

# 决策参考

2021年第1期（总第62期） 南阳师范学院

发展规划处 编  
高等教育研究所

---

## 本期要目

### 政策法规

- 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议·····(1)

### 理论视野

- 推动“十四五”时期高等教育高质量开局·····(25)
- 科学谋发展 奋进“十四五”——对高等教育“十四五”时期发展的几点思考·····(30)
- “十四五”教育规划需要更加关注的十个问题·····(35)

### 地方动态

- 河南省和教育部举行省部联席会议 就推动河南“十四五”时期教育改革发展进行会商·····(44)



## 政策法规

# 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

### 一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保

持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

2. 我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

3. 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。展望二〇三五年，我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，关键核心技术实现重大突破，进

入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4.“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

5.“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持

和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得

重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——国家治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

### **三、坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势**

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

7. 强化国家战略科技力量。制定科技强国行动纲要，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。加强基础研究、注重原始创新，优化学科布局和研发布局，推进学科交叉融合，完善共性基础技术供给体系。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、

生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。制定实施战略性科学计划和科学工程，推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享。推进国家实验室建设，重组国家重点实验室体系。布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。构建国家科研论文和科技信息高端交流平台。

8. 提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

9. 激发人才创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。加强学风建设，坚守学术诚信。深化院士制度改革。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。支持发展高水平研究型大学，加强基础研究人才培养。实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地。

10. 完善科技创新体制机制。深入推进科技体制改革，完善国家科技治理体系，优化国家科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加快科研院所改革，扩大科研自主权。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚



创新的社会氛围。健全科技伦理体系。促进科技开放合作，研究设立面向全球的科学研究基金。

#### **四、加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级**

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

11. 提升产业链供应链现代化水平。保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。锻造产业链供应链长板，立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。完善国家质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动。促进产业在国内有序转移，优化区域产业链布局，支持老工业基地转型发展。补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。优化产业链供应链发展环境，强化要素支撑。加强国际产业安全合作，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

12. 发展战略性新兴产业。加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动先进制造业集群发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式。促进平台经济、共享经济健康发展。鼓励企业兼并重组，防止低水平重复建设。

13. 加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文

化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。

14. 统筹推进基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。加快建设交通强国，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，加快城市群和都市圈轨道交通网络化，提高农村和边境地区交通通达深度。推进能源革命，完善能源产供储销体系，加强国内油气勘探开发，加快油气储备设施建设，加快全国干线油气管道建设，建设智慧能源系统，优化电力生产和输送通道布局，提升新能源消纳和存储能力，提升向边远地区输配电能力。加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

15. 加快数字化发展。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范，推动数据资源开发利用。扩大基础公共信息数据有序开放，建设国家数据统一共享开放平台。保障国家数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。积极参与数字领域国际规则和标准制定。

## **五、形成强大国内市场，构建新发展格局**

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

16. 畅通国内大循环。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打破行业垄断和地方保护，形成国民经济良性循环。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制

障碍,降低全社会交易成本。完善扩大内需的政策支撑体系,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

17. 促进国内国际双循环。立足国内大循环,发挥比较优势,协同推进强大国内市场和贸易强国建设,以国内大循环吸引全球资源要素,充分利用国内国际两个市场两种资源,积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展,促进国际收支基本平衡。完善内外贸一体化调控体系,促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接,推进同线同标同质。优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式,提升出口质量,增加优质产品进口,实施贸易投资融合工程,构建现代物流体系。

18. 全面促进消费。增强消费对经济发展的基础性作用,顺应消费升级趋势,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费。以质量品牌为重点,促进消费向绿色、健康、安全发展,鼓励消费新模式新业态发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,促进住房消费健康发展。健全现代流通体系,发展无接触交易服务,降低企业流通成本,促进线上线下消费融合发展,开拓城乡消费市场。发展服务消费,放宽服务消费领域市场准入。完善节假日制度,落实带薪休假制度,扩大节假日消费。培育国际消费中心城市。改善消费环境,强化消费者权益保护。

19. 拓展投资空间。优化投资结构,保持投资合理增长,发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板,推动企业设备更新和技术改造,扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设,支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。实施川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网、雅鲁藏布江下游水电开发、星际探测、北斗产业化等重大工程,推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、重大引调水、防洪减灾、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力,

形成市场主导的投资内生增长机制。

## 六、全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

20. 激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，发挥国有经济战略支撑作用。加快完善中国特色现代企业制度，深化国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

21. 完善宏观经济治理。健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。完善宏观经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提高调控的科学性。加强国际宏观经济政策协调，搞好跨周期政策设计，提高逆周期调节能力，促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。加强宏观经济治理数据库等建设，提升大数据等现代技术手段辅助治理能力。推进统计现代化改革。

22. 建立现代财税金融体制。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强国家重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化对预算编制的宏观指导。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。明确中央和地方政府事权与支出责任，健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善现代税收制度，健全地方税、直接税体系，优化税制结构，适当提高直接税比重，深

化税收征管制度改革。健全政府债务管理制度。建设现代中央银行制度，完善货币供应调控机制，稳妥推进数字货币研发，健全市场化利率形成和传导机制。构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。深化国有商业银行改革，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融。全面实行股票发行注册制，建立常态化退市机制，提高直接融资比重。推进金融双向开放。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，完善存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

23. 建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的内陆统一市场。实施高标准市场体系建设行动。健全产权执法司法保护制度。实施统一的市场准入负面清单制度。继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。深化土地管理制度改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

24. 加快转变政府职能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。持续优化市场化法治化国际化营商环境。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。深化行业协会、商会和中介机构改革。

## **七、优先发展农业农村，全面推进乡村振兴**

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

25. 提高农业质量效益和竞争力。适应确保国计民生要求，以保障国家粮食安全为底线，健全农业支持保护制度。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设农业现代化示范区。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程。完善粮食主产区利益补偿机制。保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力。开展粮食节约行动。发展县域经济，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

26. 实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

27. 深化农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

28. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口

和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

## 八、优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

29. 构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

30. 推动区域协调发展。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，打造创新平台和新增长极。推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区。坚持陆海统筹，发展海洋经济，建设海洋强国。健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制，更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。完善转移支付制度，加大对欠发达地区财力支持，逐步实现基本公共服务均等化。

31. 推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动，推进城市生态修复、

功能完善工程,统筹城市规划、建设、管理,合理确定城市规模、人口密度、空间结构,促进大中小城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造城市风貌,加强城镇老旧小区改造和社区建设,增强城市防洪排涝能力,建设海绵城市、韧性城市。提高城市治理水平,加强特大城市治理中的风险防控。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,租购并举、因城施策,促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给,完善土地出让收入分配机制,探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房,完善长租房政策,扩大保障性租赁住房供给。深化户籍制度改革,完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策,强化基本公共服务保障,加快农业转移人口市民化。优化行政区划设置,发挥中心城市和城市群带动作用,建设现代化都市圈。推进成渝地区双城经济圈建设。推进以县城为重要载体的城镇化建设。

### **九、繁荣发展文化事业和文化产业,提高国家文化软实力**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一,推进社会主义文化强国建设。

32. 提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神,推进公民道德建设,实施文明创建工程,拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化,推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设,发展积极健康的网络文化。

33. 提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲



学社会科学事业。实施文艺作品质量提升工程,加强现实题材创作生产,不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合,实施全媒体传播工程,做强新型主流媒体,建强用好县级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设,创新实施文化惠民工程,广泛开展群众性文化活动,推动公共文化数字化建设。加强国家重大文化设施和文化项目建设,推进国家版本馆、国家文献储备库、智慧广电等工程。传承弘扬中华优秀传统文化,加强文物古籍保护、研究、利用,强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护,加强各民族优秀传统手工艺保护和传承,建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园。广泛开展全民健身运动,增强人民体质。筹办好北京冬奥会、冬残奥会。

34. 健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,深化文化体制改革,完善文化产业规划和政策,加强文化市场体系建设,扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略,加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区,推动区域文化产业带建设。推动文化和旅游融合发展,建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区,打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区,发展红色旅游和乡村旅游。以讲好中国故事为着力点,创新推进国际传播,加强对外文化交流和多层次文明对话。

## **十、推动绿色发展,促进人与自然和谐共生**

坚持绿水青山就是金山银山理念,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略,完善生态文明领域统筹协调机制,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。

35. 加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控,落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界,减少人类活动对自然空间的占用。强化绿色发展的法律和政策保障,发展绿色金融,支持绿色技术创新,推进清洁生产,发展环保产业,推进重点行业和重要领域绿色化改造。推动能源清洁低碳安全高

效利用。发展绿色建筑。开展绿色生活创建活动。降低碳排放强度，支持有条件的地方率先达到碳排放峰值，制定二〇三〇年前碳排放达峰行动方案。

36. 持续改善环境质量。增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战。继续开展污染防治行动，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。重视新污染物治理。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善中央生态环境保护督察制度。积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。

37. 提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草系统治理，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。实施生物多样性保护重大工程。加强外来物种管控。强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，实施好长江十年禁渔。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。推行草原森林河流湖泊休养生息，加强黑土地保护，健全耕地休耕轮作制度。加强全球气候变暖对我国承受力脆弱地区影响的观测，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

38. 全面提高资源利用效率。健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。完善资源价格形成机制。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

## **十一、实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面**

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，

促进国际合作，实现互利共赢。

39. 建设更高水平开放型经济新体制。全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放，依法保护外资企业合法权益，健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系，坚定维护中国企业海外合法权益，实现高质量引进来和高水平走出去。完善自由贸易试验区布局，赋予其更大改革自主权，稳步推进海南自由贸易港建设，建设对外开放新高地。稳慎推进人民币国际化，坚持市场驱动和企业自主选择，营造以人民币自由使用为基础的新型互利合作关系。发挥好中国国际进口博览会等重要展会平台作用。

40. 推动共建“一带一路”高质量发展。坚持共商共建共享原则，秉持绿色、开放、廉洁理念，深化务实合作，加强安全保障，促进共同发展。推进基础设施互联互通，拓展第三方市场合作。构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，深化国际产能合作，扩大双向贸易和投资。坚持以企业为主体，以市场为导向，遵循国际惯例和债务可持续原则，健全多元化投融资体系。推进战略、规划、机制对接，加强政策、规则、标准联通。深化公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育合作，促进人文交流。

41. 积极参与全球经济治理体系改革。坚持平等协商、互利共赢，推动二十国集团等发挥国际经济合作功能。维护多边贸易体制，积极参与世界贸易组织改革，推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。积极参与多双边区域投资贸易合作机制，推动新兴领域经济治理规则制定，提高参与国际金融治理能力。实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

## **十二、改善人民生活品质，提高社会建设水平**

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促

进人的全面发展和社会全面进步。

42. 提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

43. 强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。更加注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。

44. 建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展。加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才。提高高等教育质量，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才。提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

45. 健全多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续发展的多层次社会保障体系。推进社保转移接续,健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。实现基本养老保险全国统筹,实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹,健全重大疾病医疗保险和救助制度,落实异地就医结算,稳步建立长期护理保险制度,积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类的社会救助体系。坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施,完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。完善全国统一的社会保险公共服务平台。

46. 全面推进健康中国建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置,坚持预防为主方针,深入实施健康中国行动,完善国民健康促进政策,织牢国家公共卫生防护网,为人民提供全方位全周期健康服务。改革疾病预防控制体系,强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制,加强人才队伍建设,改善疾控基础条件,完善公共卫生服务项目,强化基层公共卫生体系。落实医疗机构公共卫生责任,创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制,健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系,提高应对突发公共卫生事件能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性,深化医药卫生体制改革,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,加快建设分级诊疗体系,加强公立医院建设和管理考核,推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革,发展高端医疗设备。支持社会办医,推广远程医疗。坚持中西医并重,大力发展中医药事业。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量,重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动,促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系。加快发展健康产业。

47. 实施积极应对人口老龄化国家战略。制定人口长期发展战略,优化生育政策,增强生育政策包容性,提高优生优育服务水平,发展普惠托育服务体系,降低生育、养育、教育成本,促进人口长期均衡发展,提高人口素质。积极开发

老龄人力资源,发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展,健全基本养老服务体系,发展普惠型养老服务和互助性养老,支持家庭承担养老功能,培育养老新业态,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,健全养老服务综合监管制度。

48. 加强和创新社会治理。完善社会治理体系,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善基层民主协商制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移,向基层放权赋能,加强城乡社区治理和服务体系建设,减轻基层特别是村级组织负担,加强基层社会治理队伍建设,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新市域社会治理,推进市域社会治理现代化。

### **十三、统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国**

坚持总体国家安全观,实施国家安全战略,维护和塑造国家安全,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。

49. 加强国家安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制,健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制,完善重要领域国家安全立法、制度、政策。健全国家安全审查和监管制度,加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育,增强全民国家安全意识,巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

50. 确保国家经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞

争力调查和评价工程,增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全,保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全,提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全,守住不发生系统性风险底线。确保生态安全,加强核安全监管,维护新型领域安全。构建海外利益保护和风险预警防范体系。

51. 保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上,把保护人民生命安全摆在首位,全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制,加强安全生产监管执法,有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护,提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准,加快江河控制性工程建设,加快病险水库除险加固,全面推进堤防和蓄滞洪区建设。完善国家应急管理体系,加强应急物资保障体系建设,发展巨灾保险,提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

52. 维护社会稳定和安全。正确处理新形势下人民内部矛盾,坚持和发展新时代“枫桥经验”,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善信访制度,完善各类调解联动工作体系,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治,加强社会治安防控体系建设,坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪,保持社会和谐稳定。

#### **十四、加快国防和军队现代化,实现富国和强军相统一**

贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,加快机械化信息化智能化融合发展,全面加强练兵备战,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力,确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

53. 提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论现代化,与时俱进创新战争和战略指导,健全新时代军事战略体系,发展先进作战理论。加快军队组织

形态现代化,深化国防和军队改革,推进军事管理革命,加快军兵种和武警部队转型建设,壮大战略力量和新域新质作战力量,打造高水平战略威慑和联合作战体系,加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用。加快军事人员现代化,贯彻新时代军事教育方针,完善三位一体新型军事人才培养体系,锻造高素质专业化军事人才方阵。加快武器装备现代化,聚力国防科技自主创新、原始创新,加速战略性前沿性颠覆性技术发展,加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展。

54. 促进国防实力和经济实力同步提升。同国家现代化发展相协调,搞好战略层面筹划,深化资源要素共享,强化政策制度协调,构建一体化国家战略体系和能力。推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展,集中力量实施国防领域重大工程。优化国防科技工业布局,加快标准化通用化进程。完善国防动员体系,健全强边固防机制,强化全民国防教育,巩固军政军民团结。

### **十五、全党全国各族人民团结起来,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗**

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,必须坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力。

55. 加强党中央集中统一领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,完善上下贯通、执行有力的组织体系,确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任,提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验,教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,不忘初心、牢记使命,为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线,加强干部队伍建设,落实好干部标准,提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力,加强对敢担当善作为干部的激励保护,以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系,培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去,不断增强党自我净化、自我完善、



自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神,持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负。完善党和国家监督体系,加强政治监督,强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态。

56. 推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度,加强人大对“一府一委两院”的监督,保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,发挥社会主义协商民主独特优势,提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善民族区域自治制度,全面贯彻党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针,积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度,增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策,凝聚侨心、服务大局。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提高依法行政水平,完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制,促进司法公正,深入开展法治宣传教育,有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,推进法治中国建设。促进人权事业全面发展。

57. 保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,坚持依法治港治澳,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,落实中央对特别行政区全面管治权,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持特别行政区巩固提升竞争优势,建设国际创新科技中

心,打造“一带一路”功能平台,实现经济多元可持续发展。支持香港、澳门更好融入国家发展大局,高质量建设粤港澳大湾区,完善便利港澳居民在内地发展政策措施。增强港澳同胞国家意识和爱国精神。支持香港、澳门同各国各地区开展交流合作。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。

58. 推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚持一个中国原则和“九二共识”,以两岸同胞福祉为依归,推动两岸关系和平发展、融合发展,加强两岸产业合作,打造两岸共同市场,壮大中华民族经济,共同弘扬中华文化。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策,支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略,支持符合条件的台资企业在大陆上市,支持福建探索海峡两岸融合发展新路。加强两岸基层和青少年交流。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。

59. 积极营造良好外部环境。高举和平、发展、合作、共赢旗帜,坚持独立自主的和平外交政策,推进各领域各层级对外交往,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。推进大国协调和合作,深化同周边国家关系,加强同发展中国家团结合作,积极发展全球伙伴关系。坚持多边主义和共商共建共享原则,积极参与全球治理体系改革和建设,加强涉外法治体系建设,加强国际法运用,维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,共同应对全球性挑战。积极参与重大传染病防控国际合作,推动构建人类卫生健康共同体。

60. 健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神,制定国家和地方“十四五”规划纲要和专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。健全政策协调和工作协同机制,完善规划实施监测评估机制,确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,意义重大,任务艰巨,前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,同心同德,顽强奋斗,夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利!

## 理论视野

# 推动“十四五”时期高等教育高质量开局

杜玉波

2020年是极不寻常的一年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人民经过艰苦努力，在疫情大考面前实现了转危为机、逆势而上，经济社会发展取得了可载入史册的成就。当前全球疫情仍在持续蔓延，外部环境存在诸多不确定性，需要我们树立忧患意识，更加坚定信心，不断应对前进道路上的各种风险挑战。

“十四五”时期，我国已转入新发展阶段，以新发展理念为引领、推动高质量发展是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。我国高等教育要全面把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，按照党的十九届五中全会作出的“建设高质量教育体系”的战略部署，围绕构建新发展格局迈好第一步，实现“十四五”时期高质量开局，以优异成绩庆祝建党100周年。

### 构建高质量人才培养体系

大学历经900余年的革故鼎新，其人才培养作为最核心的功能始终未曾动摇，人才培养质量始终是衡量一所大学办学水平的最根本标准。

习近平总书记强调，要坚守为党育人、为国育才，努力办好人民满意的教育，在加快推进教育现代化的新征程中培养担当民族复兴大任的时代新人。总书记的重要论述，从新时代党和国家事业发展的战略高度，科学回答了新形势下培养什么人、为谁培养人、怎样培养人这一重大问题，为科学判断教育改革发展成效提供了根本检验标准。

落实培养时代新人的任务，高校要积极研究新形势新阶段对人才能力素质提出的新要求，遵循人的成长发展规律、教育教学规律，加强学科、教学、教材、管理体系的统筹规划和设计，把知识传授、能力培养和价值引领融为一体，努力

构建德智体美劳全面培养的育人体系,为在日益复杂激烈的国际竞争中立于不败之地提供人才支撑。

要强化思想政治工作体系,始终围绕“社会主义建设者和接班人”培养目标,落实立德树人根本任务,抓住党的政治建设这个关键,切实加强高校基层党组织建设,通过思想政治引导把广大师生团结和凝聚在党组织周围。

要优化学科专业结构,坚持特色发展,科学合理设置学科专业,把传统优势学科做强,把国家战略急需的学科做精,把新兴交叉融合的学科做实,固本强基、交叉融合、择优培育,形成特色鲜明、布局合理、多学科协调共生、支撑发展的学科生态体系。

要完善教育教学体系,把培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能力作为重要着力点,主动适应“互联网+”“智能+”时代要求,打造人技融合的新型教学环境,以前沿科学和新技术突破推动教育教学创新。

要健全课程教材体系,坚持以马克思主义为指导,全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材,严把政治关、科学关、适宜关,用心打造培根铸魂、启智增慧的精品教材,确保党的教育方针和社会主义核心价值观在教材中得到全面有效体现。

### **提升高水平创新服务能力**

科技是国之利器。在统筹疫情防控和经济社会发展的实践中,我们更加深刻认识到,科技自立自强是促进高质量发展的根本支撑,必须走中国特色自主创新道路,加快各领域科技创新,掌握科技竞争先机。

习近平总书记强调,我国高校要勇挑重担,释放高校基础研究、科技创新潜力,聚焦国家战略需要,瞄准关键核心技术特别是“卡脖子”问题,加快技术攻关。但从实际情况来看,我国高校在实施创新驱动发展战略中主动作为还不够,科技创新能力特别是原始创新能力还不强,在关键领域锻造的独门绝技还不多。

关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。高校具有学科门类齐全、创新人才聚集等优势,应当在服务国家实现关键核心技术自主可控方面担当重要责任,坚持“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命

健康”，不断提升适应新发展格局需要的创新服务能力。

在高校内部，要进一步研究破解政策制度障碍，通过高校内部协同，与科研院所、企业和政府等协同，围绕国家急需的战略性问题、尖端领域的前瞻性问题，实现人才、资本、信息、技术的优势互补，促进创新要素的深度融合，探索开展跨学校、跨学科、跨领域、跨国界的协同创新，优化科研资源配置，服务关键核心技术创新需求。

从高校外部，应进一步落实对高校与科研院所、行业企业联合培养人才的有效支持，引导社会资源转化为育人资源。进一步加大对高校基础研究的稳定支持力度，加强重大基础前沿和战略领域的前瞻布局，改革科研评价激励制度，营造鼓励创新、宽容失败的科研环境，使科研人员潜心从事基础研究，以更强的基础研究和自主创新能力支撑服务国家战略。

### 打造高素质专业化教师队伍

教师是立教之本、兴教之源，是教育高质量发展的基本依靠。

习近平总书记指出，教师是人类灵魂的工程师，是人类文明的传承者，承载着传播知识、传播思想、传播真理，塑造灵魂、塑造生命、塑造新人的时代重任。建设高质量教育体系，必须要牢牢抓住教师队伍建设这一基础性工作，努力造就一支政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质教师队伍。

要从战略高度认识加强教师队伍建设的重大意义，教育投入更多向教师倾斜，不断提高教师待遇，让广大教师安心从教、热心从教。

要把师德师风作为评价教师素质的第一标准，推动师德师风建设常态化、长效化，引导教师明大德、守公德、严私德，成为先进思想文化的传播者、党执政的坚定支持者、学生健康成长的指导者。

要着力提升教师教书育人的素质能力，加大对师范院校支持力度，鼓励有基础的综合型大学举办教师教育，分类推进教师培养模式改革，不断提升教师培养质量，持续为教育高质量发展供给优秀师资。

要落实党的知识分子政策，政治上充分信任，思想上主动引导，工作上创造条件，生活上关心照顾，为教师解难题、办实事。

要在全党全社会弘扬尊师重教的社会风尚,努力提高教师政治地位、社会地位、职业地位,让广大教师享有应有的社会声望。

要优化教师队伍管理效能,健全聘用引进、考核评价、激励约束等管理制度机制,打通教师职业上升通道,吸引优秀人才长期从教、终身从教,用优秀的人培养更优秀的人。

### 推进深层次体制机制改革

解决教育高质量发展面临的突出问题和短板,迫切需要深化教育体制机制改革。教育评价事关党的教育方针全面贯彻落实,事关教育发展方向,具有牵一发而动全身的重要性,是教育改革进入深水区必须啃下的一块“硬骨头”。

习近平总书记在全国教育大会上指出,要扭转不科学的教育评价导向,坚决克服唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾,从根本上解决教育评价指挥棒问题。

2020年10月中共中央、国务院印发了《深化新时代教育评价改革总体方案》,紧扣破除“五唯”,包括高等教育领域普遍存在“唯论文”“唯帽子”“唯文凭”等问题,提出一整套改革举措,系统构建起科学的、符合时代要求的教育评价制度机制。

贯彻落实习近平总书记的指示要求,落实评价改革方案,要从教育规律和人才成长规律出发,在“唯”与“不唯”之间找到平衡,搞清楚从哪里突破、规则是什么、路径是什么,坚持破中有立、破立结合。要综合运用多种评价手段,改进结果评价、扭转功利导向;强化过程评价、尊重客观规律;探索增值评价、挖掘发展潜能;健全综合评价、力避片面倾向。

要从根本上树立科学的教育发展理念,引导地方各级党委和政府树立正确的教育政绩观,在干部选任考核、学校评价、重大项目安排等各项工作中,构建一套科学合理的评价体系;高校也要树立科学的教育观,将立德树人摆在学校工作的中心位置,围绕德智体美劳全面发展构建学生评价体系,真正形成“五育并举”的立德树人落实机制。

### 建设全方位开放办学体系

在经济全球化遭遇严重考验的当今时代,国际力量对比发生深刻调整,我国面临着“发展中的挑战”“打压中的突破”“开放中的博弈”等复杂局面,高等教育也面临着一系列新压力新挑战。

习近平总书记指出,要站在历史正确的一边,坚定不移全面扩大开放,推动建设开放型世界经济,推动构建人类命运共同体。要扩大教育对外开放,优化教育开放全球布局,加强国际科技交流合作,提升层次和水平。

面对这样的新形势新任务,高校应顺势而为、应时而动,保持改革开放的战略定力,进一步统筹好国内国外两个大局,统筹用好国际国内两种资源,构建全方位开放合作的办学治校新格局。

一方面,要深度参与国内大循环,进一步密切高校与产业间的相互联系和作用,提高科技成果转化效益和水平,强化产教融合育人,促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接,促进人才培养供给侧和产业需求侧结构要素全方位融合。

另一方面,要深度参与全球教育治理,坚持扎根中国与融通中外相结合,坚持有选择的“请进来”与有章法的“走出去”相结合,强化对国外高等教育资源的消化、吸收和再创新,聚焦世界科技前沿和国内薄弱、空白、紧缺学科专业,开展高水平合作办学、高水平人才联合培养和科技联合攻关,汇聚全球资源和天下英才“合力解题”,以更加开放合作的姿态应对全球共同威胁和挑战。

有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才能有多大成就。高等教育高质量发展,不能等待观望,不可亦步亦趋,当有只争朝夕的劲头,敢为人先的志向,脚踏实地的作风,开放包容的胸怀,也唯有此,高等教育高质量发展之路才能行稳致远。(作者:杜玉波,全国人大常委会委员、教科文卫委员会副主任委员,中国高等教育学会会长;文章来源:《中国教育报》2021年01月04日第5版)

# 科学谋发展 奋进“十四五”——对高等教育“十四五”时期发展的几点思考

瞿振元

## 一、深刻领会中央关于“十四五”时期发展的新判断新要求

为了编制好“十四五”规划,习近平总书记主持召开系列座谈会直接听取社会各界意见建议;在网上征求意见,收到网民建言超过101.8万条;各地区各部门各有关方面和党的十九大代表对建议稿提出意见和建议。这种多渠道、多维度开门问策、科学决策的过程,正是发扬社会主义民主的过程。习近平总书记在视察座谈中多次发表重要讲话,为“十四五”规划制定和未来发展指明方向。我们要深入学习、深刻领会。我觉得,其中关于新发展阶段的战略判断、新发展格局的战略格局和坚持新发展理念的论述特别重要。

2020年9月22日,习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上的讲话中指出:“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,我国将进入新发展阶段。”

“我国将进入新发展阶段”,这是对“十四五”时期我国所处历史方位作出的重大战略判断,为在新阶段谋划新发展提供了根本遵循。新发展阶段的根本任务就是全面建设社会主义现代化国家。

根据国际局势变化和国内发展实际,习近平总书记多次指出:“我们要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”我国目前对外经济依存度在35%左右,科技领域受制于人的问题相当突出。为了经济的可持续发展和国家的长治久安,需要在14亿人口的大国建立以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择,是我国经济发展格局性重大变化,也是我们党的又一次行动自觉。

“创新、协调、绿色、开放、共享”,是习近平总书记在领导制定“十三五”规划时提出的指导思想。他说:“新发展理念就是指挥棒、红绿灯。”这个理念



指导了“十三五”时期的工作，仍然是“十四五”时期的指导思想。新发展理念指导解决构建新发展格局中的发展动力、发展路径、发展目的等一系列根本性问题，而新发展格局是新发展理念的具体呈现。

总之，进入新发展阶段，构建新发展格局，坚持新发展理念，这些都是我们在思考“十四五”规划时需要认真领会的。我们要认真学习、深入领会党的十九届五中全会精神，做好各方面的“十四五”规划。

## 二、深刻认识我国高等教育面临的新形势新要求

我们要在世界百年未有之大变局和我国现代化建设的全局中认识高等教育面临的形势和任务。

从世界百年未有之大变局看，我国面临全方位的围堵和打压，最大问题在科技创新不足，面临许多“卡脖子”问题。急需创新成果的更多涌现、创新人才的更多培养，而这些都需要高等教育作出更大贡献。

从我国现代化建设全局看，全面建成小康社会后对高等教育提出了更高要求。在全面建设小康社会的过程中，普及教育发挥重要作用。虽然高等教育的作用很重要，但义务教育的普及，大大提高了广大劳动者的素质，解决了劳动者就业的基本条件问题，可以说，在创业、就业中，劳动力素质的普遍提高发挥了基础性重要作用。从这个意义上说，在全面建设小康社会的过程中，基础教育发挥的作用更为重要。

全面小康社会建成后，高等教育比其他阶段的教育将起更重要作用。因为经济社会发展必须更加依靠创新，创新将成为我国社会主义现代化建设的核心要素，而国家发展越依靠创新，就越需要依靠高等教育，依靠高等教育培养的高素质创新人才和高等学校的科研创新成果！正如习近平总书记在全国教育大会上所说：“我们对高等教育的需要比以往任何时候都更加迫切，对科学知识和卓越人才的渴求比以往任何时候都更加强烈。”

根据国际国内形势的变化和习近平总书记对教育的批示指示，2020年4月27日，教育部党组理论学习中心组召开集中学习会，围绕“构建社会主义现代化强国建设需要的教育体系”这个主题，对构建社会主义现代化强国建设需要的

教育体系进行深入研讨,进一步明确目标任务、方法路径和主要举措。会议强调,构建社会主义现代化强国建设需要的教育体系,是习近平总书记关爱教育工作、关怀教育发展、关注教育治理的充分体现,要从落实习近平总书记重要指示批示的大局、应对世界百年未有之大变局、推动党和国家事业发展全局、科学谋划“十四五”发展和下一个百年开局、有效应对“疫后综合征”战局,来深刻认识构建这一体系的重大政治意义、世界意义、战略意义、开创意义、历史意义。

总之,在严峻复杂的国际形势和迅速发展的国家现代化建设大局中,高等教育要成为一个先行现代化的教育体系,要能够全面支撑和引领国家现代化,不仅能够满足国家经济发展的需要,而且能够满足社会进步、文明传承、生态优美等全面现代化的需要。

### 三、高等教育要有新担当新作为

习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上的讲话中指出:“党的十八大以来,党中央高度重视教育工作,召开全国教育大会,印发《中国教育现代化2035》,全面加强各级各类学校思想政治工作,推进教育领域综合改革,强化教材建设国家事权地位,教育面貌正在发生格局性变化。”我们要深刻理解教育格局性变化的丰富内涵,做推动格局性变化的自觉行动者。

同时,我国高等教育已经进入发展阶段。明确的标志是高等教育毛入学率已超过50%,2019年高等教育毛入学率达51.6%,迈进普及化阶段的大门!中央把这一成就作为“十三五”时期的一个标志性成果写在全会的公报中。

高等教育迈入普及化大门之后,进一步发展的任务是推进普及化向高级阶段过渡。对这种一般趋势,一些学者,如厦门大学别敦荣教授等作过专门研究,总的看有:

第一,更加注重提高高等教育质量。在数量已经迅速增长的今天,质量问题更加突出,质量比数量更重要。因此可以说,普及化高等教育一个基本的发展方向就是发展高质量高等教育。

第二,扩大高等教育覆盖面,满足更多人接受高等教育的需要。我国高等教育规模现在是4000万人,今后将可能会再增加以千万人计的规模。对个人来说,

接受高等教育是权利，也会变成某种义务。因为就业需要劳动者入职的门槛在提高，接受高等教育越来越成为重要条件乃至必要条件。相应地，举办更多高等教育，需要吸收更多社会资本共同举办。

第三，提升高等教育的教育层次。接受了专科教育的想读本科，读了本科的还想读研究生，在高等教育普及化以后，接受更高层次的教育将成为人民群众的新追求；经济和社会全面发展对高层次创新人才需求也更加迫切，这些都成为研究生教育新发展的直接动力。综合国际国内形势，我们要充分认识加快提升研究生教育质量的战略紧迫性。

第四，增加高等教育多样性。只有多样化的教育供给才能满足人民群众多样化的需求，满足产业升级职业变化加快的需要，分类发展、分类评价也就成为高等教育发展的必然要求。相应地，高等学校更要找准定位、特色发展。

第五，提高高等教育布局的均衡度。现在，高等教育在国内布局存在不少问题，东西差距、南北差距，央属高校与地方高校，双一流高校与一般院校的关系，等等，都要妥善处理。要按照习近平总书记的要求，立足服务国家区域发展战略，优化区域教育资源配置，加快形成点线面结合、东中西呼应的教育发展空间格局，提升教育服务区域发展战略水平。

第六，增强高等教育服务建设学习型社会的能力。全民终身学习，意味着要从人的全生命周期来提供教育供给，而且是高度多样化的教育供给，以满足就业和人的发展需要。相应地，继续教育会有大的发展。高等教育功能也就不只是体现在培养大学生的终身学习能力，而且还体现在向更多社会民众提供终身教育的机会。

“十四五”期间，高等教育发展要按照习近平总书记对教育重要论述的要求，贯彻十九届五中全会精神，解决好进入普及化阶段后的新矛盾新问题，遵循一般规律，密切结合新发展阶段的实际，解决新问题，推动新发展，夺取新成就。

高等教育“十四五”规划还要注意与党中央、国务院印发的《中国教育现代化2035》以及中办、国办印发的《加快推进教育现代化实施方案(2018—2022年)》紧密衔接，无缝对接。这也是制定“十四五”教育规划的一个非常重要的

原则。

具体来说,我觉得,高等教育“十四五”规划还要注意解决好以下几方面:

一是加强党对高校工作全面领导的治理体系建设,提高治理能力现代化水平。在党的坚强领导下,全面贯彻党的教育方针,坚持马克思主义指导地位,坚持中国特色社会主义教育发展道路,坚持社会主义办学方向,贯彻好“四为”方针。

二是落实立德树人根本任务,以完善人格、凝聚人心、开发人力、培育人才、造福人民为工作目标,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

“十四五”时期培养的人才到新中国成立100周年时,正是干事创业的“当打之年”。能否为党和国家培养出新中国百年建设者和可靠接班人,考验着“十四五”教育改革与发展的成效。这也是“十四五”人才培养新坐标。

三是紧扣党和国家中心工作办教育。例如,优化同新发展格局相适应的教育结构、学科专业结构、人才培养结构;再如,立足服务国家区域发展战略,优化区域教育资源配置,提升教育服务区域发展战略水平等。

四是坚持以改革创新为动力。进一步深化教育综合改革,推动高校准确定位,办出特色,激发活力,提高效益,建设协调健康的高等教育强国体系。支持探索在第四次工业革命下的大学新形态和信息技术条件下办学模式的创新。

五是深化教育教学改革,完善高质量人才培养体系。这是学校经常性的中心工作,必须牢牢抓住、时时抓紧,从教学理念、教学内容、教材建设、教学方法、教学手段、质量保障等方面不断深化改革,与时俱进地推进改革,提高学生全面素质,有真才实学,能担当大任。

六是提升科学研究能力和社会服务水平。高校要勇挑重担,释放高校基础研究、科技创新潜力,聚焦国家战略需要,瞄准关键核心技术特别是“卡脖子”问题,加快技术攻关。高校的科学研究要坚持“四个面向”的科研工作方针,把“十四五”时期经济社会发展的紧迫任务作为高校科学研究和人才培养的重点方向,作出高校贡献。

七是对面诸多不确定性,包括全球公共健康危机、经济波动与教育经费支持等问题,规划要“留白”,有弹性。在“干什么”与“不干什么”之间,更要明

确“不干什么”，保持定力，因势而进！（作者：瞿振元，国家教育咨询委员会委员，教育部总督学顾问，中国高等教育学会原会长；文章来源《中国人民大学教育学报》，2020年04期）

## “十四五”教育规划需要更加关注的十个问题

高书国

孔子曰：凡预则立，不预则废。

教育规划是对教育发展前瞻性、战略性和整体性的谋划，是推进教育事业发展最为重要的战略工具和政策工具。2020年，是全面建成小康社会的收官之年，是“十三五”教育规划的收官之年，是《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》的收官之年。

习近平总书记在全国教育大会上明确指出：“我们要抓住机遇、超前布局，以更高远的历史站位、更宽广的国际视野、更深邃的战略眼光，对加快推进教育现代化、建设教育强国作出总体部署和战略设计，坚持把优先发展教育事业作为推动党和国家各项事业发展的重要先手棋，不断使教育同党和国家事业发展要求相适应、同人民群众期待相契合、同我国综合国力和国际地位相匹配。”

“十四五”教育规划是一个新时代的教育规划，是一个新起点基础上国家教育发展的最新规划。“十四五”规划处于全面建成小康社会、第一个百年战略目标实现的重要时间节点，正值第二个百年开启，中国教育即将进入“基础现代化”迈入“整体实现现代化”新阶段。未来几年中国将迈入高收入国家行列，经济高质量发展、社会文明进步、人民群众希望接受高水平高质量教育的需求，对于“十四五”教育规划提出新要求、新目标和新期待。

需要特别注意的是，当今世界格局风云变幻，新冠疫情防控进入常态，国际教育竞争日趋激烈，进一步增加了“十四五”教育规划的复杂性、挑战性和必要性。

教育如何同党和国家事业发展要求相适应？

如何同人民群众期待相契合？

如何同我国综合国力和国际地位相匹配？

这些都是“十四五”教育规划必须思考并很好回答的战略性问题。为更有质量、更加高效地做好“十四五”教育规划，我们提出以下十个方面的建议：

### 更加关注制度建设

综合实力、质量水平、教育模式和教育制度是教育现代化的重要评价指标，也是国家教育影响力和竞争力的重要内涵。中国特色社会主义教育制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，包括教育法律制度、标准制度、管理制度、运行制度和保障制度。新中国成立70年，特别是改革开放40年来，我国已经建立起中国特色社会主义教育的根本制度、基本制度、重要制度，并体现出具有先进性、创造性和生命力的制度优势。在未来10-15年期间，中国特色社会主义教育制度将更加全面、更加成熟、更加定型，同时更具竞争力和影响力，为世界教育体制建设做出重要贡献。

“十四五”期间将更加关注制度建设。

一是在法律制度方面，将研究制定《学前教育法》《家庭教育促进法》《终身学习促进法》；进一步修订和完善《职业教育法》《高等教育法》以及《教师法》。

二是在标准制度方面，将以教育质量标准制度为核心，制定覆盖全学段、体现世界先进水平的教育质量标准；健全中小学各学科学业质量和体质健康标准；完善职业教育高技能培养、高等教育多样化人才培养质量标准。

三是在资源配置方面，根据新时代教育发展阶段性特征和各级各类教育特点，以转变教育资源配置方式为重点，健全完善办学条件、生均经费、教师配备标准，着力缩小区域教育水平差距，基本形成比较完善、中国特色社会主义教育标准体系。

四是建立以质量为核心的教育管理制度，公共政策、资源投入和保障机制重心下移，更加聚焦学校建设、教师成长、课堂质量和学生发展。

### 更加关注治理能力

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确提出：坚持和完善社会主义基本制度；坚持和完善共建共治共享的社会治理制度；建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。围绕着中国教育整体现代化和发展中国特色世界先进水平优质教育的总体目标，“十四五”教育规划将更加关注治理能力的提升和现代化。

教育发展的不同阶段，需要与之相适应的治理模式和治理能力。中国教育正在从自上而下的单向管理向社会参与多元治理模式转变。建立健全政府主导、社会公众参与教育决策制度，推动社会参与教育治理常态化成为“十四五”规划的重要议题。这就需要把握全球教育和中国教育发展趋势和特点，有所作为，顺势而为，提供中国教育治理水平和国际教育参与能力；这就需要进一步完善宏观、中观和微观治理体系，完善国家、地方与学校教育治理体系；这就需要持续改变治理理念、治理方式和治理技术，进一步提高公共教育服务能力的标准化、规范化和专业化水平；这就需要建成畅通有序的社会参与教育治理渠道和网络，形成政府、学校、家庭、社会依法共同参与教育治理的体制机制和保障体系，整体推进、全面实现教育治理现代化。

### 更加关注优质均衡

更加关注优质均衡是“十四五”教育规划的战略重点。研究预测，2020年全国学前教育三年毛入学率将达到85%，九年义务教育巩固率将达到95%以上，高中教育毛入学率将超过90%；全国义务教育发展基本均衡县比例达到85%，2022年所有县（市、区）全面实现基本均衡发展，优质均衡发展比例达到20%。中国基础教育发展进入世界中上行列，正在发生从“有学上”向“上好学”的发展模

式转变。全国教育大会召开之后，中共中央、国务院陆续出台《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》《中共中央国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》和《国务院办公厅关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》，对于提高教育质量，办好人民满意的教育做出整体部署。

从基本均衡到优质均衡的转变是一次基础教育发展模式战略转变。在优质均衡方面，“十四五”教育规划将聚焦以下五个重点问题：

以课程改革和标准建设为重点，构建中国特色义务教育发展质量体系；

以生均经费和教师工资为重点，形成优质公平的资源配置方式；

以高考改革和育人模式为重点，着力提升普通高中教育整体质量；

将结果评价、过程评价、增值评价和综合评价紧密结合，建立以质量为核心的教育评价体系；

总结、提升、凝练中国教育均衡发展经验，提升基础教育的国际影响力。

### **更加关注家庭教育**

习近平总书记在全国教育大会上明确指出：“办好教育事业，家庭、学校、政府、社会都有责任。”家庭教育是指家庭成员之间相互的知识传授、情感交流和文化影响活动，原生性、时代性、发展性和终身性可称为现代家庭教育的四大特点。《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确指出：“构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。”“十四五”教育规划，要重新审视思考家庭教育指导服务体系建设的价值追求、体系要素，紧密结合教育整体改革和推进策略，形成一套比较完整的、面向21世纪家庭教育发展需求的、城乡家庭教育指导服务体系，探索家庭、学校、社会协同育人新模式。

要全面落实习近平总书记关于“教育、妇联等部门要统筹协调社会资源支持服务家庭教育”的讲话精神，将家庭教育纳入国家教育整体规划，设计构建适应



新时代家庭教育要求的组织体系、决策机制和协同机制；

要重点研究家庭教育指导服务体系的构建目标、构建主体、构建方式、构建策略，进一步研究“覆盖城乡”的内涵、标准、手段和策略，探索建立国家和地方家庭教育经费列支制度；

要正确区分家庭正规教育与非正规教育，加大政府公共教育资源对于居家学习、家庭教育指导服务的支持；

可以按照公共产品、准公共产品和私人产品，通过政府、市场、第三方等不同供给主体，提供丰富、多元、标准和优质的家庭教育指导服务。

### **更加关注教师发展**

教育大计，教师为本，教师是实现教育发展模式转变的根本动力。新中国成立70多年，改革开放40多年，中国建立了拥有1700多万专任教师、世界最大规模的教师队伍，为教育事业发展和教育质量提升提供了强大的教育人才保障。“十四五”期间，要坚持稳定规模、注重质量、提升素质、合理配置的原则，进一步补足学前教育教师规模与数量短板，全面提升中小学教师队伍素质能力，提升职业教育教师育人能力，提升高等教育教师科技创新、知识创新和人才创新能力。

建立适应教育发展模式转变，适应教育整体现代化发展需要的新理念、新体制和新机制，建立投入于教师就是投资教育质量、谁投资于教师，谁就在投资于教育质量的新观念，以提高中小学、幼儿园教师工资待遇为突破口，真正形成吸引优秀人才进入教师队伍的体制机制；积极鼓励各地建立“阶梯式”补贴制度，进一步提高西部地区、农村地区教师待遇，让农村教师有尊严、有自信、有幸福感地教书和生活！

建立城乡教师一体化发展机制，逐步实现城乡教师资源配置合理、高效、均衡。探索建立城乡教育改革和教师一体化发展实验区。推广北京等地区的先进经验，将到农村地区、西部地区支教作为教师职务晋升的必要条件。建立城乡教师

网上教研备课制度,完善城乡教师“一对一”互学制度,形成城乡教师共同学习、共同进步、共同成长的良性机制。

### **更加关注人工智能**

技术改变现状,创造未来。以互联网、大数据、人工智能技能整体改变着21世界的教育模式和学习方式。“十四五”期间,要更加充分地发挥技术对于教育的革命性作用,全面实施教育信息化2.0行动计划,积极应对疫情常态化新挑战,打造教育信息技术升级版,建立学校教育 with 家庭教育之间的“旋转门”,构建基于信息技术的居家学习样态,以新责任重构育人机制,以新技术完善育人体系,以新资源支撑人的全面发展。

实现教育资源的数字化、网络化、智能化。全面落实《中国教育现代化2030》,对接教育整体现代化目标要求,主动适应新一代信息技术与学习变革深度融合的趋势,积极推进“互联网+教育”发展。推进各级各类教育的课程数字化、资源数字化、教学数字化、评估数字化,“十四五”期间基本建立各级各类教育全覆盖的优质数字教育资源体系。探索未来学校的新样态、新模式和新机制。设立“智慧教育示范区”,推进新技术支撑下的教育模式变革和教育生态重构。加快建设智能教室、智能实验室;重视具有中国特色的未来学校文化建设。

### **更加关注终身教育**

全球化、数字化、老龄化是影响21世界教育发展的三大趋势。《中国教育现代化2035》将建成服务全民终身学习的现代教育体系作为战略任务的第一条,凸显终身学习体系建设在教育现代化建设中的核心战略地位,对于未来中国教育改革和发展具有重要的引领作用。终身教育是“十四五”教育规划的战略重点:

更加重视终身教育体系建设。以学习者为中心,进一步构建和完善网络化、数字化、智能化、个性化、终身化的教育体系,完善终身学习服务平台,让人人皆学、处处能学、时时可学的学习型社会体系更加健全、机制更加灵活、学习更加有效。

更加重视终身学习网络建设。进一步实现线上学习和线下学习相互融合,学校教育与社会教育、家庭教育密切配合、良性互动,形成覆盖城乡、惠及全民的公共性、公益性、个性化和终身化的更加完善的学习网络。

更加重视终身学习资源建设。筹划建立全国性终身学习资源平台,扩大公共教育资源供给;根据不同群体教育需求特点,精准对接学习者的个性化要求,探索基于人工智能的终身学习新模式;重视学习成果评价,扎实推进“学分银行”建设,实现学习机会充分、资源获得便捷、成果评价有效,促进全民终身学习,实现全民素质持续提升。

### 更加关注资源配置

2019年,全国教育经费总额已经从2000年的2700亿,增长到50175亿元,其中国家财政性经费为40049亿元。经过数十年的发展,中国教育财政能力持续提升,教育经费占世界教育经费比例明显提升,已经从一个教育投入弱国成为一个教育投入大国。未来10-15年,特别是“十四五”期间,是中国建设教育强国、实现整体教育现代化的重要时期,教育强国需要有与之相配套的资源配置和财政资源支持。

第一,要实现教育资源配置方式转变,调整和改善教育投入结构。在全国大中小学基本办学条件普遍改善的情况下,更加重视“软件”投入,中小学教师工资占基础教育经费的比重达到60-65%左右;各级各类教育都要将更多的经费投资于人,投资于教师发展,投资于学生发展。

第二,要逐步扩大公共教育服务能力,补齐教育发展投入短板。适应疫情常态化背景下居家学习需求,增加公共教育经费投入;为构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系,提升必要而稳定的公共财政支持;中央和省级两级政府建设终身学习平台,支持老年教育发展。

第三,要更加重视教育经费与项目评估,不断提升经费使用效益。坚持保基本、补短板、促公平、提质量,以优质教育经费支出结构为重点,以加强教育经

费绩效管理为手段,促进政府和学校教育经费管理使用科学化、规范化,管好用好教育经费。

### 更加关注理论创新

没有革命的理论,便没有革命的实践,理论自信是“四个自信”的重要支撑。习近平总书记明确指出:“我们坚持和发展中国特色社会主义,必须高度重视理论的作用,增强理论自信和战略定力。”中国特色社会主义教育进入新时代,需要有与之相适应的思想理论,需要研究探索符合普遍规律、具有广泛共识、中国本土化的教育科学、教育规律和教育理论,为世界教育发展和理论建设做出重要贡献。

总结中国教育实践的成功经验。中国共产党始终坚持以人民为中心的发展思想,从1950年代起的扫盲教育到1960年代的普及教育,从1970年代的教育改革开放,到1980年代的职业教育发展;从1990年代的教育改革到2000年代普及九年义务教育,从2010年提出基本实现教育现代化,到《中国教育现代化2035》提出整体实现教育现代化,教育公平持续推进,教育质量普遍提高,人口文化素质整体提升,为经济社会发展和民生福祉做出重大贡献,成为发展中国家实现教育快速发展的典范。

讲好中国教育改革和发展故事。教育理论建设既要讲求科学性、系统性、完整性,需要教育理论工作者持续总结提炼,凝聚中国特色;同时理论更加讲求可接受性,需要用讲故事的方式,用别人听得懂的语言、愿意接受的方式把中国教育故事讲出去,达到“听得懂、能复制、会操作、有实效”的目的。

形成新时代中国特色教育理论体系。以习近平中国特色社会主义理论为指导,挖掘、继承和吸收中国古代优秀教育理论,紧密结合当代中国教育管理、学校建设、教师发展和学生成长实践,总结形成教育改革理论、教育发展理论、教育管理理论和教育评价理论,为发展中国特色世界先进水平的优质教育,培养民族大业的时代新人提供理论支撑。

### 更加关注竞争力影响力

中国是一个拥有 5000 年文明历史的发展中人口大国,在一个拥有 13 亿人口的国家相继实现了扫除文盲、普及九年义务教育、高等教育普及化和建设人力资源强国等战略目标。中国拥有世界最大规模的教育体系,培养了 1.9 亿高层次人才,教育已经成为中国国家软实力的核心标志和创新能力的源泉。面对日益激烈复杂的国际竞争环境,世界各国教育实力竞争、质量竞争、模式竞争和制度竞争将更加激烈,中国必须坚持“四个自信”,坚持改革开放,进一步全面提升教育对外开放水平,提升教育总体实力、竞争力和影响力。

第一,积极应对国际教育发展的复杂挑战,服务国家对外开放大局,持续构建与世界各国友好平等交流合作的新格局,为中国教育发展创造良好的国际环境。

第二,深入开展国际理解教育,培养青少年国际沟通、国际交流和国际参与能力,利用中华优秀传统文化优势,以开发国际课程,培训国际教师,促进双向、多向国际理解与交流。

第三,持续加快一流大学和一流学科建设,若干所大学和一批学科进入世界一流行列,提升高等学校知识创新、人才培养、服务国家和区域经济社会发展的能力。

第四,扩大国际学生评估项目的参与地区,展示中国学生能力和中国教育成就,改进教育教学和人才培养模式。

第五,持续实施“留学中国计划”,提高准入标准和准入门槛,宁缺铁滥,吸引国际优秀学生进入中国高等学校学习。

第六,构建中国特色国际课程体系,推广中国教育教学先进经验,为世界教育改革发展提供中国方案,做出中国贡献。

(作者:高书国,中国教育学会副秘书长;文章来源:“人民教育”微信公众号,2020年12月25号)

## 地方动态

### 河南省和教育部举行省部联席会议 就推动河南“十四五”时期教育改革发展进行会商

12月18日,我省与教育部举行省部联席会议,认真学习贯彻党的十九届五中全会精神和中央经济工作会议精神,汇报对接工作,持续深化省部合作,就推动河南“十四五”时期教育改革发展进行会商。教育部党组书记、部长陈宝生,省委书记王国生、省长尹弘出席并讲话。

陈宝生指出,河南省委、省政府高度重视教育事业,始终把教育摆在优先发展的战略位置,高质量召开全省教育大会,教育投入大幅增加,教育脱贫攻坚成效显著,义务教育均衡发展取得新进展,产教融合迈出新步伐,部省合建高校实现新突破,教育战线抗疫凸显责任担当,教育服务经济社会发展能力显著提升。党的十九届五中全会作出了建设高质量教育体系、到2035年建成教育强国的战略部署,河南是教育大省,要深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述,全面贯彻党的教育方针,在促进教育公平、加快构建优质均衡基本公共教育服务体系上持续发力,在深化职业教育改革、推进技能社会建设上探索新路,在优化高等教育布局结构、提升教育对区域经济社会发展服务能力上久久为功,努力走出一条具有河南特色的教育高质量发展之路。教育部与河南省建立省部会商机制以来,省部战略合作逐步深化,会商机制不断健全。站在新的历史方位,教育部将进一步深化省部合作,加强协同联动,努力为河南教育发展出谋划策,及时交流新情况、解决新问题,携手探索中部地区教育改革发展新路径、新模式,共同谱写新时代中原教育发展新篇章。

王国生、尹弘代表省委、省政府对教育部长期以来关心支持河南教育事业表示感谢后说,河南是人口大省、教育大省,近年来,河南深入贯彻落实习近

平总书记关于教育的重要论述，始终把教育摆在基础性、先导性、全局性位置，补短板、强弱项、提质量、促改革，教育事业取得新进展，人民群众满意度不断提高。特别是在今年的疫情阻击战中，我们聚焦立德树人根本任务，把疫情危机转化成教育契机，用好实践教材，讲好抗疫故事，激发爱党爱国热情，让“四个自信”在广大青少年心中更深扎根。当前，河南全省上下正在深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，抢抓中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展重大战略机遇，深入谋划“十四五”时期发展，坚定不移走好高质量发展之路，努力在构建新发展格局中发挥更大作用。中原要出彩，离不开科技创新、人才支撑，离不开教育高质量发展。希望教育部一如既往关心和支持河南，继续深化部省合作，为助力全面建设社会主义现代化河南提供坚实人才支撑。我们将以此为契机，以更加有力的举措、更加务实的作风，扛牢为党育人、为国育才的政治责任，持续抓好补短板、提质量双重任务，加快推进教育现代化，办好人民满意的教育。

会上，双方就省部合作情况和此次省部联席会议合作议题进行了充分交流和磋商。

教育部副部长孙尧主持会议。省委常委、宣传部长、省委高校工委书记江凌，副省长霍金花出席会议。教育部有关司局负责同志参加会议。（记者：李铮，冯芸；来源：河南省人民政府门户网站，2020-12-19）

呈:校领导

送:全校各管理部门、院系主要负责人

---

2021年1月2日