赛成员股权合计不得少于1/3。

3.学校科技成果转化项目（不含基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目）可以参加初创组，允许将拥有科研成果的教师的股权与学生所持股权合并计算，合并计算的股权不得少于51%（学生团队所持股权比例不得低于26%）。

（四）成长组

参赛项目工商等各类登记注册3年以上（2018年3月1日前注册）；或工商等各类登记注册未满3年（2018年3月1日后注册），且获机构或个人股权投资2轮次以上（含2轮次），并符合以下条件：

1.参赛申报人须为企业法定代表人，须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的学生（即2016年之后的毕业生，不含在职教育）。企业法定代表人在国赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

2.成长组项目的股权结构中，参赛企业法定代表人的股权不得少于10%，参赛成员股权合计不得少于1/3。

3.学校科技成果转化项目（不含基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目）可以参加成长组，允许将拥有科研成果的教师的股权与学生所持股权合并计算，合并计算的股权不得少于51%（学生团队所持股权比例不得低于26%）。

（五）师生共创组

基于国家级重大、重点科研项目的科技成果转化项目，或者教师与学生共同参与创业且教师所占权重比例大于学生（如已注册成立公司，教师持股比例大于学生）的项目，并符合以下条件：

1.参赛项目如已注册成立公司，公司注册年限不得超过5年（2016年3月1日后注册），师生均可为公司法定代表人。企业法定代表人在国赛通知发布之日后进行变更的不予认可。股权结构中，师生股权合并计算不低于51%，且学生参赛成员合计股份不低于10%。

2.参赛申报人须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的学生（即2016年之后的毕业生，不含在职教育）。

3.参赛项目中的教师须为高校在编教师（2021年6月1日前正式入职）。

四、参赛项目数量

1.校级初赛参赛项目数量：本科高校参加校级初赛的项目总数一般不低于250个，参赛人数不低于在校生人数的15%。

2.晋级省级复赛参赛项目数量：参加校级初赛项目数≤10的高校推荐数不超过1个；参加校级初赛项目数≤50（须>10）的高校推荐数不超过2个；参加校级初赛项目数≤100（须>50）的高校推荐数不超过3个；参加校级初赛项目数每增加200个增加个推荐名额。国家“双一流”建设高校、省的高水平大学、高水平理工科大学晋级省级复赛参赛项目可以在此基础上每所高校另增加3个推荐名额。

五、奖项设置

本赛道设置金奖、银奖、铜奖，金奖50个、银奖80个、铜奖120个。另设优秀组织奖15个和优秀创新创业导师若干名。

六、其他

本附件所涉及条款的最终解释权，归第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛组委会所有。

附件2

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛“青年红色筑梦之旅”活动方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛继续在更大范围、更高层次、更有温度、更深程度上开展“青年红色筑梦之旅”活动。方案如下。

一、活动主题

青春领航乡村振兴，红色筑梦创业人生。

二、主要目标

深入贯彻落实习近平总书记给第三届中国“互联网+”大学生创新创业大赛“青年红色筑梦之旅”大学生回信重要精神，紧扣“建党百年”主题，大力弘扬跨越时空的伟大的井冈山精神，将红色教育、专业教育与创新创业教育相结合，贯穿“四史”教育，全面推进课程思政，厚植学生“爱党爱国”情怀；聚焦革命老区，开展公益创业，引导师生服务乡村振兴，在全国范围内打造一堂主题鲜明的思政大课、实践大课。

三、主要活动与时间安排

（一）制定方案（2021年6月）

各高校要聚焦乡村振兴，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”要求，结合革命老区等地方实际需求，制定本校2021年“青年红色筑梦之旅”活动方案，要明确活动时间、地点、规模、形式、支持条件等内容，并于6月30日前报送至省赛组委会（邮箱：wuxm@gdedu.gov.cn）。

（二）活动报名（2021年4—6月）

各高校要积极挖掘本校优质创新创业项目参与活动，组织团队登录“全国大学生创业服务网”进行报名，报名系统已于4月15日开放。

（三）启动仪式（2021年5月）

省赛组委会将在广州市从化区举行2021年“青年红色筑梦之旅”活动启动仪式，具体通知另行通知。

（四）组织实施（2021年6—8月）

各高校在跟踪调研往届“青年红色筑梦之旅”活动项目进展的基础上，负责组织本次“青年红色筑梦之旅”活动，做好需求对接、培训宣传及创造项目落地环境等工作。重点围绕科技、农业、环保等方面需求，结合高校大学生项目团队的优势，助力乡村振兴，支持大学生开展创业就业。高校通过大学生创新创业训练计划项目、创新创业专项经费、师生共创、校地协同等多种形式，努力实现项目长期对接，推出一批帮扶品牌项目和帮扶示范区，发挥辐射带动作用，助力农业农村现代化建设。

（五）总结表彰（2021年8月）

各高校要及时做好本次活动的经验总结和成果宣传。大赛组委会将遴选优秀案例，在省决赛期间举办“青年红色筑梦之旅”优秀成果展。

四、“青年红色筑梦之旅”赛道安排

参加“青年红色筑梦之旅”活动的项目，符合大赛参赛要求的，可自主选择参加“青年红色筑梦之旅”赛道或其他赛道比赛（只能选择参加一个赛道）。本赛道单列奖项、单独设置评审指标。

（一）参赛项目要求 1.参加“青年红色筑梦之旅”赛道的项目应符合大赛参赛项目要求，同时在推进革命老区、贫困地区、城乡社区经济社会发展等方面有创新性、实效性和可持续性。

2.以团队为单位报名参赛。允许跨校组建团队，每个团队的参赛成员不少于3人，原则上不多于15人（含团队负责人），须为项目的实际核心成员。参赛团队所报参赛创业项目，须为本团队策划或经营的项目，不得借用他人项目参赛。

3.参赛申报人须为项目实际负责人，须为普通高等学校全日制在校生（包括本专科生、研究生，不含在职教育），或毕业5年以内的学生（即2016年之后的毕业生，不含在职教育）。企业法定代表人在国赛通知发布之日后进行变更的不予认可。

（二）参赛组别和对象

参加“青年红色筑梦之旅”赛道的项目，须为参加“青年红色筑梦之旅”活动的项目，否则

一经发现，立即取消参赛资格。根据项目性质和特点，分为公益组、创意组、创业组。

1.公益组

(1) 参赛项目以社会价值为导向，在公益服务领域具有较好的创意、产品或服务模式的创业计划和实践。

(2) 参赛申报主体为独立的公益项目或社会组织，注册或未注册成立公益机构（或社会组织）的项目均可参赛。

(3) 师生共创的公益项目，若符合“青年红色筑梦之旅”赛道要求，可以参加本组比赛。

2.创意组

(1) 参赛项目以商业手段解决农业农村和城乡社区发展的痛点问题、巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，实现经济价值和社会价值的融合。

(2) 参赛项目在国赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册。

(3) 师生共创的商业项目不允许参加“青年红色筑梦之旅”赛道，可参加高教主赛道。

3.创业组

(1) 参赛项目以商业手段解决农业农村和城乡社区发展的痛点问题、巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，实现经济价值和社会价值的融合。

(2) 参赛项目在国赛通知下发之日前已完成工商等各类登记注册。项目的股权结构中，企业法定代表人的股权不得少于 10%，参赛成员股权合计不得少于 1/3。如已注册成立机构或公司，学生须为法定代表人。

(3) 师生共创的商业项目不允许参加“青年红色筑梦之旅”赛道，可参加高教主赛道。

(三) 参赛项目数量 1.校级初赛参赛项目数量：高校参加校级初赛的项目总数一般不低于 30 个。2.晋级省级复赛参赛项目数量：参加校级初赛项目数≤20 的高校推荐数不超过 1 个；参加校级初赛项目数<40（须>20）的高校推荐数不超过 2 个；参加校级初赛项目数≤60（须>40）的高校推荐数不超过 3 个；参加校级初赛项目数每增加 100 个增加 1 个推荐名额。

(四) 奖项设置

本赛道设置金奖 30 个、银奖 50 个、铜奖 90 个。另设优秀组织奖 20 个和优秀创新创业导师若干名。

(五) 其他

本附件所涉及条款的最终解释权，归第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛组委会所有。

五、工作要求

1.高度重视、精心组织。各高校要成立专项工作组，推动形成政府、企业、社会联动共推的机制，确保各项工作落到实处。

2.统筹资源、加强保障。各高校要积极协调地方政府有关部门，以及行业企业、公益机构、投资机构等，通过政策倾斜、资金支持、设立公益基金等方式为活动提供保障。

3.广泛宣传、营造氛围。各高校应认真做好本次活动的宣传工作，通过提前谋划、集中启动、媒体传播，线上线下共同发力，全面展示各地各高校青年大学生参与活动的生动实践和良好精神风貌。

4.敢于尝试、积极创新。利用网络直播、短视频等新型传播与销售途径，引导、助力红旅项目团队把握机会，积极创新创业。

附件 3

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛职教赛道方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛设立职教赛道，推进职业教育领域创新创业教育改革，组织学生开展就业型创业实践。具体工作方案如下。

一、参赛项目类型

1.创新类：以技术、工艺或商业模式创新为核心优势；2.商业类：以商业运营潜力或实效为核心优势；3.工匠类：以体现敬业、精益、专注、创新为内涵的工匠精神为核心优势。

二、参赛方式和要求

1.职业院校（包括职业教育各层次学历教育，不含在职教育）、国家开放大学学生（仅限学历教育）可以报名参赛。

2.大赛以团队为单位报名参赛。允许跨校组建团队，每个团队的参赛成员不少于3人，原则上不多于15人（含团队负责人），须为项目的实际核心成员。参赛团队所报参赛创业项目，须为本团队策划或经营的项目，不得借用他人项目参赛。

三、参赛组别和对象

本赛道分为创意组与创业组。

1.创意组

参赛项目具有较好的创意和较为成型的产品原型、服务模式或针对生产加工工艺进行创新的改良技术，在国赛通知下发之日前尚未完成工商等各类登记注册。参赛申报人须为团队负责人，须为职业院校的全日制在校学生或国家开放大学学历教育在读学生。

2.创业组

参赛项目在国赛通知下发之日前已完成工商等各类登记注册，且公司注册年限不超过5年（2016年3月1日后注册）。参赛申报人须为企业法定代表人，须为职业院校全日制在校学生或毕业5年内的学生（即2016年之后的毕业生）、国家开放大学学历教育在读学生或毕业5年内的学生（即2016年6月之后的毕业生）。企业法人在国赛通知发布之日后进行变更的不予认可。已完成工商等各类登记注册的参赛项目的股权结构中，企业法定代表人的股权不得少于10%，参赛成员合计不得少于1/3。学校科技成果转化的项目只能参加创业组（科技成果的完成人、所有人中参赛申报人排名第一的除外），允许将拥有科技成果的教师的股权与学生所持股权合并计算，且股权不得少于51%（学生团队所持股权比例不得低于26%）。教师持股比例大于学生团队持股比例的项目，不能报名参加职教赛道，可参加高教主赛道师生共创组（详见附件1）。

四、参赛项目数量

1.学校（单位）初赛参赛项目数量：职业教育本科、高职高专院校参加校级初赛的项目总数一般不低于200个，参赛人数不低于在校生人数的15%；中职学校参加校级初赛的项目总数一般不低于20个，参赛人数不低于在校生人数的5%。

2.晋级省级复赛参赛项目数量

（1）职业教育本科、高职高专院校、国家开放大学有关分部：参加校级初赛项目数≤10的高校推荐数不超过1个；参加校级初赛项目数≤50（须>10）的高校推荐数不超过2个；参加校级初赛项目数≤100（须>50）的高校推荐数不超过3个；参加校级初赛项目数每增加200个增加1个推荐名额。国家“双高计划”建设高职院校晋级省级复赛参赛项目可以在此基础上每所高校增加2个推荐名额。

（2）中职学校：省属中职学校各推荐1个项目；广州和深圳分别推荐30个项目，其余地级市各推荐10个项目。

五、奖项设置

本赛道设置金奖30个、银奖60个、铜奖90个。另设优秀组织奖15个和优秀创新创业导师若干名。

六、其他

本附件所涉及条款的最终解释权，归第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛组委会所有。

附件4

第六届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛萌芽赛道方案

第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛设立萌芽赛道，推动形成各学段有机衔接的创新创业教育链条，发现和培养基础学科和创新创业后备人才。具体工作方案如下。

一、目标任务

推动创新创业素质教育，探索基础教育阶段创新创业教育的新模式，引导中学生开展科技创新、发明创造、社会实践等创新性实践活动，培养创新精神、激发创新思维、享受创造乐趣、提升创新能力。

二、工作安排

由各地级以上市教育局、广东实验中学、华南师范大学附属中学根据第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛萌芽赛道方案做好项目遴选、推荐工作。

三、参赛对象

普通高级中学在校学生。参赛学生须为项目的实际成员，鼓励学生以团队为单位参加（团队成员原则上不超过 15 人），允许跨校组建团队。

四、参赛项目要求

- 1.项目应紧密融合学习、生活、社会实践，能创造性地解决问题或提供解决思路，具有可预见的应用性与成长性，可以是教育部公布的面向中小学生的全国性竞赛活动名单中学生赛事获奖项目或作品。项目不只限于“互联网+”项目，鼓励各类创新创业项目参赛。
- 2.项目须真实、健康、合法，无任何不良信息，不得借用他人项目参赛。项目立意应弘扬正能量，践行社会主义核心价值观。参赛项目不得侵犯他人知识产权；所涉及的发明创造、专利技术、资源等必须拥有清晰合法的知识产权或物权，涉及他人知识产权的，报名时须提交完整的具有法律效力的所有人书面授权许可书、专利证书等；抄袭盗用他人成果、提供虚假材料等违反相关法律法规的行为，一经发现即刻丧失参赛相关权利并自负一切法律责任。

五、赛程安排

各地级以上市教育局要成立由基础教育部门牵头的大赛萌芽赛道工作小组，认真研究并制定工作方案，推进以下各阶段的赛事组织工作：

- 1.项目遴选（2021 年 7 月 15 日前）。各地要做好本地优秀创新项目的遴选工作，遴选环节和方式等可自行决定。
- 2.项目推荐（2021 年 7 月 30 前）。请各地于 7 月 30 日前，向省赛组委会推荐萌芽赛道的项目。各单位推荐名额如下：广州、深圳各推荐不少于 6 个项目，其余地级市各推荐不少于 2 个项目，广东实验中学、华南师范大学附属中学各推荐不少于 4 个项目
- 3.专家会评（2021 年 8 月）。根据萌芽赛道评审规则，省赛组委会将组织专家从推荐项目中择优推荐 10 个项目参加全国总决赛。每所学校入选全国总决赛萌芽赛道的项目总数不超过 3 个。
- 4.全国总决赛（2021 年 10 月下旬）。进入全国总决赛现场比赛的项目参加现场展评，通过项目讲解、实物展示和专家问辩，决出奖项。

六、奖项设置

萌芽赛道设 10 个创新潜力奖和集体奖若干个，优秀创新创业导师若干名。

七、其他

本附件所涉及条款的最终解释权，归第七届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛广东省分赛组委会所有。